C/2023/994

14.11.2023

RECOMANDAREA CONSILIULUI

din 13 noiembrie 2023

de evaluare a progreselor realizate de statele membre participante în ceea ce privește îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul cooperării structurate permanente (PESCO)

(C/2023/994)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 46 alineatul (6),

având în vedere Protocolul nr. 10 privind cooperarea structurată permanentă stabilită prin articolul 42 din Tratatul privind Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Decizia (PESC) 2017/2315 a Consiliului din 11 decembrie 2017 de stabilire a cooperării structurate permanente (PESCO) și de adoptare a listei statelor membre participante ([1]),

având în vedere propunerea Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

întrucât:

(1) La articolul 4 alineatul (2) litera (d) din Decizia (PESC) 2017/2315 se prevede că Consiliul adoptă decizii și recomandări pentru evaluarea contribuțiilor statelor membre participante în vederea îndeplinirii angajamentelor convenite, în conformitate cu mecanismul descris la articolul 6 din decizia respectivă.

(2) La articolul 6 alineatul (3) din Decizia (PESC) 2017/2315 se prevede că, pe baza raportului anual privind PESCO prezentat de Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (denumit în continuare „Înaltul Reprezentant"), Consiliul evaluează o dată pe an dacă statele membre participante continuă să îndeplinească angajamentele mai stricte menționate la articolul 3 din decizia respectivă.

(3) În apendicele 1 al anexei la concluziile Consiliului din 20 noiembrie 2020 privind revizuirea strategică a PESCO 2020 se prevede că Înaltul Reprezentant prezintă raportul anual privind punerea în aplicare a PESCO până în luna iulie a fiecărui an, pentru a permite Consiliului să își adopte recomandarea prin care sunt evaluate progresele înregistrate de statele membre participante în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate în cadrul PESCO până în luna noiembrie a anului respectiv. La punctul 16 din Recomandarea Consiliului din 6 martie 2018 privind o foaie de parcurs pentru implementarea PESCO ([2]) se prevede că Comitetul militar al Uniunii Europene (CMUE) ar trebui să furnizeze Comitetului politic și de securitate avize militare și recomandări care să îi permită acestuia să pregătească analiza Consiliului privind situația îndeplinirii în continuare de către statele membre participante a angajamentelor mai stricte.

(4) La punctul 26 din Recomandarea Consiliului din 16 noiembrie 2021 privind stabilirea etapelor îndeplinirii angajamentelor mai stricte asumate în cadrul cooperării structurate permanente (PESCO) și specificarea unor obiective mai precise și de abrogare a Recomandării din 15 octombrie 2018 ([3]) (denumită în continuare „Recomandarea din 16 noiembrie 2021") se prevede că statele membre participante vor revizui și actualiza în mod corespunzător planurile lor naționale de punere în aplicare și să le comunice secretariatului PESCO până la 10 martie 2022, și ulterior, anual, până la aceeași dată, în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din Decizia (PESC) 2017/2315, în vederea procesului de evaluare prevăzut la articolul 6 alineatul (3) din decizia respectivă. O dată la doi ani, planurile naționale de punere în aplicare ar trebui să fie însoțite de o declarație politică la nivel înalt în care statele membre participante ar putea să prezinte principalele realizări, să declare prioritățile naționale specifice și să își împărtășească experiența în ceea ce privește planificarea și contribuțiile la îndeplinirea tuturor angajamentelor mai stricte.

([1]) JO L 331, 14.12.2017, p. 57.
([2]) JO C 88, 8.3.2018, p. 1.
([3]) JO C 464, 17.11.2021, p. 1.

(5) La punctul 28 din Recomandarea din 16 noiembrie 2021 se prevede că Înaltul Reprezentant ar trebui să țină seama, începând cu anul 2022, de respectiva recomandare în raportul anual privind PESCO, care va sprijini evaluarea îndeplinirii angajamentelor mai stricte de către fiecare stat membru participant.

(6) La 21 martie 2022, Consiliul a adoptat Busola strategică pentru securitate și apărare, iar la 20 martie 2023, Înaltul Reprezentant și-a prezentat raportul anual privind punerea în aplicare a Busolei strategice, în care a solicitat implicarea politică continuă și fermă a statelor membre pentru ca PESCO să își îndeplinească obiectivele și să sprijine punerea în aplicare a Busolei strategice.

