Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2025/6772

23.12.2025

**ADVIES VAN DE EUROPESE CENTRALE BANK**

**van 18 november 2025**

**inzake een voorstel voor een begrotingsvereenvoudigingspakket met gerichte wijzigingen van bepaalde regels van de Unie inzake economische governance**

**(CON/2025/37)**

(C/2025/6772)

***Inleiding en rechtsgrondslag***

Op 17 en 22 oktober 2025 ontving de Europese Centrale Bank (ECB) verzoeken van respectievelijk de Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement om een advies inzake: a) een voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1173/2011 en (EU) nr. 473/2013 met betrekking tot afstemming op het EU-kader voor economische governance en verdere vereenvoudiging van dat kader ([1]) (hierna de "ontwerpverordening tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1173/2011 en (EU) nr. 473/2013" genoemd), en b) een voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 472/2013 ([2]) tot wijziging van Verordening (EU) nr. 472/2013 betreffende de versterking van het economische en budgettaire toezicht op lidstaten in de eurozone die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit (hierna de "ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 472/2013" genoemd).

Daarnaast ontving de ECB op 17 oktober 2025 een verzoek van de Raad van de Europese Unie om een advies over een voorstel voor een Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad wat betreft financieringsregelingen en het gebruik van een gediversifieerde financieringsstrategie ([3]) (hierna de "ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 332/2002" genoemd en samen met de ontwerpvordering tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1173/2011 en (EU) nr. 473/2013 en de ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 472/2013, de "ontwerpverordeningen" genoemd.

De adviesbevoegdheid van de ECB is gebaseerd op artikel 127, lid 4 en artikel 282, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, aangezien de ontwerpverordeningen relevant zijn voor de primaire doelstelling van het Europees Stelsel van Centrale Banken om prijsstabiliteit te handhaven, als bedoeld in artikel 127, lid 1, en artikel 282, lid 2, van het Verdrag en artikel 2 van de statuten van het Europees Stelsel van Centrale Banken en van de Europese Centrale Bank. Overeenkomstig de eerste zin van artikel 17.5 van het Reglement van Orde van de Europese Centrale Bank heeft de Raad van bestuur dit advies vastgesteld.

## 1. Algemene opmerkingen

1.1. De ECB verwelkomt de ontwerpverordeningen, die noodzakelijke en gerichte wijzigingen bevatten van bepaalde regels van de Unie inzake economische governance die specifiek zijn voor het eurogebied. Deze veranderingen zijn erop gericht om laatstgenoemde regels af te stemmen op de alomvattende hervorming van economische governance van de gehele Unie die zijn vastgesteld in april 2024 ([4]). De elementen van economische governance van de Unie die specifiek zijn voor het eurogebied en waarop de ontwerpverordeningen betrekking hebben, waren immers niet opgenomen in die alomvattende hervorming en moeten daarom daarmee in overeenstemming worden gebracht. De ontwerpverordeningen hebben ook tot doel de rapportagevereisten voor de lidstaten te verminderen, onder meer door een zekere mate van dubbele rapportage te voorkomen.

([1]) COM (2025) 591 final.
([2]) COM (2025) 593 final.
([3]) COM (2025) 595 final.
([4]) Bestaande uit Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad (PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj), Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten (PB L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj) en Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten (PB L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj.

1.2. Meer in het bijzonder omvatten de ontwerpverordeningen onder meer de volgende wijzigingen om de afstemming met de hervorming van 2024 te waarborgen: a) gemeenschappelijke bepalingen inzake het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van het eurogebied; b) sancties voor lidstaten van het eurogebied die de regels inzake economische governance niet naleven, en c) bepalingen inzake verscherpt toezicht voor lidstaten van het eurogebied die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit of die financiële bijstand ontvangen, en post-programmatoezicht. Deze afstemming zal bijdragen tot de robuustheid van economische governance van de Unie in het algemeen. Zoals reeds vermeld in het ECB-advies van over die hervorming, is een robuust Uniekader voor de coördinatie van en het toezicht op het economisch en begrotingsbeleid bij uitstek van eminent belang voor de Unie, de lidstaten en met name het eurogebied ([5]).

1.3. Het verduidelijken en vereenvoudigen van procedures en rapportageverplichtingen, zoals beoogd in de ontwerpverordeningen, zal ook de efficiëntie van het economisch en begrotingstoezicht verbeteren en de rapportagelast voor de lidstaten verminderen.

