EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2022/1738

2022 m. gegužės 4 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos bankininkystės institucijos (EBI) 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos bankininkystės institucijos 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0098/2022),

A. kadangi, remiantis Europos bankininkystės institucijos (toliau – Institucija) pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), jos galutinis 2020 finansinių metų biudžetas buvo 46 715 822 EUR, t. y. 3,06 proc. didesnis nei 2019 m.; kadangi Institucija pirmiausia yra finansuojama iš Sąjungos įnašo (17 660 140 EUR, tai sudaro 37,80 proc.) ir valstybių narių nacionalinių priežiūros institucijų ir stebėtojų įnašų (29 055 682 EUR, tai sudaro 62,20 proc.);

B. kadangi vykdant biudžeto įvykdymo patvirtinimo procedūrą biudžeto įvykdymą tvirtinanti institucija nori pabrėžti, jog ypač svarbu toliau stiprinti Sąjungos institucijų demokratinį teisėtumą didinant skaidrumą ir atskaitomybę, įgyvendinant rezultatais grindžiamo biudžeto sudarymo koncepciją ir užtikrinant gerą žmogiškųjų išteklių valdymą;

C. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Europos bankininkystės institucijos 2020 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Institucijos metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. džiaugdamasis pažymi, kad dėl 2020 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos veiklos biudžeto įvykdymo lygis buvo 99,17 proc., t. y. 1,88 proc. didesnis negu 2019 m.; pažymi, kad mokėjimų asignavimų įvykdymo lygis buvo 90,36 proc., t. y. 4,48 proc. didesnis, palyginti su praėjusiais metais;

2. pažymi, kad Institucija pranešė, jog 2020 m. buvo atlikti 35 biudžeto perkėlimai, įskaitant devynis biudžeto perkėlimus iš vienos antraštinės dalies į kitą, o vienam perkėlimui tarp II ir III antraštinių dalių, kuris sudarė 259 500 EUR, reikėjo valdančiosios tarybos pritarimo; pažymi, kad 8,9 proc. lėšų perkėlimas į 2021 m. yra mažesnis, palyginti su 11,7 proc. ankstesniais metais, ir kad 2021 m. perkėlimai apima 95 įsipareigojimus, palyginti su 149 įsipareigojimais 2019 m.;

3. atkreipia dėmesį į tai, kad Audito Rūmai nustatė, jog Institucija nepritaikė Finansiniame reglamente nurodytos palūkanų normos 2020 m. įnašų mokėjimams, kurie buvo gauti pavėluotai iš kelių valstybių narių ir ELPA šalių nacionalinių kompetentingų institucijų (NKI); pažymi, kad Audito Rūmai apskaičiavo 2020 m. sukauptų palūkanų sumą, kuri sudaro 25 103 EUR; pažymi, kad Institucija, pasikonsultavusi su Komisija, nusprendė nuo 2021 m. taikyti delspinigius ir apie tai informavo NKI joms išsiųstuose raštuose apie jų 2021 m. įnašus;

4. palankiai vertina tai, kad 2020 m. gruodžio 7 d. Institucija sugebėjo galutinai uždaryti biurą Jungtinėje Karalystėje, laikydamasi visų teisinių įsipareigojimų, ir kad dėl to dalis susijusių nepanaudotų atidėjinių, kurie ataskaitų dieną buvo įtraukti į apskaitą, buvo grąžinta į pajamas; pakartoja savo raginimą atlikti tolesnių persikėlimo finansinių ir veiklos aspektų auditą, kad būtų galima pasimokyti veiklos tobulinimo dėlei ir nustatyti gerąją patirtį, kuria būtų galima pasinaudoti visose agentūrose, iš anksto suteikiant joms daugiau lankstumo, kad jos galėtų reaguoti į būsimus iššūkius;

([1]) OL C 114, 2021 3 31, p. 167.

