EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.9.2020
COM(2020) 618 final

SDĚLENÍ KOMISE,

Aktualizovaná zpráva o posíleném dohledu – Řecko, září 2020

{COM(2020) 618 final} - {SWD(2020) 208 final}

SOUVISLOSTI

Hospodářský vývoj a hospodářská politika Řecka jsou sledovány v rámci evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik a posíleného dohledu podle nařízení (EU) č. 472/2013[1]**.** Posílený dohled nad Řeckem[2] potvrzuje skutečnost, že země musí pokračovat v provádění opatření, jimiž by vyřešila příčiny či možné příčiny hospodářských a finančních obtíží, a zároveň provádět strukturální reformy na podporu stabilního a udržitelného hospodářského růstu.

Posílený dohled poskytuje komplexní rámec pro sledování hospodářského vývoje a provádění politik potřebných k zajištění udržitelného ekonomického oživení. Umožňuje pravidelně posuzovat nejnovější vývoj hospodářské a finanční situace Řecka, sledovat podmínky veřejného financování a aktualizovat analýzu udržitelnosti dluhu. Posílený dohled rovněž poskytuje rámec pro posuzování plnění obecného závazku Řecka vůči Euroskupině z 22. června 2018, a sice pokračovat v reformách přijatých v rámci programu Evropského mechanismu stability a dokončit je a zároveň se postarat o zajištění cílů důležitých reforem, jež byly přijaty v rámci programů finanční stability. V tomto kontextu je prostřednictvím posíleného dohledu sledováno plnění specifických závazků k dokončení klíčových strukturálních reforem započatých v rámci programu v následujících šesti klíčových oblastech, jejichž dokončení bylo dohodnuto v různých termínech nejpozději do poloviny roku 2022: i) fiskální a fiskálně-strukturální politiky, ii) sociální péče, iii) finanční stabilita, iv) trh práce a výrobkový trh, v) Řecká společnost pro majetek a účasti a privatizace a vi) modernizace veřejné správy[3].

Toto je sedmá zpráva o posíleném dohledu nad Řeckem. Zpráva vychází ze zjištění mise, která se uskutečnila na dálku ve dnech 13.–14. července 2020, a z pravidelného dialogu s příslušnými orgány. Misi vedla Evropská komise ve spolupráci s Evropskou centrální bankou[4]; účast Mezinárodního měnového fondu se odehrávala v kontextu jeho rámce poprogramového sledování, zatímco Evropský mechanismus stability se účastnil v rámci svého systému včasného varování a v souladu s memorandem o porozumění týkajícím se pracovních vztahů mezi Komisí a Evropským mechanismem stability ze dne 27. dubna 2018. Současná zpráva hodnotí plnění závazků Řecka vůči Euroskupině, pokud jde o dokončení reforem do poloviny roku 2020. Nesouvisí s uvolněním dalšího souboru politicky podmíněných dluhových opatření, k němuž by – v souladu s dohodnutým pololetním harmonogramem – mohlo dojít na základě osmé zprávy. Osmá zpráva by měla být zveřejněna v listopadu.

CELKOVÉ HODNOCENÍ

Řecká vláda doposud úspěšně omezovala šíření pandemie koronaviru a k omezení s ní spojených socioekonomických nákladů využila velké množství opatření, přesto se

---

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 472/2013 ze dne 21. května 2013 o posílení hospodářského a rozpočtového dohledu nad členskými státy eurozóny, jejichž finanční stabilita je postižena či ohrožena závažnými obtížemi, Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 1.

[2] Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2020/1142 ze dne 29. července 2020 o prodloužení posíleného dohledu pro Řecko, Úř. věst. L 248, 31.7.2020, s. 20.

[3] https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf.

[4] Pracovníci ECB se kontrolní mise účastnili v souladu s pravomocemi ECB, tzn. poskytovali svoje odborné znalosti v oblasti politiky finančního sektoru a otázek zásadního makroekonomického významu, jako jsou hlavní fiskální cíle a potřeby udržitelnosti a financování. Kontrolní misi předcházela ve dnech 2. až 10. července 2020 mise technická, která se rovněž uskutečnila na dálku.

očekává, že pandemie bude mít na hospodářství tvrdý dopad. První vlna opatření proti šíření nákazy trvala až do května, poté tamní orgány upravovaly přísnost opatření platných pro různá odvětví podle vývoje pandemie. Postupně mobilizovaly velký soubor podpůrných opatření a rychle reagovaly na aktuální vývoj rozšířením nebo změnami již zavedených opatření nebo zavedením nových podpůrných mechanismů pro konkrétní odvětví. Řecko má však stále nejvyšší míru nezaměstnanosti v EU a jeho hospodářství bude pravděpodobně postiženo více než v případě některých jiných členských států, a to vzhledem k významu odvětví cestovního ruchu a obecněji vzhledem k velkému podílu služeb a malých a středních podniků.

Navzdory nepříznivým okolnostem způsobeným pandemií dosáhlo Řecko v posledních několika měsících významného pokroku v řadě zásadních reforem, zejména pokud jde o dokončení dlouho očekávaného legislativního návrhu na úplnou revizi právních předpisů v oblasti platební neschopnosti. Řecké orgány rovněž zavedly nový a širší dočasný režim zkrácené pracovní doby, který podnikům poskytuje flexibilitu při úpravě pracovní doby a zaměstnancům náhrady za pracovní dobu, která nebyla odpracována. Komise jménem EU poskytne tomuto a dalším nouzovým opatřením podporu v rámci nového evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE)[5], a to v celkové výši 2,7 miliardy EUR. Všechny tyto kroky jsou dobře načasované, protože pandemie koronaviru s sebou přináší nové výzvy pro finanční sektor i pro trh práce, kvůli nimž mají účinné regulační mechanismy zásadní význam.

Kromě toho bylo dosaženo dobrého pokroku také v těchto oblastech:

- reforma udělování investičních licencí spolu se zrušením zastaralého systému klasifikace nepřípustného jednání a reklasifikací hospodářských činností na základě environmentálních kritérií harmonizovaných s právními předpisy EU, která by měla podstatně zmírnit zátěž průmyslového odvětví;

- energetická politika v souvislosti s pokračujícím vyřazováním hnědouhelných elektráren z provozu a pokrokem v dosahování cílového modelu, ačkoli datum jeho zavedení do praxe bylo zpožděno, a

- veřejná správa, kde důležitá iniciativa zaměřená na posílení kapacity nezávislého orgánu odpovědného za výběr veřejných činitelů dosáhla konečné fáze přijetí, a kde dojde k dalšímu rozšíření otevřeného procesu jmenování do vrcholového vedení ve veřejném sektoru.

Vláda také dosáhla dobrého pokroku v dalších reformách, které se konkrétně netýkají závazků vůči Euroskupině, ale měly by mít významný dopad na podnikatelské prostředí a na mínění investorů. Spadá sem ambiciózní reforma odborného vzdělávání a pokrok v oblasti elektronické správy. Očekává se, že nová strategie růstu, která by měla být brzy dokončena, přinese soubor ambiciózních opatření na podporu hospodářského oživení a udržitelného růstu. Řecké orgány navíc začaly přijímat dohodnutá opatření k urychlení veřejných investic, což bude mít zásadní význam i pro podporu rychlého využívání finančních prostředků EU, jež budou k dispozici jako součást nového víceletého finančního rámce a nástroje na podporu oživení Next Generation EU. Významný příděl finančních prostředků z facility na podporu oživení a odolnosti, který má Řecko obdržet, zdůrazňuje zejména důležitost rychlého postupu klíčových základních reforem, včetně strategické projektové

[5] Nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020.

přípravy a nástroje pro přípravu projektů, reformy zadávání veřejných zakázek a dalšího posílení protikorupčního rámce.

Přestože v některých oblastech došlo k pokroku, pandemie koronaviru významně zasáhla řadu oblastí politiky, což v některých případech ještě zhoršilo dřívější zpoždění. Pandemie a související opatření proti šíření nákazy vedly k bezprecedentnímu narušení hospodářství, což si vyžádalo okamžitou úpravu priorit. Pandemie koronaviru vážně ovlivnila schopnost provádět reformy, zejména v oblastech, které se opírají o procesy náročné na pracovní sílu, práci výborů a legislativní či soudní opatření. V důsledku toho se v řadě oblastí, především v oblasti vyrovnávání nedoplatků, správy veřejných příjmů, zdravotní péče, projektu katastru nemovitostí a privatizační agendy, dočasně pozastavil pokrok již zahájených reforem, což v některých z nich ještě zhoršilo předchozí obtíže s prováděním. Navzdory pokroku řady legislativních iniciativ musí orgány ještě dokončit některé reformy související s finančním sektorem.

Tato zpráva dochází k závěru, že navzdory nepříznivým okolnostem způsobeným pandemií, které nevyhnutelně vedly ke zpoždění při provádění několika opatření, dosáhlo Řecko dobrého pokroku při provádění svých reformních závazků. Je chvályhodné, že došlo k obnovení pokroku v provádění všech závazků, ačkoli zpoždění způsobená pandemií nevyhnutelně vedla k přesunutí některých závazků na pozdější dobu. Řecké orgány by měly i nadále mobilizovat zdroje a přijmout všechna nezbytná opatření, aby včas pro účely osmé zprávy o posíleném dohledu, která by měla být vydána v listopadu a měla by zahrnovat uvolnění dalšího souboru politicky podmíněných dluhových opatření, vyřešily všechny zbývající specifické závazky. Řecké orgány se proto musí dále zabývat především oblastmi nedoplatků, zdravotní péče, privatizace a finančního sektoru, kde jsou zapotřebí další opatření.

