EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2019 03 27
COM(2019) 155 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl 2018 m. valstybių narių pateiktų fiskalinių duomenų kokybės

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl 2018 m. valstybių narių pateiktų fiskalinių duomenų kokybės

TURINYS

1. PAGRINDINIAI FAKTAI 2

2. PAGRINDINIAI NUSTATYTI FAKTAI APIE 2018 M. PATEIKTUS VALDŽIOS SEKTORIAUS DEFICITO IR SKOLOS LYGIŲ DUOMENIS 2

2.1. Savalaikiškumas, patikimumas ir išsamumas 2

2.1.1. Savalaikiškumas 2

2.1.2. Patikimumas 3

2.1.3. Lentelių išsamumas ir pagrindžiamoji informacija 3

2.1.4. Papildoma lentelė, skirta valdžios sektoriaus veiksmams, susijusiems su paramafinansų įstaigoms 5

2.1.5. Tarpvalstybinio skolinimo klausimynas 5

2.2. Sąskaitų rengimo taisyklių laikymasis ir statistinių duomenų nuoseklumas 5

2.2.1. Keitimasis informacija ir paaiškinimai 5

2.2.2. Vizitai dialogo ir metodiniais tikslais 6

2.2.3. Konkretūs Eurostato patarimai 6

2.2.4. Naujausi metodiniai klausimai 6

2.2.5. Derėjimas su pagrindžiančiomis valdžios sektoriaus sąskaitomis 7

2.3. Skelbimas 8

2.3.1. Pagrindinių duomenų ir išsamių ataskaitos lentelių skelbimas 8

2.3.2. Išlygos dėl duomenų kokybės 9

2.3.3. Pateiktų duomenų koregavimas 9

2.3.4. Metaduomenų skelbimas (aprašai) 9

3. IŠVADOS 10

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

Tarybos reglamento (EB) Nr. 479/2009 dėl Protokolo dėl perviršinio deficito procedūros taikymo[1] 8 straipsnio 3 dalyje reikalaujama, kad Komisija (Eurostatas) Europos Parlamentui ir Tarybai reguliariai teiktų valstybių narių pateiktų faktinių[2] fiskalinių duomenų kokybės ataskaitas. Šioje metinėje ataskaitoje pateikiamas bendras duomenų savalaikiškumo, patikimumo, išsamumo, nuoseklumo ir atitikties sąskaitų rengimo taisyklėms vertinimas. Ankstesnę ataskaitą (dėl 2017 m. duomenų) Komisija priėmė 2018 m. kovo 8 d.[3]

Eurostatas reguliariai vertina valstybių narių pateiktų faktinių PDP duomenų ir juos pagrindžiančių valdžios sektoriaus sąskaitų kokybę pagal Reglamentą (ES) Nr. 549/2013[4] (2010 m. ESS). Vertinant daugiausia dėmesio skiriama veiksniams, kuriais galima paaiškinti valdžios sektoriaus perteklių ir deficitą (BVP procentinėmis dalimis) ir valdžios sektoriaus skolos ir BVP santykio pokyčius. Valstybės narės tą informaciją Eurostatui siunčia du kartus per metus: ji teikiama „Pranešimų pagal PDP lentelėse“, „Klausimyne dėl pranešimų pagal PDP lentelių“, „Papildomoje lentelėje, skirtoje valdžios sektoriaus veiksmams, susijusiems su parama finansų įstaigoms“ ir dvišaliuose paaiškinimuose. Be to, Eurostatas palaiko ryšius su valstybėmis narėmis, rengdamas reguliarius vizitus PDP dialogo tikslais.

Ši ataskaita pagrįsta pagrindiniais nustatytais faktais ir padarytomis išvadomis, išnagrinėjus 2018 m. valstybių narių pateiktus PDP duomenis. Daugiausia dėmesio skiriama naujausioms 2018 m. spalio mėn. pateiktoms ataskaitoms, kurios lyginamos su atitinkamais 2018 m. balandžio mėn. ir 2017 m. pateiktais duomenimis.

