C/2023/994

14.11.2023

ODPORÚČANIE RADY

z 13. novembra 2023,

ktorým sa hodnotí pokrok zúčastnených členských štátov pri plnení záväzkov prijatých v rámci stálej štruktúrovanej spolupráce (PESCO)

(C/2023/994)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o Európskej únii, najmä na jej článok 46 ods. 6,

so zreteľom na Protokol č. 10 o stálej štruktúrovanej spolupráci zriadenej článkom 42 Zmluvy o Európskej únii, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a k Zmluve o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na rozhodnutie Rady (SZBP) 2017/2315 z 11. decembra 2017 o nadviazaní stálej štruktúrovanej spolupráce (PESCO) a stanovení zoznamu zúčastnených členských štátov ([1]),

so zreteľom na návrh vysokého predstaviteľa Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku,

keďže:

(1) V článku 4 ods. 2 písm. d) rozhodnutia (SZBP) 2017/2315 sa ustanovuje, že Rada prijíma rozhodnutia a odporúčania, ktorými posúdi príspevky zúčastnených členských štátov k plneniu dohodnutých záväzkov v súlade s mechanizmom opísaným v článku 6 uvedeného rozhodnutia.

(2) V článku 6 ods. 3 rozhodnutia (SZBP) 2017/2315 sa stanovuje, že na základe výročnej správy o PESCO, ktorú predkladá vysoký predstaviteľ Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku (ďalej len „vysoký predstaviteľ"), Rada raz ročne preskúma, či zúčastnené členské štáty naďalej plnia väčšie záväzky uvedené v článku 3 uvedeného rozhodnutia.

(3) V dodatku 1 k prílohe k záverom Rady z 20. novembra 2020 o strategickom preskúmaní PESCO za rok 2020 sa stanovuje, že vysoký predstaviteľ každý rok do júla predloží výročnú správu o vykonávaní PESCO, aby Rada mohla do novembra daného roku prijať odporúčanie, v ktorom posúdi pokrok, ktorý zúčastnené členské štáty dosiahli pri plnení záväzkov prijatých v rámci PESCO. V bode 16 odporúčania Rady zo 6. marca 2018 o pláne vykonávania PESCO ([2]) sa stanovuje, že na základe správy predloženej vysokým predstaviteľom by Vojenský výbor Európskej únie (VVEÚ) mal Politickému a bezpečnostnému výboru poskytovať vojenské poradenstvo a odporúčania s cieľom umožniť mu, aby pripravil hodnotenie Rady týkajúce sa toho, či zúčastnené členské štáty naďalej plnia väčšie záväzky.

(4) V bode 26 odporúčania Rady zo 16. novembra 2021, ktoré sa týka stanovenia poradia plnenia väčších záväzkov prijatých v rámci PESCO a vymedzenia konkrétnejších cieľov a ktorým sa zrušuje odporúčanie z 15. októbra 2018 ([3]) (odporúčanie zo 16. novembra 2021), sa stanovuje, že zúčastnené členské štáty zodpovedajúcim spôsobom preskúmajú a aktualizujú svoje národné plány vykonávania a predložia ich sekretariátu PESCO do 10. marca 2022 a následne každoročne k rovnakému dátumu v súlade s článkom 3 ods. 2 rozhodnutia (SZBP) 2017/2315 s ohľadom na proces hodnotenia uvedeného v článku 6 ods. 3 uvedeného rozhodnutia. K národným plánom vykonávania by sa malo každý druhý rok pripojiť politické vyhlásenie na vysokej úrovni, v ktorom by zúčastnené členské štáty mohli načrtnúť hlavné výsledky, uviesť konkrétne národné priority a podeliť sa o svoje skúsenosti, pokiaľ ide o plánovanie a príspevky k plneniu všetkých väčších záväzkov.

([1]) Ú. v. EÚ L 331, 14.12.2017, s. 57.
([2]) Ú. v. EÚ C 88, 8.3.2018, s. 1.
([3]) Ú. v. EÚ C 464, 17.11.2021, s. 1.