(7) La 23 mai 2023, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2023/1015 ([4]) de confirmare a participării Danemarcei la PESCO și de modificare a Deciziei (PESC) 2017/2315 de stabilire a cooperării structurate permanente (PESCO) și de adoptare a listei statelor membre participante.

(8) La 25 iulie 2023, Înaltul Reprezentat și-a prezentat Consiliului raportul anual privind stadiul punerii în aplicare a PESCO (denumit în continuare „raportul anual"), inclusiv privind îndeplinirea, de către fiecare stat membru participant, a angajamentelor asumate, în conformitate cu propriul plan național de punere în aplicare, revizuit și actualizat.

(9) Pe această bază, Consiliul ar trebui, prin urmare, să adopte o recomandare de evaluare a progreselor realizate de statele membre participante în ceea ce privește îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul PESCO,

ADOPTĂ PREZENTA RECOMANDARE:

I. Obiectiv și domeniu de aplicare

1. Obiectivul prezentei recomandări este de a evalua contribuțiile aduse de statele membre participante la îndeplinirea celor 20 de angajamente mai stricte asumate în cadrul PESCO. Evaluarea se bazează pe raportul anual prezentat de Înaltul Reprezentant la 25 iulie 2023 și pe planurile naționale de punere în aplicare prezentate de statele membre participante în 2023.

II. Constatări și recomandări

2. Pe baza raportului anual, Consiliul subliniază că statele membre participante și-au intensificat eforturile în vederea îndeplinirii angajamentelor mai stricte, inclusiv prin proiectele PESCO care demonstrează realizarea de progrese în toate domeniile relevante. În plus, Consiliul ia act de faptul că raportul anual din acest an reflectă primele implicații ale războiului de agresiune în curs al Rusiei împotriva Ucrainei pentru politicile și proiectele în materie de securitate și apărare ale statelor membre participante. Acest lucru este ilustrat de modificările inițiale ale planurilor existente ale statelor membre participante, menite să asigure capabilitățile necesare pentru un război de mare intensitate, inclusiv factorii de sprijin strategici, de intenția acestora de a adapta politicile și strategiile industriale naționale de apărare și de cooperarea consolidată vizând facilitarea transportul militar transfrontalier în Europa, inclusiv sprijinul națiunii gazdă. În contextul geopolitic actual, PESCO este un cadru esențial pentru cooperarea în domeniul apărării și pentru consolidarea capabilităților de apărare ale statelor membre participante, cooperarea fiind una flexibilă și adaptabilă, desfășurându-se în continuare la inițiativa statelor membre. Consiliul salută participarea Danemarcei în calitate de al douăzeci și șaselea stat membru, aceasta reprezentând o dovadă clară a relevanței continue a PESCO. O Uniune mai puternică și mai capabilă în materie de securitate și apărare va aduce o contribuție pozitivă la securitatea mondială și transatlantică și este complementară NATO, care rămâne baza apărării colective pentru membrii săi.

3. Cadrul PESCO își demonstrează, de asemenea, valoarea în abordarea noilor provocări în materie de securitate. Contribuțiile sporite ale statelor membre participante la îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul PESCO au început să reflecte implicațiile mediului de securitate profund modificat în toate cele cinci domenii: cheltuieli, planificare, dimensiunea operațională, abordarea deficitelor de capabilități și consolidarea bazei industriale și tehnologice de apărare europeană (EDTIB). Deși planurile naționale de punere în aplicare nu evidențiază încă o schimbare majoră, Consiliul ia act de faptul că statele membre participante integrează modificările inițiale în planurile lor existente pentru a asigura capabilitățile necesare pentru un război de mare intensitate, inclusiv factorii de sprijin strategici. În cadrul mai multor proiecte PESCO s-au luat măsuri pentru a spori rapid disponibilitatea și eficacitatea capabilităților aflate la dispoziția statelor membre participante în contextul provocărilor generate de războiul de agresiune în curs al Rusiei împotriva Ucrainei. Astfel de proiecte includ sistemele anti-aeronave fără pilot la bord, sprijinul medical și protecția infrastructurii maritime critice.

([4]) Decizia (PESC) 2023/1015 a Consiliului din 23 mai 2023 de confirmare a participării Danemarcei la PESCO și de modificare a Deciziei (PESC) 2017/2315 de stabilire a cooperării structurate permanente (PESCO) și de adoptare a listei statelor membre participante (JO L 136, 24.5.2023, p. 73).