2. PAGRINDINIAI NUSTATYTI FAKTAI APIE 2018 M. PATEIKTUS VALDŽIOS SEKTORIAUS DEFICITO IR SKOLOS LYGIŲ DUOMENIS

2.1. Savalaikiškumas, patikimumas ir išsamumas

2.1.1. Savalaikiškumas

Du kartus per metus – iki balandžio 1 d. ir iki spalio 1 d.[5] – valstybės narės privalo pateikti Eurostatui faktinius ir numatomus PDP duomenis. 2018 m. pateikti 2014–2018 m. PDP duomenys. 2018 m. duomenys yra nacionalinės valdžios institucijų numatyti duomenys, o 2014–2017 m. duomenys – faktiniai[6]. Pagal Reglamento (EB) Nr. 479/2009 8 straipsnio 1 dalį Eurostatas vertina faktinius, o ne numatomus duomenis.

Visos valstybės narės abu pranešimus su duomenimis pateikė iki nustatyto termino.

---

1 Tarybos reglamentas (EB) Nr. 479/2009 dėl Europos bendrijos steigimo sutarties priede pateikto Protokolo dėl perviršinio deficito procedūros (PDP) taikymo (OL L 145, 2009 6 10, p. 1).

2 Pastarųjų ketverių metų duomenys, kaip nustatyta Reglamento (EB) Nr. 479/2009 3 straipsnio 2 dalyje.

3 COM(2018) 112 *final*.

4 2013 m. gegužės 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 549/2013 dėl Europos nacionalinių ir regioninių sąskaitų sistemos Europos Sąjungoje (2010 m. ESS) (OL L 174, 2013 6 26, p. 1).

5 Reglamento (EB) Nr. 479/2009 3 straipsnio 1 ir 3 dalys.

6 Faktiniai duomenys gali būti įvertinti, išankstiniai, negalutiniai arba galutiniai.

2.1.2. Patikimumas

2018 m. balandžio–spalio mėn. pranešimų pagal PDP duomenys daugiausia buvo tikslinami dėl pirminių duomenų atnaujinimo, visų pirma einamųjų likučių ir mokesčių duomenų, ir metodinių pokyčių, kaip antai vienetų ar sandorių perklasifikavimo.

Patikslinus 2017 m. duomenis tarp 2018 m. balandžio–spalio mėn. pranešimų, dešimties valstybių narių valdžios sektoriaus perteklius ar deficitas (kaip BVP procentinė dalis) pagerėjo, o aštuonių – suprastėjo. Didžiausius teigiamos vertės patikslinimus atliko Lenkija, Slovakija, Švedija (po +0,3 proc. punktų) ir Bulgarija (+0,2 proc. punktų), o didžiausius neigiamus – Malta (−0,4 proc. punktų), Vengrija ir Vokietija (po −0,3 proc. punktų). 2017 m. labiausiai skolos lygį padidindamos patikslino (dėl kitų priežasčių nei BVP tikslinimas) Prancūzija (+1,7 proc. punktų), Bulgarija (+0,8 proc. punktų), Nyderlandai ir Kipras (po +0,5 proc. punktų), Belgija (+0,4 proc. punktų) ir Malta (+0,3 proc. punktų), o iš Danijos pateiktų duomenų matyti, kad skolos lygis sumažėjo (−0,3 proc. punktų).

BVP tikslinimas turėjo didelį poveikį kelių valstybių narių skolos santykiui. Visų pirma, iš pateiktų duomenų matyti, kad dėl BVP tikslinimo skolos santykis padidėjo Slovėnijoje, Airijoje (po +0,5 proc. punktų), Švedijoje (+0,2 proc. punktų), Slovakijoje ir Čekijoje (po +0,1 proc. punktų), o sumažėjo 22 valstybėse narėse: smarkiausiai Graikijoje (−2,5 proc. punktų), Kipre (−1,8 proc. punktų), Portugalijoje (−1,0 proc. punktų), Italijoje ir Bulgarijoje (po −0,6 proc. punktų).