MAKROEKONOMICKÝ VÝVOJ

Pandemie koronaviru a opatření proti jejímu šíření si na řeckém hospodářství pravděpodobně vyberou vysokou daň. Očekává se, že nezbytná přísná opatření proti šíření nákazy, která platila od posledního březnového týdne do konce května, měla největší dopad na hospodářskou činnost ve druhém čtvrtletí tohoto roku. Odvětví silně zasažená pandemií, jako jsou cestovní ruch a doprava, představují významný podíl na řeckém vývozu a celkové přidané hodnotě. Míra nezaměstnanosti vzrostla od února do května z 15,9 % na 17 %, což přerušilo klesající trend trvající od konce roku 2013. Podpůrná opatření zatím pomohla udržet nezaměstnanost pod kontrolou, ale objevují se náznaky „zmrazení“ trhu práce. Nižší čistý příjem domácností a zisky podniků spolu se změnami chování spotřebitelů a celková nejistota budou zřejmě mít dopad na domácí poptávku. Spotřebitelské ceny se v roce 2020 pravděpodobně sníží a v roce 2021 spolu s oživením mírně vzrostou. Celkově se očekává, že hospodářská činnost v roce 2020 zůstane hluboko pod úrovní roku 2019 a že k jejímu plnému oživení dojde až v roce 2022 po částečném vzestupu v roce 2021, přičemž tempo růstu HDP dosáhne –9 % v roce 2020 a 6 % v roce 2021.

Vládní podpůrná opatření pomohla ochránit hospodářství před vlnou úpadků a ztrátami pracovních míst. Vládní podpora, která kombinovala snížení daňové zátěže ve výši 3,1 miliardy EUR (1,9 % HDP), ochranu pracovních míst a příjmů ve výši 4,1 miliardy EUR (2,4 % HDP) a opatření na zmírnění problémů s likviditou ve výši 5,9 miliardy EUR (3,5 % HDP), představuje vyvážený přístup a očekává se, že bude mít zásadní význam pro zachování hospodářské struktury, čímž napomůže k oživení hospodářství.

Nejistota ohledně vývoje pandemie, a tedy jejího hospodářského dopadu, zůstává mimořádně vysoká. Nejistota se netýká pouze pandemie a jejího šíření v Řecku a po celém světě, ale také budoucích opatření, která by mohla být nezbytná k omezení šíření viru, a dlouhodobějších hospodářských dopadů způsobených omezeními, změnou chování spotřebitelů, možnými úpadky a obtížemi těch, kteří v poslední době přišli o zaměstnání, s opětovným vstupem na trh práce. Rychlé přijetí nových podpůrných programů EU, zejména facility na podporu oživení a odolnosti, by bylo klíčem k vyvážení těchto účinků a poskytnutí potřebné podpory reformám, investicím a růstu. Hodnocení probíhá také na pozadí značného geopolitického napětí a sílících migračních toků, což zvyšuje nejistotu.

FISKÁLNÍ VÝVOJ A VÝHLED

Fiskální výhled pro rok 2020 se od poslední zprávy zhoršil. S ohledem na průběžnou prognózu Evropské komise z léta 2020 a hlavní opatření přijatá od května 2020 za účelem zmírnění důsledků pandemie se v současnosti očekává, že primární schodek v roce 2020 dosáhne přibližně 5,8 % HDP. Tyto projekce dosud nezahrnují dopad rozhodnutí o důchodech, které Státní rada přijala dne 14. července, ani očekávané rozhodnutí Účetního dvora, jejichž celkové náklady se v současnosti odhadují na 0,8 % HDP. V souvislosti s hodnocením návrhu rozpočtového plánu na rok 2021 bude vypracována úplná aktualizace fiskální prognózy.

Řecké orgány prodloužily uplatňování některých dřívějších opatření o několik dalších měsíců a přijaly další dočasná opatření k řešení krize způsobené koronavirem. Vzhledem k tomu, že částka 2 miliard EUR vyčleněná na splatné zálohy podnikům byla plně vyčerpána do července 2020, rozhodla se vláda toto opatření prodloužit a otevřít platformu pro třetí kolo žádostí, které má proběhnout v září, s očekávaným finančním krytím ve výši 1 miliardy EUR, a další kolo může následovat do konce roku. Kromě toho bude od ledna 2021 možné odložené daně uhradit až ve 24 splátkách. Od května 2020 navíc orgány přijaly nový soubor opatření, mezi něž patří: 1) právo na snížení záloh na daně z příjmu právnických nebo fyzických osob v případě určitého poklesu obratu pro společnosti a osoby samostatně výdělečně činné (očekávaný fiskální dopad ve výši 0,9 % HDP v roce 2020); 2) režim zkrácené pracovní doby a další opatření zaměřená na udržení zaměstnanosti (očekávané fiskální náklady ve výši 0,6 % HDP v roce 2020); 3) opatření zaměřená na zmírnění dopadu na cestovní ruch prostřednictvím specializovaných programů sociálního cestovního ruchu a rozšířené reklamní kampaně; 4) dočasné snížení sazeb daně z přidané hodnoty u dopravy, nápojů, turistických balíčků a vstupenek do kina z 24 % na 13 %; a 5) zavedení dočasného režimu dotací na splátky hypotečních, spotřebitelských a podnikatelských úvěrů zajištěných hlavním bydlištěm určeného pro dlužníky s hypotékami na hlavní bydliště, kteří byli finančně postiženi pandemií koronaviru. Celkové odhadované fiskální náklady těchto dodatečných opatření v roce 2020 činí 1,8 % HDP. Další dočasná opatření na podporu oživení v příštím roce byla oznámena dne 12. září a budou posouzena v rámci posouzení návrhu rozpočtového plánu na rok 2021.

Řecké orgány rovněž rozšířily dříve přijatá opatření, která poskytují pomoc v oblasti likvidity domácnostem a podnikům. Finanční krytí pro spolufinancování úvěrů poskytnutých malým a středním podnikům Řeckou rozvojovou bankou se zvýšilo o 588 milionů EUR na celkových 838 milionů EUR. Kromě toho byla prodloužena lhůta pro zaplacení daně z příjmu fyzických osob, daně z příjmu právnických osob a jednotné daně z nemovitostí (ovšem bez dopadu na akruální fiskální bilanci).

Řecké orgány znovu zahájily práci na celostátním přezkumu hodnot nemovitostí, které slouží jako základ pro jednotnou daň z nemovitostí (ENFIA). Jde o specifický závazek

do poloviny roku 2020, jehož finalizace byla nyní přesunuta na polovinu roku 2021. K nevyhnutelným zpožděním došlo již dříve v průběhu roku kvůli opatřením omezujícím volný pohyb osob v souvislosti s pandemií koronaviru. Očekává se, že sběr dat a posuzování kvality, které povedou ke konečnému stanovení cen pro stávající hodnotová pásma, budou dokončeny do konce roku. Letošní výměr jednotné daně z nemovitosti ENFIA tak bude vycházet hlavně z předchozích hodnot daně z nemovitosti. Další rozšíření stávajícího systému hodnotových pásem v celé zemi bude zapotřebí řešit v průběhu příštího roku s nově naplánovanou lhůtou do poloviny roku 2021.

Nejistota kolem fiskální prognózy zůstává značná. Vývoj pandemie a související opatření k omezení šíření nákazy vyvolávají značnou nejistotu ve věci makroekonomického, a tedy i fiskálního vývoje. Kromě pandemie koronaviru, která probíhá od března, se Řecko také potýká s obnovenými migračními tlaky a s geopolitickým napětím, což může vést k dodatečným potřebám financování. Zhoršené ekonomické prostředí vytváří další rizika spojená se státními zárukami. Veřejné finance navíc i nadále čelí rizikům souvisejícím s probíhajícím soudním řízením proti společnosti Public Real Estate Company, přičemž otázka platnosti nedávného rozhodčího nálezu je stále projednávána u aténského odvolacího soudu; s úhradami závazků veřejné služby Řecké poště, které se mohou konkretizovat v blízké budoucnosti, a také s očekávaným rozhodnutím Účetního dvora o zpětném odškodnění důchodců, kteří pracovali ve veřejném sektoru, jakož i rozhodnutím Státní rady týkajícím se doplňkových důchodů a sezónních bonusů (viz níže). Pozitivní je, že by Řecko mělo obdržet značné částky z nových nástrojů, včetně facility na podporu oživení a odolnosti, jejímž cílem je v příštím programovém období podpořit investice a reformy v EU, a která by měla podpořit růst a další rozvoj veřejných financí.

SPRÁVA VEŘEJNÝCH PŘÍJMŮ

Počet zaměstnanců Nezávislého orgánu pro veřejné příjmy se i nadále zvyšoval mírným tempem, přičemž stále zůstal výrazně pod stanovenými cíli (specifický závazek), pokrok celkové reformy oblasti lidských zdrojů zůstal omezený. Nezávislý úřad měl na konci druhého čtvrtletí 11 916 zaměstnanců, přestože do konce roku 2019 mělo být dosaženo cíle 12 500 zaměstnanců. Řecké orgány navíc přijaly právní ustanovení, která vedla k převedení zaměstnanců z Nezávislého úřadu do jiných orgánů, což ještě komplikuje dosažení cílů, které byly pro počty zaměstnanců stanoveny. Dokončení reformy v oblasti lidských zdrojů, které by mělo značně usnadnit schopnost Nezávislého úřadu přilákat a udržet si potřebné špičkové zaměstnance, závisí na přijetí právních předpisů o mzdových tabulkách. Orgány Evropské unie vybídly řecké orgány, aby tyto tabulky přijaly během období, které bude hodnoceno v příštím přezkumu.

Pokud jde o sídlo Nezávislého úřadu a jeho rámec informačních technologií, byl pokrok nejednoznačný, další klíčové kroky by měly být přijaty v nadcházejících měsících. Pro rámec informačních technologií byl vypracován plán a očekává se, že zavedení platformy myDATA pro elektronické vedení účetnictví a další webové služby nabízené Nezávislým úřadem bude dokončeno do října 2020. Pokračuje se v plánování přemístění sídla Nezávislého úřadu do jediného místa. Výběrové řízení na výstavbu nové budovy by mělo být zahájeno do prvního čtvrtletí roku 2021.

