KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.12.2024 r.
COM(2024) 582 final

# SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wymogów dotyczących homologacji typu pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów, w odniesieniu do ich ogólnego bezpieczeństwa oraz ochrony osób znajdujących się w pojeździe i niechronionych uczestników ruchu drogowego**

**SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wymogów dotyczących homologacji typu pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów, w odniesieniu do ich ogólnego bezpieczeństwa oraz ochrony osób znajdujących się w pojeździe i niechronionych uczestników ruchu drogowego**

## 1. WPROWADZENIE

W rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144[1] ustanowiono wymogi w zakresie homologacji typu pojazdów w odniesieniu do ich ogólnego bezpieczeństwa oraz ochrony osób znajdujących się w pojeździe i niechronionych uczestników ruchu drogowego. Jego celem jest znaczne ograniczenie liczby ofiar śmiertelnych i poważnych obrażeń na drogach UE poprzez wprowadzenie najnowocześniejszych technologii bezpieczeństwa jako standardowego wyposażenia pojazdów oraz zwiększenie konkurencyjności unijnych producentów samochodów na rynku światowym poprzez zapewnienie pierwszych w historii unijnych ram prawnych dla pojazdów zautomatyzowanych i w pełni zautomatyzowanych.

Aby osiągnąć określone w nim cele, rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych w kwestiach wymienionych w art. 12 ust. 2 i z zastrzeżeniem warunków określonych w tymże artykule, zgodnie z art. 290 TFUE.

## 2. PODSTAWA PRAWNA

W art. 4 ust. 3 i 6 oraz art. 6 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2019/2144 Parlamentu Europejskiego i Rady upoważniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych na warunkach określonych w art. 12.

W art. 12 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2019/2144 upoważniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych dotyczących kwestii wymienionych w tym artykule na okres pięciu lat od dnia 5 stycznia 2020 r. Ponadto nałożono na Komisję obowiązek sporządzenia sprawozdania dotyczącego przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem tego pięcioletniego okresu.

Przekazane uprawnienia zostają automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

[1] Dz.U. L 325 z 16.12.2019, s. 1.

Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych mogą zostać odwołane w dowolnym momencie przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna od następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w określonym w tej decyzji późniejszym terminie i nie wpływa na ważność już obowiązujących aktów delegowanych (art. 12 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2019/2144).

Rozporządzeniem (UE) 2019/2144 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w następujących kwestiach:

a) zmiany załącznika I do rozporządzenia w celu uwzględnienia postępu technicznego i zmian regulacyjnych poprzez wprowadzenie i aktualizację odniesień do regulaminów ONZ i odpowiednich serii poprawek, które mają zastosowanie obowiązkowo (art. 4 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2019/2144);
b) zmiany załącznika II, aby uwzględnić postęp techniczny i zmiany regulacyjne, w szczególności w odniesieniu do kwestii wymienionych w art. 4 ust. 5 lit. a)–f), jak również tych, o których mowa w art. 6 ust. 1 lit. a)–g), art. 7 ust. 2, 3, 4 i 5, art. 9 ust. 2, 3 i 5 oraz art. 11 ust. 1, oraz w celu zapewnienia wysokiego poziomu ogólnego bezpieczeństwa pojazdów, układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych oraz wysokiego poziomu ochrony osób znajdujących się w pojeździe i niechronionych uczestników ruchu drogowego poprzez wprowadzenie i aktualizację odniesień do regulaminów ONZ, a także aktów delegowanych i aktów wykonawczych przyjętych na podstawie tego rozporządzenia (art. 4 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2019/2144);
c) ustanowienia szczegółowych zasad dotyczących konkretnych procedur badań i wymogów technicznych w odniesieniu do:
    - homologacji typu pojazdów w odniesieniu do następujących zaawansowanych układów pojazdów: inteligentny asystent kontroli prędkości, ułatwienia w zakresie montażu alkomatów blokujących zapłon, ostrzeganie o senności i spadku poziomu uwagi kierowcy, zaawansowane ostrzeganie o rozproszeniu uwagi kierowcy, awaryjny sygnał stopu, wykrywanie obiektów przy cofaniu i rejestrator danych na temat zdarzeń;
    - homologacji typu inteligentnego asystenta kontroli prędkości, wykrywania obiektów przy cofaniu i rejestratora danych na temat zdarzeń jako oddzielnych zespołów technicznych (art. 6 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2019/2144).

Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa (art. 12 ust. 4 rozporządzenia 2019/2144).

Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (art. 12 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2019/2144).

Na mocy art. 12 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2019/2144 akt delegowany przyjęty zgodnie z art. 4 ust. 3 i 6 oraz art. 6 ust. 6 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy Parlament Europejski albo Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

## 3. WYKONYWANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

### 3.1. Przyjęte akty delegowane

W okresie odniesienia Komisja wykonała przekazane uprawnienia, przyjmując siedem następujących aktów obejmujących kwestie wymienione w sekcji 2 powyżej:

1) **rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/1958** z dnia 23 czerwca 2021 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 poprzez określenie szczegółowych przepisów dotyczących konkretnych procedur badań i wymogów technicznych w zakresie homologacji typu pojazdów silnikowych w odniesieniu do systemów inteligentnego asystenta kontroli prędkości i homologacji typu tych systemów jako oddzielnych zespołów technicznych oraz zmieniające załącznik II do tego rozporządzenia[2];
2) **rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/1243** z dnia 19 kwietnia 2021 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 przez ustanowienie szczegółowych przepisów dotyczących ułatwień w zakresie montażu alkomatów blokujących zapłon w pojazdach silnikowych oraz zmieniające załącznik II do tego rozporządzenia[3];
3) **rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/1341** z dnia 23 kwietnia 2021 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 poprzez określenie szczegółowych przepisów dotyczących konkretnych procedur badań i wymogów technicznych w zakresie homologacji typu pojazdów silnikowych w odniesieniu do systemów ostrzegania o senności i spadku poziomu uwagi kierowcy oraz zmieniające załącznik II do tego rozporządzenia[4];
4) **rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/545** z dnia 26 stycznia 2022 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 poprzez określenie szczegółowych przepisów dotyczących konkretnych procedur badań i wymogów technicznych w zakresie homologacji typu pojazdów silnikowych w odniesieniu do rejestratorów danych na temat zdarzeń i homologacji typu tych układów jako oddzielnych zespołów technicznych oraz zmieniające załącznik II do tego rozporządzenia[5];
5) **rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/1398** z dnia 8 czerwca 2022 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 w celu uwzględnienia postępu technicznego i zmian regulacyjnych odnośnie do poprawek do regulaminów dotyczących pojazdów, przyjętych w kontekście Europejskiej Komisji Gospodarczej Organizacji Narodów Zjednoczonych[6];
6) **rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/2590** z dnia 13 lipca 2023 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144

[2] Dz.U. L 409 z 17.11.2021, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1958/oj
[3] Dz.U. L 272 z 30.7.2021, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1243/oj
[4] Dz.U. L 292 z 16.8.2021, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1341/oj
[5] Dz.U. L 107 z 6.4.2022, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/545/oj
[6] Dz.U. L 213 z 16.8.2022, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1398/oj

poprzez określenie szczegółowych przepisów dotyczących konkretnych procedur badań i wymogów technicznych w zakresie homologacji typu określonych pojazdów silnikowych w odniesieniu do zaawansowanych systemów ostrzegania o rozproszeniu uwagi kierowcy oraz zmieniające to rozporządzenie[7];

7) **rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2024/2220** z dnia 26 lipca 2024 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/2144 poprzez określenie szczegółowych przepisów dotyczących konkretnych procedur badań i wymogów technicznych w zakresie homologacji typu pojazdów ciężkich w odniesieniu do rejestratorów danych na temat zdarzeń i homologacji typu tych układów jako oddzielnych zespołów technicznych oraz zmieniające załącznik II do tego rozporządzenia[8].

Wymogi techniczne i szczegółowe przepisy dotyczące konkretnych procedur badań w zakresie homologacji typu pojazdów w odniesieniu do awaryjnego sygnału stopu i wykrywania obiektów przy cofaniu określono w regulaminach ONZ nr 48 i 158, o których mowa w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) 2019/2144 zmienionego rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2022/1398 (wymienionym powyżej).

Informacje na temat wszystkich aktów delegowanych są publicznie dostępne w Międzyinstytucjonalnym rejestrze aktów delegowanych[9].

### 3.2. Konsultacje przed przyjęciem

Komisja przygotowała akty delegowane, konsultując się z ekspertami wyznaczonymi przez państwa członkowskie i z odpowiednimi zainteresowanymi stronami (w grupie roboczej ds. pojazdów silnikowych) na specjalnych regularnych spotkaniach z ekspertami oraz w drodze pisemnych konsultacji. Dokumenty dotyczące tych konsultacji przekazano jednocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Ostateczne wersje aktów delegowanych zostały zatwierdzone przez grupę ekspertów państw członkowskich ds. pojazdów silnikowych.

### 3.3. Brak sprzeciwu wobec aktów delegowanych

Zgodnie z art. 12 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2019/2144 Parlament Europejski lub Rada mogą wyrazić sprzeciw wobec aktu delegowanego przyjętego na podstawie art. 4 ust. 3 i 6 oraz art. 6 ust. 6 w terminie dwóch miesięcy od przekazania im tego aktu, który to termin może zostać przedłużony o kolejne dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu wobec aktów delegowanych wymienionych w sekcji 3.1, a zatem akty delegowane zostały opublikowany i weszły w życie po upływie terminu zgłoszenia sprzeciwu.

[7] Dz.U. L, 2023/2590, 22.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2590/oj
[8] Dz.U. L, 2024/2220, 2.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/2220/oj
[9] https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home

## 4. WNIOSEK

Komisja uważa, że skorzystała z powierzonych jej uprawnień w zakresie i zgodnie z warunkami określonymi w art. 12 rozporządzenia (UE) 2019/2144.

Komisja dostrzega potrzebę rozszerzenia uprawnień, ponieważ w przyszłości konieczne będą dalsze akty delegowane, m.in. w celu aktualizacji odniesień do regulaminów ONZ w załączniku I i do aktów prawnych wymienionych w załączniku II do rozporządzenia (UE) 2019/2144, a także zmiany, w razie potrzeby, wymogów technicznych określonych w aktach delegowanych wymienionych w sekcji 3.1 powyżej. Obecnie przygotowywany jest projekt aktu delegowanego aktualizującego załączniki I i II do rozporządzenia (UE) 2019/2144 w celu uwzględnienia zmian regulacyjnych w odniesieniu do zmian w obowiązujących regulaminach ONZ i nowych regulaminów ONZ przyjętych przez Światowe Forum na rzecz Harmonizacji Przepisów dotyczących Pojazdów Europejskiej Komisji Gospodarczej ONZ, którego przyjęcie planowane jest na pierwszy kwartał 2025 r.

Składając niniejsze sprawozdanie, Komisja wypełnia obowiązek sprawozdawczy na podstawie art. 12 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2019/2144. Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.