C/2023/994

14.11.2023

DOPORUČENÍ RADY

ze dne 13. listopadu 2023,

kterým se hodnotí pokrok dosažený zúčastněnými členskými státy při plnění závazků přijatých v rámci stálé strukturované spolupráce

(C/2023/994)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 46 odst. 6 této smlouvy,

s ohledem na Protokol č. 10 o stálé strukturované spolupráci stanovené článkem 42 Smlouvy o Evropské unii, připojený ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie,

s ohledem na rozhodnutí Rady (SZBP) 2017/2315 ze dne 11. prosince 2017, kterým se zřizuje stálá strukturovaná spolupráce a stanoví seznam zúčastněných členských států ([1]),

s ohledem na návrh vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle čl. 4 odst. 2 písm. d) rozhodnutí (SZBP) 2017/2315 má Rada přijmout rozhodnutí a doporučení, jimiž zhodnotí příspěvky zúčastněných členských států ke splnění dohodnutých závazků v souladu s mechanismem popsaným v článku 6 uvedeného rozhodnutí.

(2) Podle čl. 6 odst. 3 rozhodnutí (SZBP) 2017/2315 má Rada na základě výroční zprávy o stálé strukturované spolupráci (PESCO), kterou předloží vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoký představitel“), jednou ročně přezkoumat, zda zúčastněné členské státy i nadále plní přísnější závazky uvedené v článku 3 zmíněného rozhodnutí.

(3) V dodatku 1 k příloze závěrů Rady ze dne 20. listopadu 2020 o strategickém přezkumu stálé strukturované spolupráce 2020 se uvádí, že vysoký představitel má každý rok do července předložit výroční zprávu o provádění PESCO, aby Rada mohla do listopadu daného roku přijmout doporučení, v němž posoudí pokrok dosažený zúčastněnými členskými státy při plnění závazků přijatých v rámci PESCO. Podle bodu 16 doporučení Rady ze dne 6. března 2018 o harmonogramu pro provádění stálé strukturované spolupráce ([2]) by měl Vojenský výbor Evropské unie poskytovat Politickému a bezpečnostnímu výboru vojenské poradenství a doporučení s cílem umožnit mu vypracovat přezkum Rady týkající se toho, zda zúčastněné členské státy nadále plní přísnější závazky.

(4) Podle bodu 26 doporučení Rady ze dne 16. listopadu 2021, týkajícího se stanovení pořadí plnění přísnějších závazků přijatých v rámci PESCO a vymezení konkrétnějších cílů a kterým se zrušuje doporučení ze dne 15. října 2018 ([3]) (dále jen „doporučení ze dne 16. listopadu 2021“), zúčastněné členské státy v souladu s čl. 3 odst. 2 rozhodnutí (SZBP) 2017/2315 přezkoumají a podle potřeby aktualizují své vnitrostátní prováděcí plány a nejpozději dne 10. března 2022, a následně každoročně k témuž datu, je předložily sekretariátu PESCO s ohledem na proces hodnocení stanovený v čl. 6 odst. 3 uvedeného rozhodnutí. Vnitrostátní prováděcí plány by měly být každý druhý rok doplněny o politické prohlášení na vysoké úrovni, v němž by zúčastněné členské státy mohly nastínit hlavní úspěchy, uvést konkrétní vnitrostátní priority a sdílet své zkušenosti, pokud jde o plánování a příspěvky k plnění všech přísnějších závazků.

([1]) Úř. věst. L 331, 14.12.2017, s. 57.
([2]) Úř. věst. C 88, 8.3.2018, s. 1.
([3]) Úř. věst. C 464, 17.11.2021, s. 1.

(5) Podle bodě 28 doporučení ze dne 16. listopadu 2021 by měl vysoký představitel od roku 2022 uvedené doporučení zohledňovat ve výroční zprávě o PESCO, což podpoří posouzení plnění přísnějších závazků každým zúčastněným členským státem.

(6) Dne 21. března 2022 přijala Rada Strategický kompas pro bezpečnost a obranu a dne 20. března 2023 předložil vysoký představitel výroční zprávu o provádění Strategického kompasu, v níž vyzval členské státy k trvalé a pevné politické angažovanosti, aby stálá strukturovaná spolupráce mohla plnit své cíle, a k podpoře provádění Strategického kompasu.