Byl vypracován návrh zákona na posílení rámce pro boj proti pašování, který zahrnuje ustanovení pro posílení provozní kapacity operačního koordinačního střediska a měl by být přijat do října 2020. Kapacita operačního koordinačního střediska, které koordinuje boj proti pašování, bude posílena zavedením nového výběrového řízení pro úředníky, které

prodlouží dobu přidělení až na šest let, zatímco struktura zůstane pevně zakotvena v rámci Nezávislého úřadu. Bude důležité urychleně přijmout primární a sekundární právní předpisy a zajistit dostatečné zdroje pro to, aby Nezávislý úřad mohl účinně plnit svou úlohu.

Byl zřízen dočasný výbor pro řešení sporů týkajících se daňových dluhů, který spadá do pravomoci ministerstva financí. Podle přijatých ustanovení končí mandát výboru v červenci 2021. Ačkoli by dohody o řešení sporů měly zmírnit zátěž systému soudnictví, bude důležité, aby mandát nového výboru nebyl prodloužen, neboť by mohlo dojít k vytvoření paralelního systému vůči ředitelství pro řešení sporů, které je součástí Nezávislého úřadu.

Pandemie zatím neměla velký vliv na výběr veřejných pohledávek. Výsledky výběru daňových nedoplatků za druhé čtvrtletí budou sice teprve zveřejněny, ale podle předběžných měsíčních výsledků za období od ledna do května 2020 se zdá, že platební kultura celkově nebyla významně narušena. Společné středisko pro výběr dlužných částek odvodů na sociální zabezpečení na rozdíl od předchozích období nesplnilo své cíle, které byly stanoveny před pandemií koronaviru.

ŘÍZENÍ VEŘEJNÝCH FINANCÍ

Pandemie koronaviru ovlivnila tempo vypořádání nedoplatků, což ještě zhoršilo předchozí problémy s prováděním. V červnu 2020 činil objem nedoplatků 1,5 miliardy EUR, což je o 667 milionů EUR více než cíl stanovený v plánu na vypořádání nedoplatků, který byl přijat v říjnu 2019. V tomto vývoji se pouze částečně odráží skutečnost, že pandemie narušila procesy s vysokou intenzitou lidské práce. Mezi hlavní důvody patří neočekávané zvýšení objemu nezpracovaných nároků na důchod, což zvyšuje částky, které mají být vypořádány do poloviny roku 2021. Řecké orgány se zavázaly aktualizovat svůj plán do konce října 2020 a doplnit jej podrobnými informacemi o vyřešení dalšího zpoždění při vypořádání nároků na důchod. Některá zásadní strukturální opatření – včetně automatizace zpracovávání a přiznávání nových nároků na důchod, jakož i digitalizace společného fondu sociálního zabezpečení (e-EFKA) – jsou však podle zpráv na dobré cestě. Kromě toho orgány přijímají a provádějí soubor dalších nápravných opatření v několika dílčích odvětvích, aby dohnaly zpoždění a vrátily se k řádnému provádění plánu na vypořádání nedoplatků. Tyto snahy se zaměřují zejména na oblasti důchodů, zdravotní péče a mimorozpočtových fondů, jakož i na zlepšování nástrojů informačních technologií pro sledování. Podle řeckých orgánů by se dopad těchto opatření měl projevit v údajích za srpen, které budou posouzeny v další zprávě o posíleném dohledu.

Strukturální reformy doporučené řeckým účetním dvorem probíhají s cílem zlepšit platební systém, což je specifický závazek do poloviny roku 2021. Stále přetrvávají problémy týkající se digitalizace nebo centrálního systému zadávání veřejných zakázek v odvětví zdravotnictví. Řecké orgány dokončují nový zákon, který pokryje všechny relevantní aspekty vnitřní kontroly v rámci veřejné správy v jediném právním předpisu, což představuje významný krok vpřed. Kromě toho orgány navrhují nový rámec informačních technologií pro účetnictví s cílem zlepšit platební procesy.

Řecké orgány pokračovaly v provádění kroků, které jsou nezbytné pro dokončení systému státní poklady s jediným účtem, jehož cílem je zlepšit sledování hotovostních prostředků, zatímco prognózování peněžních toků, které je specifickým závazkem do poloviny roku 2020, nabralo kvůli pandemii koronaviru zpoždění. Systém státní pokladny s jediným účtem je funkční a subjekty, které zůstávají mimo systém, nejsou z hlediska celkové likvidity významné. Ministerstvo financí provede do konce října 2020 posouzení

souladu subjektů s pravidly likviditní rezervy, čímž by byla tato část specifického závazku účinně splněna. Řecké orgány by měly zřídit specializované nástroje pro pečlivé sledování rizikových subjektů. Nadále pokračuje nahrazování papírových objednávek elektronickými. Naproti tomu provádění aktuálního pilotního projektu prognóz peněžních toků nabralo kvůli pandemii koronaviru zpoždění a bude znovu zhodnoceno v další zprávě,

Reforma účtové osnovy, včetně závazků do poloviny roku 2021 a poloviny roku 2022, je obecně na dobré cestě, její provádění v rozpočtu na veřejné investice však nadále představuje výzvu. Probíhá zadávání zakázek na nový systém informačních technologií podporující reformu účtové osnovy a orgány podnikly další kroky na podporu pokroku této reformy. Probíhá práce na funkční klasifikaci účtové osnovy v souladu s rámcem pro sestavování rozpočtu na základě ukazatelů výkonnosti. Pokroku se rovněž dosahuje v zavádění klasifikací účtové osnovy ve fázi provádění rozpočtu na veřejné investice, zatímco pro fázi přípravy rozpočtu se v současné době používá méně podrobná klasifikace. Orgány se zavázaly posoudit možné cesty ke zlepšení pomocí technické podpory, kterou poskytne Evropská komise.

Orgány připravují legislativní změnu, která by se zabývala nejnaléhavějšími otázkami v oblasti zadávání veřejných zakázek, a podnikly počáteční kroky k přijetí nové strategie zadávání veřejných zakázek pro roky 2021–2025, která by přispěla k udržitelnějšímu a účinnějšímu využívání veřejných zdrojů. Koronavirus výrazně ovlivnil počáteční harmonogram přijetí zákona, který má být přijat do konce října. Řeší řadu důležitých otázek v právním rámci pro zadávání veřejných zakázek. Jeho plné a včasné provedení je klíčové, protože zadávání veřejných zakázek bude rovněž hrát zásadní úlohu při účinném řízení finančních prostředků z facility na podporu oživení a odolnosti. Za tímto účelem je žádoucí, aby orgány přijaly akční plán pro provádění nového rámce. V rámci řeckého ústředního orgánu pro zadávání veřejných zakázek byl vytvořen výbor, který společně s generálním sekretariátem pro koordinaci pracuje na nové strategii. Byl stanoven harmonogram dokončení strategických a akčních plánů do února 2021.

Řecké orgány zahájily provádění dohodnutých opatření k řešení opakovaného nedostatečného čerpání investičního rozpočtu zaznamenaného v minulých letech. V červenci 2020 byla dohodnuta podoba a úloha strategické projektové přípravy a harmonogram jejího provedení. Bude mít podobu nezávislé jednotky koordinované úřadem vlády a bude se zabývat prioritními infrastrukturními projekty v hodnotě přesahující 10 milionů EUR. Nástroj pro přípravu projektů pomůže s přípravou a realizací těchto projektů. V současnosti se řeší jeho umístění a podrobnosti. Bude důležité zajistit, aby jeho umístění zaručovalo práva a kompetence zavedených nezávislých institucí. Tato opatření, včetně kroků pro zlepšení sledování a prognózování rozpočtu na veřejné investice, mají za cíl co nejlépe využít dostupných zdrojů a urychlit čerpání finančních prostředků EU a jsou rovněž klíčová pro zajištění účinného využívání facility na podporu oživení a odolnosti. Zatímco jejich provádění bude poskytovat pomoc pouze ve střednědobém horizontu, bude plnění rozpočtu na veřejné investice v tomto roce i v příštích letech těžit také ze zvýšeného čerpání prostředků EU, neboť současné programové období se blíží k závěru a některá z opatření přijatých v reakci na pandemii jsou financována z rozpočtu na veřejné investice.

Akční plán z roku 2019, jehož cílem je posílit sledování a prognózování rozpočtu na veřejné investice, probíhá podle harmonogramu. Byla již zavedena častější a intenzivnější výměna údajů mezi odpovědnými ministerstvy a další opatření jsou zaváděna podle plánu. Přestože pandemie koronaviru vedla k menším zpožděním, orgány plánují veškerá zpoždění dohnat v původním časovém rámci.

VEŘEJNÉ FINANCOVÁNÍ

Výnosy řeckých vládních dluhopisů a rozpětí výnosů poklesly téměř na pokrizová minima. Rozpětí výnosů vůči německým dluhopisům pokleslo u dlouhodobých dluhopisů od začátku května 2020 přibližně o 250 bazických bodů a v srpnu se stabilizovalo pod 1 procentním bodem za období 5 let. Agentura pro řízení veřejného dluhu, která využívá příznivých podmínek financování díky podpoře nákupů řeckých vládních cenných papírů ze strany Eurosystému, vydala v červnu 2020 desetiletý dluhopis. Aukce tohoto dluhopisu byla úspěšně znovu zahájena v září 2020.

Příznivé podmínky financování a velké hotovostní rezervy poskytují prostor k absorpci rizik financování, která zůstávají značná. Finanční potřeby rozpočtu se od poslední zprávy výrazně zvýšily, a to v důsledku zhoršeného makroekonomického prostředí, opatření přijatých k omezení ekonomických nákladů pandemie a také vyplácení náhrad důchodcům (viz níže). Hotovostní rezervy vládních institucí zůstávají značné, neboť koncem června dosahovaly 31 miliard EUR. Zachování dostatečné hotovostní rezervy bude mít spolu s vytvořením růstové strategie zásadní význam pro podporu mínění investorů.