Progresele înregistrate în cele cinci domenii vizate de angajamente

4. În contextul geopolitic actual, Consiliul salută cooperarea consolidată în cadrul PESCO și îmbunătățirile realizate în toate domeniile vizate de angajamente. În același timp, recunoaște că sunt necesare progrese suplimentare pentru ca toate angajamentele să fie îndeplinite până la sfârșitul celei de a doua faze inițiale a PESCO, în 2025.

5. În acest sens, Consiliul subliniază că:

(a) statele membre participante au continuat să își majoreze cheltuielile pentru apărare, ajungându-se la o creștere de 12 % în 2023; majorări suplimentare sunt prevăzute pentru perioada 2024-2025. În plus, 25 % din cheltuielile totale pentru apărare alocate investițiilor în domeniul apărării în 2022 au fost utilizate pentru a accelera achiziționarea capabilităților necesare și refacerea stocurilor prin achiziții preponderent directe, în căutarea unor soluții imediate și, totodată, în beneficiul EDTIB. Reamintind Agenda de la Versailles și Busola strategică, Consiliul reiterează necesitatea de a cheltui mai mult și mai eficient pentru apărare și de a îmbunătăți dezvoltarea și planificarea capabilităților în UE pentru a răspunde mai bine realităților operaționale și noilor amenințări și provocări. În același timp, Consiliul solicită tuturor statelor membre participante să depună eforturi comune pentru a inversa declinul înregistrat de cheltuielile pentru cercetare și tehnologie în domeniul apărării de la 1,7 % la 1,1 % – nivel care rămâne cu mult sub criteriul colectiv de referință de 2 %. Stimularea cercetării, a tehnologiei, a dezvoltării și a inovării, precum și a achizițiilor – mai ales în comun de către statele membre participante – ar trebui să rămână o prioritate pentru statele membre participante, urmărindu-se, în același timp, realizarea unui echilibru adecvat între inovarea pe termen lung pentru capabilitățile viitoare și asigurarea cantităților adecvate de echipamente militare și stocuri, inclusiv în vederea consolidării EDTIB;

(b) statele membre participante au demonstrat unele îmbunătățiri în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și inițiativelor UE de dezvoltare a capabilităților drept referințe în procesele naționale. În acest sens, ele sunt încurajate să valorifice pe deplin instrumentele și inițiativele UE de stabilire a priorităților, în special planul UE de dezvoltare a capabilităților (PDC), care servește drept referință principală pentru dezvoltarea capabilităților UE, ținând seama de procesul privind obiectivul global pentru planificarea capabilităților, și pentru toate inițiativele și instrumentele UE din domeniul apărării, precum și recomandările formulate în cadrul procesului anual coordonat de revizuire privind apărarea (CARD), pentru a ghida actorii implicați în planificarea capabilităților naționale, sprijinind astfel eforturile statelor membre participante de a asigura convergența planurilor lor de apărare, atunci când acest lucru este posibil. Consiliul reamintește că coerența la nivel de rezultate între PDC și CARD, pe de o parte, și procesele NATO corespunzătoare, precum Procesul NATO de planificare a apărării, pe de altă parte, a fost și va continua să fie asigurată acolo unde cerințele se suprapun, recunoscându-se în același timp caracterul diferit al celor două organizații, precum și responsabilitățile și componențele fiecăreia;

(c) pentru a acoperi lacunele persistente care ar trebui remediate urgent, statele membre participante sunt încurajate să își intensifice contribuțiile la misiunile și operațiile militare în curs din cadrul politicii de securitate și apărare comune (PSAC) și la baza de date cuprinzătoare, care se întemeiază pe lista grupurilor tactice de luptă ale UE, pe baza de date pentru răspuns rapid și pe listele privind elementele de forță și care constituie un element fundamental al arhitecturii Capacității de desfășurare rapidă a UE (CDR UE), ținând seama, în același timp, de principiul pachetului unic de forțe. În plus, reamintind procesul privind obiectivul global, statele membre participante sunt încurajate să abordeze mai precis deficitele de capabilități strategice, și anume obiectivele în materie de capabilități cu impact ridicat. În plus, statele membre participante ar trebui să finalizeze reevaluarea domeniului de aplicare și a definiției costurilor comune ale misiunilor și operațiilor militare PSAC, ale exercițiilor militare și ale CDR UE, în vederea ajungerii la un acord politic în 2023. Lucrările privind definirea parametrilor unei cote echitabile a contribuțiilor la misiunile și operațiile militare, astfel cum se solicită în Recomandarea din 16 noiembrie 2021, ar trebui să fie finalizate cât mai curând posibil;