(7) Dne 23. května 2023 přijala Rada rozhodnutí (SZBP) 2023/1015 ([4]), kterým se potvrzuje účast Dánska na stálé strukturované spolupráci a mění rozhodnutí (SZBP) 2017/2315, kterým se zřizuje stálá strukturovaná spolupráce a stanoví seznam zúčastněných členských států.

(8) Dne 25. července 2023 předložil vysoký představitel Radě výroční zprávu o stavu provádění PESCO (dále jen „výroční zpráva"), včetně toho, jak každý zúčastněný členský stát plní své závazky podle příslušných aktualizovaných a revidovaných vnitrostátních prováděcích plánů.

(9) Na tomto základě by tedy Rada měla přijmout doporučení, kterým se hodnotí pokrok dosažený zúčastněnými členskými státy při plnění závazků přijatých v rámci PESCO,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

I. Cíl a oblast působnosti

1. Cílem tohoto doporučení je zhodnotit, jak zúčastněné členské státy přispěly k plnění 20 přísnějších závazků přijatých v rámci PESCO. Toto hodnocení vychází z výroční zprávy, kterou předložil vysoký představitel dne 25. července 2023, a z vnitrostátních prováděcích plánů předložených zúčastněnými členskými státy v roce 2023.

II. Zjištění a doporučení

2. Na základě výroční zprávy Rada zdůrazňuje, že zúčastněné členské státy zvýšily své úsilí o splnění přísnějších závazků, mimo jiné prostřednictvím projektů PESCO, které prokazují pokrok ve všech relevantních oblastech. Rada dále konstatuje, že letošní výroční zpráva odráží první důsledky pokračující útočné války Ruska proti Ukrajině pro politiky a projekty zúčastněných členských států v oblasti bezpečnosti a obrany. Tuto skutečnost dokládají první změny stávajících plánů zúčastněných členských států na zajištění schopností potřebných pro válku vysoké intenzity, včetně strategických podpůrných schopností, jejich záměr přizpůsobit vnitrostátní politiky a strategie v oblasti obranného průmyslu a jejich posílená spolupráce s cílem usnadnit přeshraniční vojenskou přepravu v Evropě, včetně podpory hostitelských států. V současném geopolitickém kontextu je PESCO klíčovým rámcem pro obrannou spolupráci a pro posílení obranných schopností zúčastněných členských států, který je flexibilní a přizpůsobivý a zároveň i nadále řízený členskými státy. Rada vítá účast Dánska jako dvacátého šestého členského státu, což je jasnou známkou pokračujícího významu PESCO. Unie silnější a schopnější v oblasti bezpečnosti a obrany pozitivně přispěje ke globální a transatlantické bezpečnosti a doplňuje Severoatlantickou alianci (NATO), která pro své členy zůstává základem kolektivní obrany.

3. Rámec PESCO rovněž prokazuje svou hodnotu při řešení nových bezpečnostních výzev. Rozsáhlejší příspěvky zúčastněných členských států k plnění závazků PESCO začaly odrážet důsledky výrazně změněné bezpečnostní situace ve všech pěti oblastech: výdaje, plánování, operační rozměr, řešení nedostatků v oblasti schopností a posílení evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB). Ačkoli ve vnitrostátních prováděcích plánech zatím není zřejmý významný posun, Rada konstatuje, že zúčastněné členské státy v rámci svých stávajících plánů zohledňují první změny s cílem zajistit schopnosti potřebné pro válku vysoké intenzity, včetně strategických podpůrných schopností. Tváří v tvář výzvám, které představuje útočná válka Ruska proti Ukrajině, byla v rámci několika projektů PESCO přijata opatření k rychlému zlepšení dostupnosti a účinnosti schopností, jež mají zúčastněné členské státy k dispozici. Tyto projekty zahrnují systémy pro obranu proti bezpilotním vzdušným prostředkům, zdravotnické zabezpečení a ochrana kritické námořní infrastruktury.