SOCIÁLNÍ PÉČE

Řecké orgány pokračují v dokončování jednoho společného fondu pro sociální zabezpečení (EFKA), což je specifický závazek do poloviny roku 2020. Mimo jiné se očekává, že digitální transformace fondu do podoby „e-EFKA“ bude provedena do konce roku 2020. První fáze sloučení útvaru pro veřejný sektor s útvarem pro penzijní připojištění již proběhla a fyzický přesun zaměstnanců, který byl nejdříve zpožděn pandemií, by měl být dokončen do konce roku. Pro závazek proto byla stanovena nová lhůta na konec roku 2020. Následné kroky, včetně zřízení některých regionálních úřadů, by měly být dokončeny do poloviny roku 2021. Digitální zpracování žádostí o důchod je v současné době v pilotní fázi, ale orgány jsou přesvědčeny, že do konce června 2020 byl splněn cíl v podobě 30 % digitálně zpracovaných hlavních žádostí o důchod.

Nedávné rozhodnutí Státní rady přiznává důchodcům, kteří požádali o odškodnění, nárok na náhradu za snížení důchodů provedené v roce 2012 za období od června 2015 do května 2016. Přestože zveřejnění celého znění rozhodnutí může trvat několik týdnů, bylo již oznámeno, že náhrada se týká období 11 měsíců trvajícího od zveřejnění předchozího rozhodnutí Státní rady v červnu 2015 do provedení reformy z roku 2016 v květnu 2016. Vláda se rozhodla předejít případným budoucím právním problémům a poskytnout náhradu za škrty v hlavních důchodech všem důchodcům ze soukromého sektoru bez ohledu na to, zda o odškodnění požádali, či nikoli, náklady představují 0,5 % HDP. Vláda se rovněž zavázala poskytnout náhrady důchodcům z veřejného sektoru, jakmile bude uzavřen paralelní případ projednávaný u účetního dvora, což by zvýšilo celkové náklady na náhrady na 0,8 % HDP. Zda bude nutné nahradit i minulé škrty v penzijním připojištění a sezónních bonusech, bude jasné až po zveřejnění podrobného rozhodnutí. Náhrady jsou jednorázové platby a nemají vliv na současné fungování důchodového systému ani na budoucí výdaje na důchody. Pokud jde o další nedávné rozhodnutí účetního dvora, kterým se přiznává právo na předčasný odchod do důchodu mužským státním zaměstnancům s malými dětmi, orgány očekávají, že účinky tohoto rozhodnutí budou malé.

V reakci na propuknutí pandemie koronaviru na jaře 2020 řecké orgány podstatně posílily systém zdravotní péče, aby pandemii zvládl, mimo jiné širším využitím digitálních nástrojů. To zahrnovalo zvýšení dostupnosti lůžek pro intenzivní péči a nábor přibližně pěti tisíc dalších zaměstnanců, lékařů i zdravotních sester, a také pokrok v oblasti

telemedicíny. Díky včasnému provedení těchto opatření se Řecku podařilo úspěšně zastavit šíření viru během první vlny pandemie. Řecko také zavedlo řadu digitálních nástrojů, které by mohly být využity i po skončení pandemie.

Přepracování systému primární zdravotní péče, které je specifickým závazkem do poloviny roku 2020, bude trvat delší dobu, protože bude nutné zohlednit změny v provádění některých jeho hlavních prvků a nevyhnutelná zpoždění způsobená potřebou řídit reakci na pandemii. Legislativní změny jsou stále v přípravné fázi, jejich přijetí se však očekává na jaře 2021. Cílem reformy, která začala v roce 2018, je vytvořit komplexní systém primární zdravotní péče s povinnou registrací všech obyvatel u praktického lékaře, který by se pro pacienta stal prvním kontaktním bodem a reguloval by přístup ke specializované zdravotní péči. Na základě dostupných informací se předpokládá, že většina prvků reformy bude přepracována, a zavádění systému je pozastaveno, dokud nebude definován nový prováděcí model. Orgány by měly urychlit provádění povinné registrace i regulace přístupu ke specializované zdravotní péči, které by, jak bylo dohodnuto, měly zůstat základními prvky jakéhokoli nového systému, protože jsou klíčem k úspěšnému vytvoření robustního a dobře fungujícího systému primární zdravotní péče. Pomáhají zajistit rovný přístup ke zdravotní péči a chránit obyvatelstvo před poptávkou vzniklou v důsledku nabídky a před s ní spojenou zbytečnou finanční zátěží, která je v současném systému rostoucím zdrojem obav. Orgány plánují obnovit zavádění sítě primární zdravotní péče nejdříve na jaře 2021, a to vzhledem ke krátkodobé potřebě zaměřit úsilí na reakci na současnou výzvu spočívající ve zvýšení dostupného počtu praktických lékařů najatých prostřednictvím fondu veřejného zdraví. Reforma v souvislosti s koronavirovou krizí nabyla na významu vzhledem ke klíčové úloze jednotek primární zdravotní péče, včetně nově a rychle nasazených mobilních jednotek (KOMY), při podpoře dosavadní reakce na pandemii.

Centralizované zadávání veřejných zakázek, specifický závazek do poloviny roku 2020, se již částečně provádí a celkové zřizování Národního úřadu pro zdravotnictví v oblasti zadávání veřejných zakázek pokračuje, ale i kvůli prodlevám způsobeným pandemií není ještě dokončeno. Centralizovaná výběrová řízení v současné době většinou probíhají na regionální úrovni; některá jsou dokončována také na centrální úrovni, ačkoli se to z velké části týká řízení, která byla zahájena v předchozím systému. Byl dokončen návrh právních předpisů s cílem vymezit nový právní rámec pro uvedený úřad a jeho přijetí je plánováno do konce roku. Orgány rovněž zveřejnily operační plán pro zadávání zakázek, který má být zahájen v roce 2020, podle něhož je cíl, aby centrálně zadávané zakázky představovaly 40 % celkových výdajů na nemocnice, tedy specifický závazek do poloviny roku 2022, stále dosažitelný, přičemž cílem orgánů je dosáhnout 30 % do prvního čtvrtletí roku 2021. Orgány Evropské unie vyzvaly řecké orgány, aby reformu dále podpořily tím, že od ledna 2021 reaktivují středisko pro sledování cen, monitorovací nástroj, jehož cílem je zvýšit transparentnost a účinnost. V současné době je nábor pracovníků s potřebnými dovednostmi pro úřad stále náročný, může být ale usnadněn novým právním rámcem, který bude uzákoněn v nadcházejících měsících.

Pokud jde o výdaje na zdravotní péči, jsou důvodem k obavám rostoucí zpětně vymáhané částky a zpoždění v jejich výběru. Posílení a důsledné provádění dříve přijatých strukturálních opatření by podpořilo účinnost a přístup ke kvalitní zdravotní péči. Pro ilustraci je výběr zpětně vymáhaných částek za léčiva z roku 2019 o 36 % vyšší než v roce 2018 a téměř o 65 % vyšší než v roce 2017. Očekává se, že výběr zpětně vymáhaných částek v případě soukromých poskytovatelů zdravotní péče za roky 2018 a 2019 začne do listopadu 2020. Orgány Evropské unie vybízejí řecké orgány, aby přijaly nezbytné právní předpisy k dokončení legislativních a správních postupů nezbytných pro zahájení výběru do

října 2020 – s cílem zachovat fiskální věrohodnost mechanismu zpětně vymáhaných částek – a aby přezkoumaly stávající definici zpětného vymáhání s cílem zavést složku sdílení rizik a posílit pobídky s cílem zamezit vzniku nových zpětných vymáhání a omezit poptávku vzniklou v důsledku nabídky, čímž se sníží vysoké hotovostní platby.

Návrh pilíře „opětovné začlenění na trh práce“ z dávek sociální solidarity (třetí pilíř) se s ohledem na koronavirovou krizi upravuje a celostátní provádění nového rámce, specifický závazek do konce roku 2019, je naplánováno na podzim roku 2020, a to v závislosti na vývoji v oblasti zdravotnictví. V průběhu roku 2019 byl ve 32 obcích po celé zemi realizován pilotní projekt poskytování služeb sociální podpory a aktivace trhu práce. Zjištění pilotního projektu byla vyhodnocena pro účely jeho celostátního provádění v roce 2020. Vzhledem k propuknutí pandemie koronaviru však bylo nutné přizpůsobit provozní procesy Úřadu pro pracovní síly a zaměstnanost (OAED) nové situaci a následně upravit podmínky celostátního zavádění nového rámce. Zavádění by mělo být zahájeno na podzim 2020.

Pokud jde o přezkum systému dotací pro místní veřejnou dopravu, specifický závazek do poloviny roku 2020, byly revidované primární právní předpisy pro nový systém přijaty v červenci 2020. Připravují se sekundární právní předpisy, které mají být přijaty v září 2020 s cílem umožnit pravidelné a objektivně založené refundace dotovaných jízdenek na veřejnou dopravu provozovatelům v Aténách a Soluni.

Reforma rámce dávek pro zdravotně postižené, specifického závazku do poloviny roku 2019, probíhá podle jeho již schválené přepracované podoby, jejíž dokončení bude trvat déle. V září 2020 se očekává dohodnutý politický dokument a na začátku roku 2021 by měl být zahájen pilotní projekt. Elektronický systém pro zpracování žádostí je nyní k dispozici ve třech regionech, pandemie však ovlivnila provoz středisek pro posuzování zdravotního postižení.