Veiklos rezultatai

5. palankiai vertina tai, kad Institucija toliau naudoja konkrečias priemones kaip pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR) savo veiklos teikiamai pridėtinei vertei nustatyti ir naudoja kitas priemones savo biudžeto valdymui pagerinti; palankiai vertina tai, kad Institucija į 2020 m. lentelę įtraukė PVRR tikslus; pažymi, kad Institucija 2021 m. atnaujino savo PVRR sistemą ir kiekvienam strateginiam ir metiniam tikslui sukūrė konkrečius sudėtingesnius PVRR;

6. palankiai vertina Institucijos pastangas reaguojant į COVID-19 krizę kartu su NKI, Europos Centriniu Banku ir kitomis Europos bei tarptautinėmis organizacijomis, koordinuojant bendras pastangas siekiant sumažinti tiesioginę naštą bankams ir sušvelninti ilgalaikį krizės poveikį; pvz., buvo dažnai skelbiami pareiškimai su rekomendacijomis suinteresuotiesiems subjektams, suteikta veiksmų laisvė nustatant ataskaitų teikimo terminus ir teikiamos politikos gairės, pvz., neveiksnių ir restruktūrizuotų pozicijų valdymo gairės;

7. palankiai vertina tai, kad Institucija parengė ir stebėjo gaires dėl teisėkūros ir ne teisėkūros moratoriumų dėl paskolų grąžinimo, kuriuose pateiktos gairės bankams, kaip spręsti tebesitęsiančias likvidumo problemas, su kuriomis susidūrė Sąjungos įmonės COVID-19 pandemijos metu, jose buvo paaiškintas prudencinių reikalavimų taikymas mokėjimų moratoriumams ir suteikta galimybė bankams tam tikromis sąlygomis atidėti įmokų mokėjimą savo klientams neperklasifikuojant paskolų, taip išvengiant pozicijos priskyrimo restruktūrizuotoms pozicijoms pagal restruktūrizavimo apibrėžtį ir (arba) pozicijoms, kurių įsipareigojimai neįvykdyti dėl būtino restruktūrizavimo;

8. pažymi, kad Institucijos ir Europos vertybinių popierių ir rinkų institucijos (EVPRI) apskaitos paslaugos vykdomos bendrai; ragina Instituciją toliau plėtoti sinergiją su kitomis Sąjungos agentūromis, stiprinti bendradarbiavimą ir keistis gerąja patirtimi siekiant padidinti veiksmingumą žmogiškųjų išteklių, pastatų valdymo, IT paslaugų ir saugumo srityse;

9. pabrėžia svarbų Institucijos vaidmenį rengiant Sąjungos tvarumo reglamentavimo ir praktinę sistemą siekiant per itin trumpą laiką įgyvendinti Europos žaliojo kurso politinį užmojį; atsižvelgdamas į tai pažymi, kad Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2019/2175 padarytas Reglamento (ES) Nr. 1093/2010 pakeitimas, kuriuo Institucija įgaliojama atsižvelgti į tvarius verslo modelius ir su aplinkosauga, socialiniais aspektais ir valdymu (ASV) susijusių veiksnių integravimą kredito įstaigų, finansinių konglomeratų, investicinių įmonių, mokėjimo įstaigų ir elektroninių pinigų įstaigų veiklos srityje tiek, kiek tai būtina siekiant užtikrinti veiksmingą ir nuoseklų jos įgaliojimų vykdymą, taikomas nuo 2020 m. sausio 1 d.; atsižvelgdamas į tai pažymi, kad Komisija įgaliojo Instituciją įvertinti, ar specialus prudencinis požiūris į pozicijas, susijusias su turtu ir veikla ir siejamas su aplinkos ir (arba) socialiniais tikslais, būtų pagrįstas, paskelbti gaires dėl bankų vykdomo ASV rizikos valdymo ir įvertinti, kaip būtų galima remti žaliąsias mažmenines paskolas ir žaliąsias hipotekos paskolas; ragina Instituciją skubiai imtis veiksmų visais minėtais aspektais, atsižvelgiant į savo įgaliojimus ir laikantis nustatytų terminų;

Personalo politika

10. pažymi, kad 2020 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įgyvendintas 97,42 proc.: iš 155 pagal Sąjungos biudžetą patvirtintų laikinųjų darbuotojų etatų (palyginti su 2019 m. patvirtintais 145 etatais) buvo paskirtas 151 laikinasis darbuotojas; taip pat pažymi, kad 2020 m. Institucijoje dirbo 47 sutartininkai (patvirtinti 49 etatai) ir 17 deleguotųjų nacionalinių ekspertų (patvirtinta 17 etatų); pažymi, kad laikinųjų darbuotojų, sutartininkų ir deleguotųjų nacionalinių ekspertų skaičius nepasikeitė ir sudarė 9,0 proc.;

