III

(Přípravné akty)

EVROPSKÁ CENTRÁLNÍ BANKA

STANOVISKO EVROPSKÉ CENTRÁLNÍ BANKY
ze dne 25. ledna 2021
k návrhu nařízení o přeshraničních platbách v Unii
(CON/2021/3)

(2021/C 65/04)

Úvod a právní základ

Evropská centrální banka (ECB) obdržela dnes 15. října 2020 žádost Rady Evropské unie o stanovisko k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o přeshraničních platbách v Unii (kodifikované znění) ([1]) (dále jen „navrhované nařízení“).

Pravomoc ECB zaujmout stanovisko je založena na čl. 127 odst. 4 a čl. 282 odst. 5 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) ve spojení s čl. 127 odst. 2 čtvrtou odrážkou SFEU a čl. 3.1 čtvrtou odrážkou Protokolu č. 4 o statutu Evropského systému centrálních bank a Evropské centrální banky, neboť navrhované nařízení obsahuje ustanovení týkající se plynulého fungování platebních systémů. V souladu s čl. 17.5 první větou jednacího řádu Evropské centrální banky přijala toto stanovisko Rada guvernérů.

Obecné připomínky

Cílem navrhovaného nařízení je kodifikace nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 924/2009 ([2]), které bylo naposledy pozměněno nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/518 ([3]). I když ECB kodifikaci obecně vítá, připomíná, jak je uvedeno v důvodové zprávě k navrhovanému nařízení, že v aktech podrobených kodifikaci nejsou prováděny žádné věcné změny, ale jen formální změny, které vyžaduje samotná kodifikace. ECB přijala stanovisko ([4]) i k návrhu nařízení (EU) 2019/518 ([5]). Některá ustanovení nařízení (EU) 2019/518 však byla v rámci legislativního postupu Unie zavedena až poté, co byl návrh Komise předložen ECB, a nebyla proto součástí žádosti Rady o konzultaci adresované ECB. Vzhledem k tomu, že ECB neměla možnost se k těmto ustanovením dříve vyjádřit, a s ohledem na skutečnost, že navrhované nařízení bude přijato řádným legislativním postupem, využívá této příležitosti k tomu, aby zaujala stanovisko k jednomu ustanovení navrhovaného nařízení, které bylo zavedeno nařízením (EU) 2019/518.

([1]) COM(2020) 323 final.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 924/2009 ze dne 16. září 2009 o přeshraničních platbách ve Společenství a zrušení nařízení (ES) č. 2560/2001 (Úř. věst. L 266, 9.10.2009, s. 11).

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/518 ze dne 19. března 2019, kterým se mění nařízení (ES) č. 924/2009, pokud jde o některé poplatky za přeshraniční platby v Unii a poplatky za konverzi měny (Úř. věst. L 91, 29.3.2019, s. 36).

([4]) Viz stanovisko Evropské centrální banky CON/2018/38 ze dne 31. srpna 2018 k návrhu nařízení o některých poplatcích za přeshraniční platby v Unii a poplatcích za konverzi měny (Úř. věst. C 382, 23.10.2018, s. 7). Všechna stanoviska ECB jsou zveřejněna na internetových stránkách ECB www.ecb.europa.eu.

([5]) Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 924/2009, pokud jde o některé poplatky za přeshraniční platby v Unii a poplatky za konverzi měny (COM(2018) 163 final).

1. **Konkrétní připomínky**

1.1 *Odkaz na referenční směnné kurzy vůči euru zveřejňované ECB*

Podle ustanovení čl. 4 odst. 1 navrhovaného nařízení, jehož cílem je doplnit požadavky na transparentnost a poskytování informací stanovené ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2366 ([6]) (dále jen „směrnice o platebních službách"), pokud jde o služby konverze měny ([7]), mají poskytovatelé platebních služeb a subjekty poskytující služby konverze měny v bankomatu nebo v místě prodeje povinnost vyjádřit celkové poplatky za konverzi měny jako procentní přirážku k poslednímu dostupnému referenčnímu směnnému kurzu ECB.

