COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.9.2020
COM(2020) 618 final

COMUNICARE A COMISIEI

Actualizarea supravegherii mai stricte – Grecia, septembrie 2020

{COM(2020) 618 final} - {SWD(2020) 208 final}

CONTEXT

Evoluțiile economice și politicile din Grecia sunt monitorizate în cadrul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice și în temeiul cadrului de supraveghere mai strictă în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 472/2013 ([1]). Implementarea supravegherii mai stricte pentru Grecia ([2]) confirmă faptul că Grecia trebuie să implementeze în continuare măsuri pentru a aborda sursele sau potențialele surse de dificultăți economice și financiare, implementând în același timp reforme structurale pentru a sprijini o creștere economică robustă și durabilă.

Supravegherea mai strictă oferă un cadru cuprinzător pentru monitorizarea evoluțiilor economice și pentru continuarea politicilor necesare în vederea asigurării unei redresări economice durabile. Ea permite evaluarea periodică a evoluțiilor economice și financiare recente din Grecia, precum și monitorizarea condițiilor de finanțare a datoriei suverane și actualizări ale analizei sustenabilității datoriei. Supravegherea mai strictă furnizează, de asemenea, cadrul de evaluare a angajamentului general asumat de Grecia față de Eurogrup la 22 iunie 2018 de a continua și de a finaliza reformele adoptate în cadrul programului bazat pe Mecanismul european de stabilitate și de a asigura protejarea obiectivelor reformelor importante adoptate în cadrul programelor de asistență financiară. În acest context, supravegherea mai strictă monitorizează implementarea angajamentelor specifice de a finaliza principalele reforme structurale demarate în cadrul programului în șase domenii-cheie, în termenele convenite, până la jumătatea anului 2022, și anume: (i) politicile bugetare și structurale, (ii) asistența socială, (iii) stabilitatea financiară, (iv) piețele muncii și ale produselor, (v) Corporația elenă pentru active și participații și privatizarea și (vi) modernizarea administrației publice ([3]).

Acesta este cel de al șaptelea raport privind supravegherea mai strictă pentru Grecia. Raportul se bazează pe constatările unei misiuni efectuate de la distanță în 13 și 14 iulie 2020 și pe un dialog regulat cu autoritățile. Misiunea a fost derulată de Comisia Europeană în colaborare cu Banca Centrală Europeană ([4]); Fondul Monetar Internațional a participat în contextul cadrului său de supraveghere post-program, în timp ce Mecanismul european de stabilitate a participat în contextul sistemului său de avertizare timpurie și în conformitate cu Memorandumul de înțelegere din 27 aprilie 2018 privind relațiile de lucru dintre Comisia Europeană și Mecanismul european de stabilitate. Prezentul raport analizează implementarea angajamentelor asumate de Grecia față de Eurogrup în ceea ce privește finalizarea reformelor până la jumătatea anului 2020. Prezentul raport nu este legat de o activare a setului următor de măsuri referitoare la datorie condiționate de politici, care, potrivit calendarului bianual convenit, ar putea avea loc pe baza celui de-al optulea raport. Se estimează că al optulea raport va fi publicat în noiembrie.

([1]) Regulamentul (UE) nr. 472/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre din zona euro care întâmpină sau care sunt amenințate de dificultăți grave în ceea ce privește stabilitatea lor financiară, JO L 140, 27.5.2013, p. 1.

([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/1142 a Comisiei din 29 iulie 2020 privind prelungirea supravegherii mai stricte pentru Grecia, JO L 248, 31.7.2020, p. 20-23.

([3]) https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf.

([4]) Personalul BCE a participat la misiunea de evaluare în conformitate cu competențele BCE și, prin urmare, a furnizat expertiză cu privire la politicile din sectorul financiar și la aspecte macro-critice, cum ar fi obiectivele bugetare principale, precum și nevoile în materie de sustenabilitate și de finanțare. Misiunea de evaluare a fost precedată de o misiune tehnică, de asemenea efectuată de la distanță, în perioada 2-10 iulie 2020.

EVALUARE GENERALĂ

Guvernul grec a reușit până în prezent să limiteze răspândirea pandemiei de COVID-19 și a pus în aplicare un număr mare de măsuri pentru limitarea costurilor socioeconomice ale acesteia, dar se preconizează că pandemia de COVID-19 va avea în continuare un impact negativ deosebit asupra economiei. După primul val de măsuri de limitare a răspândirii care au durat până în mai, autoritățile au ajustat strictețea măsurilor aplicabile diferitelor sectoare în conformitate cu evoluția pandemiei. Acestea au pus în practică un număr mare de măsuri de sprijin și au reacționat prompt la evoluțiile reale fie prin extinderea sau modificarea măsurilor deja în vigoare, fie prin instituirea de noi mecanisme de sprijin pentru sectoare specifice, odată cu amplificarea pandemiei. Cu toate acestea, Grecia încă înregistrează cea mai ridicată rată a șomajului din Uniunea Europeană și este probabil ca economia sa să fie afectată mai mult decât cea a altor state membre, dată fiind mărimea sectorului turismului și, în general, ponderea mare a serviciilor și a întreprinderilor mici și mijlocii.

