EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.11.2020
COM(2020) 751 final

SDĚLENÍ KOMISE

Aktualizovaná zpráva o posíleném dohledu – Řecko, listopad 2020

{SWD(2020) 751 final}

SOUVISLOSTI

Ekonomický vývoj a hospodářská politika Řecka se sledují v rámci evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik a na základě rámce posíleného dohledu podle nařízení (EU) č. 472/2013[1]**.** Provádění posíleného dohledu nad Řeckem[2] potvrzuje skutečnost, že země musí pokračovat v provádění opatření směřujících k řešení příčin či možných příčin hospodářských a finančních obtíží a zároveň provádět strukturální reformy na podporu silného a udržitelného hospodářského růstu.

Posílený dohled poskytuje komplexní rámec pro sledování hospodářského vývoje a provádění politik potřebných k zajištění udržitelného hospodářského oživení. Umožňuje pravidelné posuzování nejnovějšího vývoje hospodářské a finanční situace Řecka, jakož i sledování podmínek veřejného financování a aktualizaci analýzy udržitelnosti dluhu. Posílený dohled poskytuje rovněž rámec pro hodnocení obecného závazku Řecka vůči Euroskupině ze dne 22. června 2018, a to pokračovat v reformách přijatých v rámci programu Evropského mechanismu stability, tyto reformy dokončit a zajistit, aby byly zachovány cíle důležitých reforem přijatých v rámci programů finanční pomoci. V této souvislosti se prostřednictvím posíleného dohledu sleduje plnění specifických závazků k dokončení klíčových strukturálních reforem zahájených v rámci programu, a to v šesti klíčových oblastech v dohodnutých lhůtách do poloviny roku 2022, konkrétně se jedná o: i) fiskální a fiskálně-strukturální politiky, ii) sociální zabezpečení, iii) finanční stabilitu, iv) trh práce a výrobkové trhy, v) Řeckou společnost pro majetek a účasti a privatizace a vi) modernizaci veřejné správy[3].

Toto je osmá zpráva o posíleném dohledu nad Řeckem. Zpráva vychází ze zjištění mise, která se uskutečnila na dálku ve dnech 19.–20. října 2020, a z pravidelného dialogu s orgány. Misi podnikla Evropská komise společně s Evropskou centrální bankou[4]; Mezinárodní měnový fond se účastnil v rámci sledování po ukončení programu, zatímco Evropský mechanismus stability se zúčastnil v rámci svého systému včasného varování a v souladu s memorandem o porozumění ze dne 27. dubna 2018 o pracovních vztazích mezi Evropskou komisí a Evropským mechanismem stability. Tato zpráva hodnotí plnění závazků Řecka vůči Euroskupině, pokud jde o dokončení reforem do poloviny roku 2020.

Tato zpráva by mohla sloužit jako základ pro rozhodnutí Euroskupiny o uvolnění dalšího souboru politicky podmíněných dluhových opatření v hodnotě 767 milionů EUR. Tato opatření byla s Euroskupinou dohodnuta dne 22. června 2018 a zahrnují převod výnosu odpovídajících částek plynoucích z držby řeckých státních dluhopisů centrálními bankami v rámci programu pro trhy s cennými papíry a dohody o čistých finančních aktivech a prominutí navýšeného úrokového rozpětí u některých úvěrů poskytovaných z Evropského nástroje finanční stability. Třetí tranše politicky podmíněných

---

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 472/2013 ze dne 21. května 2013 o posílení hospodářského a rozpočtového dohledu nad členskými státy eurozóny, jejichž finanční stabilita je postižena či ohrožena závažnými obtížemi, Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 1.

([2]) Prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1142 ze dne 29. července 2020 o prodloužení posíleného dohledu nad Řeckem, Úř. věst. L 248, 31.7.2020, s. 20.

([3]) https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf

([4]) Pracovníci ECB se kontrolní mise účastnili v souladu s pravomocemi ECB, tzn. že poskytovali svoje odborné znalosti v oblasti politik finančního sektoru a otázek zásadního makroekonomického významu, jako jsou hlavní fiskální cíle a potřeby udržitelnosti a financování. Kontrolní misi předcházela technická mise, která se rovněž uskutečnila na dálku, a to ve dnech 30. září až 8. října 2020.

dluhových opatření byla uvolněna po zasedání Euroskupiny dne 11. července 2020, mimo jiné na základě posouzení toho, jak Řecko plní své závazky na konci roku 2019, které je součástí zprávy o posíleném dohledu přijaté Komisí dne 20. května 2020[5], a s ohledem na mimořádné okolnosti způsobené pandemií COVID-19.

CELKOVÉ HODNOCENÍ

Tato zpráva byla vypracována v době, kdy většina členských států čelí opětovnému šíření pandemie. Navzdory nedávnému prudkému nárůstu infekcí se Řecku dosud poměrně dobře dařilo omezit šíření koronaviru, a to i díky včasné reakci v regionech, které se s nárůstem počtu nových případů potýkají. Orgány posilují připravenost systému zdravotní péče a rozšiřují testovací kapacitu a zároveň rozšiřují a upravují soubor fiskálních opatření a opatření v oblasti likvidity, která pomáhají osobám a podnikům postiženým pandemií. Tato opatření pomáhají zmírnit náklady pandemie v sociální a ekonomické oblasti, podle prognózy Komise z podzimu 2020 se však přesto očekává, že řecké hospodářství bude postiženo jedním z největších poklesů hospodářské činnosti v EU z důvodu velké orientace na cestovní ruch a velkého podílu malých podniků, které mají omezenou schopnost přizpůsobení. Třítýdenní celostátní omezení volného pohybu osob oznámené dne 5. listopadu a jeho případné prodloužení v závislosti na vývoji pandemie by mohlo krátkodobý výhled oslabit více, než se v současnosti předpokládá.

Navzdory velmi složité situaci, která si vyžádala zaměření na bezprostřednější priority, Řecko v posledních měsících výrazně zrychlilo tempo provádění reforem. Nejdůležitější je skutečnost, že v parlamentu byl přijat insolvenční zákon. Jedná se o zásadní reformu insolvenčního rámce, která by měla podle očekávání usnadnit řešení hlavních problémů ve finančním sektoru. Orgány v současné době připravují sekundární právní předpisy, jež vymezí důležité aspekty nového rámce a současně rozvíjejí infrastrukturu, která je nezbytná pro účinné uplatňování zákona od 1. ledna 2021. Dlouhodobá překážka reformy lidských zdrojů v Nezávislém úřadu pro veřejné příjmy spočívající v nedostatečné kapacitě úřadu se řeší prostřednictvím dohody o přikročení k uplatňování právních předpisů o doplňkové mzdě, což posílí schopnost úřadu přilákat a udržet si vysoce kvalitní zaměstnance. Orgány pokročily také v řadě stěžejních privatizací, ačkoli jiné se kvůli pandemii opozdily.

Značného pokroku bylo mimoto dosaženo v těchto oblastech:

- **Fiskálně-strukturální reformy** s dokončením systému jediného účtu státní pokladny, významnou reformou zadávání veřejných zakázek, která má být přijata do konce roku, pokrokem v oblasti reforem, jež mají urychlit realizaci veřejných investic, a pozitivním vývojem v oblasti vypořádání nedoplatků, který bude třeba udržet.

- **Veřejná správa** se stabilním pokrokem v oblasti modernizace řízení lidských zdrojů a se vstupem v platnost jednotného výběrového řízení na pozice vyšších vedoucích pracovníků v subjektech veřejného sektoru. Orgány pokročily rovněž při provádění své ambiciózní digitální agendy.

- **Oblast energetiky**, kde byl dne 1. listopadu 2020 spuštěn cílový model pro trh s elektřinou, čímž byl splněn dlouhodobý závazek.

([5]) https://ec.europa.eu/info/publications/enhanced-surveillance-report-greece-may-2020_cs

Orgány objasnily rovněž další postup v oblastech, v nichž nebylo úplné splnění stávajících závazků vzhledem k předchozím prodlevám či dopadu pandemie dosaženo. Orgány obnovily výběr výdajů na zdravotnictví v rámci zpětného vymáhání a dohodly se, že do desáté zprávy dokončí právní předpisy v oblasti primární zdravotní péče a současně náležitě zavedou zásady reformy z roku 2017, která dosud nebyla plně provedena. Také byly stanoveny jednoznačné lhůty pro reformy udělování investičních licencí sledované v rámci posíleného dohledu, přičemž při provádění plánu pro projekt katastru nemovitostí byl patrný stabilní pokrok. Orgány rovněž souhlasily s opětovným zahájením dvou konkrétních reforem, které byly výrazně zasaženy pandemií COVID-19, a to celostátního přehodnocení hodnot daně z nemovitostí a dokončení aktivačního prvku systému zaručeného minimálního příjmu. Komisi byl předložen konečný návrh antimonopolního nápravného opatření týkajícího se těžby hnědého uhlí společností Public Power Corporation a očekává se provedení tržního testu, jakmile orgány vydají konečné povolení. Nebyl splněn cíl v personální oblasti stanovený pro Nezávislý úřad pro veřejné příjmy, orgány však potvrdily, že probíhající postupy náboru na ministerstvu financí nebudou mít nepříznivý dopad na fungování úřadu.

