USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1828

ze dne 10. května 2023

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IV – Soudní dvůr Evropské unie

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl IV – Soudní dvůr Evropské unie,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro právní záležitosti,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0073/2023),

A. vzhledem k tomu, že Soudní dvůr Evropské unie (SDEU) je soudním orgánem Evropské unie, jehož úkolem je zajišťovat soulad s právem Unie tím, že dohlíží na jednotný výklad a uplatňování Smluv a zajišťuje zákonnost opatření přijatých orgány, institucemi a jinými subjekty Unie;

B. vzhledem k tomu, že SDEU pomáhá zachovávat hodnoty Unie a prostřednictvím své judikatury usiluje o budování Evropy;

C. vzhledem k tomu, že SDEU se skládá ze dvou soudů: ze Soudního dvora a Tribunálu;

D. vzhledem k tomu, že v souvislosti s postupem udělování absolutoria chce orgán příslušný k udělení absolutoria zdůraznit zvláštní význam dalšího posilování demokratické legitimity orgánů Unie zlepšením transparentnosti a odpovědnosti a prováděním koncepce sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádné správy lidských zdrojů;

1. konstatuje, že rozpočet SDEU spadá do okruhu 7 víceletého finančního rámce (VFR) „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil celkem 10,7 miliardy EUR (což představuje 5,9 % výdajů Unie); konstatuje, že rozpočet SDEU představuje přibližně 4,1 % celkových výdajů Unie na správu;

2. konstatuje, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 zvýšil svůj vzorek zkoumaných transakcí v oddílu Správa ze 48 v roce 2020 na 60 v roce 2021;

3. bere na vědomí, že Účetní dvůr uvádí, že z mnohaletých zkušeností vyplývá, že okruh 7 VFR je celkově spojen s malým rizikem; konstatuje však, že výroční zpráva o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2021 neobsahuje o SDEU žádné relevantní informace, a vyzývá Účetní dvůr, aby do příštích výročních zpráv zahrnul komplexní údaje týkající se plnění všech požadavků nezbytných pro jednotný postup udělování absolutoria;

4. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 nezjistil žádné konkrétní problémy týkající se SDEU;

Rozpočtové a finanční řízení

5. konstatuje, že celkový rozpočet přidělený SDEU na rok 2021 činil přibližně 444 milionů EUR, což představuje zvýšení oproti 436 milionům EUR v roce 2020 a 429 milionům EUR v roce 2019;

6. bere na vědomí vysokou míru plnění rozpočtu v roce 2021 ve výši 98,69 %, což je v souladu s plněním rozpočtu v předchozím roce ve výši 98,19 %; konstatuje, že v průběhu roku 2021 uskutečnil SDEU deset rozpočtových převodů podle článku 29 finančního nařízení, které dosáhly celkové výše 17,9 milionu EUR, neboli 4 % prostředků na daný rozpočtový rok;

7. chválí Soudní dvůr EU za pokračování klesajícího trendu průměrné platební doby, která v roce 2021 činila 24,63 dní, což ve srovnání s rokem 2020 představuje zkrácení přibližně o jeden den; oceňuje, že průměrná doba úhrady faktur za externí překlady, které představují 75 % celkového počtu uhrazených faktur a u nichž je smluvní lhůta pro platbu 60 dnů, činila 27,48 dnů, zatímco průměrná doba úhrady ostatních faktur, u nichž je smluvní lhůta pro platbu 30 dnů, činila 18,92 dnů;

8. poznamenává, že v roce 2021 veškerou činnost SDEU, a to jak soudní, tak správní, významně ovlivňovala pandemie COVID-19 a že tato krize měla dopad na čerpání rozpočtu v několika rozpočtových položkách SDEU; konstatuje, že v některých rozpočtových položkách bylo čistým dopadem nižší využívání prostředků, zatímco u jiných položek vyžadovala krize dodatečné výdaje; s uspokojením konstatuje, že s cílem využít zkušeností získaných během pandemie COVID-19 přezkoumal SDEU v roce 2021 svůj plán pro mimořádné situace a kontinuitu činností;

9. konstatuje, že dodatečné výdaje, jež si vyžádala pandemie COVID-19, lze odhadnout na 1,7 milionu EUR (dodatečné náklady na nákup vybavení a služeb IT v důsledku všeobecné práce zaměstnanců z domova činily 0,9 milionu EUR, náklady na nákup dezinfekčních a osobních ochranných prostředků pro členy a zaměstnance SDEU, kteří byli nuceni svou práci vykonávat v budovách SDEU, činily 0,1 milionu EUR a zvýšené náklady na vytápění v důsledku častějšího větrání v budovách SDEU dosáhly 0,3 milionu EUR); konstatuje, že úspory se odhadují na 6 milionů EUR (v rozpočtových položkách týkajících se externích tlumočnických služeb 1,1 milionu EUR, odborného vzdělávání a služebních cest 1,1 milionu EUR, úklidu a údržby budov 0,5 milionu EUR, nábytku, kancelářských potřeb a činností souvisejících s protokolem 0,5 milionu EUR a snížení úpravy platů na 1,9 % 1,2 milionu EUR);