([4]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2023/1015 ze dne 23. května 2023, kterým se potvrzuje účast Dánska na stálé strukturované spolupráci a mění rozhodnutí (SZBP) 2017/2315, kterým se zřizuje stálá strukturovaná spolupráce a stanoví seznam zúčastněných členských států (Úř. věst. L 136, 24.5.2023, s. 73).

Pokrok v pěti oblastech závazků

4. V současném geopolitickém kontextu Rada vítá posílenou spolupráci v rámci PESCO a zlepšení ve všech oblastech závazků. Zároveň si je vědoma, že ke splnění všech závazků do konce druhé počáteční fáze PESCO v roce 2025 je zapotřebí dalšího pokroku.

5. Za tímto účelem Rada zdůrazňuje, že:

a) zúčastněné členské státy pokračovaly ve zvyšování svých výdajů na obranu, což vedlo k 12 % růstu v roce 2023, přičemž v letech 2024–2025 se předpokládá další nárůst. Kromě toho 25 % celkových výdajů na obranu přidělených na investice do obrany bylo v roce 2022 použito k tomu, aby bylo urychleno získávání potřebných schopností a doplnění zásob převážně pořizováním standardních produktů v zájmu nalezení okamžitých řešení, a rovněž ve prospěch EDTIB. Rada připomíná versailleský program a Strategický kompas a znovu opakuje, že je třeba zvýšit a zkvalitnit výdaje v oblasti obrany a zlepšit rozvoj a plánování schopností v Unii s cílem lépe řešit operační realitu a nové hrozby a výzvy. Rada zároveň vyzývá všechny zúčastněné členské státy ke společnému úsilí o zvrácení poklesu výdajů na obranný výzkum a technologie z 1,7 % na 1,1 %, což je výrazně pod 2 % společnou referenční hodnotou. Prioritou zúčastněných členských států by měla zůstat podpora výzkumu, technologií, vývoje a inovací, jakož i akvizice – zejména uskutečňované společně členskými státy –, přičemž je rovněž třeba nalézt správnou rovnováhu mezi dlouhodobými inovacemi pro účely budoucích schopností a odpovídajícím množstvím vojenského vybavení a zásob, mimo jiné i v zájmu posílení EDTIB;

b) zúčastněné členské státy prokázaly určitá zlepšení ve využívání nástrojů a iniciativ Unie pro rozvoj schopností jako referencí ve vnitrostátních procesech. V tomto ohledu se vyzývají, aby plně využívaly nástrojů a iniciativ Unie pro stanovování priorit, zejména plán rozvoje schopností EU, který slouží jako hlavní reference pro rozvoj schopností Unie, s přihlédnutím k procesu v rámci Základního cíle pro plánování schopností a pro všechny iniciativy a nástroje Unie související s obranou, jakož i doporučení koordinovaného každoročního přezkumu v oblasti obrany, s cílem informovat vnitrostátní plánovací subjekty v oblasti schopností, a pokud možno tak podpořit úsilí zúčastněných členských států o sblížení jejich obranných plánů. Rada připomněla, že je a nadále bude zajišťována soudržnost výstupů z plánu rozvoje schopností a z každoročního přezkumu v oblasti obrany na jedné straně a příslušných procesů NATO, jako je proces obranného plánování NATO, na straně druhé v oblastech, v nichž se požadavky překrývají, přičemž se uznává odlišná povaha obou organizací a jejich úkolů a členství v nich;

c) zúčastněné členské státy se vyzývají, aby v zájmu urychleného odstranění přetrvávajících nedostatků zvýšily své příspěvky k probíhajícím vojenským misím a operacím v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky a ke komplexní databázi, založené na rozpisu bojových uskupení EU, databázi rychlé reakce a seznamech složek sil, která představuje základní prvek struktury kapacity EU pro rychlé nasazení, s přihlédnutím k zásadě jednoho souboru sil. Zúčastněné členské státy se dále s odkazem na proces v rámci Základního cíle vyzývají, aby se konkrétněji zabývaly nedostatky ve strategických schopnostech, zejména cíli v oblasti schopností s velkým dopadem. Zúčastněné členské státy by rovněž měly dokončit nové posouzení rozsahu a definice společných nákladů vojenských misí a operací společné bezpečnostní a obranné politiky, vojenských cvičení a kapacity EU pro rychlé nasazení s cílem dosáhnout v roce 2023 politické dohody. Co nejdříve by měla být dokončena práce na vymezení parametrů spravedlivého podílu na příspěvcích na vojenské mise a operace, jak je požadováno v doporučení ze dne 16. listopadu 2021;