(d) statele membre participante nu au acordat încă suficientă prioritate unei abordări bazate pe colaborare la nivel european în ceea ce privește remedierea lacunelor în materie de capabilități. Consiliul salută faptul că statele membre participante explorează din ce în ce mai mult opțiunile bazate pe colaborare disponibile la nivelul UE pentru a răspunde nevoilor urgente și pentru a spori disponibilitatea și eficacitatea capabilităților de apărare, dar le încurajează totodată să investească mai mult, utilizând în acest scop și bugetele în creștere alocate apărării, în soluții bazate pe colaborare la nivel european cu scopul de a remedia lacunele în materie de capabilități, contribuind astfel la un peisaj al apărării mai coerent la nivelul UE și la reducerea dependențelor tehnologice și industriale, atunci când acest lucru este posibil;

(e) statele membre participante au continuat să utilizeze Agenția Europeană de Apărare (AEA) ca principal forum european pentru dezvoltarea capabilităților comune, în special pentru activități precum armonizarea cerințelor și inovarea, dar și ca un cadru pentru achizițiile publice comune. Armonizarea cerințelor militare, precum și interoperabilitatea forțelor armate, în ceea ce privește atât capabilitățile, cât și operațiile, rămân obiective fundamentale în concordanță cu angajamentele asumate în cadrul PESCO;

(f) statele membre participante s-au concentrat pe facilitarea participării industriilor lor naționale la cooperarea transfrontalieră în cadrul UE, în special în cadrul Fondului european de apărare. Unele state membre participante semnalează intenția de a-și ajusta politicile și strategiile industriale naționale de apărare în contextul mediului de securitate în schimbare, inclusiv în ceea ce privește abordarea securității aprovizionării și reducerea dependențelor strategice. Consiliul subliniază că reactivitatea și reziliența EDTIB ar trebui consolidate pentru a face față unor scenarii de război de mare intensitate și încurajează statele membre participante să profite de noile inițiative vizând creșterea capacității de producție industrială în domeniul apărării a UE. Statele membre participante sunt, de asemenea, invitate să se implice în continuare în programe de cooperare care au un impact pozitiv asupra EDTIB, inclusiv luând respectivele programe în considerare în cadrul strategiilor și procedurilor lor de achiziții.

6. Consiliul solicită, de asemenea, fiecărui stat membru participant să țină seama de constatările și recomandările formulate în raportul anual, să își revizuiască și să își actualizeze contribuția la îndeplinirea angajamentelor mai stricte.

Proiecte PESCO

7. În mai 2023, a fost adoptat al cincilea val de proiecte PESCO prin Decizia (PESC) 2023/995 a Consiliului ([5]), numărul proiectelor PESCO ajungând astfel la 68, contribuind la îndeplinirea celor 20 de angajamente mai stricte. Consiliul salută noile proiecte care vizează furnizarea de capabilități critice axate într-o mai mare măsură pe aspecte operaționale, consolidarea capacității statelor membre participante de a aborda amenințări convenționale și furnizarea de capabilități de nouă generație, precum și consolidarea protecției infrastructurilor critice de pe fundul mărilor, a comunicațiilor și a sprijinului medical adaptate la CDR UE.

8. Luând act de raportul intermediar privind proiectele PESCO din 11 iulie 2023, Consiliul subliniază adaptabilitatea și eficacitatea PESCO drept cadru de cooperare, existând progrese vizibile în privința proiectelor PESCO în toate domeniile. Consiliul salută faptul că unele dintre proiectele PESCO în curs acoperă deja anumite aspecte legate de capabilități care au fost evidențiate de lecțiile învățate în contextul războiului de agresiune în curs al Rusiei împotriva Ucrainei.