(5) V bode 28 odporúčania zo 16. novembra 2021, sa stanovuje, že vysoký predstaviteľ by mal od roku 2022 toto odporúčanie zohľadňovať vo výročnej správe o stálej štruktúrovanej spolupráci, ktorou sa podporí hodnotenie plnenia väčších záväzkov zo strany každého zúčastneného členského štátu.

(6) Rada 21. marca 2022 prijala Strategický kompas pre bezpečnosť a obranu a 20. marca 2023 predložil vysoký predstaviteľ svoju výročnú správu o vykonávaní Strategického kompasu, v ktorej vyzval členské štáty na pokračujúcu a pevnú politickú angažovanosť, aby PESCO mohla plniť svoje ciele a podporovať vykonávanie Strategického kompasu.

(7) Rada 23. mája 2023 prijala rozhodnutie (SZBP) 2023/1015 ([4]) o potvrdení účasti Dánska na PESCO a o zmene rozhodnutia (SZBP) 2017/2315 o nadviazaní stálej štruktúrovanej spolupráce (PESCO) a stanovení zoznamu zúčastnených členských štátov.

(8) Vysoký predstaviteľ 25. júla 2023 predložil Rade svoju výročnú správu o stave vykonávania PESCO (ďalej len „výročná správa“) vrátane plnenia záväzkov zo strany každého zúčastneného členského štátu podľa jeho aktualizovaného a revidovaného národného plánu vykonávania.

(9) Rada by preto mala na uvedenom základe prijať odporúčanie, ktorým sa hodnotí pokrok zúčastnených členských štátov pri plnení záväzkov prijatých v rámci PESCO,

PRIJALA TOTO ODPORÚČANIE:

I. Cieľ a rozsah pôsobnosti

1. Cieľom tohto odporúčania je posúdiť príspevky zúčastnených členských štátov s cieľom splniť 20 väčších záväzkov prijatých v rámci PESCO. Posúdenie sa zakladá na výročnej správe, ktorú predložil vysoký predstaviteľ 25. júla 2023, a na národných plánoch vykonávania, ktoré zúčastnené členské štáty predložili v roku 2023.

II. Zistenia a odporúčania

2. Rada na základe výročnej správy zdôrazňuje, že zúčastnené členské štáty zintenzívnili svoje úsilie o splnenie väčších záväzkov, a to aj prostredníctvom projektov PESCO, ktoré preukazujú pokrok vo všetkých príslušných oblastiach. Rada ďalej konštatuje, že v tohtoročnej výročnej správe sa odrážajú prvé dôsledky prebiehajúcej útočnej vojny Ruska proti Ukrajine na bezpečnostné a obranné politiky a projekty zúčastnených členských štátov. Túto skutočnosť ilustrujú prvé zmeny existujúcich plánov zúčastnených členských štátov v záujme zabezpečenia spôsobilostí potrebných na vojnu vysokej intenzity vrátane strategických poskytovateľov; ich zámer upraviť vnútroštátne politiky a stratégie v oblasti obranného priemyslu a ich posilnená spolupráca s cieľom uľahčiť cezhraničnú vojenskú prepravu v Európe vrátane podpory hostiteľskej krajiny. V súčasnom geopolitickom kontexte je PESCO kľúčovým rámcom pre spoluprácu v oblasti obrany a pre posilnenie obranných spôsobilostí zúčastnených členských štátov, ktorý je flexibilný a prispôsobiteľný a zároveň naďalej riadený členskými štátmi. Rada víta účasť Dánska ako 26. členského štátu, čo je jasným dôkazom pretrvávajúceho významu PESCO. Silnejšia a schopnejšia Únia v oblasti bezpečnosti a obrany pozitívne prispeje ku globálnej a transatlantickej bezpečnosti a je doplnkom k NATO, ktoré zostáva základom kolektívnej obrany jeho členov.