1.4. In het bijzonder met betrekking tot verscherpt toezicht verwelkomt de ECB de verduidelijking dat de toepassing ervan op een lidstaat van het eurogebied die anticiperende financiële bijstand ontvangt, uitdrukkelijk gekoppeld is aan de voorwaarde dat nieuwe beleidsmaatregelen moeten worden vastgesteld voor de ontvangst van de financiële bijstand. Dit zou het geval zijn ongeacht of de anticiperende financiële bijstand wordt verleend in het kader van een kredietlijn tegen verscherpte voorwaarden (ECCL) van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM), die op zich een dergelijk vereiste van vaststelling van nieuwe beleidsmaatregelen omvat, dan wel in het kader van een instrument voor anticiperende financiële bijstand ([6]). Door deze verduidelijking worden lidstaten van het eurogebied die anticiperende financiële bijstand ontvangen, waarbij geen vaststelling van nieuwe beleidsmaatregelen vereist is, uitgesloten van de toepassing van verscherpt toezicht. Voorts zal de Commissie voor mogelijke toekomstige anticiperende instrumenten voor financiële bijstand van het ESM beoordelen of de toepassing van verscherpt toezicht uiteindelijk gerechtvaardigd is. De ECB verwelkomt deze systematisering van de toepassing of uitsluiting van verscherpt toezicht op lidstaten van het eurogebied die anticiperende financiële bijstand ontvangen. De ECB verwelkomt ook het feit dat de ontwerpverordeningen het doel en de reikwijdte van het post-programmatoezicht verduidelijken en stroomlijnen, en waarbij een doeltreffende beoordeling van de terugbetalingsrisico's gehandhaafd blijft.

1.5. Tot slot stemmen de ontwerpverordeningen ook de financieringsregelingen voor financiële bijstand van de Unie aan lidstaten buiten het eurogebied die met betalingsbalansproblemen kampen, af op de algemene gediversifieerde financieringsstrategie van de Unie die momenteel van kracht is, hetgeen de ECB ook verwelkomt.

## 2. **Specifieke opmerkingen**

### 2.1. *Ontwerpverordening tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1173/2011 en (EU) nr. 473/2013*

De ECB verwelkomt de voorgestelde wijzigingen van de Verordeningen (EU) nr. 1173/2011 en (EU) nr. 473/2013, aangezien deze tot doel hebben deze verordeningen in overeenstemming te brengen met de bepalingen en de algemene logica en aanpak van het hervormde economische governancekader van de Unie. Het waarborgen van consistentie tussen de verschillende verordeningen waaruit het economische governancekader van de Unie bestaat, zal bijdragen tot meer duidelijkheid en transparantie, die van vitaal belang zijn voor de doeltreffende uitvoering van het hervormde kader.

### 2.2. *Ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 472/2013*

2.2.1. Zoals aangegeven in paragraaf 1.4 verwelkomt de ECB de verduidelijkingen van de voorgestelde wijzigingen van Verordening (EU) nr. 472/2013. Volgens overweging 8 moet een lidstaat van het eurogebied die anticiperende financiële bijstand ontvangt van een of meer andere lidstaten of derde landen, het Europees financieel stabilisatiemechanisme, het ESM of een andere relevante internationale financiële instelling zoals het Internationaal Monetair Fonds, waarvoor nieuwe beleidsmaatregelen moeten worden vastgesteld aan verscherpt toezicht moeten onderworpen. In die overweging wordt ook verduidelijkt dat een ESM-ECCL de vaststelling van dergelijke nieuwe

([5]) Zie de algemene observaties in Advies CON/2023/20 van de Europese Centrale Bank van 5 juli 2023 inzake een voorstel voor de hervorming van de economische governance van de Unie (PB C 290 van 18.8.2023, blz. 17). Alle ECB-adviezen worden gepubliceerd op EUR-Lex.

([6]) Zie overweging 8 van de ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 472/2013.

beleidsmaatregelen vereist en dat een lidstaat die dergelijke financiële bijstand uit voorzorg ontvangt, als zodanig onder verscherpt toezicht moet worden onderworpen. Tot slot wordt in overweging 8 verduidelijkt dat de Commissie met betrekking tot nieuwe instrumenten voor preventieve financiële bijstand van het ESM per geval moet beoordelen of er inderdaad dergelijke nieuwe beleidsmaatregelen verbonden zijn aan het nieuwe instrument dat in dat geval wordt gebruikt en of de ontvangst van dergelijke financiële bijstand door een lidstaat de toepassing van verscherpt toezicht rechtvaardigt.

2.2.2. Zoals ook vermeld in punt 1.4, verwelkomt de ECB de voorgestelde invoeging in artikel 14 van Verordening (EU) nr. 472/2013 van een bepaling die het doel en de reikwijdte van post-programmatoezicht verduidelijkt als het monitoren en beoordelen van a) het vermogen van de betrokken lidstaat om de ontvangen financiële bijstand terug te betalen, rekening houdend met zijn economische, budgettaire en financiële situatie; b) de uitvoering van eventuele hervormingen die zijn opgenomen in het macro-economisch aanpassingsprogramma of de voorwaarden die ten grondslag liggen aan de ontvangen anticiperende financiële bijstand, en c) de noodzaak van corrigerende maatregelen om het risico te beperken van het onvermogen van de betrokken lidstaat om de ontvangen financiële bijstand terug te betalen ([7]). Controlebezoeken en de mededeling van de daaruit voortvloeiende beoordeling door de Commissie aan de bevoegde commissie van het Europees Parlement, aan het Economisch en Financieel Comité en aan het parlement van de betrokken lidstaat moeten in overleg met de ECB en in de regel om de zes maanden plaatsvinden.