2.1.3. Lentelių išsamumas ir pagrindžiamoji informacija

Duomenų teikimo lenteles pildyti teisiškai privaloma, nes tik remdamasis teisingai užpildytomis lentelėmis Eurostatas gali tinkamai vertinti duomenų kokybę. Reglamento (EB) Nr. 479/2009 8 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad valstybės narės Eurostatui privalo perduoti reikiamą statistinę informaciją, kuri „<...> *visų pirma* <...> *yra*:

a) nacionalinių sąskaitų duomenys;
b) aprašai;
c) pranešimų pagal PDP lentelės;
d) su pranešimais susiję papildomi klausimynai ir paaiškinimai.“

Yra keturios pagrindinės pranešimų pagal PDP lentelės:

- 1 lentelėje pateikiami valdžios sektoriaus (viso ir pagal valdžios pasektorius) pertekliaus ar deficito duomenys ir skolos lygių (bendrų[7] ir pagal finansinių priemonių kategorijas) duomenys. Ji taip pat apima BVP dabartinėmis rinkos kainomis ir valdžios sektoriaus išlaidas bendrajam pagrindiniam kapitalui formuoti ir palūkanoms mokėti;
- 2A–2D lentelėse pateikiami duomenys, kuriais paaiškinamas nacionalinių apibrėžčių perėjimas nuo valdžios sektoriaus balanso (nacionalinėse sąskaitose vadinamas „einamuoju likučiu“) prie kiekvieno valdžios

[7] Prie Sutarties dėl ES veikimo pridėtame Protokole dėl perviršinio deficito procedūros nustatyta, kad valdžios sektoriaus skola yra nominaliąja verte išreikšta konsoliduota valdžios sektoriaus bendroji skola metų pabaigoje. Pagal Reglamentą (EB) Nr. 479/2009 valdžios sektoriaus skolą sudaro valiuta ir indėliai (AF.2), skolos vertybiniai popieriai (AF.3) ir paskolos (AF.4), kaip apibrėžta 2010 m. ESS.

pasektorio pertekliaus ar deficito (pagal nacionalines sąskaitas – „grynasis skolinimas / grynasis skolinimasis“)[8];

– 3A–3D lentelėse pateikiami duomenys, kuriais paaiškinamas valdžios sektoriaus pertekliaus ar deficito ir kitų susijusių veiksnių poveikis valdžios sektoriaus skolos lygio ir skolos konsolidavimo pokyčiams ir

– 4 lentelėje daugiausia nurodyti prekybos kreditų ir išankstinių mokėjimų duomenys[9].

2018 m. 1 ir 2 PDP lentelės apėmė 2014–2018 m.[10] o kitos lentelės – 2014–2017 m.

Balandžio ir spalio mėn. visos valstybės narės pateikė Eurostatui visas pranešimų pagal PDP lenteles[11]. Spalio mėn. teikdamos duomenis visos valstybės narės išsamiai užpildė 1 PDP lentelę ir 2 PDP lentelėje išsamiai nurodė einamojo likučio ir pertekliaus ar deficito pagal PDP visuose pasektoriuose ryšį. Kai kurios šalys (Vokietija, Austrija) pateikė ne visus pereinamųjų eilučių duomenis, kaip buvo prašoma šablone, o kitos (Vokietija, Italija, Nyderlandai, Suomija ir Švedija) įtraukė keleto likutinių pereinamųjų eilučių duomenis.

Kai kurios valstybės narės nepateikė visų 3 PDP lentelės duomenų, visų pirma vietos valdžios duomenų, suskirstymų.

Valdžios sektoriaus prekybos kreditų ir išankstinių mokėjimų likučio duomenys turėtų būti pateikti 4 PDP lentelėje. Vis dėlto dar ne visos valstybės narės pasiekė visapusę visų valdžios sektoriaus pasektorių ir jų sudedamųjų dalių aprėptį. Kai kurios valstybės narės pažymėjo duomenis kaip išankstinius ar įvertintus. Atitinkamai Belgijos, Bulgarijos, Vokietijos, Airijos, Prancūzijos, Italijos, Kipro, Liuksemburgo, Maltos, Nyderlandų, Lenkijos ir Jungtinės Karalystės pateikti duomenys būsimuose pranešimuose gali būti tikslinami.

Nors EDP lentelės galėtų būti išsamesnės, manoma, kad neišspręsti klausimai neturės didelio poveikio duomenų kokybei.

Visos valstybės narės atsakė į „Klausimyno dėl pranešimų pagal PDP lentelių“ klausimus[12]. Atsakymų aprėptis ir kokybė toliau gerėjo, tačiau vis dar reikia daryti pažangą, nes kai kurios valstybės narės pateikė ne visus prašomus duomenis. Tai visų pirma centrinės valdžios reikalavimų ir skolų anuliavimo duomenys, kitų gautinų / mokėtinų sumų suskirstymas, valstybės garantijų įtraukimas į sąskaitas (daugiausia vietos valdžios duomenys) ir kapitalo injekcijų duomenys.