3. Hodnota rámca PESCO sa preukazuje aj pri riešení nových bezpečnostných výziev. Zvýšené príspevky zúčastnených členských štátov k plneniu záväzkov PESCO začínajú odrážať dôsledky výrazne zmeneného bezpečnostného prostredia vo všetkých piatich oblastiach: výdavky, plánovanie, operačný rozmer, riešenie nedostatkov v oblasti spôsobilostí a posilnenie európskej obrannej technologickej a priemyselnej základne (EDTIB). Hoci v národných plánoch vykonávania zatiaľ nie je zjavný významný posun, Rada konštatuje, že zúčastnené členské štáty v rámci svojich existujúcich plánov zohľadňujú prvé zmeny s cieľom zabezpečiť spôsobilosti potrebné na vedenie vojny vysokej intenzity vrátane strategických poskytovateľov. Vzhľadom na výzvy, ktoré predstavuje pokračujúca útočná vojna Ruska proti Ukrajine, sa v rámci viacerých projektov PESCO prijali opatrenia na rýchle zvýšenie dostupnosti a účinnosti spôsobilostí, ktoré majú zúčastnené členské štáty k dispozícii. Takéto projekty zahŕňajú systémy pre boj proti bezpilotným leteckým systémom, zdravotnícku podporu a ochranu kritickej námornej infraštruktúry.

([4]) Rozhodnutie Rady (SZBP) 2023/1015 z 23. mája 2023 o potvrdení účasti Dánska na PESCO a o zmene rozhodnutia (SZBP) 2017/2315 o nadviazaní stálej štruktúrovanej spolupráce (PESCO) a stanovení zoznamu zúčastnených členských štátov (Ú. v. EÚ L 136, 24.5.2023, s. 73).

Pokrok v piatich oblastiach záväzkov

4. V súčasnom geopolitickom kontexte víta Rada posilnenú spoluprácu v rámci PESCO a zlepšenia vo všetkých oblastiach záväzkov. Zároveň uznáva, že na splnenie všetkých záväzkov do konca druhej počiatočnej fázy PESCO v roku 2025 je potrebný ďalší pokrok.

5. Na tento účel Rada zdôrazňuje, že:

a) zúčastnené členské štáty naďalej zvyšovali svoje výdavky na obranu, čo v roku 2023 viedlo k 12 % rastu, pričom v rokoch 2024 – 2025 sa predpokladá ďalší nárast. Okrem toho sa 25 % celkových výdavkov na obranu pridelených na investície do obrany v roku 2022 použilo na urýchlenie získavania potrebných spôsobilostí a doplnenie zásob prevažne obstarávaním hotových výrobkov s cieľom nájsť okamžité riešenia, ako aj v prospech EDTIB. Rada pripomína program z Versailles a Strategický kompas a pritom opätovne zdôrazňuje, že je potrebné zvýšiť a skvalitniť výdavky v oblasti obrany a zlepšiť rozvoj a plánovanie spôsobilostí v EÚ s cieľom lepšie riešiť operačnú realitu a nové hrozby a výzvy. Rada zároveň vyzýva všetky zúčastnené členské štáty na spoločné úsilie o zvrátenie poklesu výdavkov na výskum a technológie v oblasti obrany z 1,7 % na 1,1 %, čo je výrazne pod 2 % spoločnou referenčnou hodnotou. Prioritou pre zúčastnené členské štáty by mala zostať podpora výskumu, technológií, vývoja a inovácie, ako aj spoločné obstarávanie realizované najmä spoločne zúčastnenými členskými štátmi, pričom by sa mala dosiahnuť správna rovnováha medzi dlhodobými inováciami na účely budúcich spôsobilostí a zodpovedajúcimi množstvami vojenského vybavenia a zásob, a to aj s cieľom posilniť EDTIB;