2.2.3. De ECB verwelkomt eveneens de voorgestelde invoeging van een nieuwe bepaling in artikel 14 van Verordening (EU) nr. 472/2013, op grond waarvan de Commissie de toepassing van post-programmatoezicht vijf jaar na het begin van de toepassing ervan kan opschorten voor een periode van vijf jaar, op voorwaarde dat de Commissie een specifieke beoordeling uitvoert van het vermogen van de betrokken lidstaat om de ontvangen financiële bijstand terug te betalen, waarbij de Commissie rekening moet houden met bepaalde omstandigheden die in die voorgestelde nieuwe bepaling zijn vastgelegd ([8]). De ECB merkt op dat van haar niet wordt verwacht dat zij in overleg met de Commissie handelt bij de mededeling van haar beoordeling van het besluit betreffende de opschorting van het post-programmatoezicht. Relevante bezoeken moeten echter in samenwerking met de ECB worden uitgevoerd, vergelijkbaar met de post-programmacontrolebezoeken.

2.2.4. Verordening (EU) nr. 1024/2013 van de Raad ([9])(hierna de "GTM-verordening" genoemd) was ten tijde van de bekendmaking van het voorstel van de Commissie dat tot de vaststelling van Verordening (EU) nr. 472/2013 heeft geleid, nog niet vastgesteld. Bovendien is het ECB-advies inzake dat voorstel van de Commissie ([10]) vastgesteld op 7 maart 2012, ruim vóór de voltooiing van de GTM-verordening en voordat de ECB op 4 november 2014 de haar bij de GTM-verordening opgedragen taken op zich nam. De ECB verwelkomt de expliciete verwijzing in de ontwerpverordening onder artikel 3, lid 3, van Verordening (EU) nr. 472/2013 naar de interactie tussen de GTM-verordening enerzijds en de rol van de ECB als toezichthouder en van de relevante nationale bevoegde autoriteiten binnen het verscherpt toezicht anderzijds ([11]).

2.3. *Ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 332/2002*

2.3.1. De ECB verwelkomt de ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 332/2002, die tot doel heeft de financieringsregelingen van het betalingsbalansmechanisme te vereenvoudigen ten gunste van lidstaten buiten het eurogebied en de efficiëntie en kosteneffectiviteit ervan te vergroten.

([7]) Zie artikel 1, punt 9, b), van de voorgestelde wijzigingen van Verordening (EU) nr. 472/2013, waarbij een nieuw artikel 14, lid 1 bis, in Verordening (EU) nr. 472/2013 wordt ingevoegd.

([8]) Zie artikel 1, punt 9, d), van de voorgestelde wijzigingen van Verordening (EU) nr. 472/2013, waarbij een nieuw artikel 14, lid 2 bis wordt ingevoegd in Verordening (EU) nr. 472/2013.

([9]) Verordening (EU) nr. 1024/2013 van de Raad van 15 oktober 2013 waarbij aan de Europese Centrale Bank specifieke taken worden opgedragen betreffende het beleid inzake het prudentieel toezicht op kredietinstellingen (PB L 287 van 29.10.2013, blz. 63, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1024/oj).

([10]) Zie Advies CON/2012/18 van de Europese Centrale Bank van 7 maart 2012 inzake versterkte economische governance van het eurogebied (PB C 141 van 17.5.2012, blz. 7).

([11]) De ECB merkt op dat de artikelen 7, lid 4 (programmatoezicht) en 14, lid 2 (post-programmatoezicht) van Verordening (EU) nr. 472/2013 door de ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 472/2013, verwijzen naar artikel 3, lid 3.

2.3.2. De financieringsmethode van de Uniefaciliteit is momenteel gebaseerd op back-to-backfinanciering, in het kader waarvan de Commissie markttransacties uitvoert op basis van de vereisten van elke specifieke kredietverleningssituatie. Dit betekent dat elke leningstransactie door de Commissie rechtstreeks gekoppeld is aan een uitbetalingsbehoefte. De ontwerpverordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 332/2002 verandert de financieringsmethode van de faciliteit in de richting van een gediversifieerde financieringsstrategie, waardoor deze in overeenstemming wordt gebracht met de uniforme gediversifieerde financieringsstrategie van de Commissie die momenteel van kracht is.

Gedaan te Frankfurt am Main, 18 november 2025.

*De president van de ECB*
Christine LAGARDE