10. poukazuje na to, že čistou výši úspor lze odhadovat na 4,3 milionu EUR, což umožnilo financovat v rámci sběrného převodu na konci roku zálohovou platbu na budovy s cílem snížit budoucí finanční zátěž SDEU;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

11. konstatuje, že opatření zaměřená na řešení dopadů pandemie COVID-19 v roce 2021 umožnila SDEU udržet si na základě získaných zkušeností vysokou úroveň výkonnosti, a to využíváním práce na dálku, komunikačních technik a systému videokonferencí umožňujících jednání na dálku u obou soudů; oceňuje, že SDEU byla udělena cena evropského veřejného ochránce práv za řádnou správu v kategorii excelence v oblasti inovací/transformace;

12. konstatuje, že v roce 2021 došlo k nárůstu celkového počtu věcí předložených oběma soudům (1 720 v roce 2021 oproti 1 584 v roce 2020), jakož i počtu uzavřených věcí (1 723 v roce 2021 oproti 1 540 v roce 2020); bere na vědomí, že se tento nárůst týká především Soudního dvora a je v zásadě způsoben výrazným zvýšením počtu odvolání proti rozhodnutím Tribunálu v souvislosti s nárůstem jeho činnosti, což bylo způsobeno reformou Tribunálu, která byla dokončena v září 2021; konstatuje, že k Soudnímu dvoru byla podána odvolání proti 29 % rozhodnutí Tribunálu;

13. bere na vědomí prodloužení průměrné délky řízení v roce 2021 (17,2 měsíce oproti 15,4 měsíce v roce 2020); konstatuje, že u Soudního dvora se průměrná délka řízení v roce 2021 zvýšila na 16,6 měsíce ve srovnání s 15,4 měsíce v roce 2020, zatímco u Tribunálu činila 17,3 měsíce oproti 15,4 měsíce v roce 2020; souhlasí s tím, že prodloužení celkové průměrné délky řízení může být alespoň částečně spojeno s opatřeními souvisejícími s pandemií, která byla přijata s cílem usnadnit stranám výkon jejich práv tím, že jim byl poskytnut dodatečný měsíc pro předložení jejich písemného podání, a s tím, že strany nemohly cestovat do sídla SDEU v Lucemburku, což prodloužilo ústní část řízení;

14. konstatuje, že počet věcí projednávaných oběma soudy byl v roce 2021 stabilní (2 541 případů – 1 428 u Tribunálu a 1 113 u Soudního dvora – ve srovnání s celkovým počtem 2 542 případů v roce 2020);

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

15. bere na vědomí, že v roce 2021 došlo k významné částečné obměně SDEU, kdy na Soudní dvůr nastoupilo devět nových soudců a členy Tribunálu se stalo pět nových soudců;

16. konstatuje, že od července 2022 má Tribunál dva soudce na každý členský stát, zatímco Soudní dvůr je stále složen z jednoho soudce z každého členského státu; vybízí Soudní dvůr, aby pokračoval ve své analýze, jak znovu vyvážit pracovní zátěž mezi oběma soudy;

17. trvá na tom, že je třeba řešit nedostatečnou genderovou vyváženost v kolegiu soudců; je si vědom skutečnosti, že členové Soudního dvora a Tribunálu jsou jmenováni na základě společné dohody vlád členských států a že SDEU nemůže do výběru soudců ani generálních advokátů zasahovat, a že stejně tak v tomto směru nehraje žádnou úlohu Rada ani Parlament; oceňuje, že v návaznosti na výzvu Parlamentu zaslal předseda Tribunálu dne 26. března 2021 dopis předsedovi konference zástupců vlád členských států týkající se skončení funkčního období 26 soudců Tribunálu s cílem zdůraznit význam zajištění vyváženého zastoupení žen a mužů v rámci Tribunálu a vyzvat vlády členských států, aby tento cíl zohlednily při jmenování kandidátů na částečnou obměnu soudců v souladu s bodem 11 odůvodnění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2015/2422 [1]; naléhavě vyzývá vlády členských států, aby při jmenování nových soudců zohledňovaly nezbytnost vyváženého zastoupení žen a mužů;

18. konstatuje, že na konci roku 2021 bylo u SDEU zaměstnáno 2 247 úředníků a dalších zaměstnanců (na konci roku 2020 jich bylo 2 239), a bere na vědomí, že jejich rozdělení do administrativních kategorií v roce 2021 odpovídá rozdělení v předchozích letech (v roce 2021 se jednalo o 59 % úředníků, 33 % dočasných zaměstnanců a 8 % smluvních zaměstnanců ve srovnání s 60 % úředníků, 32 % dočasných zaměstnanců a 8 % smluvních zaměstnanců v roce 2020); bere na vědomí vysokou míru obsazenosti pracovních míst ve výši 97 % v roce 2021; bere na vědomí, že rozdělení pracovních míst podle odvětví činnosti zůstává podobné jako v předchozích letech, přičemž téměř 86 % pracovních míst je vyhrazeno pro soudní a lingvistickou činnost;