9. În plus, Consiliul salută faptul că proiectele PESCO produc deja rezultate concrete în domenii precum cibernetica, sistemele fără pilot la bord, mobilitatea militară, supravegherea chimică, biologică, radiologică și nucleară și serviciile medicale, printre altele. Unele dintre aceste capabilități, cum ar fi cele furnizate de proiectele PESCO Comandamentul medical european și Echipele de răspuns rapid în domeniul cibernetic, au fost deja utilizate sau activate în sprijinul misiunilor și operațiilor PSAC ale UE și anume EUMAM Ucraina și EUTM Mozambic, sau al partenerilor UE, inclusiv al Ucrainei. Aceste evoluții pozitive dovedesc că proiectele PESCO constituie un mijloc de stimulare a unei culturi bazate pe colaborare.

10. Pentru acele proiecte care se apropie de finalizare și care au obținut rezultate de succes, secretariatul PESCO ar putea facilita discuții privind utilizarea capabilităților și a structurilor conexe furnizate, inclusiv posibilele proiecte ulterioare. De asemenea, Consiliul sugerează că după ce proiectele și-au atins obiectivele, stabilind astfel o cooperare permanentă și structurată, acestea ar putea fi închise. Secretariatul PESCO ar trebui să ofere consiliere cu privire la închiderea proiectelor, pentru a asigura faptul că eforturile statelor membre participante se concentrează asupra proiectelor care produc rezultate concrete.

11. În același timp, Consiliul remarcă faptul că unele dintre proiecte necesită o atenție specială sau un control deosebit în vederea obținerii de rezultate tangibile conform planificării. În cazul în care membrii unui proiect stabilesc că proiectul nu poate furniza realizările preconizate sau nu mai înregistrează progrese, un astfel de proiect ar trebui închis.

([5]) Decizia (PESC) 2023/995 a Consiliului din 22 mai 2023 de modificare și actualizare a Deciziei (PESC) 2018/340 de stabilire a listei de proiecte care urmează să fie dezvoltate în cadrul PESCO (JO L 135, 23.5.2023, p. 123).

12. Consiliul subliniază că, pentru a permite demararea eficientă a cooperării și pentru a asigura calitatea impactului proiectelor asupra peisajului apărării din UE, este benefic ca statele membre participante să prezinte propuneri de proiecte mature, precizând în mod clar conceptele, calendarele, obiectivele și programele de lucru. În perspectiva viitoarelor valuri de proiecte PESCO, Consiliul subliniază că este necesar ca viitoarele proiecte să fie relevante din punct de vedere strategic, să fie aliniate la Busola strategică și să reflecte contextul geopolitic actual, precum și să fie corelate cu prioritățile UE în materie de dezvoltare a capabilităților. În plus, proiectele ar trebui să valorifice acele oportunități de colaborare pentru dezvoltarea capabilităților de apărare comune care au fost identificate în cadrul CARD. În acest scop, statele membre participante sunt încurajate să ia în considerare solicitarea de sprijin din partea secretariatului PESCO pentru punerea în aplicare a proiectelor, precum și pentru generarea de propuneri de proiecte, după caz, pentru a profita de expertiza AEA și a Statului-Major al Uniunii Europene.

13. La solicitarea statelor membre participante, secretariatul PESCO ar putea să propună și să faciliteze reuniuni între grupuri de proiecte PESCO cu sinergii și puncte comune identificate, pentru a promova cooperarea și a spori impactul și eficiența proiectelor respective, pentru a economisi resurse și a preveni suprapuneri inutile. De asemenea, statele membre participante, cu sprijinul secretariatului PESCO, după caz, ar trebui să continue să îmbunătățească comunicarea strategică referitoare la proiecte și la valoarea lor pentru securitatea și apărarea UE. În plus, statele membre coordonatoare sunt încurajate să furnizeze informații cu privire la progresele înregistrate, inclusiv CMUE, atunci când proiectul lor atinge jaloane și obiective majore.

14. Consiliul reamintește faptul că unele state terțe care îndeplinesc condițiile generale ar putea, în mod excepțional, să fie invitate să participe la anumite proiecte PESCO, în conformitate cu procedura de invitație prevăzută în Decizia (PESC) 2020/1639 a Consiliului ([6]). Acesta ia act de interesul mai multor parteneri ai UE de a se alătura unor proiecte PESCO. În acest sens, Consiliul salută viitoarea participare a Canadei la un al doilea proiect PESCO, și anume Rețeaua de centre logistice în Europa și de sprijin pentru operații, astfel cum se prevede în Decizia (PESC) 2023/385 a Consiliului ([7]). De asemenea, Consiliul așteaptă cu interes viitoarea participare a Regatului Unit la proiectul „Mobilitatea militară", după finalizarea acordului administrativ, astfel cum se prevede în Decizia (PESC) 2022/2244 a Consiliului ([8]).