VÝVOJ VE FINANČNÍM SEKTORU

Finanční sektor zvládl první dopady pandemie koronaviru relativně dobře, a to na pozadí snahy řeckých orgánů i celé EU udržet přístup postižených podniků k financování. Byla zachována likvidita finančních trhů i poskytování finančních prostředků ekonomice a banky byly schopny udržet náklady na financování ve zvládnutelné výši navzdory zvýšení nákladů na dlouhodobé nezajištěné financování. To bylo usnadněno uvolněním podmínek pro cílené dlouhodobější refinanční operace Eurosystému a dočasným uvolněním požadavků na zajištění pro úvěrové operace Eurosystému, zejména výjimkou umožňující akceptovat řecké nástroje státního dluhu jako zajištění. Údaje z července 2020 ukazují, že oživení poskytování bankovních úvěrů nefinančním podnikům dokonce nabralo na tempu, zatímco poskytování úvěrů malým a nezapsaným společnostem také začalo být pozitivní, a tak zmírňuje stále napjatou situaci při poskytování bankovních úvěrů domácnostem. Odráží se v tom jak úsilí společností vybudovat rezervy v oblasti likvidity, tak zahájení vyplácení mimořádných podpůrných opatření. Řecké společnosti využívaly dva režimy, které zavedla Řecká rozvojová banka, tj. režim záruk a režim úrokových subvencí pro nové podnikové půjčky, a po nichž vznikla silná poptávka. Životaschopné společnosti, většinou malé a střední podniky, navíc využívaly přímých úrokových subvencí na stávající úvěry bez selhání. Očekává se, tyto režimy v nadcházejících měsících podpoří růst poskytování úvěrů podnikům.

Zavedená opatření týkající se moratoria na půjčky spolu s flexibilitou oznámenou orgánem dohledu naznačují, že dopad pandemie na kvalitu bankovních úvěrových portfolií bude letos omezený. Více než 10 % celkového úvěrového portfolia bank využilo moratoria, která jsou momentálně v platnosti do 31. prosince. Čtyři banky systémového významu výrazně zvýšily znehodnocení zaúčtovaná v jejich výsledcích za první čtvrtletí roku 2020, plný rozsah potřeb v oblasti tvorby opravných položek a rezerv však bude zřejmý až po vypršení moratorií, což může pro rok 2021 znamenat rizika zpomalení. Zvýšené vytváření opravných položek a rezerv může vyvolat tlak na již tak slabý výhled ziskovosti řeckých bank.

Nízká ziskovost spojená s náklady na nadcházející sekuritizace může v blízké budoucnosti představovat výzvu pro kapitálovou pozici bank. Průměrný poměr kmenového kapitálu tier 1 se u bank snížil z 15,9 % na konci roku 2019 na 14,6 % v prvním čtvrtletí roku 2020, ale zůstal v souladu s kapitálovými požadavky. Pokles byl způsoben zejména zavedením přechodných obezřetnostních pravidel uplatňovaných v prvním čtvrtletí každého roku. Do budoucna bude potřeba, aby se kapitálová pozice bank přizpůsobila dalším plánovaným regulačním změnám a chystaným sekuritizacím nesplácených úvěrů ve střednědobém horizontu. Kvalita kapitálu bank zůstává nízká kvůli vysokému objemu odložených daňových dobropisů, zatímco spojitost mezi státem a bankami se může v následujících měsících nadále posilovat.

Ačkoli počátkem roku 2020 objem nesplácených úvěrů dále klesal, potenciální negativní dopad koronavirové krize na kvalitu aktiv se začne projevovat až po ukončení moratorií. V prvním čtvrtletí roku 2020 se stav úvěrů se selháním u řeckých bank dále snižoval, přičemž jejich poměr v březnu 2020 klesl na 39,6 % a ve druhém čtvrtletí pravděpodobně ještě poklesne, jakmile formálně vstoupí v platnost pozitivní dopad první sekuritizace v rámci programu Hercules[6]. Nicméně strategie bank pro snižování úvěrů se selháním jsou ovlivněny pandemií a vnitřní kapacita bank pro životaschopnou restrukturalizaci půjček zůstává nízká.

Níže uvedená opatření jsou sledována a hodnocena jako součást trvalého závazku v oblasti finanční politiky:

- **Řecké orgány hodlají v krátké době předložit parlamentu návrh zákona, který povede k zásadní revizi insolvenčního rámce.** Nový insolvenční zákoník integruje podnikové a osobní insolvenční režimy a provádí právní předpisy EU o rámcích preventivní restrukturalizace. Jeho celkovým cílem je urychlit oddlužení, umožnit rychlejší splacení věřitelům a zachovat životaschopné podniky prostřednictvím rámců preventivní restrukturalizace. Zákoník vychází z mezinárodních osvědčených postupů a očekává se, že zvýší účinnost restrukturalizací zjednodušením procesních požadavků a používáním elektronické platformy. Vstoupí v platnost dne 1. ledna 2021 a bude vyžadovat přijetí značného množství sekundárních právních předpisů, které budu rozhodující pro podobu některých aspektů této reformy, a také dokončení platformy informačních technologií, přičemž oba tyto procesy již probíhají.

[6] Transakce zahrnovala sekuritizaci portfolia ve výši 7,5 miliardy EUR, které se skládalo převážně z nevýkonných expozic. Využila státní záruky ve výši 2,4 miliardy EUR z celkové částky 12 miliard EUR dostupné v rámci programu Hercules. Program, který je otevřený a dobrovolný pro všechny banky, běží od října 2019 po dobu 18 měsíců. Další dvě banky systémového významu se chystají usnadnit plánované sekuritizace v rámci programu s cílem uzavřít je do prvního čtvrtletí roku 2021.

- **Orgány zároveň povolily ukončení platnosti režimu ochrany hlavního bydliště a režimu mimosoudního řešení sporů a zároveň zavedly alternativní systémy sociální ochrany pro zranitelné dlužníky.** Platnost příslušných režimů řádně skončila dne 31. července 2020, respektive 30. dubna 2020. Souběžně s přepracováním insolvenčního rámce vláda rovněž zavádí nové nástroje sociální politiky na podporu zranitelných dlužníků. V souvislosti s řízeními před vyhlášením úpadku budou mít zranitelní dlužníci, kteří mají půjčku spojenou se svým hlavním bydlištěm a utrpěli náhlou ztrátu příjmu, nárok na dočasnou dotaci, která by měla dále podporovat snižování počtu nesplácených úvěrů a zabránit hromadění nových. Za účelem řešení obav z morálního hazardu bude dotace k dispozici jak dlužníkům s úvěry bez selhání, tak zranitelným dlužníkům s úvěry se selháním za podmínek stanovených zákonem, s výjimkou těch dlužníků s úvěry se selháním, jejichž úvěry byly vypovězeny více než jeden rok. Kromě toho zákoník zavádí zvláštní režim prodeje a zpětného leasingu, který umožňuje způsobilým dlužníkům v tísni zůstat ve svém hlavním bydlišti jako nájemci, kteří mohou navíc využívat dotaci na usnadnění úhrady nájemného. Tento režim rozšiřuje stávající dotaci na pronájem a bude prováděn prostřednictvím subjektu ze soukromého sektoru. Pokud to bude považováno za nezbytné, bude tento soukromý subjekt moci využít na podporu svého přístupu k financování státní záruku.

- **Orgány rovněž brzy předloží Parlamentu opatření, jejichž cílem je urychlit vypořádání nevyřízených případů platební neschopnosti domácností, jejichž počet se v důsledku pozastavení soudních řízení ještě zvýšil.** Především hodlají zavést automatické přeplánování termínů slyšení na dálku prostřednictvím elektronické platformy a provést některá procesní zjednodušení; institucionálním věřitelům je navíc k dispozici elektronická platforma pro kontrolu způsobilosti a odfiltrování strategických neplatičů, ale výsledky při snižování počtu nevyřízených případů jsou zatím omezené. Mezitím se kvůli pozastavení soudních řízení po propuknutí pandemie koronaviru dále zvýšil počet nevyřízených případů. Ačkoli pandemie nepříznivě ovlivnila poskytování údajů o vývoji nevyřízených případů ve druhém čtvrtletí roku 2020, nedávné vytvoření útvaru pro statistiku soudnictví v rámci ministerstva spravedlnosti by mohlo usnadnit agregaci, zpracování a jednotné předkládání spolehlivých údajů prostřednictvím informačních technologií.

- **Orgány mají v úmyslu přijmout řadu opatření, jejichž cílem je zlepšit funkčnost a usnadnit používání platformy elektronických dražeb i příslušné procesy.** Očekává se, že opatření budou přijata v říjnu 2020 a budou zahrnovat povinnost dražebních úředníků nahrát kopii zprávy o ocenění a fotografie nemovitosti na webové stránky elektronických dražeb. Další opatření budou zavedena jako součást revize občanského soudního řádu (viz níže). Provádění elektronických aukcí, které bylo zastaveno v důsledku uzavření soudů a notářských úřadů kvůli pandemii koronaviru, bylo obnoveno dne 1. září, ale záměrem je jeho pozastavení do konce prosince 2020 pro zranitelné dlužníky s ohledem na to, že v lednu 2021 vstoupí v platnost insolvenční právní předpisy a související opatření v oblasti sociální politiky.

- **Pokud jde o vypořádání nevyřízených státních záruk, přijímají řecké orgány opatření k úplnému vyrovnání zpoždění souvisejících s pandemií a zároveň se zavazují k dalšímu urychlenému plnění celkového harmonogramu zpracování a plateb.** Orgány zvýšily cíle v oblasti vypořádávání pro druhou polovinu roku 2020, čímž více než plně vyrovnaly zpoždění zaznamenané v první polovině roku, a zároveň zvýšily celkový cíl pro rok 2020 o 33 %. Orgány rovněž postupují podle plánu v případě všech nezbytných

strukturálních vylepšení, včetně revidovaného ministerského rozhodnutí o úložišti elektronických souborů, interoperability s místními daňovými úřady a přemístění zaměstnanců.

