EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.12.2024.
COM(2024) 582 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji u skladu s Uredbom (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. studenog 2019. o zahtjevima za homologaciju tipa za motorna vozila i njihove prikolice te za sustave, sastavne dijelove i zasebne tehničke jedinice namijenjene za takva vozila, u pogledu njihove opće sigurnosti te zaštite osoba u vozilima i nezaštićenih sudionika u cestovnom prometu

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji u skladu s Uredbom (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. studenog 2019. o zahtjevima za homologaciju tipa za motorna vozila i njihove prikolice te za sustave, sastavne dijelove i zasebne tehničke jedinice namijenjene za takva vozila, u pogledu njihove opće sigurnosti te zaštite osoba u vozilima i nezaštićenih sudionika u cestovnom prometu

1. UVOD

Uredbom (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća[1] utvrđuju se zahtjevi za homologaciju tipa za vozila u pogledu njihove opće sigurnosti te zaštite osoba u vozilima i nezaštićenih sudionika u cestovnom prometu. Cilj Uredbe je znatno smanjiti broj smrtnih slučajeva i teških ozljeda na cestama EU-a uvođenjem najsuvremenijih sigurnosnih tehnologija kao standardne opreme vozila i povećati konkurentnost proizvođača automobila iz EU-a na globalnom tržištu pružanjem prvog pravnog okvira EU-a za automatizirana i potpuno automatizirana vozila.

Da bi se ti ciljevi ostvarili, Uredbom (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća Komisiji je dodijeljena ovlast da u skladu s člankom 290. UFEU-a donese delegirane akte o nekoliko pitanja navedenih u članku 12. stavku 2. te u skladu s uvjetima utvrđenima u tom članku.

2. PRAVNA OSNOVA

Člankom 4. stavcima 3. i 6. i člankom 6. stavkom 6. Uredbe (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata pod uvjetima utvrđenima u članku 12.

Člankom 12. stavkom 2. Uredbe (EU) 2019/2144 Komisiji se dodjeljuje ovlast za donošenje delegiranih akata o pitanjima navedenima u tom članku na razdoblje od pet godina počevši od 5. siječnja 2020. Nadalje, Komisija je obvezna sastaviti izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja petogodišnjeg razdoblja.

Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblje jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati ovlast za donošenje delegiranih akata. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci te ne utječe na

[1] SL L325, 16.12.2019., str. 1.

valjanost delegiranih akata koji su već na snazi (članak 12. stavak 3. Uredbe (EU) 2019/2144).

Uredbom (EU) 2019/2144 Komisiji je dodijeljena ovlast za donošenje delegiranih akata u vezi s:

a) izmjenom Priloga I. Uredbi kako bi se u obzir uzeli tehnički napredak i regulatorni razvoj uvođenjem i ažuriranjem upućivanja na pravilnike UN-a i relevantne nizove izmjena koji se obvezno primjenjuju (članak 4. stavak 3. Uredbe (EU) 2019/2144);
b) izmjenom Priloga II. Uredbi kako bi se u obzir uzeli tehnički napredak i regulatorni razvoj, posebno u vezi s pitanjima navedenim u članku 4. stavku 5. točkama od (a) do (f), kao i s onima navedenima u članku 6. stavku 1. točkama od (a) do (g), članku 7. stavcima 2., 3., 4. i 5., članku 9. stavcima 2., 3. i 5. te članku 11. stavku 1. s ciljem osiguravanja visoke razine opće sigurnosti vozila, sustava, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica te visoke razine zaštite osoba u vozilu i nezaštićenih sudionika u cestovnom prometu uvođenjem i ažuriranjem upućivanja na pravilnike UN-a i delegirane akte i provedbene akte donesene na temelju te uredbe (članak 4. stavak 6. Uredbe (EU) 2019/2144);
c) utvrđivanjem detaljnih pravila o posebnim ispitnim postupcima i tehničkim zahtjevima za:
    - homologaciju tipa vozila s obzirom na sljedeće napredne sustave u vozilu: inteligentni sustav za pomoć pri kontroli brzine, sustav za olakšavanje ugradnje uređaja za blokadu u slučaju vožnje pod utjecajem alkohola, sustav za upozoravanje u slučaju umora i manjka pozornosti vozača, napredni sustav za upozoravanje u slučaju odvraćanja pozornosti vozača, signal za zaustavljanje u nuždi, sustav za detekciju pri vožnji unatrag i uređaj za snimanje podataka o događaju,
    - homologaciju inteligentnog sustava uređaja za pomoć pri kontroli brzine, sustava za detekciju pri vožnji unatrag i uređaja za snimanje podataka o događaju kao zasebnih tehničkih jedinica (članak 6. stavak 6. Uredbe (EU) 2019/2144).

Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. (članak 12. stavak 4. Uredbe 2019/2144)

Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću (članak 12. stavak 5. Uredbe (EU) 2019/2144).