b) zúčastnené členské štáty preukázali určité zlepšenia vo využívaní nástrojov a iniciatív EÚ na rozvoj spôsobilostí ako referencií vo vnútroštátnych procesoch. V tejto súvislosti sa nabádajú, aby v plnej miere využívali nástroje a iniciatívy EÚ týkajúce sa stanovovania priorít, najmä plán rozvoja spôsobilostí EÚ (CDP), ktorý slúži ako ústredný referenčný bod pre rozvoj spôsobilostí EÚ, a prihliadali pritom na proces v rámci hlavného cieľa, pokiaľ ide o plánovanie spôsobilostí a všetky iniciatívy a nástroje EÚ súvisiace s obranou, ako aj odporúčania koordinovaného ročného hodnotenia obrany (CARD) s cieľom informovať národné plánovacie subjekty v oblasti spôsobilostí, a ak je to možné, podporiť tým úsilie zúčastnených členských štátov o zblíženie ich obranných plánov. Rada pripomína, že bolo a naďalej bude potrebné zabezpečiť súdržnosť medzi výstupom CDP a CARD na jednej strane a príslušnými procesmi v rámci NATO, ako je proces plánovania obrany NATO, na strane druhej, v oblastiach, kde sa požiadavky navzájom prekrývajú, pričom sa uznáva odlišný charakter týchto dvoch organizácií a ich príslušných zodpovedností a členstiev;

c) s cieľom vyriešiť pretrvávajúce nedostatky, ktoré by sa mali odstrániť urýchlene, sa zúčastnené členské štáty nabádajú, aby zvýšili svoje príspevky na prebiehajúce vojenské misie a operácie v rámci spoločnej bezpečnostnej a obrannej politiky (SBOP) a na komplexnú databázu, ktorá je založená na rozpise bojových skupín EÚ, databáze rýchlej reakcie a zozname prvkov ozbrojených síl, a ktorá predstavuje základný prvok štruktúry kapacity rýchleho nasadenia EÚ, pričom je potrebné vziať do úvahy zásadu jednotného súboru síl. Zúčastnené členské štáty sa navyše s odkazom na proces hlavného cieľa vyzývajú, aby konkrétnejšie riešili nedostatky v oblasti strategických spôsobilostí, najmä ciele v oblasti spôsobilostí s vysokým dosahom (HICG). Zúčastnené členské štáty by okrem toho mali dokončiť prehodnotenie rozsahu a vymedzení spoločných nákladov vojenských misií a operácií SBOP, vojenských cvičení a kapacity rýchleho nasadenia EÚ s cieľom dosiahnuť v roku 2023 politickú dohodu. Čo najskôr by sa mala dokončiť práca na vymedzení parametrov spravodlivého rozloženia príspevkov na vojenské misie a operácie, ako sa požaduje v odporúčaní Rady zo 16. novembra 2021;

d) zúčastnené členské štáty zatiaľ pri riešení nedostatkov v spôsobilostiach dostatočne neuprednostnili európsky prístup založený na spolupráci. Rada víta skutočnosť, že zúčastnené členské štáty čoraz viac skúmajú možnosti spolupráce EÚ s cieľom riešiť naliehavé potreby a zlepšiť dostupnosť a účinnosť obranných spôsobilostí, a nabáda ich, aby viac investovali a využívali zvyšujúce sa rozpočty na obranu aj na investovanie do európskych riešení založených na spolupráci, s cieľom, ak je to možné, odstrániť nedostatky v spôsobilostiach, tým prispieť k súdržnejšiemu obrannému prostrediu EÚ a zníženiu technologickej a priemyselnej závislosti;

e) zúčastnené členské štáty naďalej využívajú Európsku obrannú agentúru (EDA) ako hlavné európske fórum pre spoločný rozvoj spôsobilostí, najmä pokiaľ ide o činnosti, ako je harmonizácia požiadaviek a inovácie, a ako rámec pre spoločné verejné obstarávanie. Harmonizácia vojenských požiadaviek, ako aj interoperabilita ozbrojených síl, pokiaľ ide o spôsobilosti aj operácie, zostávajú v súlade so záväzkami prijatými v rámci PESCO hlavnými cieľmi;