- **Práce na přijetí cílených změn občanského soudního řádu stále pokračují.** Očekává se, že výbor pro přípravu právních předpisů předloží návrh právních předpisů do konce ledna 2021 s ohledem na přijetí revidovaného řádu do konce února 2021, přičemž předpokládaný vstup v platnost je v září 2021. Změny se budou mimo jiné týkat otázek souvisejících s žádostmi o úpravu cen u elektronických dražeb.

- **Parlamentu byla předložena cílená úprava primárních právních předpisů týkajících se odložených daňových pohledávek s cílem zajistit provozní účinnost a očekává se, že bude brzy přijata.** Cílem je zajistit ve všech případech schopnost kapitálu bank absorbovat ztráty. Další technické a procedurální aspekty související s procesem využívání odložených daňových pohledávek, zejména při řešení problémů, budou v případě potřeby vyjasněny prostřednictvím sekundárních právních předpisů.

Řecký fond finanční stability zintenzívnil své úsilí na podporu bank systémového významu při plnění jejich cílů v oblasti snižování úvěrů se selháním a při posilování podnikání v současné situaci ovlivněné pandemií. Na základě návrhu fondu orgány pozměnily právní předpis, který ho řídí, s cílem chránit vlastnická práva fondu v případě podnikových transformací bank systémového významu[7] souvisejících s probíhajícími sekuritizačními transakcemi.

TRH PRÁCE

Řecké orgány zavedly v červnu 2020 nový a širší dočasný režim zkrácené pracovní doby (SYNERGASIA), který podnikům poskytuje flexibilitu při úpravě pracovní doby a zaměstnancům náhrady za pracovní dobu, která nebyla odpracována. Tento režim by měl hrát důležitou úlohu, protože umožní trhu práce přizpůsobit se šoku způsobenému pandemií koronaviru. Tento režim, jehož náklady se odhadují na 440 milionů EUR, je způsobilý pro financování v rámci nového evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE), v jehož rámci navrhla Komise přidělit Řecku finanční pomoc v celkové výši 2,7 miliardy EUR.

V souvislosti s procesem kodifikace pracovního práva se přezkoumávají a modernizují některé aspekty stávajících pracovněprávních předpisů. Patří mezi ně vytvoření nového rámce regulujícího nové formy práce (jako je práce prostřednictvím platforem, ekonomika sdílení) a změny oddělující úkoly inspekce a smírčích řízení v souladu s doporučeními Mezinárodního úřadu práce. Pracovněprávní předpisy by měly být Parlamentu předloženy v říjnu 2020 a jejich kodifikace by měla následovat v listopadu 2020.

Orgány pokračují v plnění svých komplexních plánů v oblasti vzdělávací politiky prostřednictvím reformy veřejných škol přijaté v červnu 2020 a značného pokroku dosaženého v oblasti odborného vzdělávání a přípravy. Cílem návrhu zákona o zdokonalení veřejných škol je mimo jiné podpora sociálních dovedností, počítačové gramotnosti, učení se cizím jazykům a hodnocení školních jednotek. Komplexní reforma odborného vzdělávání a přípravy, která se v současné době připravuje, si zároveň klade za cíl

[7] Tato právní úprava se stala nezbytnou k odstranění právní nejistoty, zda fond může plně využívat svých zákonných práv v subjektech vytvořených po podnikové transformaci bank, která byla nezbytná v zájmu usnadnění některých rozsáhlých sekuritizací úvěrů se selháním.

zvýšit kvalitu nabízeného vzdělávání, zvýšit procento studentů, kteří si zvolí tento směr vzdělávání, a lépe propojit odborné vzdělávání a celoživotní učení s potřebami trhu práce. Reforma, připravená po konzultaci se sociálními partnery, počítá s vytvořením odborně zaměřených středních škol, nových osnov a lepší diagnostiky trhu práce. Důležitým prvkem reformy je také akreditace a kontrola kvality institucí, které poskytují další vzdělávání. Orgány také v rámci reformy zdokonalují rámec pro učňovskou přípravu.

VÝROBKOVÉ TRHY A KONKURENCESCHOPNOST

Orgány pokračují v práci na hlavních iniciativách zlepšujících rámcové hospodářské podmínky s cílem zvýšit konkurenceschopnost a podpořit hospodářské oživení po pandemii koronaviru. Hodlají proto brzy dokončit novou strategii růstu, kterou zavedou reformní opatření v klíčových oblastech politiky s cílem zvýšit produktivitu soukromého sektoru a dosáhnout udržitelného růstu.

Reforma udělování licencí na investice navzdory určitým prodlevám postupuje dobře. Orgány úspěšně dokončily závazek revidovat či zrušit klasifikaci nepřípustného jednání, a to ještě před **uplynutím lhůty pro specifický závazek do poloviny roku 2021**. Kromě toho:

- Postupně pokračuje provádění rámcového zákona o inspekcích v dohodnutých prioritních oblastech, **specifický závazek do poloviny roku 2020**, i když ne vše je zatím hotovo. Orgány Evropské unie vyzvaly řecké orgány, aby vypracovaly časový harmonogram pro dokončení zbývající práce, včetně přijetí všech nezbytných zmocňovacích právních předpisů, a to do příští zprávy. Řecké orgány se do konce roku 2021 zavázaly rozšířit rámec na čtyři zbývající oblasti. Jeho plné zavedení by bylo významným krokem, neboť by snížilo nutnost kontrol *ex ante*, aniž by ohrozilo dodržování zdravotních a bezpečnostních norem.

- Zjednodušení postupů udělování licencí na investice, **specifický závazek do poloviny roku 2020**, pokračuje, i když s určitými zpožděními. Orgány přijaly primární právní předpisy pro zjednodušení odvětví prvovýroby a brzy se očekávají sekundární právní předpisy. Byly předloženy návrhy na zjednodušení většiny zbývajících odvětví a očekává se, že budou brzy přijaty primární právní předpisy. Orgány by do příští zprávy měly vypracovat harmonogram pro přijetí všech nezbytných sekundárních právních předpisů ve všech odvětvích a pro zjednodušení několika zbývajících činností.

- Zavedení počítačového systému na podporu rámce pro udělování licencí na investice, **specifický závazek z konce roku 2019**, je pak zpožděno kvůli komplikacím v nabídkovém řízení. Nicméně, bez podání dalších odvolání k soudům, se očekává, že orgány smlouvu brzy podepíší.

Provádění klíčových reforem podnikatelského prostředí zahájených v rámci programů finanční stability pokračuje, i když v některých oblastech dochází k určitým zpožděním v důsledku pandemie koronaviru. Pokračují práce na vytvoření rámce pro certifikaci externích posuzovatelů vlivu na životní prostředí, které probíhají již od zavedení programu Evropského mechanismu stability, a na vytvoření rámce pro certifikaci externích inspektorů, přestože dosud nebyly přijaty nezbytné sekundární právní předpisy. Orgány rovněž přezkoumávají ustanovení o udělování licencí pro tematický cestovní ruch a pro trh s mlékem, což je velmi vítané. Posílená koordinace a sledování by kromě opatření na podporu větší viditelnosti reformy v oblasti udělování licencí na investice podpořily probíhající provádění.

Brzy bude zveřejněna nová strategie na podporu řeckého vývozního potenciálu a přímých zahraničních investic. Cílem strategie je určit klíčová odvětví a vývozní trhy, účinně koordinovat příslušné instituce a zajistit zapojení zúčastněných stran. Další pokrok závisí na přijetí právních předpisů, které vyjasňují úlohu ministerstva zahraničních věcí, a na zřízení nezbytných provozních struktur v konkrétních oblastech. Zahájení nabídkového řízení na integrovaný systém jednotného portálu pro dovoz a vývoz bylo kvůli pandemii odloženo na konec září.

Orgány postupně pokračují v realizaci dalších opatření, která mají dále usnadnit podnikání. Byla zavedena povinnost soukromých společností registrovat se prostřednictvím elektronického jednotného kontaktního místa pro soukromé společnosti, zatímco rámec pro ochranu menšinových investorů byl posílen prostřednictvím řady záruk týkajících se výběru, jmenování a hodnocení členů představenstva a zvýšených požadavků na zveřejňování.

Provádění nedávno aktualizovaného plánu na dokončení projektu katastru nemovitostí bylo po zpožděních způsobených pandemií koronaviru znovu zahájeno. Brzy by mělo být dokončeno jmenování vedoucích pracovníků, pokračuje příprava podnikové strategie a očekává se, že výběrové řízení na digitalizaci katastrálních archivů bude zahájeno do konce roku. Fond vlastnického práva k půdě byl dokončen pro 82 % území a katastrální mapování bylo dokončeno pro 33 % práv, což je méně, než udává **specifický závazek** do **poloviny roku 2020**, podle něhož mělo být dokončeno mapování 45 % práv. Do října 2020 by mělo být dokončeno katastrální mapování 35 % práv. Orgány připravují právní předpisy ukládající pokuty občanům, kteří v příslušné lhůtě nenahlásí své nemovitosti, a dále pokračuje zadávání posledních pěti smluv na katastrální mapování, které se zpozdilo kvůli soudnímu řízení. Zatímco personální obsazení řeckého katastru nemovitostí je nyní přiměřené, po pandemii bude zapotřebí více času na zřízení katastrálních úřadů a poboček. Do konce října 2020 se očekává zrušení dalších šesti hypotečních úřadů a otevření jednoho katastrálního úřadu (pro Thrákii).

Veřejná prezentace všech zbývajících map lesů, která měla být dokončena v polovině roku 2020, byla odložena kvůli přijetí právních předpisů zabývajících se otázkami využívání půdy vyplývajícími z rozhodnutí řeckého soudního dvora. To může zpozdit dokončení celého katastrálního mapování se současným termínem do května 2022 o několik měsíců. Orgány Evropské unie vyzvaly řecké orgány, aby pokračovaly ve vkládání a ratifikaci zbývajících map lesů (pro 53 % země již byly mapy ratifikovány) a zároveň se zabývaly problematickými oblastmi. Řecké orgány potvrdily, že u dokončených oblastí, které nebudou předmětem změn, nebude ratifikace map lesů zrušena. Všechny zbývající mapy budou vloženy do prosince 2020.