19. konstatuje, že zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci a na vedoucích pozicích bylo v roce 2021 obdobné jako v předchozím roce; konstatuje, že na konci roku 2021 tvořily 60 % zaměstnanců ženy (1 355 zaměstnanců), a zdůrazňuje, že SDEU překročil průměr orgánů Unie, pokud jde o zastoupení žen na odpovědných pozicích ve správě (ženy zastávají 54 % pozic administrátorů a 40 % středních a vyšších vedoucích pozic);

20. s uspokojením konstatuje, že SDEU usiluje o zeměpisnou vyváženost tím, že podporuje přihlášky uchazečů z nedostatečně zastoupených zemí, zveřejňuje svá oznámení o volných pracovních místech na interinstitucionálním portálu a úzce spolupracuje s útvarem Komise pro výběr a nábor zaměstnanců (EPSO) s cílem hledat způsoby, jak zlepšit nábor zaměstnanců; konstatuje, že nerovnováha je stále značná, a vybízí SDEU, aby usiloval o rovnoměrnější zastoupení členských států mezi svými zaměstnanci, zejména těch členských států, které se k Unii připojily po roce 2004;

21. je si vědom zvláštních charakteristik trhu práce v Lucembursku a oceňuje celostní přístup, který spočívá v navržení nové strategie řízení lidských zdrojů, jež zahrnuje všechny fáze pracovního života: nábor, rozvoj dovedností, počáteční a průběžnou odbornou přípravu, učení založené na praxi a mentorství, službu profesního poradenství, která byla zahájena v roce 2021, a možnosti mobility až do přípravy na odchod do důchodu; domnívá se, že nábor angažovaných a talentovaných zaměstnanců vyžaduje stimulující a dynamické pracovní prostředí, a oceňuje skutečnost, že součástí strategií uplatňovaných správními útvary SDEU jsou otázky spojené s rozmanitostí a inkluzí;

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2015/2422 ze dne 16. prosince 2015, kterým se mění Protokol č. 3 o statutu Soudního dvora Evropské unie (Úř. věst. L 341, 24.12.2015, s. 14).

22. s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 zahrnovaly činnosti útvaru SDEU pro odbornou přípravu a profesní rozvoj, jehož součástí je oddělení pro rovné příležitosti a rozmanitost, konkrétní iniciativy týkající se rovných příležitostí, rozmanitosti a inkluze, jako je účast zástupců pro rovné příležitostí a rozmanitost v různých interinstitucionálních pracovních skupinách v této oblasti, a zejména v pracovní skupině úřadu EPSO pro rozmanitost v přijímacích řízeních, osvětová opatření pro zaměstnance a vedoucí pracovníky a přepracování programu zaškolení pro nově příchozí s cílem zahrnout do něj aspekty politiky v oblasti rozmanitosti a inkluze;

23. poukazuje na vysoká očekávání, pokud jde o výsledek činnosti interinstitucionální skupiny na vysoké úrovni, která byla zřízena v roce 2020 a jejímž úkolem je zkoumat možnosti, jak zvýšit atraktivitu Lucemburska pro zaměstnance, a hledat způsoby, jak tuto lokalitu zatraktivnit ve srovnání s jinými městy, v nichž sídlí ústředí jiných orgánů, institucí nebo jiných subjektů Unie; je si vědom toho, že interinstitucionální skupina na vysoké úrovni přijala v červnu 2021 zprávu, v níž stanovila opatření, která by mohla být v příslušných oblastech přijata; konstatuje, že jedním ze zvažovaných opatření bylo poskytnutí dočasného ubytování; žádá SDEU, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podal zprávu o opatřeních přijatých k provádění tohoto návrhu;

24. je znepokojen nárůstem počtu případů vyhoření v roce 2021 (podle odhadů 34 případů) ve srovnání s rokem 2020 (podle odhadů 27 případů); vítá, že SDEU vyčlenil více zdrojů na prevenci a sledování případů vyhoření, a to zvýšením počtu konzultačních hodin u psychologa, náborem čtvrté zdravotní sestry a asistenta se zvláštní odpovědností za rozvoj a koordinaci opatření na zlepšení pracovních podmínek zaměstnanců a pořádáním četných školení pro vedoucí pracovníky s cílem zlepšit jejich manažerské dovednosti a pomoci jim spravedlivě rozdělovat pracovní zátěž a zamezit diskriminaci; opakuje svou výzvu SDEU, aby i nadále sledoval dopad dlouhodobě rostoucí pracovní zátěže na pracovní podmínky zaměstnanců, a vybízí k využívání průzkumů spokojenosti zaměstnanců s cílem lépe pochopit původ problému a dopad přijatých opatření;

25. oceňuje SDEU za to, že přijal zvláštní opatření s cílem zajistit dobrou tělesnou a duševní pohodu zaměstnanců vzhledem ke specifickým podmínkám práce na dálku, které v roce 2021 vyplynuly z pandemie COVID-19; konstatuje, že pružné uspořádání pracovní doby, které SDEU umožňuje, zahrnuje práci na částečný úvazek, rodičovskou dovolenou, pracovní volno z rodinných důvodů, pružnou pracovní dobu a práci z domova, že tyto možnosti jsou přístupné všem kategoriím zaměstnanců v souladu s ustanoveními služebního řádu, pracovního řádu ostatních zaměstnanců a platných interních rozhodnutí a že příslušné aktualizace jsou zaměstnancům řádně sdělovány prostřednictvím intranetu a interního zpravodaje; zdůrazňuje však, že pokud jde o to, kteří pracovníci tyto způsoby uspořádání práce využívají, stále existuje nerovnováha ve prospěch žen: z 205 osob žádajících o rodičovskou dovolenou bylo 163 žen a pouze 42 mužů a z 98 osob, které žádaly o práci na částečný úvazek, bylo 87 žen a pouze 11 mužů; opět žádá, aby SDEU zahájil účinnou interní komunikaci s cílem lépe vyjasnit možnosti nabízené všem zaměstnancům;