În pofida circumstanțelor adverse cauzate de pandemie, Grecia a făcut progrese semnificative în ceea ce privește o serie de reforme majore în ultimele câteva luni, cel mai notabil fiind finalizarea mult-așteptatei propuneri legislative de revizuire integrală a legislația în materie de insolvență. De asemenea, autoritățile au introdus o schemă temporară nouă mai extinsă de șomaj tehnic, care oferă flexibilitate întreprinderilor în vederea adaptării programului de lucru și compensarea lucrătorilor pentru orele nelucrate. Comisia, în numele Uniunii Europene, va furniza sprijin pentru acest sistem și pentru alte măsuri de urgență în temeiul noului instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ([5]), în valoare totală de 2,7 miliarde EUR. Toate aceste măsuri sunt oportune, deoarece pandemia de COVID-19 implică provocări noi atât pentru sectorul financiar, cât și pentru piața muncii, ceea ce face ca rolul unor mecanisme de ajustare eficiente să fie esențial.

În plus, s-au înregistrat, de asemenea, progrese satisfăcătoare în domeniile următoare:

- reforma licențelor pentru investiții, date fiind eliminarea sistemului învechit de clasificare a factorilor nocivi și reclasificarea activităților economice în funcție de criteriile de mediu armonizate cu legislația UE, ceea ce se preconizează că va reduce semnificativ sarcina pentru sectorul industrial;

- politica energetică, date fiind continuarea dezafectării centralelor de extracție a lignitului și progresul modelului-țintă, deși data intrării în funcțiune a fost amânată; precum și

- administrația publică, un domeniu în care o inițiativă importantă de consolidare a capacității autorității independente responsabile pentru selecția funcționarilor publici a ajuns într-un stadiu final de adoptare și procesul de numire transparentă a conducerii de nivel superior în sectorul public va continua să fie extins.

Guvernul a înregistrat, de asemenea, progrese satisfăcătoare în ceea ce privește alte reforme, care nu sunt în legătură concretă cu angajamentele față de Eurogrup, însă se preconizează că vor avea un impact semnificativ asupra mediului de afaceri și asupra percepției investitorilor. Se includ aici o reformă ambițioasă a învățământului profesional și progrese privind guvernanța digitală. Se preconizează că o nouă strategie de creștere, care ar trebui finalizată în curând, va prezenta un set de măsuri ambițioase pentru a susține redresarea

([5]) Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020.

economică și progresul creșterii durabile. În plus, autoritățile au început să pună în aplicare măsurile convenite pentru a accelera implementarea investițiilor publice, care vor fi, de asemenea, esențiale în susținerea unei absorbții rapide a fondurilor UE ce vor deveni disponibile în temeiul noului cadru financiar multianual și al Next Generation EU. În special, alocarea semnificativă de fonduri în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, preconizate că vor fi primite de Grecia, subliniază importanța aplicării rapide a reformelor-cheie favorizante, inclusiv în ceea ce privește rezerva de proiecte strategice și mecanismul de pregătire a proiectelor, reforma achizițiilor publice și continuarea consolidării cadrului de luptă împotriva corupției.

Fără a aduce atingere progreselor satisfăcătoare, mai multe domenii de politică au fost afectate în mod semnificativ de pandemia de COVID-19, prelungindu-se, în unele cazuri, întârzierile anterioare. Pandemia și măsurile aferente de limitare a răspândirii au dus la perturbări economice fără precedent, care au impus o ajustare imediată a priorităților. Pandemia de COVID-19 a afectat grav capacitatea de punere în aplicare a reformelor, în special în domeniile care se bazează pe procese cu utilizare intensivă a forței de muncă, pe activitatea comisiilor și pe activitățile legislative sau judiciare. Prin urmare, progresele înregistrate în legătură cu reformele inițiate anterior au fost suspendate temporar într-o serie de domenii, în special în ceea ce privește lichidarea arieratelor, gestionarea veniturilor publice, asistența medicală, proiectul de cadastru și agenda de privatizare, ceea ce s-a adăugat, în unele dintre acestea, la dificultățile anterioare de punere în aplicare. Deși s-au înregistrat progrese satisfăcătoare în ceea ce privește o serie de inițiative legislative, autoritățile mai au de finalizat unele dintre reformele legate de sectorul financiar.

Prezentul raport concluzionează că, în pofida circumstanțelor adverse cauzate de pandemie, care au dus la întârzieri inevitabile pentru punerea în aplicare a mai multor măsuri, Grecia a progresat bine în privința punerii în aplicare a angajamentelor sale de reformă. Faptul că a reînceput progresul privind punerea în aplicare a tuturor angajamentelor este salutar, deși întârzierile cauzate de pandemie au condus inevitabil la reprogramarea unora dintre angajamente pentru un moment ulterior din viitor. Autoritățile sunt încurajate să continue mobilizarea resurselor în vederea luării tuturor măsurilor necesare pentru transpunerea în practică a angajamentelor specifice în timp util pentru cel de-al optulea raport privind supravegherea mai strictă, preconizat pentru noiembrie și pentru care se prevede o plată a următorului set de măsuri referitoare la datorie condiționate de politici. Aceasta impune angajamentul continuu al autorităților elene, în special în domeniul arieratelor, al asistenței medicale, al privatizării și al sectorului financiar, pentru care sunt necesare măsuri suplimentare.

