III

(Acte pregătitoare)

BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ

AVIZUL BĂNCII CENTRALE EUROPENE

din 25 ianuarie 2021

cu privire la o propunere de regulament privind plățile transfrontaliere în Uniune

(CON/2021/3)

(2021/C 65/04)

Introducere și temei juridic

La 15 octombrie 2020, Banca Centrală Europeană (BCE) a primit din partea Consiliului Uniunii Europene o solicitare de emitere a unui aviz cu privire la o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind plățile transfrontaliere în Uniune (codificare) ([1]) (denumit în continuare „regulamentul propus").

Competența BCE de a emite un aviz se întemeiază pe articolul 127 alineatul (4) și pe articolul 282 alineatul (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), coroborat cu articolul 127 alineatul (2) a patra liniuță din TFUE și articolul 3.1 a patra liniuță din Protocolul (nr. 4) privind Statutul Sistemului European al Băncilor Centrale și al Băncii Centrale Europene, întrucât regulamentul propus cuprinde dispoziții privind buna funcționare a sistemelor de plăți. În conformitate cu articolul 17.5 prima teză din Regulamentul de procedură al Băncii Centrale Europene, Consiliul guvernatorilor adoptă prezentul aviz.

Observații generale

Regulamentul propus are drept obiectiv codificarea Regulamentului (CE) nr. 924/2009 al Parlamentului European și al Consiliului ([2]), astfel cum a fost modificat ultima dată de Regulamentul (UE) 2019/518 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]) . BCE consideră binevenit exercițiul de codificare, dar observă, astfel cum este menționat și în memorandumul explicativ al regulamentului propus, că instrumentele juridice afectate de codificare nu conțin modificări de fond, doar modificări de formă impuse de exercițiul de codificare în sine. BCE a emis si un aviz ([4]) cu privire la propunerea pentru Regulamentul (UE) 2019/518 ([5]). Cu toate acestea, anumite dispoziții ale Regulamentului (UE) 2019/518 au fost introduse în contextul procedurii legislative a Uniunii după ce propunerea Comisiei a fost transmisă BCE, și prin urmare nu au fost incluse în cererea de consultare adresată BCE de către Consiliu. Prin urmare, având în vedere faptul că nu a avut ocazia să își expună opinia anterior, și că regulamentul propus va fi adoptat prin procedura legislativă ordinară, BCE folosește această ocazie pentru a-și exprima punctul de vedere cu privire la o dispoziție a regulamentului propus care a fost introdusă prin Regulamentul (UE) 2019/518.

([1]) COM(2020) 323 final.

([2]) Regulamentul (CE) nr. 924/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 septembrie 2009 privind plățile transfrontaliere în Comunitate și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2560/2001 (JO L 266, 9.10.2009, p. 11).

([3]) Regulamentul (UE) 2019/518 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 924/2009 în ceea ce privește anumite comisioane pentru plățile transfrontaliere efectuate în interiorul Uniunii și comisioanele de conversie monetară (JO L 91, 29.3.2019, p. 36).

([4]) A se vedea Avizul Băncii Centrale Europene CON/2018/38 din 31 august 2018 cu privire la o propunere de regulament privind anumite comisioane pentru plățile transfrontaliere efectuate în interiorul Uniunii și comisioanele de conversie monetară (JO C 382, 23.10.2018, p. 7). Toate avizele BCE sunt publicate pe website-ul BCE la adresa www.ecb.europa.eu

([5]) Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 924/2009 în ceea ce privește anumite comisioane pentru plățile transfrontaliere efectuate în interiorul Uniunii și comisioanele de conversie monetară, COM(2018) 163 final.

1. **Observații specifice**

1.1. *Trimiterea la cursurile de schimb de referință al euro emise de BCE*

Articolul 4 alineatul (1) din regulamentul propus, menit să completeze cerințele de informare și transparență prevăzute în Directiva (UE) 2015/2366 a Parlamentului European și a Consiliului ([6]) (denumită în continuare „Directiva privind serviciile de plată") în ceea ce privește serviciile de conversie monetară ([7]), prevede ca prestatorii de servicii de plată și părțile care furnizează servicii de conversie monetară la un bancomat sau la punctul de vânzare să exprime comisioanele totale de conversie monetară ca adaos procentual la cele mai recente cursuri de schimb de referință al euro disponibile emise BCE.