Řecká vláda se nadále konstruktivně věnuje souboru návrhů na antimonopolní nápravná opatření s cílem dostát specifickému závazku do konce roku 2020. Návrhy by měly být nakonec předloženy Evropskou komisí k tržnímu testu, což je krok k provedení nápravných opatření a uzavření případu. Stále se diskutuje o zdokonalení návrhu poskytnout konkurentům společnosti Public Power Corporation přístup k určitému podílu její základní produkce, a to z hlediska zajištění transparentního výběrového řízení, přístupu menších subjektů k mechanismu a podrobného mechanismu provádění.

Konečné datum pro spuštění cílového modelu pro elektřinu, což je specifický závazek do poloviny roku 2020, bylo energetickým regulačním orgánem stanoveno na 1. listopadu. Stanovení tohoto data následovalo po posouzení období provozu naprázdno za účelem otestování trhu, které dospělo k závěru, že bude nezbytné malé zpoždění oproti původnímu

termínu plánovanému na 17. září. Orgány Evropské unie budou v příští zprávě informovat o dlouho očekávaném zavedení cílového modelu. Spuštění tří souvisejících trhů cílového modelu (denní, vnitrodenní a vyrovnávací) a jejich souhra s již fungujícím trhem je obrovským krokem při vytváření moderního energetického trhu a připraví cestu pro to, aby se Řecko v blízké budoucnosti propojilo se sousedními trhy s elektřinou.

Pokrok pokračoval i v dalších oblastech řecké energetické politiky. Důležité je, že Řecko přijalo ambiciózní návrh zákona na podporu elektromobility, který pomůže splnit cíle stanovené v řeckém vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu. Návrh hlavního plánu na provedení přechodu od produkce založené na hnědém uhlí je připraven k veřejné konzultaci. Schodek zvláštního účtu obnovitelných zdrojů energie, který se zhoršil v důsledku pandemie koronaviru, zůstává i nadále problémem do budoucna. Byly zahájeny práce na propojení Kréty a Řecka, které bude hlavní součástí dlouhodobého cíle Řecka spojovat ostrovy s pevninou.

Pokud jde o odvětví dopravy, připravily orgány seznam železničních projektů, aby napravily zpoždění při provádění operačního programu pro dopravu a životní prostředí z let 2014–20. Odpovědné evropské orgány budou seznam revidovat. Modernizace řeckých veřejných železničních společností by podpořila další investice EU do tohoto odvětví. Vnitrostátní hlavní plán pro dopravu byl dokončen a schválen Ministerstvem infrastruktury a dopravy.

ŘECKÁ SPOLEČNOST PRO MAJETEK A ÚČASTI A PRIVATIZACE

Pandemie přinesla společnosti nové výzvy, ale její práce v klíčových oblastech, na něž se vztahují závazky vůči Euroskupině, nadále pokračuje. Navzdory obtížím způsobeným pandemií probíhá provádění strategického plánu**, který je trvalým závazkem,** a v srpnu byl vypracován návrh podnikatelského plánu pro roky 2020–2022, který byl schválen představenstvem společnosti. Klíčové ukazatele výkonnosti, které sledují provádění strategického plánu, byly nedávno upraveny tak, aby zohledňovaly dopad pandemie, a zároveň byly stanoveny jejich hodnoty pro roky 2021 a 2022. Přezkum představenstev státních podniků, **specifický závazek do poloviny roku 2019**, probíhá a je téměř dokončen. Portfolio nemovitostí společnosti, které vlastní společnost Public Real Estate Company, dosahuje postupného pokroku, ale stále zaostává za očekáváním, přičemž společnost Public Real Estate Company čelí významným právním problémům. Převod olympijského atletického centra, který byl specifickým **závazkem do konce roku 2018**, se ukazuje jako velmi složitý, ale pokračuje řadou administrativních kroků a kroků při zadávání veřejných zakázek.

Orgány pokračují ve své podpoře společnosti. Ta zahrnuje podporu klíčových státních podniků, kde byly negativní důsledky pandemie nejzávažnější (zejména aténský městský dopravní podnik a Řecká pošta), jakož i podporu plánu obratu Řecké pošty. Řecké orgány spolupracovali s orgány EU na přípravě aktualizovaných ministerských pokynů, které by měly být vydány ve třetím čtvrtletí roku 2020 a v nichž objasní svá očekávání ohledně finanční výkonnosti portfolia majetku společnosti. Řecké orgány zvolily společnost jako sídlo nového fondu rizikového kapitálu zaměřeného na 5G technologie a podrobně spolupracují s orgány Evropské unie na jeho struktuře, která zajišťuje zcela nezávislé řízení v souladu se zásadami správy společnosti. Bude důležité zajistit ochranu práv a pravomocí společnosti, pokud jde o umístění dalších nových struktur nebo subjektů pod její dohled. V rámci koordinačního mechanismu navíc orgány oznámily svůj záměr pokračovat v přípravě smluv o poskytování služeb, které omezenému souboru státních podniků stanoví povinnosti veřejné služby.

Pokrok v transakcích zahrnutých do plánu rozvoje aktiv řeckého privatizačního fondu (TAIPED) byl ovlivněn pandemií koronaviru, u většiny z nich je však již od června obnoven. Zpoždění v plánovaném harmonogramu probíhajících transakcí, jakkoli významná, byla omezena také díky tomu, že fond během pandemie pokračoval se splatností transakcí. Dne 10. září schválila vláda pravidelnou aktualizaci privatizačního plánu. Pokrok při plnění specifických závazků týkajících se transakcí je následující:

- **Hellinikon:** Orgány nadále intenzivně usilují o splnění podmínek, které jsou předpokladem pro finanční uzavření transakce, a dne 3. července zahájily demolici budov, které v současné době na tomto místě stojí. Přemístění veřejných uživatelů je téměř dokončeno, je třeba učinit jen několik opatření pro uživatele, kteří zůstanou na místě, přičemž rozdělení prostoru Hellinikon dohodnuté v únoru 2020 je v současné době zakotveno v závazném dokumentu. Finanční uzavření transakce stále čeká na vyřešení právních případů týkajících se nabídkového řízení pro udělení licence na kasino a dalších soudních případů týkajících se správních aktů, které budou projednány v září a říjnu 2020. Část případu týkajícího se kasina již byla urovnána ve prospěch státu, ale stále probíhá další případ; orgány brzy očekávají konečné rozhodnutí.

- **Koncese na přístaviště Alimos:** Po květnovém podpisu dohody o udělení koncese by mělo do 120 dnů dojít k finančnímu uzavření transakce. Správní rada fondu prodloužila dne 3. září lhůtu 120 dní o dalších 50 dní (do 30. října 2020), aby poskytla dostatečný čas na dokončení transakce.

- **Hellenic Petroleum:** Po neúspěchu prvního nabídkového řízení v polovině roku 2019 a s ohledem na významný pokles hodnoty kapitalizace společnosti se fond domnívá, že je vhodné odložit zahájení transakce na pozdější dobu.

- **Prodej 30 % podílu aténského mezinárodního letiště:** Před vypuknutím pandemie koronaviru probíhal proces nabídkového řízení dobře, přičemž devět investorů bylo považováno za způsobilé pokračovat až do fáze závazných nabídek. Vzhledem k dopadu pandemie na odvětví letecké dopravy se však lhůta pro předložení závazných nabídek prodloužila. Fond určí další kroky, jakmile se situace zlepší, pravděpodobně nejdříve v roce 2021.

- **Státní plynárenská společnost (DEPA):** Nabídková řízení na skupiny společností DEPA Infrastructure a DEPA Commercial, zahájená v prosinci 2019 a v lednu 2020, přilákala značný počet investorů. V červnu 2020 se správní rada fondu rozhodla přejít do fáze závazných nabídek pro obě transakce.

- **Egnatia:** Proces privatizace pokračoval, i když s nejednoznačným pokrokem. Byly vyřešeny některé problémy, například nejistota ohledně výstavby čerpacích stanic a náklady na obnovu mostů, které byly klasifikovány jako nebezpečné. V posledních třech měsících však došlo k velmi omezenému pokroku při dokončování výstavby zbývajících stanic pro výběr mýtného a požadovaných prací k tomu, aby bylo možné udělit licenci na zbývajících 14 tunelů. Orgány Evropské unie vyzvaly řecké orgány, aby v této oblasti do příští zprávy významně pokročily.

- **Regionální námořní přístavy:** Po zpoždění v důsledku pandemie se fond v červnu rozhodl zahájit výběrové řízení na prodej akcií pro přístavy Alexandroupolis a Igoumenitsa a dílčí koncese víceúčelového terminálu pro přístav Kavala.

VEŘEJNÁ SPRÁVA A ELEKTRONICKÁ SPRÁVA

Jmenování vedoucích pracovníků ve veřejném sektoru pokračuje a efektivně se uplatňuje přenesení pravomocí z politické na nepolitickou úroveň. Po jmenování 13 stálých tajemníků se očekává brzké dokončení výběrového řízení na obsazení posledního místa na ministerstvu pro migraci a azyl. Brzy by mělo být obnoveno výběrové řízení na místa ředitelů na ministerstvech, přičemž výběrové komise nyní budou zahrnovat nedávno jmenovaného stálého tajemníka. Byly připraveny návrhy právních předpisů k zavedení jednotného výběrového řízení na pozice vyšších vedoucích pracovníků ve veřejných subjektech, které by měly být přijaty v září a nabydou účinnosti v říjnu 2020. Před zahájením nového programového období pro fondy EU (2021–2027) by mělo dojít k vyjasnění postupu výběru manažerů zapojených do správy strukturálních fondů EU, při němž bylo zaznamenáno velké zpoždění. Přenesení pravomocí z politické na nepolitickou úroveň, což je zásadní novinkou, kterou přinesl zákon o výkonné činnosti státu z roku 2019, se od svého vstupu v platnost v únoru 2020 účinně uplatňuje a orgány zvažují přenesení dalších pravomocí.