26. konstatuje, že zaměstnanci obecně vnímali pracovní podmínky u SDEU v době pandemie i po ní v roce 2021 jako příznivé a že SDEU v letech 2020 a 2021 provedl tři průzkumy mezi zaměstnanci a vedoucími pracovníky, přičemž zohlednil vyjádřený zájem o trvalý volitelný režim práce z domova po obnovení běžné organizace práce; oceňuje iniciativy přijaté za účelem zlepšení podmínek pro zaměstnance pracující na dálku, jako jsou balíček pro práci z domova (laptop, obrazovka, dokovací stanice, myš a klávesnice, sluchátka a ergonomická židle) a technická podpora a pomoc, která zahrnuje videokonference, nabídku školení o způsobech a strategiích práce na dálku, šíření osvědčených postupů a zavedení telefonní služby prostřednictvím zabezpečené sítě SDEU, která pomáhá předcházet vzniku dodatečných telekomunikačních nákladů pro zaměstnance;

27. oceňuje pozornost věnovanou duševnímu zdraví zaměstnanců během období omezení volného pohybu osob v roce 2021, častá sdělení pravidelně zasílaná zaměstnancům, včetně poradenství ohledně toho, jak se vypořádat s izolací, kontakty a informace ohledně pomoci a podpory, praktické informace o lékařských konzultacích, osvědčené postupy, které je třeba při práci z domova dodržovat, informační videa poradenského psychologa o tom, jak během omezení volného pohybu osob usilovat o rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, a možnost absolvovat sezení s poradenským psychologem;

28. konstatuje, že v roce 2021 přijal SDEU 255 stážistů, z nichž 173 pobíralo měsíční příjem; odsuzuje skutečnost, že podíl placených stážistů (68 %) se v roce 2021 ve srovnání s předchozím rokem snížil (72 % v roce 2020); oceňuje přesto skutečnost, že dne 29. listopadu 2021 bylo přijato pozměňující rozhodnutí o stážích, podle něhož musí SDEU odměňovat všechny stážisty s výjimkou těch, kteří jsou placeni jinými orgány, a rovněž stážistům poskytuje nárok na to, aby kromě paušálního příspěvku na cestu dostávali měsíční příspěvek podobný tomu, který poskytují ostatní orgány a instituce Unie; bere na vědomí pokrok, jehož SDEU dosáhl při snižování procentního podílu neplacených stáží, a vyzývá SDEU k zajištění toho, aby všichni stážisté, s výjimkou stážistů placených z jiných zdrojů, pobírali důstojnou odměnu na úrovni odměny vyplácené ostatními orgány Unie;

29. vybízí SDEU, aby pokračoval ve své politice zaměřené na poradenství pro vedoucí pracovníky a jejich zapojování do zajišťování dobrých pracovních podmínek zaměstnanců, jakož i na posuzování dopadů dlouhodobě rostoucí pracovní zátěže na pracovní podmínky zaměstnanců s cílem lépe porozumět příčinám obtíží a hledat možná řešení; oceňuje sociální dialog mezi správními útvary a zástupci zaměstnanců a zahájení průzkumů, jejichž cílem je shromáždit názory zaměstnanců na řadu důležitých témat, jako je režim práce na dálku a samostatnost při práci;

Etický rámec a transparentnost

30. oceňuje přijetí nového kodexu chování pro členy Soudního dvora a Tribunálu, který vstoupil v platnost dne 7. října 2021; s uspokojením konstatuje, že se zaměřuje zejména na prohlášení o zájmech členů, která jsou bohužel i nadále vlastními prohlášeními, na jejich pravidelnou aktualizaci při každé změně situace a to nejméně každé tři roky a na jejich zveřejňování na internetových stránkách Curia od konce roku 2021; zdůrazňuje, že nová ustanovení se konkrétně zaměřují na předcházení střetům zájmů, a souhlasí se SDEU, že přijatý striktní přístup má posílit důvěru veřejnosti v nezávislost soudnictví Unie;

31. oceňuje, že v březnu 2021 SDEU přijal rozhodnutí obsahující konsolidovaná interní pravidla pro pracovní cesty svých členů a využívání služebních vozů a řidičů, která byla do té doby stanovena v různých doplňkových rozhodnutích; domnívá se, že se tak zjednoduší uplatňování těchto pravidel a vytvoří transparentnější rámec; oceňuje, že na konci roku 2021 byly zveřejněny životopisy členů, které uváděly dodatečné informace, například čestné funkce a tituly nebo členství v nadacích;