d) zúčastněné členské státy při řešení nedostatků ve schopnostech dosud dostatečně neupřednostnily evropský kolaborativní přístup. Rada vítá skutečnost, že zúčastněné členské státy stále více zkoumají unijní možnosti spolupráce, jejichž prostřednictvím lze řešit naléhavé potřeby a zlepšit dostupnost a účinnost obranných schopností, a vybízí je, aby více investovaly a využívaly zvyšující se obranné rozpočty rovněž k investicím do evropských řešení založených na spolupráci s cílem odstranit nedostatky ve schopnostech, a tím přispět k soudržnějšímu obrannému prostředí Unie a ke snížení technologické a průmyslové závislosti v případech, kdy je to proveditelné;

e) zúčastněné členské státy nadále využívají Evropskou obrannou agenturu (EDA) jako hlavní evropské fórum pro společný rozvoj schopností, zejména v případě činností, jako jsou harmonizace požadavků a inovace, a jako rámec pro společné nákupy. Harmonizace vojenských požadavků a interoperabilita ozbrojených sil, pokud jde o schopnosti i operace, zůstávají v souladu se závazky přijatými v rámci PESCO hlavními cíli;

f) zúčastněné členské státy se zaměřily na to, aby umožnily svým vnitrostátním průmyslovým odvětvím účastnit se přeshraniční spolupráce v Unii, zejména v rámci Evropského obranného fondu. Některé zúčastněné členské státy dávají najevo záměr upravit vnitrostátní obranné průmyslové politiky a strategie v kontextu měnícího se bezpečnostního prostředí, včetně řešení bezpečnosti dodávek a snížení strategických závislostí. Rada zdůrazňuje, že by měla být posílena reaktivita a odolnost EDTIB, aby bylo možné čelit scénářům války vysoké intenzity, a vybízí zúčastněné členské státy, aby využívaly nových iniciativ ke zvýšení výrobní kapacity obranného průmyslu Unie. Zúčastněné členské státy se rovněž vyzývají, aby se i nadále zapojovaly do programů spolupráce, které mají pozitivní dopad na EDTIB, což mimo jiné zahrnuje zohlednění těchto programů v jejich akvizičních strategiích a postupech.

6. Rada dále jednotlivé zúčastněné členské státy vyzývá, aby zohlednily zjištění a doporučení uvedená ve výroční zprávě a aby přezkoumaly a aktualizovaly své příspěvky k plnění přísnějších závazků.

Projekty PESCO

7. V květnu 2023 byla rozhodnutím Rady (SZBP) 2023/995 ([5]) přijata pátá vlna projektů PESCO, čímž se počet projektů PESCO zvýšil na 68, což přispělo se k plnění 20 přísnějších závazků. Rada vítá nové projekty, jejichž cílem je zajistit kritické schopnosti s výraznějším operačním zaměřením, posílit schopnost zúčastněných členských států čelit konvenčním hrozbám a zajistit schopnosti nové generace, jakož i posílit ochranu kritické infrastruktury mořského dna, komunikaci a zdravotnické zabezpečení přizpůsobené kapacitě EU pro rychlé nasazení.

8. Rada bere na vědomí zprávu o pokroku projektů PESCO ze dne 11. července 2023 a zdůrazňuje přizpůsobivost a účinnost PESCO jako rámce pro spolupráci vzhledem k tomu, že u projektů PESCO bylo dosaženo viditelného pokroku ve všech oblastech. Vítá skutečnost, že některé probíhající projekty PESCO se již zabývají oblastmi schopností, na něž poukazují poznatky získané v důsledku útočné války Ruska proti Ukrajině.