ECB zveřejňuje referenční směnné kurzy vůči euru (dále jen „referenční kurzy ECB") od roku 1998 na základě rámce, který Rada guvernérů ECB schválila v roce 1998 a který byl následně pozměněn v roce 2015 ([8]) (dále jen „rámec pro referenční kurzy ECB"). Referenční kurzy ECB jsou poskytovány ve veřejném zájmu pro jednotlivé občany a instituce ([9]) a využívá je celá řada institucí. Cílem rámce pro referenční kurzy ECB je zachovat integritu referenčních kurzů ECB tím, že: i) odrazuje od jejich používání při obchodech; a ii) omezuje jejich používání na referenční účely. Používání referenčních kurzů ECB k transakčním účelům se důrazně nedoporučuje a tyto kurzy jsou zveřejňovány pouze pro informační účely ([10]). V této souvislosti je cílem rámce pro referenční kurzy ECB posílit rozdíl mezi referenčními kurzy ECB a referenčními hodnotami směnných kurzů, které jsou určeny k transakčním účelům.

Odkaz na referenční kurzy ECB v navrhovaném nařízení by mohl být - v rozporu s cíli referenčních kurzů ECB - podnětem pro některé účastníky trhu, aby obchodovali s použitím referenčních kurzů ECB. ECB proto doporučuje, aby byl odkaz na referenční kurzy ECB v článku 4 navrhovaného nařízení zrušen a nahrazen vhodným odkazem na referenční směnný kurz, který spadá do oblasti působnosti nařízení Unie o referenčních hodnotách ([11]) a který lze použít v souvislosti s poplatky za konverzi měny. Přesnost a integrita těchto referenčních hodnot, kterou zajišťuje režim pro administrátory referenčních hodnot zavedený uvedeným nařízením, chrání zájmy zákazníků poskytovatelů platebních služeb a subjektů poskytujících služby konverze měny.

Konkrétní pozměňovací návrhy k těm ustanovením navrhovaného nařízení, která ECB doporučuje změnit, jsou uvedeny v samostatném technickém pracovním dokumentu včetně příslušného odůvodnění. Technický pracovní dokument je k dispozici v anglickém jazyce na internetových stránkách EUR-Lex.

Ve Frankfurtu nad Mohanem dne 25. ledna 2021.

Prezidentka ECB
Christine LAGARDE

([6]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2366 ze dne 25. listopadu 2015 o platebních službách na vnitřním trhu, o změně směrnice 2002/65/ES, 2009/110/ES a 2013/36/EU a nařízení (EU) č. 1093/2010 a o zrušení směrnice 2007/64/ES (Úř. věst. L 337, 23.12.2015, s. 35).

([7]) Viz 8. bod odůvodnění navrhovaného nařízení.

([8]) Viz rámec pro referenční směnné kurzy vůči euru, který je k dispozici na internetových stránkách ECB www.ecb.europa.eu.

([9]) Viz tisková zpráva ECB ze dne 7. prosince 2015 o zavedení změn v referenčních směnných kurzech vůči euru.

([10]) V rámci pro referenční kurzy ECB se výslovně uvádí, že „pojem „referenční kurz" [znamená] směnný kurz, který není určen pro tržní transakce, a to ať přímo, nebo nepřímo (jako výchozí referenční hodnota). Kurzy jsou pouze pro informační účely."

([11]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1011 ze dne 8. června 2016 o indexech, které jsou používány jako referenční hodnoty ve finančních nástrojích a finančních smlouvách nebo k měření výkonnosti investičních fondů, a o změně směrnic 2008/48/ES a 2014/17/EU a nařízení (EU) č. 596/2014 (Úř. věst. L 171, 29.6.2016, s. 1).