32. konstatuje, že bylo dosaženo dostatečné transparentnosti díky tomu, že SDEU na internetové stránce Curia od roku 2018 zveřejňuje seznam externích činností členů Soudního dvora a Tribunálu; zdůrazňuje, že členové se mají plně věnovat plnění svých povinností na SDEU a že externí činnost mohou vykonávat pouze tehdy, pokud souvisí s výkonem jejich povinností a pokud byla předem schválena, přičemž povolení se uděluje jen v případě, že jsou dotčené činnosti slučitelné s ustanoveními kodexu chování a zejména s povinností být k dispozici pro práci soudu;

33. vyjadřuje politování nad tím, že stále probíhá postup schvalování nového kodexu chování zaměstnanců, který měl být uzavřen na konci roku 2021, a vyzývá proto SDEU, aby tento postup co nejdříve dokončil; zdůrazňuje, že je důležité zaměstnancům poskytnout aktualizované a komplexní stanovy k mnoha citlivým tématům, jako je například efekt otáčivých dveří, externí činnost a profesní činnost po ukončení služby, a znovu žádá, aby byl orgán příslušný k udělení absolutoria stále řádně informován o konečném znění a přijetí nového kodexu chování zaměstnanců;

34. poznamenává, že SDEU zajišťuje dodržování etických pravidel ze strany zaměstnanců zejména povinným cyklem školení pro nové zaměstnance, který je k dispozici i dlouholetým pracovníkům, vnitřními kontrolami a finančním školením (v roce 2021 bylo uspořádáno celkem 14 kurzů); znovu si všímá nízké účasti zaměstnanců na těchto školeních (99 z více než 2 000 zaměstnanců); vyzývá SDEU, aby dále vybízel zaměstnance k účasti na školeních o etických otázkách, prováděl průzkumy mezi zaměstnanci, aby ověřil povědomí o stávajícím etickém rámci, a posílil zapojení zaměstnanců; oceňuje, že pro tento účel byly vydány pokyny o používání prostředků elektronické komunikace, které obsahují ustanovení o právu odpojit se a o ochraně osobních údajů a stanoví pravidla pro používání, uchovávání a archivaci údajů;

35. bere na vědomí, že 96 zaměstnanců předložilo žádost o povolení k výkonu profesní činnosti po odchodu ze Soudního dvora a že všechny žádosti byly schváleny, že nebylo zjištěno žádné porušení čekacího období po skončení výkonu funkce, že se na bývalé zaměstnance, kteří vykonávali funkci referendářů, vztahují zvláštní pravidla kodexu chování referendářů o důvěrnosti a střetu zájmů a že byla prozkoumána a schválena dvě prohlášení o externí činnosti během dovolené z osobních důvodů;

36. bere na vědomí, že SDEU v rámci své politiky řízení rizik aktualizoval strategii boje proti podvodům a v souladu s ní sestavil rejstřík rizik, včetně rizik souvisejících s citlivou povahou činnosti SDEU, jako je například neoprávněné poskytnutí informací;

37. žádá, aby byla ukončena spolupráce s externími firmami, které podle hodnocení Yaleovy univerzity ([2]) nadále působí v Rusku;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

38. oceňuje úsilí SDEU o urychlení a rozšíření digitalizace svých justičních i administrativních činností a postupů; chápe, že cílem je posílit poskytování přímé podpory justičních činností, a tak zvládnout nebývale vysoký objem práce, zejména na Soudním dvoře;

39. vítá pokrok dosažený v roce 2021 při realizaci projektu zavádění integrovaného systému řízení případů (SIGA) a možnosti, které se nabízejí, pokud jde o větší optimalizaci a automatizaci různých fází jejich zpracování;

40. všímá si vysokého počtu kybernetických útoků v roce 2021 v porovnání s předchozími lety a oceňuje, že všechny útoky byly vyřešeny bez vážných důsledků; oceňuje, že SDEU jako člen týmu pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU (CERT-EU) a Interinstitucionálního výboru pro digitální transformaci (ICDT) aktivně podporuje iniciativy na posílení kybernetické bezpečnosti orgánů, institucí a jiných subjektů Unie; bere na vědomí, že SDEU obnovil program na zvýšení informovanosti o kybernetické bezpečnosti a zavedl povinné online školení zaměstnanců o kybernetické bezpečnosti, že v rámci víceletého programu digitální transformace provedl studii o „nulové důvěře“ a že v roce 2021 rovněž zahájil práci na návrhu nové sítě s architekturou na bázi nulové důvěry; vybízí dále SDEU, aby pravidelně posuzoval rizika své infrastruktury IT a aby zajistil pravidelné audity a testy své kybernetické obrany;

41. s uspokojením bere na vědomí, že SDEU používá pro vyřizování a zpracovávání citlivého justičního obsahu přednostně interní hostované systémy založené na technologii s otevřeným zdrojovým kódem, a že pokud využívá cloudová řešení, stanoví zvláštní technická opatření a sjednává smlouvy se silnou ochranou údajů a přísnými bezpečnostními požadavky, v nutných případech s povolením evropského inspektora ochrany údajů; konstatuje, že díky tomuto přístupu si SDEU může udržet kontrolu nad svými technickými systémy, chránit vlastnictví ukládaných údajů a tok údajů a zabránit příliš vysoké závislosti na externích systémech, včetně systémů jiných orgánů a institucí; konstatuje, že vlastní odpovědnost je posílena zavedenou politikou přístupového práva, jmenováním úředníků do funkcí správců infrastruktury SDEU, zajištěním nepřetržitého sledování operací a oddělením funkcí vývojářských týmů od funkcí externích konzultantů a dodavatelů;