9. Rada dále vítá skutečnost, že projekty PESCO již přinášejí konkrétní výsledky v oblastech, jako jsou mimo jiné kybernetika, bezpilotní systémy, vojenská mobilita, dohled v chemické, biologické, radiologické a jaderné oblasti či zdravotnické služby. Některé z těchto schopností, jako jsou schopnosti poskytované v rámci projektů PESCO Evropské zdravotnické velení a Týmy rychlé kybernetické reakce, již byly využity nebo aktivovány na podporu misí a operací společné bezpečnostní a obranné politiky Unie (EUMAM Ukraine a EUTM Mozambique) nebo partnerů EU, včetně Ukrajiny. Tento pozitivní vývoj je důkazem toho, že projekty PESCO představují prostředek ke kultivaci kultury založené na spolupráci.

10. Pokud jde o projekty, které směřují k dokončení, sekretariát PESCO by mohl po zajištění pozitivních výsledků usnadňovat diskuse o využívání zajištěných schopností a souvisejících struktur, včetně případných navazujících projektů. Rada rovněž navrhuje, aby projekty mohly být ukončeny poté, co bude dosaženo jejich cílů, a bude tedy navázána stálá a strukturovaná spolupráce. Sekretariát PESCO by měl poskytovat poradenství ohledně ukončování projektů, aby se zajistilo, že úsilí zúčastněných členských států bude zaměřeno na projekty, které přinášejí konkrétní výsledky.

11. Rada současně konstatuje, že některé projekty vyžadují zvláštní pozornost nebo mimořádnou kontrolu, aby bylo dosaženo hmatatelných výsledků podle plánu. Pokud členové projektu zjistí, že projekty nemohou přinést očekávané výstupy nebo u nich již nedochází k pokroku, měly by být ukončeny.

([5]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2023/995 ze dne 22. května 2023, kterým se mění a aktualizuje rozhodnutí (SZBP) 2018/340, kterým se stanoví seznam projektů, jež mají být rozvíjeny v rámci stálé strukturované spolupráce (Úř. věst. L 135, 23.5.2023, s. 123).

12. Rada zdůrazňuje, že v zájmu účinného zahájení spolupráce a zajištění kvality dopadu projektů na obranné prostředí EU, by bylo pro zúčastněné členské státy užitečné předkládat propracované návrhy projektů, v nichž budou jasně vymezeny pojmy, harmonogramy, cíle a pracovní program. S výhledem na budoucí vlny projektů PESCO Rada zdůrazňuje, že je nezbytné, aby nadcházející projekty byly strategicky relevantní v souladu se Strategickým kompasem a s ohledem na stávající geopolitický kontext a rovněž propojené s prioritami rozvoje schopností EU. Kromě toho by projekty měly využívat příležitostí ke spolupráci za účelem společného rozvoje obranných schopností, které byly identifikovány v rámci každoročního přezkumu v oblasti obrany. Za tímto účelem se zúčastněné členské státy vyzývají, aby zvážily možnost požádat sekretariát PESCO o podporu při realizaci projektů či případně při vytváření návrhů projektů, a využily tak odborné znalosti agentury EDA a Vojenského štábu EU.

13. Sekretariát PESCO by na žádost zúčastněných členských států mohl navrhovat a usnadňovat zasedání zahrnující skupiny projektů PESCO, u nichž byly identifikovány synergie a společné prvky, s cílem podpořit spolupráci a zvýšit jejich dopad a efektivitu, ušetřit zdroje a zabránit zbytečné duplikaci činností. Zúčastněné členské státy by navíc měly za případné podpory sekretariátu PESCO dále posilovat strategickou komunikaci o projektech a jejich hodnotě pro bezpečnost a obranu EU. Kromě toho se koordinující členské státy vyzývají, aby poskytovaly informace o pokroku, mimo jiné i Vojenský výbor Evropské unie, pokud bylo v rámci jejich projektu dosaženo významných milníků a cílů.

14. Rada připomíná, že třetí státy, které splňují obecné podmínky, by v souladu s postupem pro přizvání stanoveným v rozhodnutí Rady (SZBP) 2020/1639 ([6]) mohly být ve výjimečných případech přizvány k účasti na jednotlivých projektech PESCO. Bere na vědomí, že někteří partneři Unie mají zájem se k projektům PESCO připojit. V tomto ohledu Rada vítá budoucí účast Kanady na druhém projektu PESCO, totiž „Síti struktur pro logistiku v Evropě a podporu operací“, v souladu s rozhodnutím Rady (SZBP) 2023/385 ([7]). Rovněž se zájmem očekává, že Spojené království se po uzavření správního ujednání bude v budoucnu účastnit projektu „Vojenská mobilita“, jak je stanoveno v rozhodnutí Rady (SZBP) 2022/2244 ([8]).