Účinné a náležité využívání finančních prostředků, které jsou k dispozici v rámci facility na podporu oživení a odolnosti, by mohlo řeckému hospodářství pomoci zotavit se ze současné krize a zabývat se problémy, s nimiž se navzdory dosaženému pokroku i nadále potýká. Zásadní význam má trvalé reformní úsilí zaměřené na odstranění přetrvávajících nedostatků. Významné finanční prostředky, na něž má Řecko nárok z facility na podporu oživení a odolnosti, mohou podpořit růst, tvorbu pracovních míst a souběžnou ekologickou a digitální transformaci v nadcházejících letech, budou-li využívány efektivně a vhodným způsobem. Předpokládá se, že reformy a investice, jež jsou součástí chystaného plánu na podporu oživení a odolnosti, budou vycházet z minulých i probíhajících reforem v rámci posíleného dohledu a budou je doplňovat.

Tato zpráva dochází k závěru, že navzdory nepříznivým okolnostem způsobeným pandemií přijalo Řecko nezbytná opatření k splnění svých specifických závazků. Bezprecedentní události vedly k prudkému hospodářskému útlumu a vzhledem k potřebě řešit bezprostřednější priority i k zastavení řady reforem v první polovině roku. Orgánům se nicméně v uplynulých měsících podařilo obnovit práci na plnění závazků a provedly řadu zásadních reforem. Evropské orgány vítají úzkou a konstruktivní spolupráci ve všech oblastech a vybízejí orgány, aby zachovaly dynamiku a v případě potřeby zvýšily úsilí o rychlé dokončení zavádění nedávno přijatých primárních právních předpisů. Jedná se zejména o reformy finančního sektoru, v jejichž rámci má být brzy dokončen a přijat rozsáhlý soubor sekundárních právních předpisů.

MAKROEKONOMICKÝ VÝVOJ

Pandemie COVID-19 si v řeckém hospodářství vybírá vysokou daň. Hospodářství ve druhém čtvrtletí roku 2020 pokleslo o 14,2 %, neboť hospodářská činnost byla omezena, aby se zastavilo šíření pandemie. Odvětví služeb bylo vzhledem k významu mezinárodního cestovního ruchu zasaženo obzvláště tvrdě i během letní sezóny. Zatímco nárůst míry nezaměstnanosti byl doposud poměrně mírný, částečně díky programům ochrany, které orgány včas zavedly, zaměstnanost utrpěla vzhledem k nižší poptávce po sezónních pracovnících výrazněji. Zpomalení ekonomiky a pokles cen energií povedou v roce 2020 podle očekávání k dočasnému poklesu spotřebitelských cen.

Jelikož počet nových případů koronaviru nadále roste, je pravděpodobné, že oživení bude o něco pomalejší, než se původně předpokládalo. Podle prognózy Komise z podzimu 2020 se očekává, že se reálný HDP v roce 2020 sníží o 9 % a v roce 2021 vzroste o 5 %. Projekce zohledňují jen postupné zvyšování poptávky po službách cestovního ruchu, opatrnější spotřebitelské výdaje a přetrvávající nejistotu a nižší zisky v podnikovém sektoru. Orgány přijaly velké množství opatření ke zmírnění hospodářského dopadu opatření proti šíření nákazy v roce 2020, jakož i opatření na podporu agregátní poptávky v roce 2021. Tyto projekce byly dokončeny před oznámením třítýdenního omezení volného pohybu osob dne 5. listopadu 2020 a příslušných podpůrných opatření[6].

Vzhledem k nejistému vývoji celosvětové zdravotní krize jsou nejistota a rizika spojená s výhledem velmi vysoké. Krátkodobý výhled by mohla negativně ovlivnit rostoucí přísnost omezení, která již byla zavedena v Řecku i v dalších evropských zemích. Značným zdrojem nejistoty jsou i nadále další omezení pohybu osob a zboží v příštích měsících nejen v Řecku, ale i v zahraničí, a to vzhledem k významu mezinárodního cestovního ruchu. K dalším rizikům nepříznivého vývoje patří zvýšené geopolitické napětí v regionu a přetrvávající migrační tlaky. Podpůrná opatření přijatá na úrovni EU, včetně nástroje na podporu oživení „Next Generation EU“, by naopak mohla v roce 2021 výrazně podpořit poptávku a v budoucnu posílit základní ekonomické veličiny a odolnost. Prognóza Komise konkrétně nezahrnuje dopad plánu na podporu oživení a odolnosti, neboť se dosud nachází v počáteční fázi vypracovávání. Předpokládá se, že jakmile budou reformy a investice, jež se mají v rámci plánu uskutečnit, v plném rozsahu upřesněny, přijaty a provedeny, budou mít pozitivní dopad na výhled růstu.

FISKÁLNÍ VÝVOJ A VÝHLED

Fiskální dopad hospodářského útlumu a náklady na mimořádná opatření přijatá k řešení pandemie COVID-19 budou mít v letošním roce pravděpodobně za následek značný rozpočtový schodek. Předpokládá se, že primární saldo sledované v rámci posíleného dohledu v roce 2020 dosáhne –4,4 % HDP. Kromě výpadku příjmů způsobeného recesí bere projekce v úvahu prodloužení opatření, která již orgány přijaly v minulých měsících s cílem zmírnit hospodářský útlum. Patří mezi ně navýšení celkového finančního krytí „vratných záloh“ pro podniky a rozšíření stávajících podpůrných opatření jak pro nezaměstnané, tak pro zaměstnance společností postižených pandemií. Prognóza rovněž zohledňuje zpětnou platbu důchodcům na základě rozhodnutí státního soudu z července 2020, a to za krátké období před vstupem důchodové reformy z roku 2016 v platnost.

Fiskální politika Řecka má v průběhu roku 2021 podle očekávání nadále podporovat oživení. Zatímco se většina opatření přijatých v roce 2020 zaměřila na přímý dopad pandemie (výdaje na zdravotní péči, podpora během období omezení volného pohybu osob, odklady daní atd.), orgány oznámily také dočasná opatření, jež mají v roce 2021 šířeji stimulovat poptávku a zaměstnanost. K těmto opatřením patří snížení příspěvků na sociální zabezpečení o tři procentní body a pozastavení daně sociální solidarity u soukromého sektoru a nové dočasné dotace na nábor pracovníků. Tato opatření jdou správným směrem, neboť snižují vysoké daňové zatížení práce, a jejich dočasná povaha je v souladu s cílem zajistit

([6]) Prognóza byla vypracována s přihlédnutím k informacím, které byly dostupné k datu uzávěrky 22. října 2020. Více informací o prognóze Komise z podzimu 2020 je uvedeno na adrese: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_cs

udržitelnost veřejných financí ve střednědobém horizontu. Nastavení fiskální politiky plánované na rok 2021 zohledňuje další uplatňování obecné únikové doložky v roce 2021.

Návrh rozpočtového plánu na rok 2021 předpokládá, že primární schodek sledovaný v rámci posíleného dohledu v roce 2021 dosáhne 1,1 % HDP. Projekce orgánů zohledňuje nová opatření, zvláštní rezervu, která by mohla financovat bezprostřední potřeby, jež by mohly vyplynout z vývoje pandemie, a ambiciózní sedmiletý program výdajů na obranu. Projekce orgánů je optimističtější než prognóza Komise z podzimu 2020, která v roce 2021 očekává primární schodek ve výši 3,4 % HDP. Velká část rozdílu je však způsobena metodickými předpoklady ohledně a) výše zmíněného zaznamenávání některých mimořádných opatření, jehož pravidla byla objasněna až po předložení návrhu rozpočtového plánu, a b) zahrnutí facility na podporu oživení a odolnosti do makroekonomického scénáře orgánů[7]. Prognóza Komise je mimoto opatrnější, pokud jde o vyrovnání schodku na účtu obnovitelných zdrojů energie, jak se předpokládá v návrhu rozpočtového plánu, jelikož politická opatření, která povedou k tomuto zlepšení, nebyla dosud upřesněna, a počítá s pozvolnějším prováděním nového obranného programu.

Pokrok směrem k dokončení celostátního přehodnocení hodnot daně z nemovitostí se zpomalil; jednalo se o specifický závazek do poloviny roku 2020, jehož splnění bylo nyní posunuto na polovinu roku 2021. K nevyhnutelným prodlevám došlo již dříve v průběhu roku v důsledku omezení volného pohybu osob kvůli pandemii COVID-19 a další prodlevy nastaly v důsledku posouzení kvality požadovaného úspěšnými odvoláními ke Státní radě. Přehodnocení a rozšíření stávajícího systému zón, podle nichž se stanoví výše daně z nemovitostí, má být nyní dokončeno v březnu 2021, včas pro vyměření daně z nemovitostí v srpnu 2021.