Během tohoto období přezkumu bylo dosaženo dobrého pokroku při vývoji systému řízení lidských zdrojů, což je specifický závazek do konce roku 2019, který má být dokončen do konce roku 2020. Tyto činnosti zahrnují vývoj digitálních organizačních schémat a popisů pracovních míst v rámci vládních institucí. Tento proces byl ovlivněn opatřeními omezujícími volný pohyb osob kvůli pandemii, ale celkově bylo dosaženo dobrého pokroku. Do srpna 2020 dokončilo svá digitální organizační schémata více než 1 500 subjektů veřejné správy, což představuje přibližně 80 % všech subjektů a 85 % zaměstnanců, včetně většiny velkých subjektů. Většina zbývajících větších subjektů bude dokončena do konce října 2020. Souvislost mezi popisem náplně práce a příslušným pracovníkem byla stanovena pro přibližně 75 % pracovních míst a orgány plánují vytvořit tuto vazbu u všech pracovních míst pro subjekty veřejné správy do konce roku 2020.

V listopadu má být přijata reforma Nejvyšší rady pro výběr státních zaměstnanců, která posílí její kapacity. Reforma zavádí soudržný a jednotný postup pro nábor pracovníků. Orgány rovněž provádějí komplexní přezkum programu mobility. V tomto ohledu vzbuzuje obavy nedávné ustanovení[8], které umožňovalo dočasně přidělit až 80 zaměstnanců veřejné správy mimo program mobility, protože představuje riziko vytvoření precedenčního postupu pro přijímání zaměstnanců *ad hoc*.

Pandemie koronaviru mírně oddálila přijetí nově kodifikovaného zákoníku práce a navazujících právních a správních předpisů, což je specifický závazek do poloviny roku 2020. Orgány plánují přijetí zákonů do listopadu 2020. Tento proces kodifikace slouží jako příležitost k přezkumu a modernizaci některých oblastí pracovněprávních předpisů, včetně nových forem práce a úlohy inspektorátu práce, což je velmi vítané (viz výše).

Pokud jde o kodifikaci právních předpisů, dosahuje Ústřední výbor pro kodifikaci po svém opětovném zřízení v květnu 2020 pokroku v řadě oblastí. V červenci dokončil a zveřejnil příručku pro kodifikaci právních předpisů a připravil návrh ročního kodifikačního plánu na rok 2021. Plán by měl být schválen v září. Orgány Evropské unie vybídly řecké orgány, aby do plánu zahrnuly legislativní rámec financování politických stran. V červnu 2020 bylo zahájeno výběrové řízení na zřízení národní vstupní brány pro právní kodifikaci, což je specifický závazek do poloviny roku 2022, a do konce roku se očekává podpis smlouvy.

[8] Úř. věst. A 148, 31.7.2020, článek 86.

V důsledku pandemie došlo ke zpoždění při přijímání stálých zaměstnanců, zatímco plánované snížení počtu dočasných pracovních míst po jejich přeměně na stálé pracovní pozice se ještě neuskutečnilo. Většina nových náborů stálých zaměstnanců se zaměřuje na posílení systému veřejného zdraví, vojenských škol a Nezávislého úřadu pro veřejné příjmy. Počet stálých zaměstnanců v roce 2020 však bude přibližně o 40 % nižší než plán, zatímco počet dočasných zaměstnanců zůstal v první polovině roku 2020 stabilní ve srovnání s předchozím rokem. Očekávané snížení počtu dočasných pracovních míst po jejich převedení na stálá pracovní místa by mělo proběhnout do konce září 2020, přinejmenším u pracovníků ve vzdělávání přijatých na dobu neurčitou. Orgány Evropské unie vybídly řecké orgány, aby během příštího přezkumného období provedly očekávané snížení zbývajících dočasných pracovních míst. Souběžně provádějí řecké orgány komplexní analýzu dočasných zaměstnanců, která má být dokončena do října 2020, a to s cílem odstranit stálá pracovní místa a do konce roku naplánovat stanovení ročního stropu pro dočasné zaměstnance.

Meziresortní výbor pověřený posílením ústřední kontroly nad mzdovými tabulkami a postupy přijímání zaměstnanců zřídil tři pracovní skupiny. Měly by se zaměřit na stanovení přesného přehledu všech ustanovení o platu a náboru, aby meziresortní výbor mohl předložit návrhy, jak snížit odchylky od jednotných mzdových tabulek a postupů přijímání zaměstnanců.

Ambiciózní digitální transformace veřejné správy a hospodářství jako celku zůstává pro orgány klíčovou prioritou. Cílem těchto snah je v krátké době zveřejnit novou komplexní národní digitální strategii (tzv. „digitální bibli“) a předložit ji k veřejné konzultaci. Tato strategie by měla stanovit plán přibližně 300 projektů a určit systém správy portfolia, který bude sledovat jejich provádění. Důraz je kladen na zvyšování digitální kvalifikace, digitalizaci transakcí, zvyšování interoperability a odolnosti veřejných informačních systémů a řešení nedostatků v oblasti připojení. Orgány rovněž předložily inovativní návrh na rozvoj ekosystému pro průmyslové využití technologií 5G (viz výše).

Řada projektů již probíhá. Orgány dokončily přípravu vnitrostátního programu pro zjednodušení procesů, jehož cílem je zmírnit administrativní zátěž občanů a podniků. Veřejný portál gov.gr nyní nabízí zhruba 610 služeb, což je o 110 více od posledního přezkumu, a připravuje se dalších přibližně 40 nových služeb. Očekává se, že bude brzy přijat nový kodex digitální správy, který vytvoří komplexní právní rámec pro digitální politiku. Rovněž se řeší otázky digitální infrastruktury a připojení. V neposlední řadě orgány dokončily první kroky pro digitalizaci geoprostorových dat.

SPRAVEDLNOST A BOJ PROTI KORUPCI

Probíhají práce na přechodu na povinné elektronické podávání a zpracovávání dokumentů. Orgány vypracovaly seznam iniciativ v oblasti digitalizace. Mezi úkoly, které mají být dokončeny do konce září 2020, patří konsolidace řady osvědčení týkajících se platební neschopnosti a vydávání elektronických výpisů z rejstříků trestů a rozvodových listů. Souběžně probíhají snahy o zavedení mechanismu pro distribuci digitálních podpisů, který významně posílí efektivní a rychlé provádění oznámení a zvýší právní jistotu.

Nabídkové řízení na druhou fázi integrovaného systému správy soudních případů, které je specifickým závazkem do poloviny roku 2020, by nově mělo být dokončeno do prosince 2020. Postup byl prodloužen kvůli narušením v důsledku pandemie koronaviru. Po předložení nabídek přejdou orgány k procesu jejich vyhodnocování. Dokončení projektu se předpokládá do 36 měsíců od podpisu smlouvy.

Orgány přijaly právní předpisy pro vytvoření specializovaných senátů při občanskoprávních a správních soudech a pokračují v řadě dalších důležitých iniciativ s cílem zvýšit účinnost a efektivitu soudnictví. Vytvoření zvláštních senátů při občanskoprávních soudech v Aténách a Soluni by mimo jiné umožnilo řešit případy zásadního hospodářského významu. Právní předpisy umožňují vznik zvláštních senátů i u větších správních soudů a u některých jednočlenných trestních soudů, pokud jde o případy platební neschopnosti domácností. Úplná zpráva o zavádění uvedených právních předpisů se očekává do konce října 2020. Orgány rovněž přijaly jednací řád řeckého účetního dvora a pokračují v přijímání Kodexu soudních zaměstnanců a Kodexu postavení soudců a Kodexu pro organizaci soudů, přičemž všechny tyto kodexy zavádějí revize, které by měly přispět ke zlepšení chodu soudnictví a k úspěchu dalších reforem soudnictví. Povinná mediace je plně v platnosti od 1. července 2020 a akční plán s podrobným popisem zavádění příslušných činností má být předložen do listopadu 2020. V neposlední řadě orgány v červnu 2020 přijaly právní předpisy k vytvoření jednotky „JustStat“ pro shromažďování statistických údajů a do prosince 2020 plánují vypracování příslušných sekundárních právních předpisů.

Vnitrostátní protikorupční plán vykazuje povzbudivé výsledky. Nedávný významný krok se týká zahájení fungování vnitrostátního koordinačního orgánu pro audit a odpovědnost (ESOEL) v červnu 2020, jehož úkolem je koordinovat boj proti korupci pod záštitou Národního úřadu pro transparentnost. V odvětví zdravotnictví a zadávání veřejných zakázek se připravují odvětvové protikorupční plány, které přispějí k účinnému řízení finančních prostředků, mimo jiné z facility na podporu oživení a odolnosti. Národní úřad pro transparentnost posílil pilíř zvyšování povědomí o svém portfoliu a dosáhl pokroku ve zlepšování systémů veřejné vnitřní kontroly, systému národní integrity a regulace lobbistických aktivit. Úřad by měl být plně funkční do listopadu 2020. Orgány zřídily výbor, který bude dohlížet na provádění doporučení skupiny států proti korupci (GRECO), kvůli vypuknutí pandemie se projekt oproti plánu pravděpodobně opozdí.

Byla zveřejněna zpráva o financování politických stran za rok 2018 a poprvé vedla k tomu, že byly devíti politickým stranám uloženy pokuty. Jedná se o významný posun směrem ke zvýšení transparentnosti v politické sféře. Zpráva poskytla podrobné informace o vyšetřované zpronevěře. Práce výboru za rok 2019, který byl rokem několika voleb, byla odložena kvůli pandemii koronaviru a měla by začít do října 2020.