f) zúčastnené členské štáty sa zamerali na to, aby svojim vnútroštátnym priemyselným odvetviam umožnili účasť sa na cezhraničnej spolupráci v rámci EÚ, najmä v rámci Európskeho obranného fondu. Niektoré zúčastnené členské štáty dávajú najavo zámer upraviť vnútroštátne obranné priemyselné politiky a stratégie v kontexte meniaceho sa bezpečnostného prostredia vrátane riešenia bezpečnosti dodávok a znižovania strategických závislostí. Rada zdôrazňuje, že s cieľom čeliť scenárom vojny vysokej intenzity by sa mala posilniť reaktívnosť a odolnosť EDTIB, a nabáda zúčastnené členské štáty, aby využívali nové iniciatívy na zvýšenie výrobnej kapacity obranného priemyslu EÚ. Zúčastnené členské štáty sa tiež vyzývajú, aby sa naďalej zapájali do programov spolupráce, ktoré majú pozitívny vplyv na EDTIB, a to aj zohľadnením uvedených programov v ich stratégiách a postupoch týkajúcich sa obstarávania.

6. Rada ďalej jednotlivé zúčastnené členské štáty vyzýva, aby zohľadnili zistenia a odporúčania uvedené vo výročnej správe a preskúmali a aktualizovali svoje príspevky k plneniu väčších záväzkov.

Projekty PESCO

7. V máji 2023 sa prostredníctvom rozhodnutia Rady (SZBP) 2023/995 ([5]) prijala piata vlna projektov PESCO, čím sa počet projektov PESCO, ktoré prispievajú k plneniu 20 väčších záväzkov, zvýšil na 68. Rada víta nové projekty, ktorých cieľom je zabezpečiť kritické spôsobilosti s väčším operačným zameraním, posilniť schopnosť zúčastnených členských štátov riešiť konvenčné hrozby a zabezpečiť spôsobilosti novej generácie, ako aj posilniť ochranu kritickej infraštruktúry morského dna, komunikáciu a zdravotnícku podporu prispôsobenú kapacite rýchleho nasadenia EÚ.

8. Rada berie na vedomie správu o pokroku projektov PESCO z 11. júla 2023 a zdôrazňuje prispôsobivosť a účinnosť PESCO ako rámca spolupráce vzhľadom na to, že v projektoch PESCO sa vo všetkých oblastiach dosiahol viditeľný pokrok. Rada víta skutočnosť, že niektoré prebiehajúce projekty PESCO sa už venujú oblastiam spôsobilostí zdôrazneným na základe skúseností získaných z pokračujúcej útočnej vojny Ruska proti Ukrajine.

9. Rada ďalej víta skutočnosť, že projekty PESCO už prinášajú konkrétne výsledky v oblastiach, ako sú okrem iného kybernetická bezpečnosť, bezpilotné systémy, vojenská mobilita, chemický, biologický, rádiologický a jadrový dohľad a zdravotnícke služby. Niektoré z týchto spôsobilostí, ako sú spôsobilosti poskytované v rámci projektov PESCO európske zdravotnícke velenie a tímy rýchlej kybernetickej reakcie, sa už využili alebo aktivovali v záujme podpory misií a operácií EÚ v rámci SBOP, a to EUMAM Ukraine a EUTM Mozambique alebo partnerov EÚ vrátane Ukrajiny. Tento pozitívny vývoj je dôkazom toho, že projekty PESCO predstavujú prostriedok na podporu kultúry spolupráce.

10. V prípade tých projektov, ktoré sa blížia k dokončeniu, by sekretariát PESCO mohol po dosiahnutí pozitívnych výsledkov uľahčovať diskusie o využívaní zabezpečených spôsobilostí a súvisiacich štruktúr vrátane možných nadväzujúcich projektov. Rada tiež navrhuje, že by sa projekty po dosiahnutí ich cieľov, a teda nadviazaní stálej a štruktúrovanej spolupráce, mohli ukončiť. Sekretariát PESCO by mal poskytovať poradenstvo týkajúce sa ukončovania projektov s cieľom zabezpečiť, aby sa úsilie zúčastnených členských štátov zameriavalo na projekty, ktoré prinášajú konkrétne výsledky.

11. Rada zároveň konštatuje, že niektoré projekty si vyžadujú osobitnú pozornosť alebo osobitnú kontrolu, aby sa dosiahli konkrétne výsledky podľa plánu. Ak členovia projektu zistia, že projekty nedokážu priniesť očakávané výstupy ani v rámci nich už nedochádza k pokroku, takéto projekty by sa mali ukončiť.