EVOLUȚII MACROECONOMICE

Se preconizează că pandemia de COVID-19 și măsurile de limitare a acesteia vor avea un impact puternic asupra economiei grecești. Se preconizează că măsurile necesare stricte de limitare a răspândirii care au fost impuse începând cu ultima săptămână din martie până la sfârșitul lui mai au avut cel mai puternic impact asupra activității economice în cel de-al doilea trimestru al acestui an. Sectoarele afectate puternic de pandemie, precum turismul și transporturile, reprezintă un procent semnificativ al exporturilor grecești și al valorii adăugate totale. Rata șomajului a crescut la 17 % în mai de la 15,9 % în februarie, ceea ce a întrerupt o tendință descendentă începută la sfârșitul anului 2013. Unele măsuri de sprijin au contribuit la limitarea șomajului până în prezent, însă semnalele indică o piață a muncii „înghețată”. Se preconizează că scăderea venitului disponibil al gospodăriilor și al profitului întreprinderilor, împreună cu schimbările de comportament ale consumatorilor și starea de incertitudine

generală vor apăsa asupra cererii interne. Se preconizează că prețurile de consum vor scădea în 2020 și că vor crește ușor în 2021, odată cu redresarea. Se preconizează că activitatea economică în 2020 per ansamblu se va menține cu mult sub nivelurile din 2019 și că își va reveni complet doar în 2022, după o redresare parțială în 2021, ratele de creștere ale PIB ajungând la - 9 % în 2020 și la 6 % în 2021.

Măsurile de sprijin ale guvernului au contribuit la protejarea economiei împotriva extinderii falimentelor și a pierderilor de locuri de muncă. Combinația de sprijin guvernamental prin diminuarea sarcinii fiscale cu 3,1 miliarde EUR (1,9 % din PIB), protecția locurilor de muncă și a veniturilor cu 4,1 miliarde EUR (2,4 % din PIB) și relaxarea constrângerilor legate de lichidități cu 5,9 miliarde EUR (3,5 % din PIB) este o abordare echilibrată, care se preconizează că va deveni esențială în menținerea structurilor economice și va contribui, astfel, la redresarea economiei.

Incertitudinea privind evoluția pandemiei și, prin urmare, privind impactul economic al acesteia continuă să se mențină la un nivel extraordinar de ridicat. Incertitudinea nu vizează doar pandemia și răspândirea acesteia în Grecia și la nivel mondial, ci și măsurile viitoare care ar putea fi necesare pentru limitarea răspândirii virusului și efectele economice de durată mai mare ca urmare a restricțiilor, a comportamentului modificat al consumatorilor, precum și a posibilelor falimente și dificultăți pentru cei care au rămas recent fără loc de muncă, legate de revenirea pe piața muncii. O absorbție rapidă a noilor programe UE de sprijin, în special a Mecanismului de redresare și reziliență, ar fi esențială pentru contrabalansarea acestor efecte și furnizarea de sprijin necesar pentru reforme, investiții și creștere. De asemenea, evaluarea are loc în contextul unor tensiuni geopolitice considerabile și al unor fluxuri ascendente de migrație, ceea ce se adaugă la incertitudine.

EVOLUȚII ȘI PERSPECTIVE BUGETARE

Perspectiva bugetară pentru 2020 s-a deteriorat de la ultimul raport. Luând în considerare previziunile interimare ale Comisiei Europene din vara anului 2020 și principalele măsuri adoptate începând din luna mai a anului 2020 pentru atenuarea consecințelor pandemiei, se preconizează în prezent că deficitul primar va fi de aproximativ 5,8 % din PIB în 2020. Aceste proiecții nu includ încă impactul hotărârii Consiliului de Stat privind pensiile din 14 iulie și nici hotărârea pendinte a Curții de Conturi, al căror cost total este estimat în prezent la 0,8 % din PIB. O actualizare completă a previziunilor bugetare va fi întocmită în contextul evaluării proiectului de plan bugetar pentru 2021.

Autoritățile au prelungit aplicarea unora dintre măsurile anterioare pentru un număr de luni suplimentare și au adoptat măsuri temporare suplimentare pentru a aborda criza provocată de pandemia de COVID-19. Având în vedere absorbția completă în luna iulie a anului 2020 a pachetului financiar prevăzut de 2 miliarde EUR reprezentând avansuri rambursabile acordate societăților, guvernul a decis extinderea măsurii și deschiderea platformei pentru o a treia rundă de cereri, cu termen în septembrie, cu un pachet financiar preconizat de 1 miliard EUR; este posibil să urmeze o altă rundă până la sfârșitul anului. Mai mult, amânările la plata eșalonată a impozitelor au devenit eligibile pentru rambursare în maximum 24 de rate, începând din luna ianuarie a anului 2021. În plus, începând din luna mai a anului 2020, autoritățile au adoptat un nou set de măsuri, inclusiv: (1) dreptul de a reduce plățile în avans pentru impozitul pe profit pentru întreprinderi sau pe venitul persoanelor fizice în situația în care există o scădere a cifrei de afaceri pentru întreprinderi și pentru lucrătorii independenți (impact bugetar estimat de 0,9 % din PIB în 2020); (2) o schemă de șomaj tehnic și alte măsuri care vizează susținerea ocupării forței de muncă (cost fiscal

preconizat de 0,6 % din PIB în 2020); (3) măsuri care vizează atenuarea impactului asupra turismului prin intermediul programelor specifice de turism social și al unei campanii publicitare extinse; (4) o scădere temporară a ratelor taxei pe valoarea adăugată pentru transporturi, băuturi, pachete turistice și bilete de cinematograf de la 24 % la 13 %; și (5) introducerea unui sistem temporar de subvenții pentru plata ratelor pentru creditele ipotecare, de consum și de afaceri garantate cu o reședință principală pentru debitorii cu ipoteci pe reședințele principale care au fost afectați financiar de pandemia de COVID-19. Per ansamblu, costul bugetar estimat al acestor măsuri suplimentare este de 1,8 % din PIB în 2020. La 12 septembrie, s-au anunțat măsuri temporare suplimentare de susținere a redresării pentru anul viitor, care se vor examina în contextul evaluării proiectului de plan bugetar pentru anul 2021.