U skladu s člankom 12. stavkom 6. Uredbe (EU) 2019/2144, delegirani akt donesen na temelju članka 4. stavaka 3. i 6. i članka 6. stavka 6. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANJA OVLASTI

3.1. Doneseni delegirani akti

U referentnom razdoblju Komisija je izvršila delegirane ovlasti donošenjem sljedećih sedam akata kojima su obuhvaćena pitanja navedena u odjeljku 2.:

1) **Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1958** od 23. lipnja 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem detaljnih pravila o posebnim ispitnim postupcima i tehničkim zahtjevima za homologaciju tipa motornih vozila s obzirom na inteligentne sustave za pomoć pri kontroli brzine i za homologaciju tipa tih sustava kao zasebnih tehničkih jedinica te o izmjeni Priloga II. toj uredbi[2];
2) **Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1243** od 19. travnja 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem detaljnih pravila o olakšavanju ugradnje uređaja za blokadu u slučaju vožnje pod utjecajem alkohola u motorna vozila te o izmjeni Priloga II. toj uredbi[3];
3) **Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/1341** od 23. travnja 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem detaljnih pravila o posebnim ispitnim postupcima i tehničkim zahtjevima za homologaciju tipa motornih vozila s obzirom na sustave za upozoravanje u slučaju umora i manjka pozornosti vozača te o izmjeni Priloga II. toj uredbi[4];
4) **Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/545** od 26. siječnja 2022. o dopuni Uredbe (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem detaljnih pravila u pogledu posebnih ispitnih postupaka i tehničkih zahtjeva za homologaciju tipa motornih vozila s obzirom na njihove uređaje za snimanje podataka o događaju i za homologaciju tipa tih sustava kao zasebnih tehničkih jedinica te o izmjeni Priloga II. toj uredbi[5];
5) **Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1398** od 8. lipnja 2022. o izmjeni Uredbe (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća kako bi se uzeli u obzir tehnički napredak i regulatorni razvoj u pogledu izmjena pravilnika o vozilima donesenih u kontekstu Gospodarske komisije Ujedinjenih naroda za Europu[6];
6) **Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2590** od 13. srpnja 2023. o dopuni Uredbe (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem detaljnih pravila o posebnim ispitnim postupcima i tehničkim zahtjevima za homologaciju tipa određenih motornih vozila s obzirom na napredne sustave za upozoravanje u slučaju odvraćanja pozornosti vozača te o izmjeni te uredbe[7];

[2] SL L 409, 17.11.2021., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1958/oj
[3] SL L 272, 30.7.2021., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1243/oj
[4] SL L 292, 16.8.2021., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1341/oj
[5] SL L 107, 6.4.2022., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/545/oj
[6] SL L 213, 16.8.2022., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1398/oj
[7] SL L 2023/2590, 22.11.2023., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2590/oj

7) **Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/2220** od 26. srpnja 2024. o dopuni Uredbe (EU) 2019/2144 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem detaljnih pravila u pogledu posebnih ispitnih postupaka i tehničkih zahtjeva za homologaciju tipa motornih vozila s obzirom na njihove uređaje za snimanje podataka o događaju i za homologaciju tipa tih sustava kao zasebnih tehničkih jedinica te o izmjeni Priloga II. toj uredbi[8];

Tehnički zahtjevi i detaljna pravila o posebnim ispitnim postupcima za homologaciju vozila s obzirom na signal za zaustavljanje u nuždi i sustav za detekciju pri vožnji unatrag utvrđeni su u pravilnicima UN-a br. 48 i 158, na koje se upućuje u prilozima I. i II. Uredbi (EU) 2019/2144 kako je izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2022/1398 (prethodno navedeni).

Informacije o svim delegiranim aktima dostupne su javnosti u međuinstitucijskoj evidenciji delegiranih akata[9].

3.2. Savjetovanje prije donošenja

Komisija se pri pripremi delegiranih akata savjetovala sa stručnjacima koje su imenovale države članice i s relevantnim dionicima (u radnoj skupini za motorna vozila), i to na redovitim stručnim sastancima i pisanim putem. Dokumenti o tim savjetovanjima istodobno su dostavljeni Europskom parlamentu i Vijeću. Konačne verzije delegiranih akata podržala je stručna skupina država članica za motorna vozila.

3.3. Izostanak prigovora na delegirane akte

U skladu s člankom 12. stavkom 6. Uredbe (EU) 2019/2144 Europski parlament i Vijeće mogu podnijeti prigovor na delegirani akt donesen na temelju članka 4. stavaka 3. i 6. i članka 6. stavka 6. u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta, a taj se rok može produljiti za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Ni Europski parlament ni Vijeće nisu uložili prigovore na delegirane akte navedene u odjeljku 3.1. te su akti objavljeni i stupili na snagu nakon isteka razdoblja za prigovor.

[8] SL L 2024/2220, 2.10.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2024/2220/oj
[9] https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home

4. ZAKLJUČAK

Komisija smatra da je izvršila ovlasti koje su joj dodijeljene u okviru ograničenja i poštujući uvjete iz članka 12. Uredbe (EU) 2019/2144.

Komisija smatra da je potrebno produljiti ovlasti jer su u budućnosti potrebni dodatni delegirani akti, među ostalim kako bi se ažurirala upućivanja na pravilnike UN-a iz Priloga I. i regulatorne akte navedene u Prilogu II. Uredbi (EU) 2019/2144 te, prema potrebi, revidirali tehnički zahtjevi utvrđeni u delegiranim aktima navedenima u odjeljku 3.1. Trenutačno se priprema nacrt delegiranog akta kojim se ažuriraju prilozi I. i II. Uredbi (EU) 2019/2144 kako bi se uzeo u obzir regulatorni razvoj u pogledu izmjena postojećih pravilnika UN-a i novih pravilnika UN-a koje je donio Svjetski forum za usklađivanje pravilnika o vozilima Gospodarske komisije Ujedinjenih naroda za Europu, a njegovo se donošenje planira u prvom tromjesečju 2025.

Ovim izvješćem Komisija ispunjava obvezu izvješćivanja iz članka 12. stavka 2. Uredbe (EU) 2019/2144. Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da ovo izvješće prime na znanje.