([5]) Rozhodnutie Rady (SZBP) 2023/995 z 22. mája 2023, ktorým sa mení a aktualizuje rozhodnutie (SZBP) 2018/340, ktorým sa stanovuje zoznam projektov, ktoré sa majú rozvíjať v rámci PESCO (Ú. v. EÚ L 135, 23.5.2023, s. 123).

12. Rada zdôrazňuje, že s cieľom zabezpečiť efektívny začiatok spolupráce a zabezpečiť kvalitu vplyvu projektov na obranné prostredie EÚ, by pre zúčastnené členské štáty bolo užitočné predkladať dobre vypracované návrhy projektov, v ktorých sa jasne identifikujú koncepcie, harmonogramy, ciele a pracovné programy. Rada zdôrazňuje, že vzhľadom na budúce vlny projektov PESCO je potrebné, aby nadchádzajúce projekty boli strategicky relevantné v súlade so Strategickým kompasom a s ohľadom na súčasný geopolitický kontext, ako aj prepojené s prioritami rozvoja spôsobilostí EÚ. Okrem toho by sa v rámci projektov mali využívať možnosti spolupráce v oblasti spoločného rozvoja obranných spôsobilostí, ktoré sa identifikovali v rámci koordinovaného ročného hodnotenia obrany (CARD). Zúčastnené členské štáty sa preto vyzývajú, aby zvážili možnosť požiadať sekretariát PESCO o podporu pri vykonávaní projektov a prípadne aj pri vypracúvaní návrhov projektov, a to s využitím odborných znalostí EDA a vojenského personálu Európskej únie.

13. Sekretariát PESCO by na žiadosť zúčastnených členských štátov mohol navrhovať a uľahčovať stretnutia medzi skupinami projektov PESCO, pri ktorých boli identifikované synergie a spoločné prvky, s cieľom podporiť spoluprácu a zvýšiť ich vplyv a efektívnosť, ušetriť zdroje a zabrániť zbytočnej duplicite. Zúčastnené členské štáty by okrem toho s prípadnou podporou sekretariátu PESCO mali naďalej posilňovať strategickú komunikáciu o projektoch a ich hodnote pre bezpečnosť a obranu EÚ. Okrem toho sa koordinujúce členské štáty vyzývajú, aby informovali o pokroku, a to aj Vojenský výbor EÚ (VVEÚ), keď sa v rámci ich projektu dosiali významné míľniky a ciele.

14. Rada pripomína, že tretie štáty, ktoré spĺňajú všeobecné podmienky, by v súlade s postupom prizvania stanoveným v rozhodnutí Rady (SZBP) 2020/1639 ([6]) mohli byť výnimočne prizvané na účasť na jednotlivých projektoch PESCO. Berie na vedomie záujem viacerých partnerov EÚ pripojiť sa k projektom PESCO. Rada v tejto súvislosti víta budúcu účasť Kanady na druhom projekte PESCO, a to sieť logistických centier v Európe a podpora operácií, ako sa stanovuje v rozhodnutí Rady (SZBP) 2023/385 ([7]). Očakáva tiež, že Spojené kráľovstvo sa po uzavretí administratívnej dohody bude môcť zúčastniť na projekte vojenskej mobility, ako sa stanovuje v rozhodnutí Rady (SZBP) 2022/2244 ([8]).

III. Strategické preskúmanie PESCO

15. Rada v kontexte strategického preskúmania PESCO, ktoré sa má vykonať najneskôr do konca roku 2025, a ako sa uvádza v oznámení o PESCO, v ktorom sa tiež pripomína osobitný charakter bezpečnostnej a obrannej politiky niektorých členských štátov, pripomína, že zúčastnené členské štáty posúdia plnenie všetkých záväzkov v rámci PESCO stanovených pre počiatočnú fázu, budú rokovať a rozhodnú o nových záväzkoch s cieľom začať novú etapu smerom k európskej bezpečnostnej a obrannej integrácii v súlade so Strategickým kompasom.