42. oceňuje, že SDEU zvažuje používání neutrálnějších formátů pro výměnu dokumentů a údajů, aby podpořil nechráněné kancelářské nástroje a podpořil transparentnost; bere na vědomí, že od ledna 2021 je centrální rejstřík záznamů o zpracování elektronický a je přímo přístupný veřejnosti;

43. připomíná, že SDEU je členem všech podskupin interinstitucionálního výboru ICDT a že v roce 2021 převzal předsednictví skupiny pro vznikající technologie; konstatuje, že hlavním cílem této skupiny, která byla ustavena v roce 2020, je držet krok s technologickým vývojem a podporovat společný přístup orgánů, institucí a jiných subjektů Unie k technologiím v oblasti umělé inteligence, blockchainu, robotické automatizace procesů a kvantové výpočetní techniky; bere na vědomí, že se připravuje společný interinstitucionální program s přehledem investic, stávajících

([2]) https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain

pravomocí, již vyvinutých produktů a možností jejich opětovného použití a budoucí oblasti spolupráce a že se očekává, že bude zahrnovat školení v nových dovednostech, společnou architekturu pro podporu budoucí spolupráce a vytvoření interinstitucionálního inovačního střediska;

44. v návaznosti na dřívější usnesení o používání umělé inteligence v soudních systémech vyzývá SDEU, aby zajistil maximální dodržování lidských práv; bere na vědomí, že nástroje umělé inteligence mají sloužit především k analýze textů za účelem automatického získávání informací a k rychlejšímu zpracování určitých úkolů; konstatuje, že SDEU se v souladu s Evropskou etickou chartou o využívání umělé inteligence v justičních systémech a jejich prostředí zavázal, že bude zohledňovat zásadu dodržování základních práv, nediskriminace, bezpečnosti, transparentnosti, neutrality, racionální integrity a kontroly uživatelů; připomíná, že úkoly vykonávané s pomocí umělé inteligence by měly být vždy monitorovány a řešeny lidským operátorem a že by se mělo vycházet ze zásad „etika již od návrhu“ a „lidská práva již od návrhu“; znovu žádá, aby jej SDEU informoval o tom, jakým způsobem bude případně při své činnosti využívat umělou inteligenci;

45. všímá si, že evropský inspektor ochrany údajů v roce 2020 zahájil šetření o používání internetových služeb třetích stran Soudním dvorem EU (např. služby YouTube, Twitter, LinkedIn, Google Play a Apple) a že SDEU dosud nesplnil povinnost zveřejnit hlavní prvky dohody o společném správci; dále bere na vědomí, že evropský inspektor ochrany údajů rovněž zahájil šetření ohledně toho, jak SDEU používá v rámci veřejných zakázek Cloud II cloudové služby společnosti Amazon Web Services a cloudové služby Microsoftu, a že rozhodnutí zatím nebylo přijato; oceňuje opatření SDEU, kterými se snaží vyhovět doporučením evropského inspektora ochrany údajů;

Budovy a bezpečnost

46. oceňuje, že SDEU rozpočtovému orgánu předložil podrobnou zprávu o plánovaných investicích do nemovitostí, kterou vypracoval v souladu s článkem 266 finančního nařízení; všímá si, že v červnu 2021 SDEU uzavřel smlouvu o sestavení inventáře aktiv v nemovitostech a o jejich systematické inspekci a že v roce 2021 na tyto účely vyčlenil 140 000 EUR a v následujícím roce 230 000 EUR;

47. bere na vědomí, že SDEU v roce 2021 pokračoval v předsednictví interinstitucionální skupiny pro bezpečnost, která byla na jeho popud ustavena v roce 2014 pro sladění strategií, předávání osvědčených postupů, spolupráci v případě konkrétních hrozeb a koordinované zavádění postupů pro kontrolu vstupu do budov;

48. je si vědom toho, že SDEU od října 2019 ve svém komplexu budov hostí lucemburskou kancelář úřadu EPSO a poskytuje mu zasedací místnosti pro hodnotící centra pro uchazeče o pracovní místa v Lucemburku, zejména na pozice překladatelů;

49. všímá si, že interinstitucionální pracovní skupina pro koordinaci politiky v oblasti budov v Lucemburku (GICIL) pokračovala v harmonizaci postupů orgánů a institucí Unie se sídlem v Lucemburku více sporadicky; konstatuje, že skupina GICIL podporuje výměnu osvědčených postupů pro správu budov a usnadňuje interinstitucionální spolupráci v souvislosti s dodávkami plynu a elektřiny a technickými asistenčními službami pro nemovitosti, díky níž je dosaženo úspor z rozsahu; podotýká, že dne 11. června 2021 byl pod její záštitou uspořádán seminář o nových koncepcích uspořádání pracovišť po pandemii;