Autoritățile au extins, de asemenea, măsurile luate anterior care furnizează sprijin privind lichiditățile pentru gospodării și întreprinderi. Alocarea pentru cofinanțarea creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii de către Banca elenă pentru dezvoltare a crescut cu 588 de milioane EUR, ajungând la un total de 838 de milioane EUR. În plus, termenul-limită pentru plata impozitului pe venitul persoanelor fizice, a impozitului pe profitul societăților și a impozitului unic pe proprietate a fost prelungit (totuși, fără impact asupra soldului bugetar pe bază de angajamente).

Autoritățile au reînceput activitatea în sensul finalizării unei reevaluări naționale a valorilor proprietăților, care servesc drept bază pentru impozitul unic pe proprietate (ENFIA), un angajament specific pentru jumătatea anului 2020, a cărui finalizare a fost reprogramată în prezent pentru mijlocul anului 2021. Întârzierile inevitabile au avut loc mai devreme în cursul anului din cauza măsurilor de izolare pentru limitarea pandemiei de COVID-19. Se preconizează că activitatea de culegere a datelor și de evaluare a calității datelor, care va conduce la stabilirea finală a prețurilor pentru zonele de valoare existente, va fi finalizată până la sfârșitul anului. Prin urmare, impozitul unic pe proprietate ENFIA va fi impus în principal în funcție de valorile fiscale anterioare ale proprietăților. Continuarea extinderii sistemului existent de zone de valoare la nivelul întregii țări va trebui să fie abordată în cursul anului viitor, cu un termen-limită reprogramat pentru mijlocul anului 2021.

Rămâne substanțială incertitudinea în legătură cu previziunile bugetare. Evoluția pandemiei și măsurile aferente de limitare a răspândirii induc o stare de incertitudine substanțială în legătură cu evoluțiile macroeconomice, și, prin urmare, bugetare. În afară de pandemia de COVID-19 cu care ne confruntăm începând din luna martie, Grecia se confruntă și cu noi presiuni în materie de migrație și cu tensiuni geopolitice, care pot da naștere unor nevoi de finanțare suplimentare. Deteriorarea mediului economic creează riscuri suplimentare în legătură cu garanțiile de stat. În plus, finanțele publice continuă să se confrunte cu riscuri în legătură cu litigiul în curs împotriva Societății imobiliare publice, în timp ce problema validității recentei sentințe arbitrale este încă pe rol la Curtea de Apel din Atena; plata obligației de serviciu public către Poșta Elenă, care se poate materializa în viitorul apropiat; hotărârea pendinte a Curții de Conturi privind compensarea retroactivă a pensionarilor din sectorul public, precum și hotărârea Consiliului de Stat referitoare la pensiile suplimentare și primele sezoniere (a se vedea mai jos). Un aspect pozitiv este că Grecia ar urma să beneficieze într-o mare măsură de noile facilități, inclusiv de Mecanismul de redresare și reziliență, care vizează susținerea investițiilor și a reformelor din UE în următoarea perioadă de programare și să sprijine creșterea economică și finanțele publice în următorii ani.

GESTIONAREA VENITURILOR PUBLICE

Efectivele de personal la Autoritatea independentă pentru venituri publice au continuat să crească într-un ritm modest, deși se mențin cu mult sub nivelul-țintă (angajament specific), în timp ce s-au făcut progrese limitate în ceea ce privește reforma resurselor umane. Efectivele de personal la sfârșitul celui de-al doilea trimestru se situau la 11 916, prin comparație cu obiectivul de 12 500 stabilit până la sfârșitul anului 2019. În plus, autoritățile au adoptat dispoziții legislative care au dus la transferul de personal de la Autoritatea independentă către alte organisme, îngreunând astfel și mai mult realizarea obiectivelor stabilite privind personalul. Finalizarea reformei resurselor umane, preconizată să faciliteze în mare măsură capacitatea Autorității independente de a atrage și de a păstra personalul de calibru ridicat de care are nevoie, ține de adoptarea legislației privind grila salarială. Instituțiile europene au încurajat autoritățile să adopte această grilă în cursul următoarei perioade de evaluare.

S-au înregistrat progrese inegale în ceea ce privește cadrul informatic și sediul Autorității independente, fiind preconizată adoptarea de măsuri esențiale suplimentare în lunile următoare. S-a redactat o foaie de parcurs privind cadrul informatic și se preconizează finalizarea implementării platformei myDATA pentru contabilitate electronică și alte servicii web oferite de Autoritatea independentă, până în luna octombrie a anului 2020. Pregătirile pentru relocarea sediului central al Autorității independente într-un singur loc continuă. Se preconizează că licitația pentru construcția unei noi clădiri va fi lansată în primul trimestru din 2021.