16. Strategické preskúmanie PESCO predstavuje veľkú príležitosť na formovanie budúceho rozvoja PESCO a jej prispôsobenie geopolitickému kontextu pri súčasnom zachovaní ambícií. Rada vyzýva zúčastnené členské štáty, aby využili strategické preskúmanie PESCO na posilnenie PESCO, aby mohla lepšie využívať svoj plný potenciál. Vďaka lepšej podpore zúčastnených členských štátov pri harmonizácii ich plánovania a zabezpečovaní potrebných spôsobilostí môže PESCO významne prispieť k dohodnutým cieľom a ďalej posilniť súdržnosť s ostatnými iniciatívami a činnosťami EÚ v oblasti obrany. Bez toho, aby bol dotknutý výsledok strategického preskúmania PESCO, pomôže zúčastneným členským štátom pri plnení väčších záväzkov, ak budú formulované tak, aby boli konkrétnejšie, merateľnejšie, dosiahnuteľnejšie, relevantnejšie a časovo vymedzenejšie.

17. Rada v tejto súvislosti víta a schvaľuje návrh vysokého predstaviteľa, aby sa strategické preskúmanie PESCO začalo realizovať v novembri tohto roku. Míľniky a harmonogramy strategického preskúmania PESCO by sa mali rozdeliť do troch rôznych fáz: fáza reflexie (november 2023 – máj 2024) s diskusiami medzi zúčastnenými členskými štátmi o rozsahu a hĺbke uvedeného preskúmania; fáza rozhodovania (jún – november 2024), ktorej výsledkom bude dohoda o prvkoch PESCO, ktoré sa majú opätovne preskúmať a vykonávacia fáza (v priebehu roka 2025) s cieľom formalizovať výsledky strategického preskúmania PESCO tým, že sa podľa potreby zmenia príslušné právne akty. Včasné dokončenie strategického preskúmania PESCO umožňuje, aby sa od roku 2026 začala ďalšia fáza

([6]) Rozhodnutie Rady (SZBP) 2020/1639 z 5. novembra 2020 o všeobecných podmienkach, za ktorých sa na účasť na jednotlivých projektoch PESCO môžu výnimočne prizvať tretie štáty (Ú. v. EÚ L 371, 6.11.2020, s. 3).

([7]) Rozhodnutie Rady (SZBP) 2023/385 z 20. februára 2023 o účasti Kanady na projekte PESCO Sieť logistických centier v Európe a podpora operácií (Ú. v. EÚ L 53, 21.2.2023, s. 14).

([8]) .Rozhodnutie Rady (SZBP) 2022/2244 zo 14. novembra 2022 o účasti Spojeného kráľovstva Veľkej Británie a Severného Írska na projekte PESCO Vojenská mobilita (Ú. v. EÚ L 294, 15.11.2022, s. 22).

intenzívnejšej a posilnenej PESCO. Keďže ide o prvý návrh harmonogramu, môže sa v závislosti od výsledkov fázy reflexie zodpovedajúcim spôsobom upraviť. Konkrétnejší program a podporné dokumenty sa poskytnú v dostatočnom predstihu. Vykonávanie by sa mohlo začať skôr, ak s tým zúčastnené členské štáty súhlasia a ak je to možné.

IV. Ďalší postup

18. Zúčastnené členské štáty by mali dosiahnuť ďalší pokrok vo vykonávaní 20 väčších záväzkov s cieľom splniť ich všetky do roku 2025, ako aj súvisiacich projektov, pričom by mali zohľadniť toto odporúčanie. Rada zdôrazňuje, že projekty by mali zúčastneným členským štátom pomôcť pri plnení väčších záväzkov.

