ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.12.2024 г.
COM(2024) 582 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2019 г. относно изискванията за одобряване на типа на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, по отношение на общата безопасност на моторните превозни средства и защитата на пътниците и уязвимите участници в движението по пътищата

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията съгласно Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2019 г. относно изискванията за одобряване на типа на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, по отношение на общата безопасност на моторните превозни средства и защитата на пътниците и уязвимите участници в движението по пътищата

1. ВЪВЕДЕНИЕ

С Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета[1] се определят изискванията за одобряване на типа на превозните средства по отношение на тяхната обща безопасност и защитата на пътниците и уязвимите участници в движението по пътищата. Той има за цел значително да се намалят смъртните случаи и тежките наранявания по пътищата на ЕС чрез въвеждане на най-съвременни технологии за безопасност като стандартно оборудване за превозните средства и да се повиши конкурентоспособността на производителите на автомобили от ЕС на световния пазар, като се осигури първата по рода си правна рамка на ЕС за автоматизирани и напълно автоматизирани превозни средства.

За постигането на заложените в него цели с Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета на Комисията се предоставя правомощие да приема делегирани актове по редица въпроси, изброени в член 12, параграф 2, при спазване на условията, предвидени в този член, в съответствие с член 290 от ДФЕС.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

С член 4, параграфи 3 и 6 и член 6, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета се предоставят правомощия на Комисията да приема делегирани актове съгласно условията по член 12.

С член 12, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2019/2144 на Комисията се предоставят правомощия да приема делегирани актове във връзка с въпросите, изброени там, за срок от пет години, считано от 5 януари 2020 г. Освен това с него Комисията се задължава да изготвя доклад относно делегирането на правомощия най-късно девет месеца преди изтичането на петгодишния срок.

Делегираните правомощия се продължават мълчаливо за срок с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

[1] ОВ L 325, 16.12.2019 г., стр. 1.

Европейският парламент или Съветът могат по всяко време да оттеглят предоставените правомощия за приемане на делегирани актове. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в него, и не засяга валидността на делегираните актове, които вече са в сила (член 12, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/2144).

Регламент (ЕС) 2019/2144 предоставя на Комисията правомощията да приема делегирани актове по следните въпроси:

а) за изменение на приложение I към регламента с цел отчитане на техническия прогрес и регулаторните промени чрез въвеждане и актуализиране на препратки към съответните правила на ООН и съответните серии от изменения, които се прилагат задължително (член 4, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/2144);

б) за изменение на приложение II към регламента с цел отчитане на техническия прогрес и регулаторните промени, по-специално по отношение на въпросите, изброени в член 4, параграф 5, букви а)—е), както и на посочените в член 6, параграф 1, букви а)—ж), член 7, параграфи 2, 3, 4 и 5, член 9, параграфи 2, 3 и 5 и член 11, параграф 1, и с оглед осигуряване на високо ниво на обща безопасност на превозните средства, системите, компонентите и отделните технически възли и високо ниво на защита на пътниците в превозните средства и на уязвимите участници в движението по пътищата, като представя и актуализира препратките към правилата на ООН, както и към делегираните актове и актовете за изпълнение на регламента (член 4, параграф 6 към Регламент (ЕС) 2019/2144);

в) да определи подробни правила относно специфичните процедури за изпитване и техническите изисквания по отношение на:

- одобряването на типа на превозни средства по отношение на следните усъвършенствани системи за превозни средства: интелигентно регулиране на скоростта, средства за инсталиране на блокиращо устройство при употреба на алкохол, предупреждение за сънливостта и вниманието на водача, усъвършенствано предупреждение за отклонено внимание на водача, авариен стопсигнал, сигнализиране при заден ход и устройство за записване на данни от инциденти;
- одобряването на типа за интелигентното регулиране на скоростта, сигнализирането при заден ход и устройството за записване на данни от инциденти като отделни технически възли (член 6, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/2144).

Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, определени в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество (член 12, параграф 4 от Регламент 2019/2144).

След като приеме делегиран акт, Комисията веднага уведомява за него едновременно Европейския парламент и Съвета (член 12, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2019/2144).

Съгласно член 12, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/2144 делегиран акт, приет съгласно член 4, параграфи 3 и 6 и член 6, параграф 6, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок както Европейският парламент, така и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНЕТО

3.1. Приети делегирани актове

През референтния период Комисията упражни делегираните ѝ правомощия, като прие следните седем акта, които обхващат въпросите, изброени в раздел 2 по-горе:

1) **Делегиран регламент (ЕС) 2021/1958 на Комисията** от 23 юни 2021 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на подробни правила относно специфичните процедури за изпитване и техническите изисквания за одобряване на типа на моторни превозни средства по отношение на техните системи за интелигентно регулиране на скоростта и за одобряването на тези системи като отделни технически възли и за изменение на приложение II към посочения регламент[2].
2) **Делегиран регламент (ЕС) 2021/1243 на Комисията** от 19 април 2021 г. за допълване на Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на подробни правила относно средствата за инсталиране на блокиращо устройство при употреба на алкохол в моторни превозни средства и за изменение на приложение II към посочения регламент[3].
3) **Делегиран регламент (ЕС) 2021/1341 на Комисията** от 23 април 2021 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на подробни правила относно специфичните процедури за изпитване и техническите изисквания за одобряване на типа на моторни превозни средства по отношение на системите им за предупреждение за сънливостта и вниманието на водача и за изменение на Приложение II към посочения регламент[4].
4) **Делегиран регламент (ЕС) 2022/545 на Комисията** от 26 януари 2022 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на подробни правила относно специфичните процедури за изпитване и техническите изисквания за одобряване на типа на моторни превозни средства по отношение на техните устройства за записване на данни от инциденти и за одобряване на типа на тези системи като отделни технически възли и за изменение на приложение II към посочения регламент[5].
5) **Делегиран регламент (ЕС) 2022/1398 на Комисията** от 8 юни 2022 година за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета с оглед отчитане на техническия прогрес и регулаторните промени във връзка с измененията на правилата за превозните средства, приети в рамките на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации[6].

[2] ОВ L 409, 17.11.2021 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1958/oj
[3] ОВ L 272, 30.7.2021 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1243/oj
[4] ОВ L 292, 16.8.2021 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1341/oj
[5] ОВ L 107, 6.4.2022 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/545/oj
[6] ОВ L 213, 16.8.2022 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1398/oj

6) **Делегиран регламент (ЕС) 2023/2590 на Комисията** от 13 юли 2023 година за допълнение на Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на подробни правила относно специфичните процедури за изпитване и техническите изисквания за одобряването на типа на определени моторни превозни средства по отношение на усъвършенстваните им предупредителни системи за отклонено внимание на водача и за изменение на посочения регламент[7].
7) **Делегиран регламент (ЕС) 2024/2220 на Комисията** от 26 юли 2024 г. за допълнение на Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на подробни правила относно специфичните процедури за изпитване и техническите изисквания за одобряване на типа на моторни превозни средства по отношение на техните устройства за записване на данни от инциденти и за одобряване на типа на тези системи като отделни технически възли и за изменение на приложение II към посочения регламент[8].

Техническите изисквания и подробните правила относно специфичните процедури за изпитване за одобряване на типа на превозни средства по отношение на аварийния стопсигнал и сигнализирането при заден ход са определени в правила № 48 и № 158 на ООН, посочени в приложения I и II към Регламент (ЕС) 2019/2144, изменен с Делегиран регламент (ЕС) 2022/1398 на Комисията (посочени по-горе).

Информацията за всички делегирани актове е достъпна за обществеността в Междуинституционалния регистър на делегираните актове[9].

3.2. Консултации преди приемането на акта

При подготовката на делегираните актове Комисията проведе консултации с експерти, определени от държавите членки и съответните заинтересовани страни (в рамките на работната група по моторните превозни средства), чрез специални редовни срещи на експерти и писмени консултации. Съответните документи във връзка с консултациите бяха предадени едновременно на Европейския парламент и на Съвета. Окончателните версии на делегираните актове бяха одобрени от експертната група на държавите членки по моторните превозни средства.

3.3. Липса на възражения срещу делегираните актове

Съгласно член 12, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/2144 Европейският парламент или Съветът могат да възразят срещу делегиран акт, приет съгласно член 4, параграфи 3 и 6 и член 6, параграф 6, в срок от два месеца след нотифицирането на акта, като срокът може да бъде удължен с още два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

[7] ОВ L, 2023/2590, 22.11.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2590/oj
[8] ОВ L, 2024/2220, 2.10.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/2220/oj
[9] https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home?lang=bg

Нито Европейският парламент, нито Съветът са повдигнали възражения срещу делегираните актове, посочени в точка 3.1. по-горе, и вследствие на това делегираните актове бяха публикувани и влязоха в сила в края на срока за възражения.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията смята, че е упражнила предоставените ѝ делегирани правомощия в рамките на член 12 от Регламент (ЕС) 2019/2144 и в съответствие с условията по същия член.

Комисията счита, че е необходимо да се разширят правомощията, тъй като в бъдеще са необходими допълнителни делегирани актове, наред с другото за актуализиране на позоваванията на правилата на ООН в приложение I и на регулаторните актове, изброени в приложение II към Регламент (ЕС) 2019/2144, както и за преразглеждане, ако е необходимо, на техническите изисквания, определени в делегираните актове, посочени в раздел 3.1 по-горе. В момента се подготвя проект на делегиран акт, който е планирано да бъде приет през първото тримесечие на 2025 г., като целта му е актуализиране на приложения I и II към Регламент (ЕС) 2019/2144, за да се вземат предвид промените в нормативната уредба по отношение на измененията на съществуващите правила на ООН и новите правила на ООН, приети от Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации.

С настоящия доклад Комисията изпълнява задължението за докладване съгласно член 12, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2019/2144. Комисията приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.