III. Revizuirea strategică a PESCO

15. În contextul revizuirii strategice a PESCO, care urmează să se desfășoare cel târziu până la sfârșitul anului 2025, și astfel cum se menționează în notificarea PESCO, care reamintește, de asemenea, caracterul specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre, Consiliul reamintește că statele membre participante vor evalua îndeplinirea tuturor angajamentelor PESCO stabilite pentru faza inițială și vor discuta și vor lua decizii cu privire la noi angajamente, în vederea demarării unei noi etape către integrarea europeană în materie de securitate și apărare, în concordanță cu Busola strategică.

16. Revizuirea strategică a PESCO reprezintă o oportunitate majoră de a contura dezvoltarea viitoare a PESCO și de a o adapta la contextul geopolitic, menținând în același timp nivelul de ambiție. Consiliul invită statele membre participante să utilizeze revizuirea strategică a PESCO pentru consolidarea PESCO, astfel încât să se poată obține rezultate pe măsura întregului său potențial. Printr-o mai bună sprijinire a statelor membre participante în armonizarea planificării lor și în asigurarea capabilităților necesare, PESCO poate aduce o contribuție semnificativă la obiectivele convenite și poate spori și mai mult coerența cu celelalte inițiative și activități ale UE în domeniul apărării. Fără a prejudeca rezultatul revizuirii strategice a PESCO, formularea angajamentelor mai stricte în așa fel încât acestea să fie mai specifice, mai măsurabile, mai abordabile, mai relevante și mai precis încadrate în timp va ajuta statele membre participante să le îndeplinească.

17. În acest sens, Consiliul salută propunerea Înaltului Reprezentant de a lansa revizuirea strategică a PESCO în luna noiembrie a acestui an și este de acord cu propunerea respectivă. Jaloanele și termenele din cadrul revizuirii strategice a PESCO ar trebui să urmeze trei faze distincte: o fază de reflecție (noiembrie 2023-mai 2024), în cursul căreia să aibă loc discuții între statele membre participante cu privire la domeniul de aplicare și la profunzimea revizuirii strategice a PESCO; o fază decizională (iunie-noiembrie 2024), care să conducă la un acord privind elementele PESCO care urmează să fie revizuite, și o fază de punere în aplicare (în cursul anului 2025), pentru a formaliza rezultatele

([6]) Decizia (PESC) 2020/1639 a Consiliului din 5 noiembrie 2020 de stabilire a condițiilor generale pentru invitarea, în mod excepțional, a statelor terțe să participe la proiecte individuale în cadrul PESCO (JO L 371, 6.11.2020, p. 3).

([7]) Decizia (PESC) 2023/385 a Consiliului din 20 februarie 2023 privind participarea Canadei la proiectul PESCO „Rețeaua de centre logistice în Europa și de sprijin pentru operații" (JO L 53, 21.2.2023, p. 14).

([8]) Decizia (PESC) 2022/2244 a Consiliului din 14 noiembrie 2022 privind participarea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord la proiectul PESCO „Mobilitatea militară" (JO L 294, 15.11.2022, p. 22).

revizuirii strategice a PESCO prin modificarea, după caz, a actelor juridice relevante. Finalizarea la timp a revizuirii strategice a PESCO va permite demararea următoarei faze a unei PESCO revigorate și mai puternice începând din 2026. Întrucât calendarul propus este unul preliminar, în așteptarea rezultatelor fazei de reflecție, acesta poate fi ajustat în consecință. Se vor furniza în timp util un calendar mai precis și documente justificative. Punerea în aplicare ar putea începe mai devreme, dacă statele membre participante convin astfel și dacă acest lucru este posibil.

IV. Calea de urmat

18. Statele membre participante ar trebui să realizeze progrese suplimentare în ceea ce privește punerea în aplicare a celor 20 de angajamente mai stricte, în vederea îndeplinirii integrale a acestora până în 2025, și a proiectelor conexe, ținând seama de prezenta recomandare. Consiliul subliniază că proiectele ar trebui să ajute statele membre participante la îndeplinirea angajamentelor mai stricte.