Životní prostředí a udržitelný rozvoj

50. oceňuje, že SDEU přijal environmentální politiku, která je veřejně přístupná na jeho internetových stránkách, a podporuje jeho registraci v systému EMAS (od roku 2016) a účast v několika interinstitucionálních environmentálních výborech, v nichž se vyměňují osvědčené ekologické postupy a spolupracuje na vytváření společných environmentálních strategií pro snížení emisí CO_2 a dosažení finančních synergií, konkrétně ve výboru GIME (interinstitucionální skupina pro environmentální řízení, v níž pracují koordinátoři EMAS z několika evropských orgánů a institucí nejen se sídlem v Lucemburku), ECOnet (interinstitucionální environmentální síť tvořená koordinátory EMAS z unijních institucí se sídlem v Lucemburku, která úzce spolupracuje s kolegiem generálních tajemníků a řídících pracovníků správních orgánů v Lucembursku CALux) a interinstitucionální pracovní skupině Green Public Procurement, která působí v odvětví zeleného nakupování;

51. s uspokojením konstatuje, že SDEU v roce 2021 významně snížil spotřebu elektrické energie, vody a papíru, odpad stravovacích zařízení, kancelářský odpad a emise skleníkových plynů; konstatuje, že solární panely, které byly nainstalovány na ploše 3 447 m^2, vyrobily 381 586 kWh, a tak přispěly k zajištění udržitelných dodávek energie; dále bere na vědomí, že v roce 2021 bylo v souladu se zdravotními doporučeními lékařů nainstalováno a v roce 2022 uvedeno do provozu 32 fontánek s pitnou vodou, díky nimž se snížila spotřeba jednorázových plastových lahví;

52. je si vědom toho, že velmi výrazné snížení emisí CO_2 (z 32 747 tun ekvivalentu CO_2 v roce 2010 na 11 181 tun ekvivalentu CO_2 v roce 2020) lze mimo jiné vysvětlit nízkým počtem osob přítomných v budovách a omezením cest během pandemie COVID-19; vybízí SDEU, aby ještě více snížil spotřebu papíru a usiloval o dosažení provozu zcela bez papírových dokumentů;

53. bere na vědomí, že SDEU v souladu s programem EMAS na rok 2022 přijme nové environmentální cíle pro další snížení ekologické stopy; oceňuje, že SDEU přijal mnoho iniciativ na podporu udržitelné mobility zaměstnanců a zvýšení povědomí o této problematice, mimo jiné že prosazuje hybridní a elektrické vozy pro své členy a nabízí roční příspěvek na přeshraniční veřejnou dopravu a bezplatné využívání výpůjční služby jízdních kol města Lucemburk;

Interinstitucionální spolupráce

54. vítá závazek SDEU naleznout koordinované přístupy pro řešení mnoha problémů vzniklých v důsledku pandemie COVID-19; bere na vědomí, že na schůzích Kolegia řídících administrativních pracovníků orgánů, institucí a jiných subjektů Evropské unie, kterým předsedal tajemník Soudního dvora, a na schůzích kolegia CALux, jichž se účastní zástupci lucemburských veřejných orgánů, proběhla diskuze o strategii krizového řízení;

55. bere na vědomí četné dohody o úrovni služeb, které SDEU uzavřel s Komisí (s Úřadem Evropské komise pro správu a vyplácení individuálních nároků a Úřadem pro publikace), s Centrem pro kybernetickou bezpečnost orgánů, institucí a jiných subjektů Unie (o kybernetické bezpečnosti) a s Parlamentem a Radou (s cílem sdílet finanční náklady na nástroj testování na dálku pro účely interinstitucionální akreditace externích tlumočníků), a jednoletou dohodu o financování několika nástrojů IT uzavřenou s překladatelskými službami ostatních orgánů, institucí a jiných subjektů Unie; bere na vědomí pokračující spolupráci na překladech a tlumočení v rámci interinstitucionálního výboru pro překlady a tlumočení a jeho výkonného výboru pro tlumočení a výkonného výboru pro překlad;

56. s uspokojením konstatuje, že SDEU spolupracuje rovněž s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF), evropským inspektorem ochrany údajů a evropským veřejným ochráncem práv a že aktivně sdílí poznatky s Úřadem evropského veřejného žalobce, včetně školení evropských pověřených žalobců, na nichž je obeznamuje s činností SDEU v souladu s memorandem o porozumění, které je v současné době projednáváno a jehož cílem je posílit spolupráci mezi Soudním dvorem Evropské unie a Úřadem evropského veřejného žalobce;

57. vítá pokračování činnosti soudní sítě Evropské unie, která přispěla k podpoře a usnadnění spolupráce mezi Soudním dvorem Evropské unie a vnitrostátními soudy, zejména v oblasti právního výzkumu, mnohojazyčné terminologie a technologických inovací;

Komunikace

58. znovu SDEU vyzývá k intenzivnější komunikační činnosti, aby posílil vazby s občany, a to zvýšením transparentnosti svých postupů, větším využíváním digitálních technologií a plněním komunikační strategie, která umožní správně vnímat a pochopit úlohu SDEU i to, jak zapadá do vize Unie;

