III

(Förberedande akter)

EUROPEISKA CENTRALBANKEN

EUROPEISKA CENTRALBANKENS YTTRANDE

av den 25 januari 2021

om ett förslag till förordning om gränsöverskridande betalningar i unionen

(CON/2021/3)

(2021/C 65/04)

Inledning och rättslig grund

Den 15 oktober 2020 mottog Europeiska centralbanken (ECB) en begäran från Europeiska unionens råd om ett yttrande över ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gränsöverskridande betalningar i unionen ([1]) (nedan kallat *förslaget till förordning*).

ECB:s behörighet att avge ett yttrande grundas på artiklarna 127.4 och 282.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt jämförd med artikel 127.2 fjärde strecksatsen i fördraget och artikel 3.1 fjärde strecksatsen i stadgan för Europeiska centralbankssystemet och Europeiska centralbanken, eftersom förslaget till förordning innehåller bestämmelser som berör väl fungerande betalningssystem. I enlighet med artikel 17.5 första meningen i arbetsordningen för Europeiska centralbanken har detta yttrande antagits av ECB-rådet.

Allmänna kommentarer

Syftet med förslaget till förordning är en kodifiering av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 924/2009 ([2]), senast ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) (EU) 2019/518 ([3]). ECB välkomnar i princip en kodifiering men noterar, enligt vad som framgår av motiveringen till förslaget till förordning, att instrument som berörs av kodifieringen inte innehåller några ändringar i sak utan endast ändringar av formell karaktär som krävs till följd av själva kodifieringen. ECB har också antagit ett yttrande ([4]) om förslaget till förordning (EU) 2019/518 ([5]). Vissa av bestämmelserna i förordning (EU) 2019/518 introducerades dock under unionens lagstiftningsprocess efter det att kommissionens förslag sänts över till ECB, och omfattades därför inte av ECB:s yttrande. Mot bakgrund av att ECB inte haft möjlighet att yttra sig tidigare, och att förslaget till förordning kommer att antas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarande, tar ECB tillfället i akt att yttra sig om en bestämmelse i förslaget till förordning som införts genom förordning (EU) 2019/518.

([1]) COM(2020) 323 final.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 924/2009 av den 16 september 2009 om gränsöverskridande betalningar i gemenskapen och om upphävande av förordning (EG) nr 2560/2001 (EUT L 266, 9.10.2009, s. 11).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/518 av den 19 mars 2019 om ändring av förordning (EG) nr 924/2009 vad gäller vissa avgifter för gränsöverskridande betalningar i unionen och valutaväxlingsavgifter (EUT L 91, 29.3.2019, s. 36).

([4]) Se Europeiska centralbankens yttrande CON/2018/38 av den 31 augusti 2018 om ett förslag till förordning om vissa avgifter på gränsöverskridande betalningar i unionen och valutaväxlingsavgifter (EUT C 382, 23.10.2018, s. 7). Alla ECB:s yttranden finns på ECB:s webbplats www.ecb.europa.eu.

([5]) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 924/2009 vad gäller vissa avgifter på gränsöverskridande betalningar i unionen och valutaväxlingsavgifter, COM(2018) 163 final.

1. **Specifika kommentarer**

1.1 *Hänvisningar till referensväxelkurser för euron som ECB publicerar*

Enligt artikel 4.1 i förslaget till förordning, vars syfte är att komplettera bestämmelserna om klara villkor och information i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2366 ([6]) (nedan kallat *betaltjänstdirektivet*) vad gäller valutaväxlingstjänster ([7]), ska betaltjänstleverantörer och parter som tillhandahåller valutaväxlingstjänster i en uttagsautomat eller på försäljningsstället uttrycka de totala valutaväxlingsavgifterna som ett procentuellt påslag i förhållande till den senast tillgängliga referensväxelkursen för euro från ECB.

Sedan 1998 har ECB publicerat referensväxelkurser för euro (ECBRR) utifrån det ramverk som ECB-rådet antog 1998 och sedan ändrade 2015 ([8]) (nedan kallat *ECBRR-ramverket*). ECBRR tillhandahålls fritt för både privatpersoner och institut ([9]) och används av många olika institut. Syftet med ECBRR-ramverket är att säkra integriteten på ECBRR genom att i) undvika att ECBRR blir föremål för handel, och ii) begränsa deras användning till att fungera som referensvärden. Man avråder uttryckligen från att använda ECBRR för transaktioner och ECBRR publiceras uteslutande i informationssyfte ([10]). I detta hänseende försöker ECBRR-ramverket att dra en tydlig linje mellan ECBRR och valutakurser som är avsedda att användas för transaktioner.

I strid med syftet bakom ECBRR, kan en hänvisning till ECBRR i förslaget till förordning skapa incitament för vissa marknadsaktörer att börja handla ECBRR. Därför rekommenderar ECB att hänvisningen till ECBRR i artikel 4 i förslaget till förordning tas bort och ersätts med en lämplig hänvisning till ett referensvärde för valutakurser som omfattas av unionens förordning om index som används som referensvärden ([11]), som kan användas vid i samband med valutaväxlingsavgifter. Ett index exakthet och integritet, som säkerställs genom de regler för administratörer av index som införs genom den förordningen, skyddar de intressen som betaltjänstleverantörernas kunder och parter som tillhandahåller valutaväxlingstjänster har.

I de fall där ECB rekommenderar att förslaget till förordning ska ändras anges ett specifikt förslag i ett separat tekniskt arbetsdokument som åtföljs av en förklaring. Det tekniska arbetsdokumentet finns på engelska på i EUR-Lex.

Utfärdat i Frankfurt am Main den 25 januari 2021.

Christine LAGARDE
ECB:s ordförande

([6]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2366 av den 25 november 2015 om betaltjänster på den inre marknaden, om ändring av direktiven 2002/65/EG, 2009/110/EG och 2013/36/EU samt förordning (EU) nr 1093/2010 och om upphävande av direktiv 2007/64/EG (EUT L 337, 23.12.2015, s. 35).

([7]) Se skäl 8 i förslaget till förordning.

([8]) Se ECB:s *Framework for the euro foreign exchange reference rates*, finns på ECB:s webbplats www.ecb.europa.eu.

([9]) Se ECB:s pressmeddelande av den 7 december 2015 om ändringar i proceduren för eurons referenskurser.

([10]) Av ECBRR-ramverket framgår tydligt att termen ”referensränta” ska uppfattas som en växelkurs som inte är avsedd att användas i marknadstransaktioner, varken direkt eller indirekt (som ett underliggande referensvärde). Räntorna publiceras uteslutande i informationssyfte.

([11]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1011 av den 8 juni 2016 om index som används som referensvärden för finansiella instrument och finansiella avtal eller för att mäta investeringsfonders resultat, och om ändring av direktiven 2008/48/EG och 2014/17/EU och förordning (EU) nr 596/2014 (EUT L 171, 29.6.2016, s. 1).