Nejistota spojená se současným hodnocením a prognózou je značná: další eskalace zdravotní krize by mohla vést k potřebě dalších fiskálních opatření, která by měla být jak cílená, tak dočasná, aby se omezily důsledky a podpořilo oživení v roce 2021. Dodatečná rizika souvisejí s aktivací státních záruk, jež byly nedávno vydány a které byly součástí souboru mimořádných opatření. Další rizika se týkají nákladů na probíhající soudní spory a zbývající závazky veřejné služby, jež by mohly v případě schválení bilanci zhoršit. Přetrvává nejistota ohledně plného rozsahu zpětné kompenzace za škrty v oblasti doplňkových důchodů a sezónních prémií zavedené předchozími důchodovými reformami, neboť rozhodnutí Státní rady z roku 2020 dosud nebylo zveřejněno. Další riziko navíc vyplývá z možných dodatečných nákladů na úhrady za osoby bez zdravotního pojištění. Pozitivní je, že podle očekávání bude mít Řecko velký prospěch z facility na podporu oživení a odolnosti, jejímž cílem je podpořit udržitelné hospodářské oživení poskytováním rozsáhlé finanční podpory na reformy a investice podporující růst.

VEŘEJNÉ FINANCOVÁNÍ A ANALÝZA UDRŽITELNOSTI DLUHU

Výnosy řeckých státních dluhopisů zůstávají nízké a hotovostní rezerva vlády se blíží předkrizové úrovni. Orgány nedávno úspěšně dokončily emisi patnáctiletých dluhopisů. Rozpětí výnosu dlouhodobých řeckých státních dluhopisů zůstávají na historických

([7]) Prognóza Komise nezahrnuje dopad plánů na podporu oživení a odolnosti, neboť jejich plné provedení je podmíněno kladným hodnocením ze strany Komise a schválením prostřednictvím prováděcího rozhodnutí Rady, jakož i dosažením stanovených milníků a cílů. Prognóza Komise navíc nebere v úvahu žádné výdaje v rámci facility na podporu oživení a odolnosti, jelikož návrh rozpočtového plánu takovéto projekty nepředložil dostatečně podrobně.

minimech. Hotovostní rezervy vládních institucí nyní činí 34,5 miliardy EUR (konec září), přičemž se zůstatek na účtu hotovostní rezervy nezměnil a zůstává ve výši 15,7 miliardy EUR. Celkové hotovostní rezervy vládních institucí by postačovaly k pokrytí potřeb financování po dobu přibližně dvou let, a to i bez dalších emisí dluhopisů.

Evropské orgány provedly komplexní revizi rámce pro udržitelnost dluhů, jak bylo oznámeno v páté zprávě o posíleném dohledu. Revidovaný rámec zahrnuje základní scénář, který je v souladu s rámcem Komise používaným k posouzení udržitelnosti dluhů u všech členských států, a analýzu scénářů pro jednotlivé země. Revize využívá tržní ukazatele, které jsou snadno dostupné a dobře srozumitelné, a zajišťuje větší soulad předpokladů s očekáváními trhu v krátkodobém a střednědobém horizontu. Revize zohledňuje také dlouhodobé předpoklady týkající se růstu a úrokových sazeb uvedené ve zprávě o stárnutí obyvatelstva z roku 2021. Analýza scénářů zachycuje rizika, která jsou obzvláště významná pro země s vysokým zadlužením, jako je Řecko.

I přes zhoršený krátkodobý výhled ukazuje základní scénář návrat ke klesající hodnotě poměru dluhu k HDP. V krátkodobém horizontu by měl veřejný dluh podle odhadu vzrůst z 180,5 % HDP v roce 2019 na více než 207 % HDP v roce 2020. Jelikož se však předpokládá, že mimořádná fiskální opatření přijatá během pandemie budou dočasná a v roce 2021 začne oživení hospodářství, bude poměr dluhu k HDP od roku 2021 podle očekávání vykazovat klesající tendenci. Očekává se, že hrubé potřeby financování vládních institucí se budou v příštích dvaceti letech pohybovat okolo 15 % HDP a poté se do roku 2060 sníží na přibližně 13 % HDP. Výsledky této základní simulace jsou podpořeny především předpokládanými příznivými podmínkami financování, vysokým podílem dluhu, který oficiální věřitelé financují s nízkými sazbami, a dlouhou průměrnou splatností nesplaceného dluhu.

Oba alternativní scénáře naznačují, že by výhled zhoršily vyšší sazby refinancování, o to více ve spojení s nízkým růstem, což vyzdvihuje význam pokračování v ambiciózní agendě pro růst. Základní předpoklady podléhají nejistotě, která se v delším horizontu předpovědi zvyšuje. Podmínky financování by se mohly ukázat jako méně příznivé, než se předpokládalo, zejména nad rámec střednědobého horizontu. Podle scénáře založeného na vyšší rizikové přirážce, který spojuje rizikové přirážky s úrovní zadlužení ve střednědobém a dlouhodobém horizontu, zůstává míra zadlužení i přes klesající tendenci výrazně vyšší než v základních projekcích. Hrubé potřeby financování jsou rovněž vyšší a v dlouhodobém horizontu zůstávají nepatrně pod 20 % HDP. Ve scénáři, podle něhož je růst HDP nižší než v základním scénáři, je kromě existence vyšší rizikové přirážky úroveň zadlužení dlouhodobě vysoká a hrubé potřeby financování přesáhnou od poloviny třicátých let 21. století 20 % HDP, což naznačuje zbytková rizika týkající se udržitelnosti. Podle tohoto scénáře by byl růst v dlouhodobém horizontu nižší než růst eurozóny, což zdůrazňuje význam provádění agendy pro růst, s ohledem na niž připravila „Pissaridesova komise“ návrh, který orgány zveřejnily v srpnu 2020. Facilita na podporu oživení a odolnosti představuje příležitost k zvýšení potenciálního růstu prostřednictvím investic a reforem.

SPRÁVA VEŘEJNÝCH PŘÍJMŮ

Za účelem veřejné konzultace byly zveřejněny právní předpisy o doplňkové mzdové tabulce pro Nezávislý úřad pro veřejné příjmy, což představuje zásadní krok směrem k dokončení reformy jeho lidských zdrojů, a podle očekávání mají být tyto předpisy přijaty do konce listopadu 2020. Předpokládá se, že reforma posílí schopnost nezávislého úřadu udržet a přilákat nové vysoce kvalifikované pracovníky, jejichž počet na konci třetího čtvrtletí značně zaostával za cílem v personální oblasti stanoveným pro konec roku 2019

(11 947 oproti 12 500). Orgány potvrdily, že probíhající postupy náboru pracovníků na ministerstvu financí nebudou mít negativní dopad na celkovou kapacitu nezávislého úřadu. Očekává se, že celková reforma lidských zdrojů začne fungovat od 1. ledna 2021.

Dalšího pokroku bylo dosaženo při posilování rámce pro boj proti převaděčství. K veřejné konzultaci byl zveřejněn návrh zákona, který má být podle očekávání přijat do listopadu 2020. Návrh zákona obsahuje ustanovení k posílení kapacity operačního koordinačního střediska, jež koordinuje úsilí v boji proti převaděčství a je součástí Nezávislého úřadu pro veřejné příjmy. Přijetí těchto ustanovení podle předpokladů dále usnadní personální zajištění.

Při plnění cílů stanovených pro klíčové ukazatele výkonnosti bylo celkově dosaženo náležitého pokroku, včetně vymáhání dlužných částek, přičemž pokračuje práce na dalším posílení kapacity nezávislého úřadu v oblasti vymáhání pohledávek a auditu. Řada ukazatelů byla za současných okolností mnohem lepší, než se očekávalo, a to částečně díky slevám stanoveným pro včasné úhrady daňových pohledávek, jež byly zavedeny po propuknutí pandemie.

Orgány přijaly řadu zvláštních opatření k vypořádání daňových závazků, které vznikly během pandemie. Tyto nové režimy se týkají odkladů daně, které byly zavedeny na začátku pandemie a usnadňují návrat k plánům na vypořádání plateb, jež byly během pandemie přerušeny, a to s ohledem na přísné sankce, které by jinak platily podle rámce schváleného v roce 2019. „Druhá šance“ byla navíc vytvořena rovněž s ohledem na plány vypořádání, které byly dohodnuty před vstupem rámce pro vypořádání z roku 2019 v platnost. Ještě je třeba zajistit fungování režimu a očekává se, že dlužníci budou podrobeni náležitému přezkumu důvodů ukončení činnosti a dodržování předpisů v minulosti. Pokud jde o státní záruky, které byly uplatněny bankami a které jsou v současné době zpracovávány a hrazeny státem jménem původních dlužníků (viz oddíl o financování), orgány rovněž vytvořily režim splátek, jenž dlužníkům umožní splatit je státu až ve 120 splátkách. S ohledem na dodržování platební kázně orgány objasnily, že po ukončení účasti v tomto mimořádném režimu subjekt nebude způsobilý pro připojení se k jiným režimům splátek, a dlužné částky budou proto vymáhány. Vynakládání úsilí v oblasti vymáhání se bude pozorně sledovat.

ŘÍZENÍ VEŘEJNÝCH FINANCÍ A VEŘEJNÉ INVESTICE

Objem nedoplatků se od poslední zprávy snížil, ke splnění ambiciózního cíle stanoveného na konec roku je však zapotřebí vytrvalé úsilí. Ačkoli objem nedoplatků zůstává nad úrovněmi předpokládanými v akčním plánu z října 2019, byly odstraněny skluzy, k nimž došlo na začátku roku 2020, a to i v důsledku pandemie, s výjimkou nahromaděných nevyřízených nároků na důchod, přičemž se očekává, že automatické vyřizování a přiznávání důchodů bude plně zavedeno až v příštím roce. Orgány potvrdily cíl dosáhnout na konci roku 2020 ve všech oblastech nulových nedoplatků s výjimkou nároků na důchod, s tímto cílem jsou však stále spojena rizika, a to i v souvislosti s opětovným šířením pandemie. Vzhledem k nepředvídanému nárůstu žádostí o důchod, který byl způsoben právními a technickými faktory, se předpokládá, že nároky na důchod budou v plném rozsahu vypořádány do prosince 2021.

