III

(Előkészítő jogi aktusok)

EURÓPAI KÖZPONTI BANK

AZ EURÓPAI KÖZPONTI BANK VÉLEMÉNYE

(2021. január 25.)

az Unióban történő határokon átnyúló fizetésekről szóló rendelet iránti javaslatról

(CON/2021/3)

(2021/C 65/04)

Bevezetés és jogalap

2020. október 15-én az Európai Központi Bank (EKB) az Európai Unió Tanácsától azt a felkérést kapta, hogy alkosson véleményt az Unióban történő határokon átnyúló fizetésekről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet (kodifikált szöveg) iránti javaslatról ([1]) (a továbbiakban: javasolt rendelet).

Az EKB véleményalkotásra szolgáló hatásköre az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 127. cikkének (4) bekezdésén és 282. cikkének (5) bekezdésén alapul az EUMSZ 127. cikke (2) bekezdésének negyedik francia bekezdésével és a Központi Bankok Európai Rendszere és az Európai Központi Bank alapokmányáról szóló (4.) jegyzőkönyv 3.1. cikkének negyedik francia bekezdésével összefüggésben, mivel a javasolt rendelet olyan rendelkezéseket tartalmaz, amelyek érintik a fizetési rendszerek zavartalan működését. Az Európai Központi Bank eljárási szabályzata 17.5. cikkének első mondatával összhangban a Kormányzótanács fogadta el ezt a véleményt.

Általános észrevételek

A javasolt rendelet célja a legutóbb az (EU) 2019/518 európai parlamenti és tanácsi rendelettel ([2]) módosított 924/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ([3]) kodifikációja. AZ EKB általánosságban üdvözli a kodifikációs gyakorlatot, ugyanakkor megjegyzi, hogy a javasolt rendelet indokolásában kifejtetteknek megfelelően a kodifikáció tárgyát képező eszközök nem érdemi módosításokat tartalmaznak, hanem csupán a kodifikáció elvégzéséhez szükséges alaki módosításokat. Az EKB véleményt ([4]) fogadott el az (EU) 2019/518 rendeletre irányuló javaslatról ([5]). Az (EU) 2019/518 rendelet bizonyos rendelkezéseit azonban azt követően vezették be az uniós jogalkotási folyamattal összefüggésben, hogy a Bizottság javaslatát benyújtották az EKB részére, így azok nem képezték a Tanács EKB-nak címzett konzultációs felkérésének részét. Mivel korábban nem volt lehetőség véleményezésre, és mivel a javasolt rendeletet a rendes jogalkotási eljárás keretében fogják elfogadni, az EKB él a lehetőséggel és véleményezi a javasolt rendelet (EU) 2019/518 rendelet által bevezetett egyik rendelkezését.

([1]) COM (2020) 323 final.

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/518 rendelete (2019. március 19.) a 924/2009/EK rendeletnek az Unión belüli, határokon átnyúló fizetések egyes díjai és a pénznemek közötti átváltási díjak tekintetében történő módosításáról (HL L 91., 2019.3.29., 36. o.).

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács 924/2009/EK rendelete (2009. szeptember 16.) a Közösségben történő határokon átnyúló fizetésekről és a 2560/2001/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 266., 2009.10.9., 11. o.).

([4]) Lásd: az Európai Központi Bank CON/2018/38 véleménye (2018. augusztus 31.) az Unión belüli, határokon átnyúló fizetések egyes díjairól és a valutaátszámítási díjakról szóló rendelet iránti javaslatról (HL C 382., 2018.10.23., 7. o.). Az EKB valamennyi véleménye közzétételre kerül az EKB honlapján: www.ecb.europa.eu.

([5]) Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a 924/2009/EK rendeletnek az Unión belüli, határokon átnyúló fizetések egyes díjai és a valutaátszámítási díjak tekintetében történő módosításáról COM (2018) 163 final.

1. **Különös észrevételek**

1.1 *Az EKB által kiadott euro-referenciaárfolyamokra való hivatkozás*

A javasolt rendelet 4. cikkének (1) bekezdése, amelynek célja az (EU) 2015/2366 európai parlamenti és tanácsi irányelv (a pénzforgalmi szolgáltatásokról szóló irányelv) ([6]) által meghatározott átláthatósági és tájékoztatási követelmények kiegészítése a pénznemek közötti átváltási szolgáltatások tekintetében ([7]), előírja, hogy a pénzforgalmi szolgáltatók és a bankjegykiadó automatáknál vagy az értékesítés helyén pénznemek közötti átváltási szolgáltatásokat nyújtó felek kötelesek a pénznemek közötti átváltás teljes díját az EKB által kiadott legfrissebb rendelkezésre álló euro devizaárfolyamhoz képest számított százalékos árrés formájában közölni.