---

8 Reglamento (EB) Nr. 479/2009 3 straipsnio 2 dalis.

9 Žr. pareiškimus, pridedamus prie 1993 m. lapkričio 22 d. Tarybos posėdžio protokolo, https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf.

10 Reglamente (EB) Nr. 479/2009 nustatytas tik toks tiesioginis reikalavimas, kad valstybės narės planuojamus duomenis privalo pateikti 1 ir 2A PDP lentelėse.

11 Valstybių narių pranešimų pagal PDP lenteles galima rasti Eurostato svetainėje: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

12 Klausimyną sudaro 13 skirsnių, kuriuose prašoma pateikti kiekybinę ir tam tikrą kokybinę įvairių sričių informaciją, pvz., mokesčių ir socialinių įmokų sandorių bei sandorių su ES, karinės įrangos įsigijimo, valstybės garantijų, skolų anuliavimo, valstybės kapitalo injekcijų į viešąsias bendroves, viešojo ir privačiojo sektorių partnerystės, sandorių perskirstymo ir pan.

2.1.4. Papildoma lentelė, skirta valdžios sektoriaus veiksmams, susijusiems su paramafinansų įstaigoms

Nuo 2009 m. liepos 15 d. Eurostatas renka papildomus duomenis, susijusius su valdžios sektoriaus veiksmais finansų įstaigoms remti. 2018 m. surinkti duomenys susiję su 2007–2017 m. Visos valstybės narės, išskyrus penkias (Estiją, Maltą, Lenkiją, Rumuniją ir Slovakiją), pranešė, kad tuo laikotarpiu valdžios sektorius ėmėsi veiksmų. Suomija (2008 m.) ir Čekija (2013–2015 m.) pranešė tik apie veiksmus, susijusius su neapibrėžtaisiais įsipareigojimais. 2017 m. dauguma šalių pranešė, kad dėl valdžios sektoriaus veiksmų finansų įstaigoms remti jų deficitas nepasikeitė arba šiek tiek padidėjo, išskyrus Portugaliją, Italiją ir Kiprą, kur poveikis buvo didesnis. Didžiausias suminis poveikis valdžios sektoriaus skolai 2017 m. pabaigoje nustatytas Graikijoje, Kipre ir Airijoje.

Eurostatas kartu su PDP pranešimu spaudai paskelbė informacinį pranešimą[13] apie valdžios sektoriaus veiksmus, susijusius su parama finansų įstaigoms, kuriame pateikta daugiau informacijos apie papildomos lentelės turinį ir pagrindiniai nustatyti faktai apie duomenis.

2.1.5. Tarpvalstybinio skolinimo klausimynas

Valstybės narės teikia duomenis apie dvišalį tarpvalstybinį skolinimą, kuris paprastai vykdomas pagal finansinės paramos programas. Minėti duomenys ir papildoma informacija apie Europos finansinio stabilumo fondą teikiama PDP pranešime spaudai. 2014–2017 m. duomenys buvo daugiausia susiję su skolinimu Graikijai, Airijai ir Portugalijai.

Dvišalis tarpvalstybinis skolinimas išskaičiuojamas iš suvestinių ES 28 ir euro zonos valdžios sektoriaus skolos pagal Mastrichto kriterijus rodiklių, nes abu rodikliai pateikiami konsoliduotai.

2.2. Sąskaitų rengimo taisyklių laikymasis ir statistinių duomenų nuoseklumas

2.2.1. Keitimasis informacija ir paaiškinimai

Per trijų savaičių pranešimo laikotarpį nuo pavasario / rudens duomenų teikimo termino iki duomenų paskelbimo Eurostatas kreipėsi į visų valstybių narių nacionalines statistikos institucijas prašydamas pateikti išsamesnės informacijos ir paaiškinti konkrečių sandorių įtraukimo į sąskaitas taisyklių taikymą. Vyko intensyvus institucijų susirašinėjimas.