19. Consiliul accentuează, de asemenea, necesitatea ca planurile naționale de punere în aplicare să fie axate pe aspecte strategice și de politică. Acest lucru va ajuta PESCO să contribuie, de asemenea, la realizarea obiectivelor convenite în Busola strategică. În acest scop, statele membre participante sunt invitate să își actualizeze planurile naționale de punere în aplicare și să le prezinte secretariatului PESCO până la 10 martie 2024. Consiliul subliniază că este necesar ca, în urma actualizării, planurile să reflecte mai bine politicile de apărare, planificarea orientată spre viitor și obiectivele statelor membre participante, astfel încât să se evidențieze în mod clar intenția și viziunea politică a statelor respective în ceea ce privește punerea în aplicare a angajamentelor. Statele membre participante sunt, de asemenea, încurajate să utilizeze în continuare platforma digitală a AEA, și anume Colaborarea UE în domeniul apărării, pentru a-și prezenta planurile naționale de punere în aplicare, întrucât aceasta a devenit mijlocul preferat al statelor membre participante de actualizare a planurilor naționale de punere în aplicare.

20. În 2024, toate statele membre participante ar trebui să prezinte alături de planurile lor naționale de punere în aplicare o declarație politică la nivel înalt, în care să expună principalele realizări și prioritățile naționale. Acest lucru va asigura într-o mai mare măsură asumarea politică necesară și va sprijini discuțiile la nivel politic, inclusiv cu privire la viitorul PESCO dincolo de faza sa actuală, în contextul viitoarei revizuiri strategice a PESCO.

21. Remarcând faptul că PESCO oferă un cadru pentru o cooperare mai strânsă între statele membre participante în ceea ce privește atât angajamentele, cât și proiectele, Consiliul încurajează statele membre participante să o utilizeze într-o mai mare măsură și mai eficient în concordanță cu celelalte inițiative și procese din domeniul apărării – în special PDC, CARD și Fondul european de apărare – și în concordanță cu acestea. În plus, statele membre participante sunt invitate, de asemenea, ținând seama de Busola strategică, să dezvolte, în cadrul PESCO, atunci când este posibil, potențiale noi oportunități legate de achizițiile publice comune, în deplină concordanță cu programele AEA și cu Regulamentul (UE) 2023/2418 al Parlamentului European și al Consiliului ([9]) de instituire a unui instrument pentru consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun și să continue sporirea capacității de producție a EDTIB în deplină concordanță cu Regulamentul (UE) 2023/1525 al Parlamentului European și al Consiliului ([10]) privind sprijinirea producției de muniții.

22. Consiliul acordă o atenție deosebită coerenței inițiativelor UE în domeniul apărării și consideră că PESCO este un element central în acest sens, inclusiv în perspectiva oricăror viitoare politici și instrumente ale Uniunii din domeniul apărării. Prin urmare, Consiliul reamintește necesitatea de a se stabili natura și amploarea sinergiilor care ar putea fi dezvoltate între PESCO și viitoarele instrumente menite să consolideze EDTIB.

23. Având în vedere contextul geopolitic și noile eforturi depuse în domeniul apărării în UE, crearea impulsului politic și consolidarea asumării responsabilității de către statele membre participante sunt esențiale pentru ca PESCO să rămână o inițiativă cu adevărat strategică. Ar trebui continuate discuțiile politice periodice la nivel înalt între statele membre participante și Înaltul Reprezentant, de asemenea în calitatea acestuia de vicepreședinte al Comisiei și de șef al AEA, inclusiv în cadrul grupurilor de pregătire competente ale Consiliului, în special Comitetul politic și de securitate, CMUE și Grupul politico-militar, precum și în alte formate relevante. Consiliul invită, de asemenea, secretariatul PESCO să își asume în continuare rolul de sprijinire a statelor membre participante în cadrul acțiunilor identificate în prezenta recomandare, inclusiv prin organizarea de reuniuni periodice cu reprezentanții statelor respective.

([9]) Regulamentul (UE) 2023/2418 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 octombrie 2023 de instituire a unui instrument pentru consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun (EDIRPA) (JO L 2023/2418, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj).

([10]) Regulamentul (UE) 2023/1525 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iulie 2023 privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) (JO L 185, 24.7.2023, p. 7).

Adoptată la Bruxelles, 13 noiembrie 2023.

Pentru Consiliu
Președintele
J. BORRELL FONTELLES