III. Strategický přezkum PESCO

15. V souvislosti se strategickým přezkumem PESCO, který má být proveden nejpozději do konce roku 2025, a jak je uvedeno v oznámení o PESCO, v němž se rovněž připomíná specifická povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států, Rada připomíná, že zúčastněné členské státy posoudí plnění všech závazků v rámci PESCO stanovených pro počáteční fázi a budou jednat a rozhodnou o nových závazcích s cílem zahájit novou etapu cesty k integraci evropské obrany a bezpečnosti v souladu se Strategickým kompasem.

16. Strategický přezkum PESCO představuje významnou příležitost k formování budoucího rozvoje PESCO a k tomu, aby se PESCO přizpůsobila geopolitickému kontextu při zachování ambicí. Rada vyzývá zúčastněné členské státy, aby využily strategického přezkumu PESCO k posílení PESCO, aby mohla lépe rozvinout svůj plný potenciál. Díky lepší podpoře zúčastněných členských států při harmonizaci jejich plánování a zajišťování potřebných schopností může PESCO významně přispět k dohodnutým cílům a dále posílit soudržnost s ostatními iniciativami a činnostmi Unie v oblasti obrany. Aniž by byl předjímán výsledek strategického přezkumu PESCO, zúčastněným členským státům pomůže při plnění přísnějších závazků, pokud budou formulovány tak, aby byly konkrétnější, měřitelnější, dosažitelnější, relevantnější a časově vymezenější.

17. V tomto ohledu Rada vítá návrh vysokého představitele, aby byl strategický přezkum PESCO zahájen letos v listopadu, a s tímto návrhem souhlasí. Milníky a harmonogramy strategického přezkumu PESCO by měly být rozděleny do třech různých fází: fáze reflexe (listopad 2023 – květen 2024) s diskusemi mezi zúčastněnými členskými státy o rozsahu a hloubce strategického přezkumu PESCO; fáze rozhodování (červen – listopad 2024), jejímž výsledkem bude dohoda o prvcích PESCO, které mají být přezkoumány; a fáze provádění (v průběhu roku 2025) s cílem formalizovat výsledky strategického přezkumu PESCO tím, že se v případě potřeby pozmění příslušné právní akty. Včasné dokončení

([6]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2020/1639 ze dne 5. listopadu 2020, kterým se stanoví obecné podmínky, za nichž by třetí státy mohly být výjimečně přizvány k účasti na jednotlivých projektech stálé strukturované spolupráce (Úř. věst. L 371, 6.11.2020, s. 3).

([7]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2023/385 ze dne 20. února 2023 o účasti Kanady na projektu „Síť struktur pro logistiku v Evropě a podporu operací“ v rámci stálé strukturované spolupráce(Úř. věst. L 53, 21.2.2023, s. 14).

([8]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2022/2244 ze dne 14. listopadu 2022 o účasti Spojeného království Velké Británie a Severního Irska na projektu „Vojenská mobilita“ v rámci stálé strukturované spolupráce (PESCO) (Úř. věst. L 294, 15.11.2022, s. 22).

strategického přezkumu PESCO umožní zahájit další fázi intenzivnější a silnější PESCO od roku 2026. Vzhledem k tomu, že se jedná o první návrh harmonogramu, může být v závislosti na výsledcích fáze reflexe odpovídajícím způsobem upraven. Konkrétnější program a podpůrné dokumenty budou předloženy s dostatečným předstihem. Provádění by mohlo začít dříve, pokud se na tom zúčastněné členské státy dohodnou a bude to možné.

IV. Další postup

18. Zúčastněné členské státy by měly dále pokročit v provádění 20 přísnějších závazků s cílem splnit je všechny do roku 2025, jakož i souvisejících projektů, přičemž by měly zohlednit toto doporučení. Rada zdůrazňuje, že projekty by měly zúčastněným členským státům pomáhat při plnění přísnějších závazků.