Per 2018 m. rudens ataskaitinį laikotarpį pirmieji prašymais patikslinti duomenys nusiųsti visoms valstybėms narėms iki spalio 5 d., antrieji – iki spalio 12 d., tretieji pateikti 16-ai valstybių narių, o ketvirtasis – vienai. Eurostatas paprašė kai kurių valstybių narių pateikti patikslintas „Pranešimų pagal PDP lenteles“, patikslintas pagrindžiančių valdžios sektoriaus sąskaitų (t. y. metinių išlaidų ir pajamų, taip pat ketvirtinių finansinių ir nefinansinių sąskaitų) lenteles ir patikslintą „Klausimyną dėl pranešimų pagal PDP lentelių“. Daugeliu atvejų pateiktų duomenų pakeitimai buvo susiję su techninių klaidų taisymu, vidaus nenuoseklumais ir koregavimais. Keletas pakeitimų buvo susiję su pirminių duomenų atnaujinimu dėl faktinių ir planuojamų duomenų.

[13] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/9306957/Background-note-on-gov-interventions-Oct2018.pdf

2.2.2. Vizitai dialogo ir metodiniais tikslais

Reglamente (EB) Nr. 479/2009 numatyti vizitai dialogo ir metodiniais tikslais. Tuose vizituose kaip stebėtojai reguliariai dalyvauja Ekonomikos ir finansų reikalų GD ir Europos Centrinio Banko atstovai.

Vykdydamas *reguliarius* (bent kas dvejus metus) vizitus dialogo tikslais į valstybes nares, Eurostatas peržiūri perduotus duomenis, nagrinėja metodinius klausimus, aptaria aprašuose pateiktus statistinius procesus ir šaltinius bei įvertina atitinkamų sąskaitų rengimo taisyklių laikymąsi (pvz., valdžios sektoriaus atskyrimą, duomenų įtraukimo į sąskaitas laiką ir valdžios sektoriaus sandorių ir įsipareigojimų klasifikavimą).

Vizitai metodiniais tikslais organizuojami tik išimtiniais atvejais, kai aiškiai nustatyta didelė rizika arba duomenų kokybės problemų.

Be to, jei Eurostatas iškelia konkretų svarbų su valstybe nare susijusį klausimą, kurį galima išspręsti tik susitikus su susijusių valdžios institucijų atstovais, gali būti surengti *ad hoc* arba *techniniai* vizitai.

2018 m. Eurostatas PDP dialogo tikslais lankėsi Nyderlanduose, Suomijoje, Rumunijoje, Vokietijoje, Lenkijoje, Graikijoje (du kartus), Lietuvoje, Maltoje, Bulgarijoje, Belgijoje, Kroatijoje ir Italijoje. Taip pat buvo *ad hoc* vizitų į Prancūziją ir Ispaniją ir vienas techninis vizitas į Islandiją, o metodinių vizitų nesurengta.

Kiekvieno vizito dialogo tikslais metu nustatyti galutiniai faktai, įskaitant sutartų veiksmų aprašą ir aptartų klausimų padėtį, siunčiami Ekonomikos ir finansų komitetui ir skelbiami Eurostato svetainėje[14]. Rengiant vizitus dialogo tikslais ir įgyvendinant šiuos veiksmus ilgainiui itin gerėja duomenų kokybė.

2.2.3. Konkretūs Eurostato patarimai

Valstybės narės reguliariai kreipiasi į Eurostatą konsultacijų nacionalinių sąskaitų rengimo klausimais, susijusiais su jau atliktais ar numatomais veiksmais. Eurostatas teikia patarimus vadovaudamasis paskelbtomis gairėmis[15]. Priešingai, nei buvo anksčiau, skaidrumo sumetimais nuo 2016 m. liepos mėn. Eurostatas skelbia savo patariamuosius raštus[16] be išankstinio susijusios valstybės narės sutikimo. 2018 m. paskelbtas 21 patariamasis raštas.

2.2.4. Naujausi metodiniai klausimai

Eurostatas stebi, kaip taikomos 2010 m. ESS taisyklės ir jo metodiniai sprendimai, analizuodamas duomenis, kuriuos valstybės narės pateikia PDP lentelėse ir „Klausimyne dėl pranešimų pagal PDP lentelių“, taip pat vizitų PDP dialogo tikslais metu dalyvaudamas diskusijose su nacionalinėmis statistikos institucijomis.