Ačkoli se objem nedoplatků snižuje, i nadále vznikají nové nedoplatky, což vyzdvihuje význam provedení doporučení vydaných řeckým účetním dvorem, jež představuje specifický závazek do poloviny roku 2021, přičemž zásadní význam má mimo jiné

posílení systému vnitřní kontroly. Posílení systému vnitřní kontroly by bylo klíčové rovněž pro řádné řízení projektů, které mají být financovány z facility na podporu oživení a odolnosti. Podle plánu by do konce roku měl být přijat zákon, který stanoví koncepční rámec vnitřní kontroly. Nyní je hlavním úkolem dosažení plného zavedení složky řízení veřejných financí v rámci veřejné správy a zajištění účinného dohledu ze strany ministerstva financí. Reforma bude těžit z nedávných opatření, která přijal řecký účetní dvůr, a ve střednědobém horizontu ze zjednodušení rámce pro plnění rozpočtu a platebního postupu, jenž byl nedávno zaveden.

Specifický závazek do poloviny roku 2020 týkající se zavedení systému jediného účtu státní pokladny byl úspěšně splněn. Systém jediného účtu státní pokladny je funkční, poskytuje přehled o stavu hotovosti státu a zároveň je i účinným nástrojem ke sledování likvidity. Ministerstvo financí vytvořilo zvláštní nástroj pro sledování prognóz peněžních toků subjektů, který bude postupně zaváděn.

Reforma účtové osnovy, včetně závazků, jichž má být dosaženo do poloviny roku 2021 a do poloviny roku 2022, je celkově na dobré cestě a začíná se prosazovat její uplatňování v rozpočtu na veřejné investice. Po provedení administrativního členění v běžném rozpočtu v roce 2019 se v současné době připravuje funkční členění účtů spolu s rámcem sestavování rozpočtu podle výkonnosti. Jedná se o vítané a ambiciózní reformy. Plné uplatňování účtové osnovy v rozpočtu na veřejné investice začíná nabírat na dynamice. Očekává se, že proces plateb výrazně urychlí opatření přijatá k zajištění interoperability s centrálním informačním systémem, která mají být dokončena do března 2021. Tím se rovněž významně omezí prostor pro vznik nedoplatků. Provádění dalších opatření, včetně aplikace elektronické fakturace pro zadávání veřejných zakázek a modernizace centrálního platebního systému pro běžný rozpočet, je obecně na dobré cestě.

Orgány plánují, že do konce roku přijmou zásadní reformu zadávání veřejných zakázek. Reforma vychází ze zkušeností s uplatňováním pravidel zavedených v roce 2016 a jejím cílem je mimo jiné řešit vysoký zjištěný počet řízení s jedinou nabídkou nebo zakázek zadaných výhradně na základě nejnižší nabídnuté ceny. Reforma rovněž dále zjednodušuje zadávací řízení, která jsou dosud zdlouhavá. Reforma má zásadní význam pro zajištění rychlého čerpání dostupných finančních prostředků a pro podporu oživení. Souběžně s tím orgány pokračují v digitalizaci řízení a připravují strategii zadávání veřejných zakázek na období 2021–2025, která by podle očekávání měla podpořit ekologickou transformaci a posílit boj proti korupci.

V očekávání velkého objemu finančních prostředků, které má Řecko obdržet v příštím víceletém finančním rámci, orgány zavádějí portál strategických projektů pro výběr velkých infrastrukturních projektů a pokračují ve zřizování nástroje pro přípravu projektů. Portál strategických projektů usnadní výběr projektů celostátního významu a bude koordinován na úrovni předsednictví vlády mimo hlavní strukturu příslušných ministerstev. Očekává se, že nástroj pro přípravu projektů urychlí přípravu projektů zařazených na portál strategických projektů, aby je bylo možné účinně přesunout z fáze koncepce do fáze realizace. Nástroj bude zřízen v rámci řeckého privatizačního fondu, kde budou zavedeny vhodné záruky, jež zajistí, že fond bude i nadále vykonávat nezávisle svůj stávající hlavní mandát. Nástroj bude podporován mezinárodní finanční institucí jako strategickým partnerem. Akční plán na posílení sledování a prognózování rozpočtu na veřejné investice obecně směřuje k dosažení cíle.

SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ

Orgány dosahují náležitého pokroku při dokončování organizačního a institucionálního uspořádání jednoho společného fondu pro sociální zabezpečení (e-EFKA), což je specifický závazek do konce roku 2020. Ke sloučení funkcí veřejného sektoru a doplňkových důchodů, včetně fyzického přemístění kanceláří, již došlo; zbývající přesun se týká zaměstnanců bývalého fondu pro zemědělce (OGA), který by měl být v plném rozsahu dokončen do konce roku. V souladu se stanovenými cíli pokročilo rovněž digitální vyřizování žádostí o důchod. Tempo vyřizování se má podle očekávání v důsledku problémů s dostupností údajů do března 2021 zpomalit, poté by se však mělo opět zrychlit.

Řecko posiluje připravenost systému zdravotní péče na současnou mimořádnou situaci v oblasti zdraví a v tomto ohledu se ukazuje jako klíčové zavedení plnohodnotné a účinné primární zdravotní péče, což je specifický závazek. Pacienty s příznaky koronaviru může nyní přijímat více než 160 zdravotních středisek a v oblasti Atén byly zřízeny další ambulantní polikliniky. Orgány rovněž posilují testovací kapacitu a pokračují v nových nezbytných náborech. Pokud jde o zavedení reformy primární zdravotní péče, která byla zahájena v roce 2018, orgány plánují v krátkodobém horizontu rozšířit registraci pacientů prostřednictvím zdravotnických středisek a zároveň jim poskytnout větší možnost výběru mezi poskytovateli. Plné využívání elektronických zdravotních záznamů, jež v současnosti není plně funkční, by mělo zásadní význam pro zabránění riziku duplicitních návštěv a účelovému výběru ze strany pacientů v tomto rámci. Funkce regulace přístupu pacientů ke zdravotní péči („gatekeeping“) bude pravděpodobně zajištěna prostřednictvím pobídek, což je mírnější nástroj ve srovnání s tím, co bylo uzákoněno v rámci reformy z roku 2017, a bude vyžadovat důkladnou koncepci. Orgány se zavázaly dokončit nový právní rámec do doby zveřejnění desáté zprávy o posíleném dohledu, která má být předložena v polovině roku 2021. Vítána je skutečnost, že orgány pozastavily návrat k předreformnímu způsobu poskytování primární zdravotní péče prostřednictvím soukromých lékařů (jenž byl založen na systému „poplatků za službu“, který je spojen s omezením počtu návštěv na 200), což prokazatelně omezuje přístup zranitelných pacientů ke zdravotní péči.

Objem zpětně vymáhaných částek je dosud vysoký, jsou však přijímána opatření ke zlepšení jejich výběru a k omezení vzniku částek nových. Orgány přijaly právní předpisy, které umožňují výběr zpětně vymáhaných částek vyplacených v roce 2019 na léčivé přípravky a zahájení výběru zpětně vymáhaných částek od poskytovatelů za roky 2018 a 2019. Orgány podnikají postupné kroky s cílem řešit nadměrné využívání zdravotnických služeb motivované nabídkou, což zatěžuje systém zdravotní péče a zvyšuje finanční zátěž pacientů, včetně zavedení dodatkových léčebných protokolů a zvýšení důrazu na jednání o cenách. Zdá se však, že je nezbytné provést hlubší revize, aby bylo možné účinně čelit poptávce vyvolané nabídkou. V současné době orgány nezvažují zavedení prvku sdílení rizik do definice zpětného vymáhání, což by zvýšilo pobídky k provedení strukturálních opatření.

Centralizované zadávání veřejných zakázek v oblasti výdajů na zdravotní péči, což je specifický závazek do poloviny roku 2022, postupuje navzdory současné situaci kupředu. Orgány pokračují v plnění tohoto cíle, přičemž střednědobým záměrem je centrální zadávání 30 % zakázek v prvním čtvrtletí roku 2021. Orgány se rovněž dohodly, že od ledna 2021 znovu aktivují středisko pro sledování cen a že do konce roku 2020 schválí nový právní status vnitrostátního ústředního orgánu pro zadávání veřejných zakázek v oblasti zdraví.