S-a redactat un proiect de lege pentru consolidarea cadrului de combatere a contrabandei, inclusiv a dispozițiilor menite să consolideze capacitatea operațională a Centrului de coordonare operațională și se preconizează că acesta va fi adoptat până în luna octombrie a anului 2020. Capacitatea Centrului de coordonare operațională, care coordonează eforturile de combatere a contrabandei, va fi întărită prin introducerea unui nou proces de selecție pentru funcționari, care prelungește perioada de detașare până la șase ani, în timp ce structura rămâne ferm ancorată în cadrul Autorității independente. Va fi important să se adopte rapid legislația primară și secundară, precum și să se asigure finanțarea suficientă a Autorității independente, pentru a i se permite să își îndeplinească în mod eficient rolul.

S-a înființat un comitet temporar pentru soluționarea litigiilor privind impozitele datorate, în competența Ministerului Finanțelor. Potrivit dispozițiilor adoptate, mandatul comitetului încetează în luna iulie a anului 2021. Deși se preconizează că decontările care urmează să fie convenite vor relaxa sarcina asupra sistemului judiciar, va fi important să nu se prelungească mandatul noului comitet, deoarece aceasta ar putea duce la crearea unui sistem paralel cu Direcția pentru soluționarea litigiilor, care face parte din Autoritatea independentă.

Până în prezent, pandemia a afectat colectarea datoriei publice într-o măsură limitată. În ceea ce privește colectarea creanțelor fiscale, urmează să fie publicate rezultatele pentru cel de-al doilea trimestru, însă, în conformitate cu rezultatele lunare preliminare pentru perioada cuprinsă între lunile ianuarie și mai ale anului 2020, se pare că nu a fost perturbată în mod semnificativ cultura plăților per ansamblu. În contrast cu perioadele anterioare, Centrul comun de colectare a datoriei la bugetul asigurărilor sociale nu și-a îndeplinit obiectivele, care au fost stabilite înainte de pandemia de COVID-19.

GESTIONAREA FINANȚELOR PUBLICE

Pandemia de COVID-19 a afectat ritmul de lichidare a arieratelor, fapt care s-a adăugat dificultăților anterioare în ceea ce privește punerea în aplicare. În luna iunie 2020, stocul de arierate a fost de 1,5 miliarde EUR, cu 667 de milioane EUR peste obiectivele stabilite în planul de lichidare adoptat în luna octombrie a anului 2019. Aceste evoluții nu reflectă decât parțial perturbările proceselor care utilizează intensiv forța de muncă, cauzate de pandemie. Printre stimulii principali se numără o creștere neașteptată a stocului de cereri de pensie neprelucrate, ceea ce crește sumele care urmează să fie lichidate până la jumătatea anului 2021. Autoritățile s-au angajat să actualizeze planul până la sfârșitul lunii octombrie a anului 2020, cu informații detaliate privind lichidarea stocului suplimentar de cereri de pensie nesoluționate. Cu toate acestea, unele măsuri structurale esențiale, inclusiv automatizarea prelucrării și a aprobării noilor cereri de pensie, precum și digitalizarea Fondului unic de asigurare socială (e-EFKA), sunt raportate ca fiind în general pe drumul cel bun. În plus, autoritățile adoptă și pun în aplicare un set de măsuri corective suplimentare în mai multe subsectoare pentru a compensa întârzierile și pentru a aduce pe drumul cel bun implementarea planului de lichidare. Aceste eforturi se axează în special pe domeniul pensiilor, al asistenței medicale și al fondurilor extrabugetare, precum și pe îmbunătățirea instrumentelor informatice pentru monitorizare. Autoritățile preconizează ca impactul acestor măsuri să fie vizibil în datele pentru luna august, care vor fi evaluate în următorul raport privind supravegherea mai strictă.

Reformele structurale recomandate de Curtea de Conturi a Greciei sunt în curs și vizează îmbunătățirea sistemului de plăți, un angajament specific pentru jumătatea anului 2021. Persistă provocări în ceea ce privește digitalizarea sau sistemul de achiziții centralizate al sectorului de sănătate. Autoritățile sunt în curs de a finaliza o lege nouă, care va acoperi toate aspectele relevante de control intern la nivelul întregii administrații publice într-un singur act legislativ, iar acest fapt reprezintă un important pas înainte. În plus, autoritățile sunt în curs de a proiecta un nou cadru informatic pentru contabilitate, în vederea îmbunătățirii proceselor de plată.

Autoritățile au continuat să ia măsurile necesare pentru înființarea deplină a unui cont unic de trezorerie pentru a consolida monitorizarea fluxurilor de numerar, în timp ce progresele privind previziunile de numerar au înregistrat întârzieri din cauza pandemiei de COVID-19, un angajament specific pentru jumătatea anului 2020. Sistemul contului unic de trezorerie este operațional și entitățile care rămân în afara sistemului nu sunt semnificative în termeni de lichiditate totală. Ministerul Finanțelor va efectua o evaluare a modului în care entitățile se conformează regulilor privind rezerva de lichiditate până la sfârșitul lunii octombrie a anului 2020, ceea ce ar finaliza în mod efectiv această componentă a angajamentului specific. Autoritățile sunt încurajate să instituie instrumente specifice pentru monitorizarea îndeaproape a entităților considerate a fi vulnerabile. Substituirea ordinelor pe suport de hârtie cu cele electronice a continuat să înregistreze progrese. Prin comparație, progresele proiectului-pilot privind previziunile de numerar aflat în prezent în desfășurare au înregistrat întârzieri cauzate de pandemia de COVID-19 și vor fi reevaluate în raportul următor.