59. konstatuje, že v roce 2021 činil rozpočet na komunikaci s veřejností a propagační činnost 510 500 EUR, z nichž byly financovány interní a externí publikace (např. výroční zprávy), videomateriály, propagační materiály pro návštěvníky, sledování sdělovacích prostředků a zvláštní materiály pro právnické profese nebo pro tisk a sdělovací prostředky;

60. všímá si, že v roce 2021 byl pro 131 slyšení před Tribunálem a Soudním dvorem použit formát videokonference, že na stránce Curia bylo zveřejněno 231 tiskových prohlášení v celkem 3 206 jazykových verzích, že bylo vydáno 601 zpravodajů, které vycházejí jednou týdenně nebo jednou za dva týdny a sdělovacím prostředkům a osobám vykonávajícím právnické profese poskytují informace z první ruky, upozorňují na důležitá řízení a vysvětlují přijatá rozhodnutí, a že bylo zveřejněno 630 stručných informačních bulletinů o řízeních, která nebyla pokryta v tiskových prohlášeních;

61. všímá si, že v roce 2021 měla internetová stránka Curia 6,1 milionu návštěvníků a 25,3 milionu zhlédnutí; upozorňuje na rostoucí význam aplikace e-Curia, která je branou pro komunikaci Soudního dvora a Tribunálu se zúčastněnými stranami a jejich zástupci; vybízí k dalšímu rozvoji funkcí aplikace e-Curia;

62. poukazuje na to, že v roce 2021 bylo téměř 90 % všech procesních dokumentů předloženo Soudnímu dvoru a Tribunálu s pomocí aplikace e-Curia; upozorňuje na to, že tato aplikace byla u Soudního dvora využita v 85 % případů (oproti 79 % v roce 2020) a u Tribunálu v 93 % (oproti 95 % v roce 2020); zdůrazňuje, že počet založených účtů u obou soudů vzrostl ze 7 378 na konci roku 2020 na 8 212 na konci roku 2021; konstatuje, že ke konci roku 2019 bylo vytvořeno pouze 45 účtů vnitrostátních soudů, že na konci roku 2020 se jejich počet zvýšil na 121 a k 31. prosinci 2021 jich existovalo 223, což dokládá, že uživatelé považují aplikaci e-Curia obecně za užitečnou a spolehlivou; vítá skutečnost, že zavedení aplikace e-Curia v roce 2011 mělo značný dopad na poštovní náklady, které se mezi lety 2011 a 2021 snížily přibližně o 85 %;

63. všímá si větší přítomnosti SDEU na velkých platformách a sociálních sítích a rostoucího počtu sledujících (Twitter, LinkedIn i Mastodon) a bere na vědomí přípravu informativních dokumentů (Fact Sheets) a měsíčních přehledů projednávaných věcí (the Monthly Case-law Digest) pro potřeby osob vykonávajících právnické profese;

64. oceňuje, že se SDEU aktivně zapojil do projektu evropského inspektora ochrany údajů „EU Voice“, jenž má za cíl navázat kontakt s veřejností a propagovat používání decentralizovaných a bezplatných sociálních sítí s otevřeným zdrojovým kódem jako alternativu k proprietárním sociálním sítím;

65. znovu vyzývá SDEU, aby posílil transparentnost zavedením inovativních řešení pro komunikaci s veřejností; s potěšením konstatuje, že se pokročilo s internetovým přenosem vyhlašování rozsudků a slyšení, a konstatuje, že poté, co byly v roce 2021 dokončeny technické práce, projekt vstoupil na začátku roku 2022 do pilotní fáze s prvními internetovými přenosy slyšení před velkým senátem Soudního dvora v dubnu 2022;

66. oceňuje závazek SDEU k mnohojazyčnosti a souhlasí s tím, že komunikace se stranami sporu a všemi občany v jejich mateřském jazyce pomáhá zachovat kulturní a jazykovou rozmanitost Unie a zvyšuje účinnost, dostupnost a legitimitu justičního systému Unie;

67. zdůrazňuje, že je důležité, že se SDEU zabývá záležitostmi, které zpochybňují hlavní myšlenku evropského projektu a jeho základních hodnot a zásad; vyzdvihuje význam rozhodnutí SDEU, zejména když odkazují na dodržování zásad právního státu; je si vědom dalekosáhlých důsledků jeho rozhodnutí;

68. vítá, že se SDEU rozhodl evropským občanům nabídnout virtuální návštěvní program; konstatuje, že stávající pilotní projekt je zaměřen na všechny středoškolské studenty v Unii a že v budoucnu má být rozšířen o programy pro jiné cílové skupiny; oceňuje, že do tohoto projektu byl již od zahájení pilotní fáze zapojen pověřenec Soudního dvora pro ochranu osobních údajů;

69. podporuje výzvu občanské společnosti ([3]) k tomu, aby byla slyšení SDEU živě přenášena na jeho internetových stránkách, neboť je to již praxe několika vnitrostátních a mezinárodních soudů, jako je Evropský soud pro lidská práva.

([3]) https://thegoodlobby.eu/a-letter-to-the-president-of-the-court-of-justice-of-the-european-union-to-live-stream-hearings/