19. Rada dále zdůrazňuje, že je nezbytné, aby se vnitrostátní prováděcí plány zaměřily na strategické a politické aspekty. To pomůže PESCO, aby také přispívala k cílům dohodnutým ve Strategickém kompasu. Za tímto účelem se zúčastněné členské státy vyzývají, aby své vnitrostátní prováděcí plány aktualizovaly a do 10. března 2024 je předložily sekretariátu PESCO. Rada přitom zdůrazňuje, že je třeba lépe zohlednit obranné politiky zúčastněných členských států, plánování orientované na budoucnost a cíle, aby byl v souvislosti s prováděním závazků jasně vyjádřen jejich politický záměr a vize. Zúčastněné členské státy se rovněž vyzývají, aby k předkládání svých vnitrostátních prováděcích plánů nadále využívaly digitální platformu agentury EDA, totiž Spolupráce EU v oblasti obrany, neboť se pro zúčastněné členské státy stala upřednostňovaným prostředkem aktualizace vnitrostátních prováděcích plánů.

20. Všechny zúčastněné členské státy by měly v roce 2024 doplnit své vnitrostátní prováděcí plány o politické prohlášení na vysoké úrovni, v němž nastíní hlavní úspěchy a uvedou své priority. Tím se dále zajistí nezbytná politická odpovědnost a podpoří diskuse na politické úrovni, mimo jiné o budoucnosti PESCO po skončení stávající fáze v kontextu nadcházejícího strategického přezkumu PESCO.

21. Rada bere na vědomí, že PESCO poskytuje rámec pro užší spolupráci mezi zúčastněnými členskými státy ve vztahu k závazkům i projektům, a vybízí zúčastněné členské státy, aby ji využívaly více a lépe společně a v souladu s ostatními iniciativami a procesy souvisejícími s obranou, zejména s plánem rozvoje schopností, každoročním přezkumem v oblasti obrany a Evropským obranným fondem. Dále se vyzývají, aby s přihlédnutím ke Strategickému kompasu – pokud možno v rámci PESCO – využívaly potenciální nové příležitosti v souvislosti se společnými nákupy v plném souladu s programy EDA a s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2418 ([9]) o zřízení nástroje na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek a se zvýšením výrobní kapacity EDTIB, v plném souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1525 ([10]) o podpoře výroby munice.

22. Rada je odhodlána se zasazovat o soudržnost obranných iniciativ EU a domnívá se, že PESCO je její ústřední součástí, a to i s výhledem na veškeré budoucí politiky a nástroje Unie související s obranou. Rada proto připomíná, že je třeba určit povahu a rozsah synergií, které by mohly být rozvíjeny mezi PESCO a budoucími nástroji, které budou určeny k posílení EDTIB.

23. S ohledem na geopolitický kontext a nové úsilí Unie v oblasti obrany je nezbytné zajistit politickou dynamiku a větší odpovědnost zúčastněných členských států, aby PESCO mohla zůstat skutečně strategickou iniciativou. Měly by pokračovat pravidelné politické diskuse na vysoké úrovni mezi zúčastněnými členskými státy a vysokým představitelem, a to i z pozice místopředsedy Komise a vedoucího EDA, mimo jiné v rámci příslušných přípravných orgánů Rady, zejména Politického a bezpečnostního výboru, Vojenského výboru EU a Politicko-vojenské skupiny, a v dalších příslušných formátech. Rada rovněž vyzývá sekretariát PESCO, aby i nadále plnil svou úlohu týkající se podpory zúčastněných členských států v rámci všech opatření uvedených v tomto doporučení, mimo jiné prostřednictvím pořádání pravidelných setkání se zástupci zúčastněných členských států.

([9]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2418 ze dne 18. října 2023, kterým se zřizuje nástroj na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA) (Úř. věst. L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj).

([10]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1525 ze dne 20. července 2023 o podpoře výroby munice (Úř. věst. L 185, 24.7.2023, s. 7).

V Bruselu dne 13. listopadu 2023.

Za Radu
předseda
J. BORRELL FONTELLES