Reforma planului de conturi, inclusiv angajamentele pentru jumătatea anului 2021 și jumătatea anului 2022, este, în linii mari, pe drumul cel bun, dar implementarea sa în bugetul de investiții publice rămâne o provocare. Procesul de achiziții publice pentru noul sistem informatic care sprijină reforma planului de conturi este în curs de desfășurare și autoritățile au luat măsuri suplimentare pentru a sprijini progresele privind această reformă.

Continuă activitățile privind clasificarea funcțională a planului de conturi, în conformitate cu cadrul bugetării bazate pe performanță. De asemenea, se înregistrează progrese în ceea ce privește implementarea clasificărilor planului de conturi în etapa de execuție a bugetului de investiții publice, în timp ce, pentru etapa de pregătire a bugetului, se menține deocamdată în vigoare o clasificare mai puțin detaliată. Autoritățile s-au angajat să exploreze căi potențiale de îmbunătățire cu ajutorul sprijinului tehnic care va fi furnizat de Comisia Europeană.

Autoritățile sunt în curs de a pregăti o modificare legislativă pentru a aborda cele mai stringente chestiuni în domeniul achizițiilor publice și au luat măsurile inițiale în direcția adoptării unei noi strategii privind achizițiile publice pentru 2021-2025, care va contribui la o utilizare mai durabilă și mai eficientă a resurselor publice. Pandemia de COVID-19 a afectat într-o mare măsură calendarul inițial al adoptării legii, planificată să aibă loc până la sfârșitul lunii octombrie. Legea abordează o serie de chestiuni importante privind cadrul juridic pentru achizițiile publice. Punerea în aplicare completă și în timp util a acestei legi este un aspect cheie, dat fiind că achizițiile publice vor juca un rol esențial și în gestionarea eficientă a resurselor din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. În acest scop, autoritățile sunt încurajate să adopte un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a noului cadru. A fost creat un comitet în cadrul Autorității elene unice pentru achiziții publice, care lucrează la noua strategie cu sprijinul Secretariatului general pentru coordonare. S-a stabilit un calendar pentru finalizarea strategiei și a planurilor de acțiune până în luna februarie a anului 2021.

Autoritățile au început să pună în aplicare măsurile convenite pentru a aborda problema subexecuției recurente a bugetului de investiții constatată în ultimii ani. Caracteristicile și rolul rezervei de proiecte strategice, precum și un calendar pentru implementarea acesteia au fost convenite în luna iulie a anului 2020. Aceasta se va institui ca o unitate independentă coordonată de Președinția Guvernului și se va ocupa de proiectele prioritare de infrastructură a căror valoare depășește 10 milioane EUR. Mecanismul de pregătire a proiectelor va ajuta la pregătirea și implementarea acestor proiecte. În prezent, sunt în curs de stabilire aspectele legate de plasarea acestuia în cadrul unei entități, precum și alte detalii. Va fi important să se garanteze că această plasare protejează drepturile și competențele instituțiilor independente existente. Aceste măsuri, inclusiv etapele pentru îmbunătățirea monitorizării și a previziunilor privind bugetul de investiții publice, vizează valorificarea resurselor disponibile și accelerarea absorbției de fonduri UE, fiind, de asemenea, esențiale pentru a se asigura o absorbție eficientă a fondurilor acordate în baza Mecanismului de redresare și reziliență. În timp ce punerea în aplicare a acestora va furniza ajutor doar pe termen mediu, execuția bugetului de investiții publice în acest an și în anii viitori va beneficia, de asemenea, de creșterea execuției de fonduri UE, deoarece perioada actuală de programare se apropie de maturitate, ținându-se seama și de faptul că unele dintre măsurile luate drept reacție la pandemie sunt finanțate din bugetul de investiții publice.

Planul de acțiune pe 2019 pentru consolidarea monitorizării și a previziunilor pentru bugetul de investiții publice sunt puse în aplicare potrivit calendarului. Are deja loc un schimb de date mai frecvent și mai consolidat între ministerele de resort și alte măsuri concrete sunt în curs de a fi puse în practică potrivit planificării. Deși pandemia de COVID-19 a dus la întârzieri minore, autoritățile intenționează să absoarbă orice întârziere în cadrul calendarului inițial.

FINANȚAREA DATORIEI SUVERANE

Randamentele obligațiunilor de stat elene și spreadurile randamentelor obligațiunilor au ajuns la nivelul cel mai scăzut de după criză. Spreadurile randamentelor față de obligațiunile de stat germane în ceea ce privește obligațiunile pe termen lung au scăzut cu aproximativ 250 de puncte de bază de la începutul lunii mai a anului 2020 și s-au stabilizat la sub un punct procentual în luna august pentru termenul de cinci ani. Beneficiind de condiții financiare favorabile, susținute de achizițiile de titluri de stat, efectuate de către Eurosistem, Agenția pentru administrarea datoriei publice a emis o obligațiune cu termen de 10 ani în luna iunie 2020. Această licitație de titluri de stat s-a redeschis cu succes în luna septembrie a anului 2020.