19. Rada ďalej zdôrazňuje, že je potrebné, aby sa národné plány vykonávania zamerali na strategické a politické aspekty. To pomôže, aby PESCO prispievala aj k cieľom dohodnutým v Strategickom kompase. Zúčastnené členské štáty sa na tento účel vyzývajú, aby aktualizovali svoje národné plány vykonávania a do 10. marca 2024 ich predložili sekretariátu PESCO. Rada pritom zdôrazňuje, že je potrebné lepšie zohľadniť obranné politiky zúčastnených členských štátov, plánovanie orientované na budúcnosť a ciele, aby sa v súvislosti s plnením záväzkov jasne načrtol ich politický zámer a vízia. Zúčastnené členské štáty sa tiež vyzývajú, aby naďalej na predkladanie svojich národných plánov vykonávania využívali digitálnu platformu agentúry EDA a to spolupráca EÚ v oblasti obrany, keďže sa pre zúčastnené členské štáty stala uprednostňovaným prostriedkom aktualizácie národných plánov vykonávania.

20. Všetky zúčastnené členské štáty by v roku 2024 mali doplniť svoje národné plány vykonávania o politické vyhlásenie na vysokej úrovni, v ktorom načrtnú hlavné úspechy a uvedú vnútroštátne priority. Tým sa ďalej zabezpečí potrebná politická zodpovednosť a podporia sa diskusie na politickej úrovni, a to aj o budúcnosti PESCO po ukončení súčasnej fázy v kontexte nadchádzajúceho strategického preskúmania PESCO.

21. Rada poznamenáva, že PESCO poskytuje rámec pre užšiu spoluprácu medzi zúčastnenými členskými štátmi, pokiaľ ide o záväzky aj projekty, a nabáda zúčastnené členské štáty, aby ju využívali viac a lepšie spoločne a v súlade s ostatnými iniciatívami a procesmi súvisiacimi s obranou, najmä s plánom rozvoja spôsobilostí (CDP), CARD a Európskym obranným fondom. Okrem toho sa vyzývajú, aby s prihliadnutím na Strategický kompas a podľa možnosti v rámci PESCO využívali potenciálne nové príležitosti v súvislosti so spoločným obstarávaním, v plnom súlade s programami EDA a s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2418 ([9]) o zriadení nástroja na posilnenie európskeho obranného priemyslu prostredníctvom spoločného obstarávania, a so zvýšením výrobnej kapacity EDTIB v plnom súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/1525 ([10]) o podpore výroby munície.

22. Rada je odhodlaná zasadzovať sa o súdržnosť obranných iniciatív EÚ a považuje PESCO za jej ústrednú súčasť, a to aj vzhľadom na akékoľvek nadchádzajúce politiky a nástroje Únie v oblasti obrany. Rada preto pripomína, že je potrebné určiť povahu a rozsah synergií, ktoré by sa mohli rozvíjať medzi PESCO a budúcimi nástrojmi určenými na posilnenie EDTIB.

23. Vzhľadom na geopolitický kontext a nové úsilie EÚ v oblasti obrany je na to, aby PESCO zostala skutočne strategickou iniciatívou, nevyhnutné zabezpečiť politickú dynamiku a väčšiu zodpovednosť zúčastnených členských štátov. Mali by pokračovať pravidelné politické rokovania na vysokej úrovni medzi zúčastnenými členskými štátmi a vysokým predstaviteľom, tiež ako podpredsedu Komisie a vedúceho EDA a to aj v rámci príslušných prípravných orgánov Rady, najmä Politického a bezpečnostného výboru a Vojenského výboru EÚ (VVEÚ) a politicko-vojenskej skupiny a v iných relevantných formátoch. Rada vyzýva sekretariát PESCO, aby naďalej plnil svoju úlohu spočívajúcu v podpore zúčastnených členských štátov v rámci všetkých opatrení uvedených v tomto odporúčaní, a to aj prostredníctvom organizovania pravidelných stretnutí so zástupcami zúčastnených členských štátov.

([9]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2418 z 18. októbra 2023 o zriadení nástroja na posilnenie európskeho obranného priemyslu prostredníctvom spoločného obstarávania (EDIRPA) (Ú. v. EÚ L 2023/2418, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj).

([10]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/1525 z 20. júla 2023 o podpore výroby munície (Ú. v. EÚ L 185, 24.7.2023, s. 7).

V Bruseli 13. novembra 2023

Za Radu
predseda
J. BORRELL FONTELLES