Provádění specifických závazků týkajících se dotací na dopravu a reforem dávek v invaliditě celkově pokračuje podle dohodnutých harmonogramů, zatímco je třeba obnovit dokončování aktivačního prvku systému dávek sociální solidarity. Pokud jde o dotace na dopravu, což byl specifický závazek do poloviny roku 2020, v říjnu 2020 byly přijaty sekundární právní předpisy umožňující pravidelné a objektivně založené proplácení dotovaných jízdenek na veřejnou dopravu pro zranitelné skupiny včetně osob se zdravotním postižením a členů velkých rodin, přičemž se připravují sekundární právní předpisy, kterými se stanoví výše náhrad pro hlavní provozovatele v dopravě. Dokončuje se politický dokument pro přezkum dávek v invaliditě (specifický závazek do roku 2021) a v březnu 2021 má být zahájen pilotní projekt. Co se však týká poskytování služeb pro opětovné začlenění na trh práce příjemcům systému zaručeného minimálního příjmu, plány na posouzení zjištění plynoucích z pilotního projektu z roku 2019, který se uskutečnil v řadě obcí, s cílem usměrnit jeho vnitrostátní provádění zastavilo propuknutí pandemie COVID-19. Orgány plánují zahájit celostátní zavádění v dubnu 2021.

VÝVOJ VE FINANČNÍM SEKTORU

Zatímco podmínky expanzivní měnové politiky umožnily řeckým bankám využít příznivých podmínek v oblasti likvidity, očekává se, že hospodářské dopady pandemie sníží ziskovost bank, která je už tak nízká. Dočasné zmírnění požadavků na zajištění úvěrových operací Eurosystému a podmínek pro cílené dlouhodobější refinanční operace umožnilo bankám zvýšit hotovostní rezervy. To bylo dále podpořeno růstem vkladů od března, který byl zapříčiněn zejména tím, že podniky usilují v době pandemie o hromadění likvidity, a který byl podpořen méně výrazným, avšak trvalým vzestupným trendem u vkladů domácností. Pokud jde o zisk, návratnost vlastního kapitálu bank byla i v první polovině roku 2020 nadále jedna z nejnižších v eurozóně a očekává se, že bude vystavena dalšímu tlaku, a to v důsledku vysokých rezerv na úvěrové ztráty, nejistoty spojené s novými úvěry pro podniky v příštím roce a smíšeného dopadu probíhajících sekuritizací úvěrů se selháním, které – nad rámec pozitivního dopadu na náklady bank na riziko – budou mít dopad na jejich čistý úrokový výnos. Nízká ziskovost spolu s náklady na nadcházející sekuritizace a postupné rušení přechodných obezřetnostních opatření mohou představovat problém pro kapitálovou pozici bank, zatímco se bude zvyšovat závislost na státních aktivech. Na konci června 2020 činil průměrný poměr kmenového kapitálu tier 1 bank na konsolidovaném základě 14,7 % rizikově vážených aktiv, což překračuje minimální kapitálové požadavky.

V první polovině roku 2020 pokračovalo snižování úvěrů se selháním, i když pomalejším tempem než dříve, a bylo podpořeno bankovními moratorii na splátky úvěrů, jejichž platnost skončí na konci roku. Podíl úvěrů se selháním vykazoval i nadále postupnou klesající tendenci a v červnu 2020 dosáhl 36,7 %, což je i nadále nejvyšší podíl v eurozóně. Moratoria na splácení dluhu spolu s dočasnou flexibilitou v oblasti dohledu dosud přispěla k ochraně rozvah bank před dopadem pandemie na úvěrové riziko jejich úvěrového portfolia. Vysoký podíl bankovních úvěrů bez selhání, na něž se vztahují moratoria, však naznačuje značné riziko zvýšených potřeb v oblasti tvorby rezerv poté, co skončí jejich platnost, a na zhoršení odpovídajících ukazatelů kvality aktiv, zatímco interní schopnost bank úvěry rentabilně restrukturalizovat je i nadále problematická. Banky začaly své strategie pro snižování úvěrů se selháním upravovat, avšak rezervy na úvěrové ztráty, které byly dosud vykazovány, mohou pouze částečně zachytit případný dopad pandemie na kvalitu aktiv bank. Klíčovým prvkem strategie bank pro řešení úvěrů se selháním zůstává pokrok v oblasti sekuritizací v rámci programu Hercules, jež by měly být podle očekávání uzavřeny v první polovině roku 2021.

Orgány úspěšně provedly nebo rozšířily podpůrná opatření k zachování přístupu podniků postižených koronavirem k financování. Řecká rozvojová banka zavádí systém záruk a úrokovou subvenci pro nové úvěry pro podniky, jež se jeví jako úspěšné při podpoře bankovních úvěrů pro velké společnosti a v poslední době i pro malé a střední podniky. V důsledku toho meziroční tempo růstu bankovních úvěrů poskytnutých nefinančním podnikům v září 2020 dosáhlo 8,3 %, což je nejvyšší hodnota dosažená od poloviny roku 2009. Naproti tomu úvěry pro domácnosti nadále klesaly, i když ve srovnání s předchozími čtvrtletími mírnějším tempem. Nominální úrokové sazby vykazovaly i nadále sestupnou tendenci a u nefinančních podniků se stabilizovaly blízko historicky nejnižších hodnot.

Jako součást trvalého závazku v oblasti finanční politiky se sledují a hodnotí níže uvedená opatření:

- **Po přijetí nového insolvenčního zákona připravují orgány sekundární právní předpisy a nezbytnou infrastrukturu.** Zákon předpokládá přijetí přibližně 53 správních rozhodnutí, což je náročný úkol. Jelikož zákon vstoupí v platnost v lednu 2021, usilují orgány o postupné dokončení procesu – spolu s rozvojem základní elektronické platformy – do konce prosince 2020. Prioritou bude práce na klíčových ministerských rozhodnutích o úvěrových dotacích, mechanismu prodeje a zpětném leasingu a algoritmu výpočtu návrhů na restrukturalizaci a orgány se zavázaly, že evropským orgánům předloží zdokonalené návrhy do poloviny listopadu. Významný krok vpřed představuje nový insolvenční rámec, jehož účinnost bude záviset na kvalitě provádění. Bude zapotřebí pečlivé sledování, zejména pokud jde o dopad nového mechanismu mimosoudního řešení sporů, jakož i o fiskální a finanční dopady nového systému prodeje a zpětného leasingu a o jednoleté období před oddlužením, jež se v některých případech předpokládá. Zásadní je, aby byl včas před vstupem nového insolvenčního zákona v platnost zaveden celý právní rámec, včetně sekundárních právních předpisů, jakož i nezbytná infrastruktura, aby se zajistila úspěšná operacionalizace nového rámce a zabránilo se nezamýšleným negativním dopadům na finanční sektor a platební kulturu obecně.

- **Orgány přijaly soubor nových ustanovení, která umožňují vyřešení dlouhodobých nevyřízených případů platební neschopnosti domácností.** Zákon obsahuje pevný harmonogram pro stanovení dřívějších termínů slyšení na dálku. Orgány očekávají, že ke změně harmonogramu a předložení veškeré příslušné dokumentace dojde do třetího čtvrtletí roku 2021, což by soudům umožnilo vyřídit všechny případy do dubna 2022. Jelikož provádění bude záviset na schopnosti jednotlivých soudů vyřizovat případy, je opodstatněné pečlivé sledování. Úspěch těchto ustanovení bude záviset na schopnosti orgánů řešit nedostatek zaměstnanců a překonat problémy v oblasti infrastruktury.

- **Orgány přijaly rovněž první soubor opatření zaměřených na zlepšení funkčnosti a uživatelské vstřícnosti platformy pro elektronické dražby.** Opatření usnadňují elektronické sdílení příslušných dokumentů prostřednictvím platformy pro elektronické dražby. Pokud jde o další zjištěné problémy, které souvisejí zejména s mechanismem pro úpravu vyvolávací ceny a interoperabilitou platformy pro elektronické dražby s ostatními státními databázemi, orgány potvrdily, že budou posouzeny v rámci přezkumu občanského soudního řádu. Návrh revidovaného občanského soudního řádu bude dokončen počátkem roku 2021, o něco později, než se původně předpokládalo, avšak v předstihu před zářím 2021, kdy má vstoupit v platnost. Orgány se zavázaly předložit v listopadu 2020 zprávu o pokroku.

- **Provádění dohodnutého plánu pro vypořádání uplatněných státních záruk je na dobré cestě, přičemž počet nevyřízených případů uplatněných záruk je i nadále značný.** Posuzování a proplácení pohledávek za třetí čtvrtletí roku 2020 se po výpadcích zaznamenaných během omezení volného pohybu osob zrychlilo. Po změně příslušného právního rámce na začátku června je nyní úložiště elektronických souborů funkční, zatímco interoperabilita s místními daňovými úřady je ve fázi testování. Orgány v současné době rovněž přijímají 30 zaměstnanců, kteří by měli nastoupit v listopadu. Očekává se, že tyto důležité kroky zajistí předpokládané významné urychlení vypořádání uplatněných záruk ve zbývající části roku 2020.

- **V září se hlasovalo o omezené změně primárních právních předpisů týkajících se odložených daňových dobropisů s cílem zajistit schopnost kapitálu bank absorbovat ztráty ve všech případech, včetně řešení krize finančních institucí.** Probíhají práce na dalších technických aspektech v podobě sekundárních právních předpisů za účelem operacionalizace všech aspektů rámce, a to i v souvislosti s řešením krize finančních institucí a zvláštní likvidací.

Řecký fond finanční stability pokračoval ve svém úsilí o podporu bank systémového významu s ohledem na problémy způsobené pandemií. Fond podpořil banky systémového významu při přípravě jejich aktualizovaných plánů na snižování úvěrů se selháním a podnikových transformací (převody na dceřiné společnosti). Fond rovněž přehodnocuje očekávání svých akcionářů, přičemž jsou zohledněny různé dopady vyplývající z pandemie.