Jis teikia papildomas metodines PDP ir valdžios sektoriaus finansų statistikos (VSFS) sąskaitų rengimo taisyklių gaires, kuriomis papildomos bendros 2010 m. ESS taisyklės. Eurostatas skelbia gaires pasikonsultavęs su nacionalinėmis

[14] http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states

[15] http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules

[16] http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states

statistikos institucijomis. Be to, Eurostatas teikia sąskaitų rengimo taisyklių paaiškinimus labai konkrečiais klausimais.

2018 m. gegužės 8 d. Eurostatas paskelbė gaires[17] dėl energijos vartojimo efektyvumo sutarčių statistinės apskaitos.

Techninėse ir specialios paskirties darbo grupėse buvo toliau analizuojami ir aptariami klausimai, kurie nepakankamai išsamiai aprėpti esamuose vadovuose ir gairėse.

Be dviejų reguliarių PDP statistikos darbo grupės posėdžių, Eurostatas surengė tris darbo grupių susitikimus (du dėl metodinių PDP klausimų ir vieną dėl valdžios sektoriaus finansų statistikos).

Priėmus 2017 m. lapkričio mėn. ECOFIN tarybos išvadas, Eurostatas išnagrinėjo naujų „PDP duomenims taikomos metodikos plėtojimo ir įgyvendinimo procedūrų“[18] veiksmingumą, atsižvelgdamas į vienus metus sukauptos patirties ir skirdamas dėmesio jų taikymui rengiant kitokio tipo metodines gaires, kuriomis aiškinama ir papildoma 2010 m. ESS. 2018 m. lapkričio mėn. ECOFIN tarybos išvadose dėl ES statistikos[19] pabrėžta, kad Taryba palankiai vertina pažangą, padarytą struktūriškai ir planuotai darant įvairius metodinius pakeitimus ir taikant naujas procedūras, susijusias su naujomis gairėmis. Eurostatas toliau bendradarbiaus su valstybėmis narėmis, kad papildytų ir paaiškintų taikomas PDP duomenų procedūras ir užtikrintų jų veiksmingą taikymą.

2017 m. vasario 22 d. Komisija priėmė ataskaitą[20] dėl manipuliavimo statistiniais duomenimis Austrijoje tyrimo, kaip nurodyta Reglamente (ES) Nr. 1173/2011[21], ir rekomendaciją[22] dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo, kuriuo Austrijai skiriama bauda dėl manipuliavimo Zalcburgo žemės skolos duomenimis. Pagal minėto reglamento 8 straipsnio 1 dalį 2018 m. gegužės 28 d. Taryba priėmė Įgyvendinimo sprendimą[23] ir skyrė Austrijai 26,82 mln. EUR baudą už tai, kad dėl trijų valdžios sektoriaus subjektų didelio aplaidumo buvo neteisingai pateikti valdžios sektoriaus skolos duomenys.

2.2.5. Derėjimas su pagrindžiančiomis valdžios sektoriaus sąskaitomis

Reglamente (EB) Nr. 479/2009 nustatyti balandžio 1 d. ir spalio 1 d. pranešimo terminai buvo numatyti siekiant užtikrinti derėjimą su pagrindžiančiomis metinėmis ir ketvirtinėmis valdžios sektoriaus sąskaitomis, kaip pateikiama Eurostatui įvairiose

---

17 https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/8885635/guide_to_statistical_treatment_of_epcs_en.pdf

18 https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041329/Procedures-Dev-and-Implt-Methodology-EDP-data.pdf

19 http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13865-2018-INIT/en/pdf

20 COM(2017) 94 *final*.

21 2011 m. lapkričio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1173/2011 dėl veiksmingo biudžeto priežiūros vykdymo užtikrinimo euro zonoje (OL L 306, 2011 11 23, p. 1).

22 COM(2017) 93 *final*.

23 2018 m. gegužės 28 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2018/818, kuriuo skiriama bauda Austrijai už manipuliavimą skolos duomenimis Zalcburgo žemėje (OL L 137, 2018 6 4, p. 23).

ESS pranešimų lentelėse. Visų pirma, visos valdžios sektoriaus išlaidos ir pajamos turėtų derėti su pateiktais PDP pertekliaus ar deficito duomenimis.

Apskritai PDP duomenys derėjo su 2010 m. ESS pateiktomis valdžios sektoriaus sąskaitomis, tačiau tam tikrą susirūpinimą kelia finansinio turto ir įsipareigojimų balansai (likučiai) ir valdžios sektoriaus ketvirtinės finansinės sąskaitos (27 ESS lentelė). Vis dar reikia, kad kai kurios valstybės narės užtikrintų geresnę 3 PDP lentelės ir 27 ESS lentelės atitiktį.