Condițiile de finanțare favorabile și rezervele substanțiale de lichidități asigură protecție în legătură cu absorbția riscurilor financiare, care se mențin considerabile. Nevoile de finanțare ale bugetului au sporit în mod semnificativ de la ultimul raport, pe seama mediului macroeconomic deteriorat, a măsurilor luate pentru limitarea costului economic al pandemiei, precum și pentru plata compensațiilor pentru pensionari (a se vedea mai jos). Rezervele de lichidități ale administrației publice rămân considerabile, după ce s-au situat la peste 31 de miliarde EUR la sfârșitul lunii iunie. Păstrarea unei rezerve suficiente de lichidități, împreună cu elaborarea unei strategii de creștere, va fi esențială pentru susținerea percepției investitorilor.

PROTECȚIA SOCIALĂ

Autoritățile fac progrese în ceea ce privește finalizarea înființării Fondului unic de asigurare socială (EFKA), un angajament specific pentru jumătatea anului 2020. Printre altele, se preconizează că transformarea digitală a Fondului în „e-EFKA” va fi implementată până la sfârșitul anului 2020. Prima etapă de fuziune dintre sectorul public și funcțiile de pensie suplimentară a fost deja implementată, iar transferul fizic al angajaților, inițial amânat de pandemie, ar trebui finalizat până la sfârșitul anului. Prin urmare, angajamentul este reprogramat pentru sfârșitul anului 2020. Pașii ulteriori, inclusiv înființarea unor birouri regionale, ar trebui finalizați până la jumătatea anului 2021. Prelucrarea digitală a cererilor de pensie este într-o etapă-pilot în prezent, dar autoritățile au încredere că obiectivul de 30 % de cereri de pensie principală prelucrate digital până la sfârșitul lunii iunie a anului 2020 a fost atins.

Hotărârea recentă a Consiliului de Stat le dă dreptul pensionarilor care au depus o cerere, la o compensație pentru reducerile de pensii din 2012 pentru perioada cuprinsă între luna iunie a anului 2015 și luna mai a anului 2016. Având în vedere că publicarea hotărârii judecătorești cu toate detaliile poate dura câteva săptămâni, s-a anunțat că această compensație acoperă o perioadă de 11 luni începând de la data publicării hotărârii anterioare a Consiliului de Stat în iunie 2015 până la implementarea reformei din 2016 în mai 2016. Guvernul a decis să anticipeze eventualele recursuri juridice și să compenseze toți pensionarii din sectorul privat pentru reducerile aplicate pensiilor principale ale acestora, indiferent dacă au depus sau nu o cerere, la un cost de 0,5 % din PIB. Guvernul s-a mai angajat să compenseze pensionarii din sectorul public după finalizarea unei cauze paralele dezbătute înaintea Curții de Conturi, ceea ce va ridica totalul costurilor aferente compensației la 0,8 % din PIB. Necesitatea de a acoperi și reducerile anterioare ale pensiilor suplimentare și ale primelor sezoniere va fi clarificată după publicarea hotărârii detaliate a Curții. Compensațiile sunt plăți unice și nu afectează funcționarea actuală a sistemului de pensii sau cheltuiala viitoare cu pensiile. În ceea ce privește o altă hotărâre recentă a Curții de Conturi prin care se

acordă drepturi de pensionare anticipată pentru funcționarii publici bărbați cu copii mici, autoritățile preconizează că efectele acestei hotărâri vor fi neînsemnate.

Pentru a reacționa la pandemia de COVID-19 în primăvara anului 2020, autoritățile au consolidat în mod substanțial sistemul de asistență medicală pentru a face față pandemiei, inclusiv prin intermediul extinderii folosirii instrumentelor digitale. S-au inclus aici creșterea numărului de paturi de terapie intensivă disponibile și recrutarea unui număr de aproximativ cinci mii de angajați suplimentari, atât doctori, cât și asistenți medicali, precum și progresele privind telemedicina. Grație punerii în aplicare timpurii a acestor măsuri, Grecia a reușit cu succes să limiteze răspândirea virusului în primul val. De asemenea, Grecia a introdus o serie de instrumente digitale, care ar putea fi folosite și după sfârșitul pandemiei.

Reproiectarea sistemului de asistență medicală primară, un angajament specific pentru jumătatea anului 2020, va necesita o durată mai mare pentru implementare, pentru a se reflecta modificările legate de livrarea unora dintre elementele principale ale acestuia și din motive de întârzieri inevitabile cauzate de necesitatea de a gestiona reacția la pandemie. Modificările legislative sunt încă în stadiul de proiect, dar se preconizează adoptarea acestora până în primăvara anului 2021. Reforma, care a început în 2018, vizează instituirea unui sistem cuprinzător de asistență medicală primară, cu înregistrarea obligatorie a întregii populații la un medic de familie, care ar urma să devină primul punct de contact pentru pacient și ar implementa un filtru obligatoriu. Pe baza informațiilor disponibile, majoritatea elementelor reformei sunt planificate să fie reproiectate, iar introducerea sistemului este suspendată până la definirea unui nou mod de livrare. Autoritățile sunt încurajate să accelereze implementarea obligativității înregistrării și a instituirii acestui rol de filtru, care, astfel cum s-a convenit, ar rămâne elementele fundamentale ale oricărui sistem nou, deoarece sunt esențiale pentru instituirea cu succes a unui sistem robust de asistență medicală primară care funcționează corespunzător. Aceste elemente ajută la asigurarea accesului echitabil și la protejarea populației de cererea indusă de ofertă și de povara financiară evitabilă a acesteia, ceea ce reprezintă o sursă de îngrijorare sporită în sistemul actual. Autoritățile intenționează să reia introducerea rețelei de asistență medicală primară cel mai devreme în primăvara anului 2021, dată fiind necesitatea ca, pe termen scurt, să își concentreze eforturile asupra reacției la provocarea actuală pentru a spori numărul de medici de familie disponibili contractați prin Fondul de sănătate publică. Reforma a devenit cu atât mai relevantă având în vedere criza cauzată de COVID-19, dat fiind rolul cheie al unităților de asistență medicală primară, inclusiv al noilor unități mobile cu deplasare rapidă (KOMY), pentru susținerea reacției la pandemie până în prezent.