TRH PRÁCE

Řecký trh práce se bezprostředně po pandemii COVID-19 ukázal jako obzvláště odolný, přetrvávající pandemie však představuje vážné riziko pro zaměstnanost, což vyžaduje další posílení aktivních programů na trhu práce. K zaznamenané odolnosti trhu práce přispělo rychlé přijetí mimořádných opatření zaměřených na podporu podniků a ochranu pracovních míst. Vzhledem k přetrvávající pandemii však může být nevyhnutelná restrukturalizace v nejvíce postižených odvětvích. Je zapotřebí náležitě fungující veřejná služba zaměstnanosti a účinný systém aktivních politik na trhu práce, aby se podpořily procesy restrukturalizace a zabránilo prudkému nárůstu nezaměstnanosti. Ačkoli některé aktivní programy na trhu práce jsou posilovány, celkový systém nadále trpí kapacitními omezeními, což spolu s narušením způsobeným pandemií vedlo k průtahům při probíhajícím provádění reforem. Omezeného pokroku bylo dosaženo zejména s ohledem na přijetí nového modelu provádění politik a systematické poskytování služeb opětovného začlenění na trh práce příjemcům zaručeného minimálního příjmu.

Vláda předložila návrhy na modernizaci řady aspektů pracovněprávních předpisů. Právní předpisy, které jsou nyní předmětem konzultací se sociálními partnery, předpokládají podstatné změny, mimo jiné modernizaci pravidel týkajících se pracovní doby a dovolené za kalendářní rok, právních předpisů na ochranu zaměstnanosti, propouštění a právní úpravy odborových organizací. Dále stanoví prodloužení otcovské a rodičovské dovolené a institucionalizaci práce z domova, čímž se vnitrostátní pracovněprávní předpisy přiblíží osvědčeným postupům v EU. Kodifikace pracovněprávních předpisů, která byla specifickým závazkem do konce roku 2020, byla kvůli pandemii odložena, přesto se očekává její přijetí do konce roku 2020.

VÝROBKOVÉ TRHY A KONKURENCESCHOPNOST

Orgány činí pokroky s ohledem na většinu specifických závazků do poloviny roku 2020 v rámci udělování investičních licencí a jsou i nadále odhodlány provádět rozšířený reformní program. Očekává se, že orgány do konce listopadu předloží k veřejné konzultaci návrh zákona, jenž zjednoduší postupy udělování licencí ve většině odvětví, která dosud nebyla reformována, a vypracovaly harmonogram pro úplné dokončení zjednodušení postupů udělování investičních licencí ve všech zbývajících činnostech do června 2021. Zároveň pokračují ve zjednodušování a dolaďování oblastí souvisejících s již reformovanými odvětvími. V oblasti inspekcí se očekává, že všechny počáteční nástroje ve třech dohodnutých prioritních oblastech budou urychleně uvedeny do praxe společně s úplným zavedením odborné přípravy. Zbývající prvky k zajištění účinného prosazování a dodržování právních předpisů v těchto oblastech budou podle předpokladů plně vyřešeny do dubna 2021 souběžně se zavedením rámce pro inspekce ve zbývajících čtyřech oblastech, což by mělo být dokončeno do konce roku 2021. Úspěšné dokončení zbývající práce rozhodující měrou závisí na včasných příspěvcích všech zapojených ministerstev a na odhodlání všech zúčastněných stran. Plné zavedení příslušného informačního systému, který má zásadní význam pro podporu nového rámce pro udělování investičních licencí, je kvůli právním problémům zpožděno.

Orgány pokračují v provádění klíčových reforem podnikatelského prostředí zahájených v rámci programů. Pokroku bylo dosaženo s ohledem na certifikaci externích posuzovatelů a inspektorů v oblasti životního prostředí, jakož i s ohledem na právní rámec týkající se cestovního ruchu s cílem uvést jej do souladu se zásadami reformy udělování investičních licencí. Pokračuje práce na dalším usnadnění podnikání. Kromě výrazného zlepšení rámců pro insolvenční řízení a řešení sporů a nadcházející reformy zadávání veřejných zakázek (viz výše) orgány zlepšily a urychlily proces vracení daně z přidané hodnoty. Cílem klíčových zásahů plánovaných do března 2021 je zefektivnit a urychlit administrativní postupy, včetně těch, které se týkají stavebních povolení, zakládání podniků, připojení k elektrické síti a registrace nemovitostí. Orgány navíc s technickou podporou Komise poskytovanou prostřednictvím Světové banky navrhují dodatečná opatření v klíčových oblastech. Vláda podnikla rovněž další kroky k reformě výrobkových trhů a zlepšení dozoru nad trhem. Návrh zákona, který byl počátkem listopadu předložen parlamentu, má mimo jiné zajistit spravedlnost a transparentnost pro podnikatelské uživatele v oblasti elektronického obchodu, přičemž současně umožní účinnější mechanismy dozoru nad trhem a kontrolu nezákonného obchodu, jakož i rozšíření nedělní otevírací doby maloobchodních prodejen na krámky a volné trhy za určitých podmínek.

I přes pokrok při vypracovávání nové strategie na podporu obchodu a přímých zahraničních investic zůstávají institucionální ujednání neúplná, což brzdí úsilí o zvýšení extroverze a využití potenciálu Řecka v klíčových odvětvích a na vývozních trzích. Nová strategie ministerstva zahraničí, která by měla posílit vývozní potenciál země a usnadnit přímé zahraniční investice, nebyla dosud zveřejněna. Zásadní význam pro rychlé přizpůsobení plánu tak, aby odrážel nové priority, a pokračování dalšího úsilí o zjednodušení, a to i na úrovni předcelního řízení, by mělo zavedení nezbytných řídicích struktur. Orgány mezitím pokračují v digitálních iniciativách podporujících elektronický obchod a nabídková řízení týkající se projektů na podporu vývozu, zejména integrovaného systému jednotného portálu, který bude automatizovat dovozní a vývozní postupy a který byl spuštěn v říjnu.

Orgány pokročily v oblasti lesnických map a katastrálního mapování. Pokud jde o lesnické mapy, do října 2020 bylo připraveno 80 % zbývajících map, jež budou postupně

nahrávány k veřejné konzultaci. Orgány se zavázaly nahrát všechny zbývající mapy do prosince 2020 a ratifikace všech lesnických map bude dokončena do července 2021. Ačkoli původní cíl týkající se provedení 45 % katastrálního mapování musel být kvůli pandemii a dalším technickým problémům odložen na prosinec 2021, orgány předloží parlamentu návrh zákona za účelem rychlejšího zachycení zbývajících práv, který má být přijat v listopadu 2020. Do října 2020 bylo vyhotoveno 35 % katastrálních map. Jakmile bude zajištěno financování, má být vyhlášeno nabídkové řízení na digitalizaci hypotečních listin.

Očekává se, že katastrální agentura bude v souladu s plánem projektu katastru nemovitostí plně funkční do konce roku 2021. To je později, než se předpokládalo v rámci původního závazku do poloviny roku 2020, a odráží to prodlevy, k nimž došlo v důsledku pandemie, ale i dříve. Dokončeno bylo jmenování členů vedení a bezproblémově probíhá nábor týmu pro migraci, který je nezbytný k zajištění přechodu z hypotečních úřadů na katastrální úřady.

Zásadní reformy trhu s energií bylo dosaženo díky tomu, že dne 1. listopadu vstoupil v platnost cílový model, specifický závazek do poloviny roku 2020, což představuje velký krok směrem k tomu, aby Řecko plnilo povinnosti vyplývající z *acquis* EU v oblasti energetiky. Očekává se, že nová struktura trhů s oddělenými denními, vnitrodenními a vyrovnávacími prvky umožní lepší určování cen a širší účast různých služeb a jejich přístup na trh. Nové uspořádání trhu je kompatibilní s ostatními trhy EU a umožňuje budoucí propojení se sousedními trhy Itálie a Bulharska. Bude důležité usilovat o to, aby byla zcela odstraněna narušení velkoobchodního trhu a aby byl trh s ohledem na tržní sílu zavedeného provozovatele účinně monitorován a byl plně v souladu s *acquis* EU v oblasti energetiky.

Dne 23. října předložily orgány konečný návrh antimonopolního nápravného opatření v souvislosti s těžbou hnědého uhlí společností Public Power Corporation, což představuje důležitý krok ke splnění tohoto specifického závazku. Komise však dosud čeká na konečné povolení orgánů zahájit tržní test navrhovaného nápravného opatření, aby mohla být opatření na trhu zavedena v roce 2021. Provedení nápravného opatření by splnilo specifický závazek a bylo by v souladu s dlouhodobým rozhodnutím soudů EU. Vzhledem k velmi krátké lhůtě na provedení nápravného opatření vybízejí evropské instituce řecké orgány k účinnější spolupráci v příštím vykazovaném období.