Jau kelerius metus nustatoma Graikijos duomenų, susijusių su grynaisiais finansiniais sandoriais, esminių neatitikimų, nes Graikijos banko teikiamos finansinės sąskaitos nėra suderintos su Graikijos statistikos tarnybos ELSTAT teikiamais PDP duomenimis. Graikijos bankas keliais aspektais nesilaikė Eurostato gairių dėl 2010 m. ESS sąskaitų rengimo. 2015 m. spalio mėn. Eurostatas nusprendė neskelbti Graikijos 27 ESS lentelės duomenų, kol bus išspręstos kilusios problemos.

Taip pat nustatyta žymių nenuoseklumų Prancūzijos duomenyse, susijusiuose su centrinės valdžios kitų gautinų sumų apskaita ir socialinės apsaugos fondais 2017 m.

Vokietijos, Portugalijos (2014–2017 m.) ir Ispanijos (2014–2016 m.) duomenys apie statistinius neatitikimus, pateikti 2018 m. spalio mėn. pranešimų lentelėse, nukrypsta nuo 27 ESS lentelei taikomos tvarkos, todėl atsiranda didelių visų metų duomenų neatitikimų.

Valstybių narių pateikti duomenys apie perteklių ar deficitą, bendrojo pagrindinio kapitalo formavimą ir išlaidas palūkanoms mokėti visiškai derėjo su metiniais ir ketvirčio duomenimis apie valdžios sektoriaus išlaidas ir pajamas (2 ir 25 ESS lentelės). Visų valstybių narių duomenys apie metinę skolą ir ketvirtinę valdžios sektoriaus skolą (28 ESS lentelė) taip pat visiškai atitiko.

2.3. Skelbimas

2.3.1. Pagrindinių duomenų ir išsamių ataskaitos lentelių skelbimas

Reglamento (EB) Nr. 479/2009 14 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad „[*p*]*er tris savaites po to, kai suėjo <…> duomenų pateikimo terminai <…>, Komisija (Eurostatas) pateikia faktinius duomenis apie valdžios sektoriaus deficitą ir skolą, kad būtų taikomas Protokolas dėl perviršinio deficito procedūros. Duomenys perduodami juos paskelbiant viešai*.“

Duomenis apie valdžios sektoriaus deficitą ir skolą Eurostatas savo svetainėje paskelbė balandžio 23 d.[24] ir spalio 22 d.[25] kartu su visomis galutinėmis valstybių narių pateiktomis ataskaitos lentelėmis[26] ir pastabomis dėl:

- atsargų ir srautų koregavimo;
- valdžios sektoriaus veiksmų finansų įstaigoms remti;
- prekybos kreditų ir išankstinių mokėjimų įsipareigojimų likučio ir
- valdžios sektoriaus pertekliaus ar deficito ir skolos tikslinimo.

[24] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8824490/2-23042018-AP-EN.pdf

[25] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9328077/2-22102018-AP-EN.pdf

[26] http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables

Apytiksliai t+115[27] dienų intervalu Eurostatas paskelbė pranešimą spaudai dėl valdžios sektoriaus skolos pagal Mastrichto kriterijus ketvirtinių duomenų ir pranešimą spaudai dėl ketvirtinio valdžios sektoriaus deficito.

Pagal Reglamentą (EB) Nr. 479/2009 valstybės narės turi skelbti faktinius deficito ir skolos duomenis. Visos valstybės narės skelbia deficito ir skolos duomenis nacionaliniu lygmeniu. Dauguma jų pranešė Eurostatui, kad jos skelbia visas savo PDP lenteles. Penkios valstybės narės (Bulgarija, Italija, Liuksemburgas, Lenkija ir Slovakija) paskelbė tik kai kurias PDP lenteles. Prancūzija nacionaliniu lygmeniu paskelbė deficito ir skolos duomenis kitokiu formatu nei PDP lentelės.

2.3.2. Išlygos dėl duomenų kokybės

2018 m. balandžio mėn.