Începând din 1998 BCE publică cursurile de schimb de referință al euro pe baza unui cadru aprobat de Consiliul guvernatorilor BCE în 1998 și ulterior modificat în 2015 ([8]) (denumit în continuare „Cadrul pentru cursurile de referință ale BCE"). Cursurile de referință ale BCE sunt furnizate ca un bun public pentru cetățeni și instituții ([9]) și sunt utilizate de o gamă largă de instituții. Obiectivul cadrului pentru cursurile de referință ale BCE este de a asigura integritatea cursurilor de referință ale BCE prin: (i) descurajarea tranzacționării pe cursurile de referință ale BCE; și (ii) limitarea utilizării acestora doar în scopuri de referință. Utilizarea cursurilor de referință ale BCE în scopul tranzacționării este puternic descurajată, acestea fiind publicate doar în scop de informare ([10]). În acest sens, Cadrul pentru cursurile de referință ale BCE este menit să consolideze diferența dintre cursurile de referință ale BCE și indicii de referință pentru cursul de schimb care sunt destinați tranzacționării.

Trimiterea la cursurile de referință ale BCE din regulamentul propus ar putea, contrar obiectivelor cursurilor de referință ale BCE, să încurajeze unii participanți la piață să tranzacționeze la cursurile de referință ale BCE. Prin urmare, BCE recomandă ca trimiterea la cursurile de referință ale BCE din articolul 4 din regulamentul propus să fie eliminată și înlocuită cu o trimitere adecvată la un indice de referință pentru cursul de schimb care intră în sfera de aplicare a regulamentului Uniunii privind indicii de referință ([11]), și care ar putea fi folosit în contextul comisioanelor de conversie monetară. Acuratețea și integritatea unor astfel de indici, care sunt asigurate de regimul privind administratorii de indici de referință introdus prin acel regulament, protejează interesele clienților prestatorilor de servicii de plată și ale părților care furnizează servicii de conversie monetară.

În cazul în care BCE recomandă modificarea regulamentului propus, propunerea de redactare specifică însoțită de o explicație în acest sens se regăsește într-un document tehnic de lucru separat. Documentul tehnic de lucru este disponibil în limba engleză pe EUR-Lex.

Adoptat la Frankfurt pe Main, 25 ianuarie 2021.

Președintele BCE
Christine LAGARDE

([6]) Directiva (UE) 2015/2366 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind serviciile de plată în cadrul pieței interne, de modificare a Directivelor 2002/65/CE, 2009/110/CE și 2013/36/UE și a Regulamentului (UE) nr. 1093/2010, și de abrogare a Directivei 2007/64/CE (JO L 337, 23.12.2015, p. 35).

([7]) A se vedea considerentul 8 al regulamentului propus.

([8]) A se vedea Cadrul BCE pentru cursurile valutare de referință ale euro disponibil pe website-ul BCE la adresa www.ecb.europa.eu

([9]) A se vedea comunicatul de presă al BCE din data de 7 decembrie 2015 privind introducerea de către BCE a unor modificări ale cursurilor de schimb de referință ale euro.

([10]) Cadrul pentru cursurile de referință ale BCE prevede expres faptul că „termenul «curs de referință» are sensul de curs de schimb care nu este destinat utilizării în operațiuni de piață, fie ele directe sau indirecte (ca indice de referință). Cursurile au exclusiv scop informativ."

([11]) Regulamentul (UE) 2016/1011 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind indicii utilizați ca indici de referință în cadrul instrumentelor financiare și al contractelor financiare sau pentru a măsura performanțele fondurilor de investiții și de modificare a Directivelor 2008/48/CE și 2014/17/UE și a Regulamentului (UE) nr. 596/2014 (JO L 171, 29.6.2016, p. 1).