Dalšího pokroku bylo dosaženo i v jiných oblastech energetické politiky, přičemž je zapotřebí udržitelný přístup k řešení strukturálního schodku účtu obnovitelných zdrojů energie. Existují rostoucí obavy ohledně zůstatku účtu obnovitelných zdrojů energie a vzhledem k ambicím Řecka zvýšit využívání obnovitelných zdrojů energie je důležité nalézt předvídatelný a spolehlivý přístup, který nebude závislý na intervencích *ad hoc* a bude plně v souladu s právními předpisy EU. To zahrnuje zajištění úrovně a podmínek pro projekty v oblasti obnovitelných zdrojů energie, kterým byla poskytnuta podpora. V Řecku pokračuje vyřazování hnědouhelných elektráren z provozu a v letošním roce bude odstaveno několik zařízení. Orgány uskutečnily veřejnou konzultaci o hlavním plánu transformace, základu pro územní strategie a budoucí reformy, jež mají pomoci oblastem dotčeným vyřazením hnědouhelných elektráren z provozu do konce roku 2023.

Jako první krok směrem k reorganizaci veřejných železničních společností zlepšují orgány fungování řídicího výboru odpovědného za racionalizaci provádění železničních projektů. Řídicí výbor zajišťuje strategický dohled a vedení a koordinuje přípravu akčního plánu pro železnice. První návrh plánu transformace obou společností s přechodnými kroky bude vypracován do konce prosince.

ŘECKÁ SPOLEČNOST PRO MAJETEK A ÚČASTI A PRIVATIZACE

Společnost zveřejnila na konci září 2020 svou výroční zprávu a finanční výsledky za rok 2019, které ukázaly významné zlepšení finančních údajů u většiny dceřiných podniků společnosti a zlepšení jejích vlastních finančních výsledků za rok 2019. Ačkoli se očekává, že výsledky za rok 2020 budou ovlivněny pandemií, zdá se, že lepší řízení a provozní zlepšení u portfolia podniků patřících společnosti zvýšily jejich schopnost překonat dopad pandemie.

Pokračovala práce v souvislosti se specifickými závazky. Pokud jde o provádění strategického plánu společnosti, i) orgány v současné době aktualizují ministerské pokyny, které nastiňují obecnou vizi a očekávání vlády s ohledem na společnost, a předpokládá se, že budou dokončeny do konce roku 2020. V návaznosti na vydání ministerských pokynů bude aktualizován strategický plán. ii) Společnost a podniky ve vlastnictví státu provádějí další fázi zavádění koordinačního mechanismu: prohlášení o závazcích, které stanoví finanční, provozní a jiné cíle státních podniků a očekává se, že bude dokončeno do prosince 2020. Orgány navíc uvedly, že mají v úmyslu přistoupit k přípravě smluv o plnění, které stanoví závazky veřejné služby pro omezený okruh státních podniků. Přezkum orgánů podniků ve vlastnictví státu je téměř dokončen, přičemž zbývá přezkum pouze orgánu jednoho z celkem třinácti státních podniků, a to řecké veletržní organizace (HELEXPO), jenž by měl být dokončen do prosince 2020. Převod olympijského atletického střediska, který se ukázal jako velmi složitý, vykazuje navzdory prodlevám pokrok. Přípravné práce na nabídkovém řízení byly dále prodlouženy a nyní se očekává, že budou dokončeny v listopadu 2020, přičemž probíhají údržbářské práce.

S cílem vytvořit nástroj pro přípravu projektů tak, aby se maximalizovalo jeho přispění k rychlejšímu čerpání finančních prostředků z EU v Řecku, navrhly orgány svěřit tuto funkci řeckému privatizačnímu fondu. Tento nový mandát fondu by znamenal zvýšení počtu zaměstnanců i větší odpovědnost fondu. Bude důležité zajistit, aby udělení tohoto mandátu fondu neovlivnilo schopnost společnosti vykonávat její hlavní mandát, ani neovlivnilo její nezávislost.

U řady transakcí zahrnutých do plánu rozvoje aktiv bylo dosaženo určitého pokroku, zatímco u jiných transakcí došlo ke zpožděním částečně způsobeným pandemií.

- **Dvě transakce jsou téměř dokončeny.** Orgány se i nadále intenzivně angažovaly a snažily se splnit předpoklady pro finanční uzavření transakce týkající se projektu *Hellinikon*. V návaznosti na rozhodnutí Státní rady ze dne 18. září, kterým byl zamítnut návrh na zrušení probíhajícího nabídkového řízení na udělení licence k provozování kasina, byl stanoven způsob finančního uzavření transakce. Stále však existují některé nevyřešené právní spory, o nichž se bude jednat v listopadu 2020. Navzdory určitým technickým problémům se očekává, že do konce roku bude finančně uzavřena *koncese na přístaviště v Alimos*.

- **Ačkoli pokrok s ohledem na probíhající opatření nezbytná pro udělení *koncese na dálnici Egnatia* byl pomalejší, než se v uplynulých měsících očekávalo, orgány nedávno podnikly významné kroky k uzavření této transakce.** Zejména byl dokončen značný počet stanic pro výběr mýtného a na začátku listopadu byly tyto stanice uvedeny do provozu, očekává se, že další počet bude dokončen a uveden do provozu před datem pro podání závazných nabídek, které je naplánováno na 11. prosince, a ministerstvo infrastruktury se zavázalo uvést všechny stanice pro výběr mýtného do provozu před

začátkem platnosti koncesní smlouvy. Předpokládá se, že to zajistí toky příjmů pro projekt a prokáže odhodlání orgánů pokračovat v jeho realizaci. V posledních dvou měsících bylo mimoto dosaženo určitého pokroku v souvislosti s potřebnými pracemi, které jsou nezbytné pro udělení licence na zbývajících čtrnáct tunelů. I nadále bude probíhat pečlivé monitorování.

- **Pokroku bylo dosaženo u řady dalších probíhajících transakcí.** To zahrnuje transakci týkající se společnosti *Public Gas Corporation – DEPA Infrastructure*, u níž energetický regulační úřad objasnil rámec sazeb pro provozovatele distribučních soustav, jakož i okruh aktiv, aby se zajistilo, že se bude jednat o soudržný a atraktivní majetek. V říjnu byla ukončena fáze výzvy k vyjádření zájmu o tři *regionální přístavy* a *podzemní zásobník zemního plynu Jižní Kavala*, jež vyvolala velký zájem investorů.

- **Některé transakce musely být po značném poklesu hodnoty aktiv v důsledku pandemie odloženy.** Jedná se zejména o společnost *Hellenic Petroleum*, která již dříve po neúspěchu prvního nabídkového řízení v polovině roku 2019 zaznamenala značná zpoždění, a fond nyní považoval za vhodné odložit zahájení transakce na pozdější dobu. Podobně byl odložen i prodej *30% podílu aténského mezinárodního letiště* a fond určí další kroky, jakmile se situace zlepší, pravděpodobně koncem roku 2021.

Mimo oblast působnosti plánu rozvoje aktiv, který fond provádí, usilují orgány o odstranění dlouhodobých nedostatků některých státních podniků. To zahrnuje řešení strukturálních problémů společnosti HAI (Řecký letecký a kosmický průmysl) a pokračování v prodeji aktiv společnosti ELVO (Řecký automobilový průmysl), která vstoupila do zvláštní likvidace. Orgány rovněž podnikají kroky k vyřešení problémů, jež vyvstaly v souvislosti s navrácením neslučitelné státní podpory podle dlouhodobých rozhodnutí Komise (prodej aktiv společnosti *Larco* vyrábějící feronikl a podpora společnosti ETAD (Veřejná realitní společnost) ve vztahu k bývalému majetku loděnic *Hellenic Shipyards*).

VEŘEJNÁ SPRÁVA A ELEKTRONICKÁ SPRÁVA

Orgány dosáhly dalšího pokroku v oblasti reforem veřejné správy. Pokračuje modernizace řízení lidských zdrojů a naprostá většina subjektů veřejného sektoru nyní dokončila své digitální organizační schéma, což je specifický závazek ke konci roku 2020. Digitální organizační schéma vyhotovilo do konce října více než 80 % subjektů sektoru vládních institucí a orgány očekávají, že do konce roku 2020 tento úkol splní téměř všechny subjekty. Pokračuje rovněž příprava popisů pracovní náplně a stanovení vazeb mezi popisem pracovní náplně a příslušným pracovníkem, což umožní připojení k jednotnému platebnímu úřadu do konce tohoto roku. Pokračuje odpolitizování a profesionalizace veřejné správy, neboť v platnost vstoupilo jednotné výběrové řízení na pozice vyšších vedoucích pracovníků v subjektech veřejného sektoru, jež se nyní vztahuje na velkou část všech subjektů sektoru vládních institucí. Dokončeno bylo jmenování všech stálých tajemníků. Orgány rovněž pokročily u řady dalších opatření, která mají být provedena do konce roku, včetně finalizace zákona k dalšímu posílení Nejvyšší rady pro výběr státních zaměstnanců (který má být podle očekávání v listopadu zveřejněn k veřejné konzultaci) a dokončení kola hodnocení výkonnosti pro rok 2019.