Eurostatas paliko galioti savo išlygą dėl Vengrijos ir Prancūzijos pateiktų duomenų kokybės. Išlyga dėl Vengrijos pateiktų duomenų, susijusių su Vengrijos nacionalinio banko fondų priskyrimo tam tikram sektoriui, kokybės palikta galioti, o išlyga dėl „Eximbank“ priskyrimo atšaukta. Išlyga dėl Prancūzijos pateiktų duomenų kokybės, palyginti su 2017 m. spalio pranešimu spaudai, susijusiu su „Agence Française de Développement“ priskyrimo tam tikram sektoriui ir AREVA skirtos kapitalo injekcijos traktavimo, buvo iš dalies pakeista.

Eurostatas atšaukė išlygą dėl Belgijos pateiktų duomenų kokybės, susijusią su ligoninių priskyrimu sektoriams, kol nebus gauti ES lygmens konsultacijų šiuo klausimu rezultatai.

2018 m. spalio mėn.

Eurostatas paliko galioti išlygą dėl Vengrijos pateiktų duomenų, susijusių su Vengrijos nacionalinio banko fondų priskyrimo tam tikram sektoriui, kokybės.

Eurostatas atšaukė išlygą dėl Prancūzijos pateiktų duomenų kokybės, susijusią su „Agence Française de Développement“ priskyrimu tam tikram sektoriui ir AREVA skirtos kapitalo injekcijos traktavimu.

2.3.3. Pateiktų duomenų koregavimas

Eurostatas nekoregavo valstybių narių 2018 m. balandžio ir spalio mėn. pranešimuose pagal PDP pateiktų duomenų.

2.3.4. Metaduomenų skelbimas (aprašai)[28]

Reglamente (EB) Nr. 479/2009 nurodyta, kad, be kitos statistinės informacijos, valstybės narės turi teikti PDP aprašus. Jame taip pat reikalaujama, kad šie aprašai būtų skelbiami nacionaliniu lygmeniu.

2014 m. PDP aprašų formatas buvo patobulintas (pakeista struktūra ir išsamumo lygis), be to, su valstybėmis narėmis susitarta dėl naujo aprašų šablono 2010 m. ESS. Iki 2018 m. pabaigos Eurostatas paskelbė patikslintus 24 valstybių narių aprašus. Likusios keturios valstybės narės (Prancūzija, Airija, Liuksemburgas ir Nyderlandai) pateikė PDP aprašo projektus naujuoju formatu ir tikimasi tolesnės pažangos.

---

[27] „t“ reiškia laikotarpio, kurio duomenys teikiami, pabaigą.

[28] Metodų, procedūrų ir šaltinių, naudotų faktiniams deficito ir skolos duomenims skaičiuoti ir susijusioms valdžios sektoriaus sąskaitoms parengti, aprašai.

3. IŠVADOS

Eurostatas pripažįsta, kad apskritai teikiami vis nuoseklesni ir išsamesni fiskaliniai duomenys. Tačiau šių duomenų kokybę dar reikia gerinti. 2018 m. Eurostatas dėjo pastangas gerinti fiskalinių duomenų kokybę, teikdamas dvišalius paaiškinimus pranešimų pagal PDP vertinimo metu ir palaikydamas intensyvesnius ryšius bei rengdamas konsultacijas su valstybėmis narėmis tarp pranešimų. Visų patariamųjų raštų, susijusių su metodika, skelbimas padėjo geriau dalytis žiniomis ir užtikrinti skaidrumą, kaip ir nuodugnios Eurostato pastangos, kad statistikos naudotojai ir rengėjai palaikytų ryšius dėl metodikos raidos.

Kai kurios valstybės narės, ypač Graikija, tebeturi ketvirtinių finansinių sąskaitų nuoseklumo problemų.

Eurostatas paliko galioti savo išlygas dėl Prancūzijos (balandžio mėn.) ir Vengrijos (balandžio ir spalio mėn.) pranešimų pagal PDP duomenų kokybės. Belgijai (balandžio mėn.) ir Prancūzijai (spalio mėn.) skirtos išlygos buvo atšauktos.

Apskritai Eurostatas daro išvadą, kad fiskalinių duomenų teikimo kokybė 2018 m. toliau gerėjo. Apibendrinant valstybės narės pateikė kokybiškesnę ir išsamesnę informaciją pranešimų pagal PDP lentelėse ir kituose susijusiuose statistinių duomenų rinkiniuose.