Az EKB 1998. óta tesz közzé euro-referenciaárfolyamokat az EKB Kormányzótanácsa által 1998-ban elfogadott és 2015-ben módosított keretrendszer ([8]) (az euro-referenciaárfolyamokra vonatkozó keretrendszer) alapján. Az euro-referenciaárfolyamokat közjóként bocsátják a polgárok és intézmények rendelkezésére ([9]), és számos intézmény alkalmazza azokat. Az euro-referenciaárfolyamokra vonatkozó keretrendszer célja az euro-referenciaárfolyamok integritásának megőrzése azáltal, hogy i. eltántorít az euro-referenciaárfolyamon való kereskedéstől és ii. korlátozza hivatkozásként való felhasználásukat. Az euro-referenciaárfolyamok tranzakciós célokra való alkalmazása határozottan helytelenített és az euro-referenciaárfolyamokat csupán tájékoztatási célból teszik közzé ([10]). E tekintetben az euro-referenciaárfolyamokra vonatkozó keretrendszer célja megerősíteni a különbségtételt az euro-referenciaárfolyam és a tranzakciós célra benchmarkként rögzített devizaárfolyamok között.

Az euro-referenciaárfolyamra való hivatkozás a javasolt rendeletben — az euro-referenciaárfolyam céljával ellentétesen — arra ösztönözhet egyes piaci résztvevőket, hogy euro-referenciaárfolyamon folytassanak kereskedést. Az EKB ezért azt javasolja, hogy a javasolt rendelet 4. cikkéből kerüljön törlésre az euro-referenciaárfolyamra való hivatkozás és helyette szerepeljen egy megfelelő hivatkozás olyan deviza referencia-árfolyamra, amely a referenciamutatókra vonatkozó uniós szabályozás ([11]) hatálya alá esik, és amelyet alkalmazni lehet a pénznemek közötti átváltás díjaival összefüggésben. Az ilyen referenciamutatók pontossága és integritása, amelyet a rendelet által bevezetett referenciamutatókezelő-rendszer biztosít, védi a pénzforgalmi szolgáltatók és a pénznemek közötti átváltási szolgáltatásokat nyújtó felek ügyfeleinek érdekeit.

Abban az esetben, ahol az EKB a javasolt rendelet módosítására tesz javaslatot, a technikai munkadokumentum tartalmazza a szövegezési javaslatokat és az azokhoz fűzött magyarázatot. A technikai munkadokumentum angol nyelven elérhető az EUR-Lexen.

Kelt Frankfurt am Mainban, 2021. január 25-én.

az EKB elnöke
Christine LAGARDE

([6]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/2366 irányelve (2015. november 25.) a belső piaci pénzforgalmi szolgáltatásokról és a 2002/65/EK, a 2009/110/EK és a 2013/36/EU irányelv és a 1093/2010/EU rendelet módosításáról, valamint a 2007/64/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 337., 2015.12.23., 35. o.).

([7]) Lásd a javasolt rendelet (8) preambulumbekezdését.

([8]) Lásd az EKB euro-referenciaárfolyamokra vonatkozó keretrendszerét, elérhető az EKB honlapján: www.ecb.europa.eu.

([9]) Lásd az EKB 2015. december 7-i sajtóközleményét az euro-referenciaárfolyamokra vonatkozó változások EKB általi bevezetéséről.

([10]) A keretrendszer kifejezetten meghatározza, hogy „a »referencia-árfolyam« kifejezés olyan devizaárfolyamra utal, amelyet sem közvetlenül, sem közvetve (mint alapul szolgáló benchmarkot) nem szánnak piaci tranzakciók céljára. Az árfolyam csak tájékoztatásul szolgál."

([11]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1011 rendelete (2016. június 8.) a pénzügyi eszközökben és pénzügyi ügyletekben referenciamutatóként vagy a befektetési alapok teljesítményének méréséhez felhasznált indexekről, valamint a 2008/48/EK és a 2014/17/EU irányelv, továbbá az 596/2014/EU rendelet módosításáról (HL L 171., 2016.6.29., 1. o.).