11. džiaugdamasis pažymi, kad Institucija pranešė, jog joje dirba 28 tautybių darbuotojai, iš kurių, Institucijos duomenimis, 48,8 proc. yra moterys ir 51,2 proc. – vyrai; apgailestauja, kad, kaip ir praėjusiais metais, 83 proc. vyresniųjų vadovų yra vyrai ir tik 17 proc. – moterys; pabrėžia, kad tai yra įsisenėjusi problema, ir ragina Instituciją toliau dėti pastangas siekiant ateityje užtikrinti lyčių pusiausvyrą visais hierarchijos lygmenimis; šiomis aplinkybėmis palankiai vertina reikalavimą, kad atrankos komisijose dalyvautų abiejų lyčių atstovai, aktyvų moterų skatinimą kandidatuoti į visas vadovaujamas pozicijas, specializuotus mokymus darbuotojoms, norinčioms pasirengti vadovių karjerai, taip pat lankstesnes darbo sąlygas; primena Institucijai, kad atrenkant kandidatus svarbi ne tik būsimų darbuotojų kompetencija, žinios ir patirtis, bet ir geografinė bei lyčių pusiausvyra;

12. palankiai vertina Institucijos sprendimą pratęsti terminą, per kurį darbuotojai turi pateikti prašymą dėl išlaidų kompensavimo ir išmokų, susijusių su jų persikraustymu iš Jungtinės Karalystės į Prancūziją, kuris iš pradžių buvo vieni metai nuo Institucijos veiklos nutraukimo Londone dienos, kadangi reaguodamos į COVID-19 pandemiją dauguma valstybių narių nustatė priemones, padariusias didelį poveikį piliečių judumui;

13. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų 2019 finansinių metų ataskaitoje pateiktą pastabą, kad Institucija niekada nekoregavo apytikriais skaičiavimais pagrįstų pensijų įmokų taip, kad jos atitiktų faktinius skaičius, ir neplanavo to daryti, ir kad nacionalinių kompetentingų institucijų įnašai niekada nebuvo pakoreguoti taip, kad atitiktų faktinius skaičius; pažymi, kad Institucija planuoja išspręsti šią problemą; atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pastabą dėl 2020 finansinių metų, kad tuo klausimu daroma pažanga; ragina Instituciją skubiai imtis veiksmų tuo klausimu;

14. ragina Instituciją tęsti darbą plėtojant ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, apimančią profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyros, ilgalaikio orientavimo ir karjeros raidos, lyčių pusiausvyros, nuotolinio darbo, geografinės pusiausvyros ir neįgaliųjų įdarbinimo bei integracijos klausimus;

Viešieji pirkimai

15. pažymi, kad 2020 m. Institucija užbaigė šešias viešųjų pirkimų procedūras, iš kurių dvi buvo konkursai, kuriose kitos trys agentūros (EVPRI, Europos draudimo ir profesinių pensijų institucija ir Bendra pertvarkymo valdyba) dalyvavo kartu su Institucija, ir kad Institucija atšaukė vieną sutartį po jos skyrimo dėl COVID-19 pandemijos; taip pat pažymi, kad Institucija dalyvavo 33 tarpžinybinėse viešųjų pirkimų procedūrose, kurioms vadovavo Komisija ir kitos agentūros;

16. susirūpinęs atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pastabas, kad tam tikros Institucijos viešųjų pirkimų procedūros neatitiko Finansinio reglamento, ypač tos, kurios susijusios su trumpalaikio bankininkystės susitarimo su banku pasirašymu; pažymi, kad tuo atveju Institucija nustatė gerokai mažesnę sutarties vertę, todėl ji pritaikė netinkamos rūšies viešųjų pirkimų procedūrą; taip pat pažymi, kad Institucija pradėjo naujos sutarties dėl banko paslaugų pasirašymo procedūrą likus tik savaitei iki ankstesnės sutarties galiojimo pabaigos, išimties tvarka pradėdama derybų procedūrą be išankstinio skelbimo apie pirkimą tik su vienu galimu rangovu, nepateikdama pagrindimo; apgailestauja dėl Audito Rūmų pastabos, kad galimo rangovo pasiūlymas neatitiko Institucijos lūkesčių, todėl Institucija paprašė kitų konkurso dalyvių pateikti pasiūlymus, tačiau ji nenustatė jokių geriausio pasiūlymo atrankos kriterijų ir tinkamai neįvertino gautų pasiūlymų, o vietoj to priėmė pirminį pasiūlymą; pažymi, kad pasirašytoje sutartyje numatyta, jog Institucijos deponuotoms lėšoms taikoma neigiama palūkanų norma, o 2020 m. sausio-rugpjūčio mėn. sumokėta suma yra 38 430 EUR vietoj apskaičiuotų 11 808 EUR; atkreipia dėmesį į Audito Rūmų teisinį vertinimą, kuriame daroma išvada, kad pagal Finansinio reglamento I priedo 14 punktą, remiantis faktine sumokėtų neigiamų palūkanų suma, turėjo būti taikoma konkurso procedūra mažos vertės sutartims, palyginant bent tris pasiūlymus, kurie turėjo būti pateikti nuo pat pradžių, ir į vėlesnę Audito Rūmų išvadą, kad viešųjų pirkimų procedūra ir susiję mokėjimai laikomi neatitinkančiais reikalavimų;

17. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pastabą, kad kitoje teisinių paslaugų viešojo pirkimo procedūroje, kurios vertė 31 000 eurų, Institucija pateikė netinkamą informaciją, pagrįsdama priežastis, dėl kurių ji nusprendė taikyti derybų be išankstinio skelbimo apie pirkimą procedūrą, ir dokumentais nebuvo užtikrinta tinkama audito seka; pažymi, kad Institucija tinkamai nepagrindė šios išimtinės procedūros taikymo nei iš anksto, nei pačiame pranešime apie sutarties skyrimą, kaip to reikalaujama pagal Finansinio reglamento I priedo 30.3 punktą;

18. yra susirūpinęs dėl daugybės pažeidimų, pavėluotų ir netinkamų konkursų procedūrų ir nepakankamo Institucijos stropumo viešojo pirkimo taisyklių atžvilgiu ir dėl to padidėjusių Institucijos patiriamų išlaidų; ragina Instituciją pašalinti nustatytus trūkumus ir pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie visus taisomuosius veiksmus, kurių imtasi;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

19. apgailestauja, kad 2020 m. ombudsmenas pradėjo tyrimą dėl Institucijoje susidariusio „sukamųjų durų“ reiškinio, susijusio su vyresniuoju Institucijos pareigūnu, ir kad tokiu būdu buvo nustatytas netinkamo administravimo atvejis; pažymi, kad pasibaigus šiam tyrimui Institucija įgyvendino visas ombudsmeno rekomendacijas; ragina Instituciją taikyti griežtą etikos sistemą, kad būtų išvengta interesų konfliktų, „sukamųjų durų“ reiškinio ar priekabiavimo atvejų;

20. pripažįsta, kad Institucija taiko interesų konfliktų politiką darbuotojų atžvilgiu ir specialią politiką priežiūros tarybos ir administracinės valdybos narių atžvilgiu; pažymi, jog pagal šią politiką reikalaujama, kad jų adresatai kasmet deklaruotų visus interesus, dėl kurių gali būti įžvelgiamas konfliktas vykdant veiklą, patenkančią į Institucijos veiklos sritį, ir kurių jie turėjo per pastaruosius dvejus metus (valdybos narių atveju) arba per pastaruosius penkerius metus (visų darbuotojų atveju); palankiai vertina tai, kad pagal šią politiką nustatyta pareiga deklaruoti interesų konfliktus, kurių neapima metinės deklaracijos, kadangi neišspręsti interesų konfliktai gali pakenkti aukštų etikos standartų įgyvendinimui; ragina Instituciją kas dvi savaites skelbti visus savo darbuotojų susitikimus su lobistų organizacijomis;

Vidaus kontrolė

21. pažymi, kad Institucija atliko vidaus kontrolės sistemos vertinimą, nors savo metinėje ataskaitoje nepateikia išvadų dėl kiekvieno principo ir kiekvieno komponento; pažymi, kad atlikus vertinimą paaiškėjo, jog Institucijoje trūko vidaus kontrolės PVRR rinkinio ir kad rengiamas vidaus kontrolės metodinis dokumentas, apimsiantis 2021–2024 m.; ragina Instituciją tinkamai įvertinti vidaus kontrolės sistemos įgyvendinimą ir apie tai pranešti, taip pat informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją bent apie kiekvieno vidaus kontrolės komponento būklę 2021 m.;

22. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų išvadą, kad Institucija nuo 2017 m. oficialiai neatnaujino veiklos tęstinumo plano, o atnaujintas plano projektas parengtas 2019 m. birželio mėn., kai Institucijos būstinė persikėlė iš Londono į Paryžių; vis dėlto pažymi, kad, nors šis plano projektas buvo naudojamas Institucijai reaguojant į COVID-19 pandemiją, Institucijos vyresnioji vadovybė oficialiai nepatvirtino ir neatnaujino šio plano projekto, kad jis atspindėtų persikėlimo į naują būstinę realijas ar naujausią patirtį dėl COVID-19 pandemijos; atkreipia dėmesį į Audito Rūmų išvadą, kad šis vėlavimas susidarė dėl silpnų vidinių Institucijos procedūrų;

23. primygtinai ragina Instituciją imtis veiksmų nustatytiems Institucijos vidaus kontrolės sistemų trūkumams ir spragoms pašalinti; ragina Instituciją pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie daromą pažangą;

24. pažymi, kad Institucija atnaujino kovos su sukčiavimu strategiją, kuri buvo priimta 2019 m. sausio mėn.; vis dėlto pažymi, kad 2019 m. dėl persikėlimo iš Londono ir 2020 m. dėl COVID-19 pandemijos Institucija atidėjo sukčiavimo rizikos vertinimą: jį atlikti buvo numatyta 2021 m. pirmąjį ketvirtį; ragina Instituciją atlikti šį vertinimą ir rezultatus įtraukti į kovos su sukčiavimu strategijos veiksmų planą; ragina Instituciją informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie vertinimo rezultatus ir apie tai, kaip į jį buvo atsižvelgta;

Atsakas į COVID-19 pandemiją ir veiklos tęstinumas

25. pažymi, kad COVID-19 krizė lėmė staigų Institucijos darbo tvarkos reorganizavimą, iš pradžių daugiausia dėmesio skiriant veiklos tęstinumo išsaugojimui trumpuoju ir vidutinės trukmės laikotarpiu; pažymi, kad Institucija parengė pasirengimo COVID-19 planą, kuriuo siekiama parodyti, kad Institucija vykdo aktyvią pandemijos stebėseną ir yra pajėgi teikti aiškias gaires ir priemones, kuriomis siekiama apsaugoti darbuotojų gerovę ir veiklos tęstinumą, pasitelkdama, be kitų priemonių, reagavimo į krizes grupę, kuri rėmė krizių valdymo veiklą ir plano įgyvendinimą; palankiai vertina tai, kad Institucija daug dėmesio skiria darbuotojų saugos užtikrinimui, kartu ribodama COVID-19 krizės poveikį jos pagrindinei misijai ir veiklai; pažymi, kad Institucija įvertino priemones, kurių ėmėsi išorės audito bendrovė, atlikusi auditą, ir ragina ją per ES agentūrų tinklą pasidalyti įgytomis įžvalgomis ir patirtimi su kitomis Sąjungos agentūromis;

26. pažymi, kad dėl COVID-19 pandemijos Institucija pakeitė įdarbinimo procedūras, kad galėtų įdarbinti ir integruoti naujus darbuotojus nuotoliniu būdu; pažymi, kad pandemijos metu Institucija surengė daug su gerove susijusių seminarų darbuotojams ir vadovams paremti, ir kad taip pat internetu buvo organizuojami kalbų mokymai ir kiti mokymai;

Kitos pastabos

27. palankiai vertina veiksmus, kurių imtasi Institucijai taikant aplinkosaugos vadybos ir audito sistemą (EMAS), ir ragina Instituciją užbaigti EMAS projektą ir pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie Institucijos EMAS registraciją; palankiai vertina tai, kad Institucija patvirtino schemos taikymo sritį ir kad ji dabar apima visus Institucijos produktus ir veiklą;

28. ragina Instituciją nuolat dėti daugiau pastangų siekiant mažinti aplinkosauginį pėdsaką, kuriant tvarią ir bepopierę darbo aplinką, įvertinti, ar ji galėtų naudoti daugiau anglies dioksido atžvilgiu neutralių energijos šaltinių, pavyzdžiui, įrengti fotovoltines plokštes ir atnaujinti biuro pastatus, kad jie atitiktų visai netaršių pastatų standartus;

29. primena, jog svarbu, kad Institucija būtų labiau matoma žiniasklaidoje ir internete ir taip užtikrintų geresnį informuotumą apie savo veiklą;

30. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2022 m. gegužės 4 d. rezoliucijoje ([2]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([2]) Priimti tekstai, P9_TA(2022)0196.