Orgány podnikají kroky k regulaci velikosti veřejného sektoru. Vývoj počtu zaměstnanců v roce 2020, a to jak stálých, tak dočasných, zůstává v souladu s náborovými plány. Očekávané snižování dočasných pracovních míst po jejich přeměně na stálá pracovní místa je

však pomalé a je zapotřebí větší úsilí, aby na konci roku 2020 bylo patrné snížení počtu zaměstnanců. Orgány usilují o stanovení ročního stropu pro dočasné zaměstnance do konce roku 2020. Ve snaze poučit se z minulých zkušeností orgány dokumentují odchylky od postupů náboru a jednotné mzdové tabulky, přičemž se zaměřily nejprve na období od července 2019, zatímco předchozí roky budou zahrnuty ve druhé fázi.

Ke zvýšení právní jistoty a zlepšení přístupu k právu připravují orgány kodifikaci právních předpisů týkajících se trhu práce, což je specifický závazek ke konci roku 2020, a určily další oblasti kodifikace. Proces je odlišný od modernizace některých výše zmíněných aspektů pracovněprávních předpisů a kvůli pandemii zaznamenal zpoždění. Nový zákoník práce by měl být přijat do konce roku 2020. Roční plán kodifikace na rok 2021, který přijala Rada ministrů, obsahuje ambiciózní program zahrnující územní plánování a plánování měst, obchod se zbožím a službami, výběr veřejných příjmů a financování politických stran.

Orgány pokračují v klíčových reformách s cílem zlepšit digitální výkonnost Řecka, čemuž napomáhá komplexní digitální strategie, která se právě provádí, a nově přijatý jednotný právní rámec pro elektronickou správu. Nová národní digitální strategie („Digitální bible“), která by měla být brzy předložena k veřejné konzultaci, nastiňuje ambiciózní řeckou agendu digitální transformace a priority v oblasti reforem na příští čtyři roky. Dne 22. září 2020 byl přijat kodex digitální správy, který pro Řecko představuje klíčový milník, pokud jde o provedení směrnice EU o stanovení evropského kodexu pro elektronické komunikace. Cílem orgánů je v brzké době předložit akční plán týkající se kroků potřebných k úplnému zavedení nového kodexu do praxe.

Hmatatelný pokrok byl zaznamenán, pokud jde o zjednodušení a digitalizaci procesů a dat veřejného sektoru, interoperabilitu veřejných systémů a rejstříků, zvyšování digitálních dovedností a otázky konektivity. Práce na zjednodušení a digitalizaci procesů pokračuje prováděním národního programu pro zjednodušení procesů, zejména v oblasti dopravy a spravedlnosti. Orgány úspěšně pokračují v provádění plánu rozvoje integrovaného portálu transakcí (gov.gr). Pokračuje rovněž práce na podpoře interoperability veřejných rejstříků a systémů a bylo vyhlášeno nabídkové řízení na digitalizaci geoprostorových dat pro vypracování jednotné digitální mapy a státního registru infrastruktury. Klíčovými prioritami pro Řecko zůstávají i nadále zlepšení digitálních dovedností a konektivity a zavádění nových technologií ze strany podniků, neboť orgány pokračují v provádění své strategie pro zvyšování digitálních dovedností, mimo jiné prostřednictvím Národní digitální akademie a Národní koalice pro digitální dovednosti a pracovní místa. Otázky konektivity jsou řešeny prostřednictvím dražby prvotních pásem 5G, která je naplánována na konec roku 2020, a orgány očekávají, že nakonec dosáhnou 96% pokrytí sítěmi 5G, což bude vyžadovat značné investice do sítí s velmi vysokou kapacitou. Předpokládá se, že stěžejní úlohu při rozvoji ekosystému 5G bude hrát inovativní program pro Národní fond pro sítě 5G v Řecku, který byl zřízen nedávno přijatým kodexem digitální správy.

SPRAVEDLNOST A BOJ PROTI KORUPCI

K ustavičnému pokroku dochází v oblasti přechodu na povinné elektronické podání a zpracování dokumentů v rámci soudů a probíhá práce na distribuci elektronických podpisů soudcům a příslušníkům právnických profesí. Orgány se zavázaly, že v brzké době předloží akční plán týkající se *iniciativ souvisejících s elektronickým podáním*, který bude obsahovat zmapování stávající situace a podrobný popis plánovaných opatření, včetně harmonogramu provádění. Mezi další kroky patří přijetí právních předpisů do konce

prosince 2020. Pokud jde o *elektronické vydávání soudních rozhodnutí*, orgány hodlají do konce ledna 2021 všem soudům distribuovat software vyvinutý za tímto účelem soudem v Pireu. Další pokrok byl zaznamenán v oblasti *elektronického vydávání soudních osvědčení*. Po vyřešení obav týkajících se ochrany soukromých údajů orgány očekávají, že do listopadu 2020 dokončí distribuci elektronických podpisů soudcům a soudním úředníkům. Orgány potvrdily, že ministerstvo spravedlnosti je připraveno se chopit legislativní iniciativy, bude-li to opodstatněné, pokud jde o distribuci elektronických podpisů příslušníkům právnických profesí, a to vzhledem ke vstupu povinného elektronického podání u správních soudů v platnost v lednu 2021.

Pokračuje hodnocení nabídek v rámci nabídkového řízení na druhou fázi integrovaného systému pro vyřizování občanskoprávních a trestních věcí, které je specifickým závazkem do konce roku 2020, a orgány potvrdily svůj záměr zadat zakázku vybranému uchazeči v prosinci 2020. Po předložení posouzení technické části nabídek ministerstvu spravedlnosti ke schválení orgány předpokládají dokončení posouzení finanční části nabídek do konce listopadu 2020, a to tak, aby mohlo řízení pokračovat podle plánu zadáním zakázky v prosinci 2020.

Stabilní pokrok vykázaly i další reformy soudnictví:

- *Orgány podnikly řadu iniciativ na podporu mediace.* Ústřední výbor pro mediaci zřizuje asistenční službu pro právníky a občany, která zúčastněným stranám poskytuje právní poradenství a podporu. Orgány sledují využívání mediace.

- *Do prosince 2020 bude předložena zpráva o pokroku, v níž budou podrobně popsány další kroky s ohledem na provádění právních předpisů o zvláštních senátech občanskoprávních a správních soudů.* Dne 1. října 2010 se plénum odvolacího soudu v Aténách jednomyslně rozhodlo ustavit dva zvláštní senáty, které se budou zabývat případy v oblasti hospodářské soutěže, elektronických transakcí, energetiky a ochrany osobních údajů, a další soudy by měly následovat po jmenování nově zvolených soudních správ v říjnu 2020.

- *Práce na zlepšení pracovních metod u soudů, což je důležitá součást probíhající reformy soudnictví, postupuje podle plánu.* V prosinci 2020 má být přijat zákon o soudním personálu. Orgány usilují o zlepšení a zachování přísných norem pro výkon činnosti soudních úředníků, a to zejména rozvíjením většího smyslu pro povinnost. Revizí některých oddílů návrhu zákona o postavení soudců a organizaci soudů, která má podle očekávání přinést zlepšení metodiky hodnocení a profesního postupu soudců a zlepšit řešení disciplinárních záležitostí, bude výbor pro vypracování právních předpisů pověřen v lednu 2021, aby mohla být přijata včas před začátkem příštího soudního roku v září 2021. Jeho činnost bude vycházet z technické podpory poskytované Evropskou komisí.

- *Nabídkové řízení na projekt „JustStat" za účelem vytvoření statistické informační jednotky pro údaje v oblasti justice by mělo být vyhlášeno do konce prosince 2020.* Orgány současně potvrdily, že se ve spolupráci s řeckým statistickým úřadem připravují sekundární právní předpisy týkající se poskytování technického know-how.

Národní orgán pro transparentnost je nyní plně funkční, což má podle očekávání zlepšit koordinaci, a v souvislosti s bojem proti korupci v politické oblasti byla přijata řada důležitých opatření. Národní úřad pro transparentnost dohlíží na provádění národního protikorupčního plánu, který ukazuje povzbudivé výsledky a mimo jiné podpořil vypracování zvláštní protikorupční strategie ministerstvem zdravotnictví. Boj proti korupci v politické

oblasti pokročil díky zahájení projektu kodifikace právních předpisů o financování politických stran v roce 2021 a přijetí zákona o lobbování, který má vstoupit v platnost v polovině roku 2021. Orgány ještě musí zlepšit dostupnost některých databází pro subjekty odpovědné za audity majetkových přiznání a sladit seznam politicky exponovaných osob, jež musí podávat majetková přiznání, s aktualizovanou definicí politicky exponovaných osob. A konečně, úřad dohlíží na zásadní reformu, jejímž cílem je zavedení řádných systémů vnitřní kontroly ve veřejné správě, a očekává se, že to bude mít významný dopad na boj proti korupci ve veřejné správě i v oblasti řízení veřejných financí.

Pokračuje provádění doporučení Skupiny států proti korupci ohledně zmírnění sankcí za podplácení veřejných činitelů. Provedení těchto doporučení vyžaduje komplexní přezkum právního rámce pro boj proti korupci veřejných činitelů před vypracováním změn příslušných zákonů, jež by měly být předloženy do poloviny roku 2021. Skupina států proti korupci orgány vyzvala, aby do konce října 2021 předložily zprávu o opatřeních přijatých k provedení jejích doporučení. Rychlé přijetí ustanovení k provedení doporučení Skupiny států proti korupci by Řecku umožnilo účinněji bojovat proti korupci veřejných činitelů a rovněž dodržovat Trestněprávní úmluvu o korupci a její dodatkový protokol.