Achizițiile centralizate, un angajament specific pentru jumătatea anului 2020, sunt deja implementate parțial, iar organizarea generală a Autorității naționale de sănătate pentru achizițiile din sănătate progresează, însă finalizarea sa nu este completă și ca urmare a întârzierilor cauzate de pandemie. Licitațiile centralizate sunt în prezent implementate în mare măsură la nivel regional; unele sunt finalizate, de asemenea, la nivel central, deși, într-o mare măsură, sunt vizate aici acele licitații care au fost lansate în sistemul anterior. A fost finalizat proiectul de legislație în vederea definirii noului cadru juridic pentru Autoritate, a cărui adoptare este planificată să aibă loc până la sfârșitul anului. Autoritățile au comunicat, de asemenea, un plan operațional pentru achiziții care urmează să fie lansat în 2020, în conformitate cu care obiectivul de 40 % de cheltuieli spitalicești totale pentru achiziții la nivel central, un angajament specific pentru jumătatea anului 2022, se menține realizabil, în timp ce intenția autorităților este să atingă 30 % până în primul trimestru din 2021. Instituțiile europene au încurajat autoritățile să susțină în continuare reforma prin

reactivarea, începând cu luna ianuarie a anului 2021, a observatorului prețurilor, un instrument de monitorizare menit să sporească transparența și eficiența. În prezent, recrutarea competențelor necesare pentru Autoritate continuă să rămână o provocare; aceasta ar putea fi însă facilitată de noul cadru juridic, care va trece prin procesul legislativ în lunile următoare.

În ceea ce privește cheltuielile cu asistența medicală, creșterea sumelor de recuperat și întârzierile în colectarea acestora reprezintă un motiv de îngrijorare. Consolidarea și punerea în aplicare consecventă a măsurilor structurale adoptate anterior ar susține eficiența și accesul la asistență medicală de calitate. Cu titlu exemplificativ, sumele de recuperat în 2019 pentru medicamente sunt cu 36 % mai mari decât în 2018 și cu aproape 65 % mai mari decât în 2017. Se preconizează că, până în luna noiembrie 2020, va începe colectarea sumelor de recuperat pentru furnizorii privați de asistență medicală pentru 2018 și 2019. Instituțiile europene încurajează autoritățile să adopte legislația de care este nevoie pentru finalizarea procedurilor legislative și administrative necesare pentru începerea colectării până în luna octombrie a anului 2020, pentru a păstra credibilitatea fiscală a sumelor de recuperat și să revizuiască definiția actuală a sumelor de recuperat în vederea introducerii unei componente de partajare a riscurilor și a consolidării stimulentelor pentru a evita crearea de noi sume de recuperat și pentru a pune capăt cererii induse de ofertă, reducându-se astfel plățile directe semnificative.

Proiectarea pilonului „reintegrare pe piața muncii” al sistemului de solidaritate socială (al treilea pilon) este în curs de adaptare, având în vedere criza provocată de pandemia de COVID-19, iar punerea în aplicare la scară națională a noului cadru, un angajament specific pentru sfârșitul anului 2019, este programată pentru toamna anului 2020, în funcție de evoluțiile din domeniul sănătății. În cursul anului 2019, a fost implementat un proiect-pilot pentru a asigura furnizarea de sprijin social și de servicii de activare a pieței muncii în 32 de municipalități din întreaga țară. Constatările proiectului-pilot au fost evaluate în vederea implementării naționale a acestuia în 2020. Cu toate acestea, din cauza pandemiei de COVID-19, a existat necesitatea de a adapta activitățile desfășurate de serviciul public de ocupare a forței de muncă (OAED) la noua situație și, la rândul lor, de a ajusta termenii introducerii naționale a noului cadru. Introducerea cadrului ar trebui să fie lansată în toamna anului 2020.

În ceea ce privește revizuirea sistemului de subvenții pentru transportul public local, un angajament specific pentru jumătatea anului 2020, legislația primară revizuită pentru noul sistem a fost adoptată în luna iulie a anului 2020. Legislația secundară, care urmează să fie adoptată în luna septembrie a anului 2020, este în curs de pregătire pentru a permite rambursarea periodică și obiectivă a biletelor de transport public subvenționat către operatorii din Atena și Salonic.

Reforma cadrului de prestații pentru handicap progresează conform reproiectării convenite anterior, un angajament specific pentru jumătatea anului 2019 a cărui finalizare va dura mai mult. Se preconizează convenirea unui document strategic în luna septembrie a anului 2020, precum și lansarea unui proiect-pilot la începutul anului 2021. Sistemul electronic pentru prelucrarea cererilor este în prezent disponibil în trei regiuni, însă funcționarea centrelor pentru evaluarea handicapului a fost afectată de pandemie.

EVOLUȚIILE DIN SECTORUL FINANCIAR

Sectorul financiar a făcut față relativ bine primului impact al pandemiei de COVID-19, pe fondul acțiunilor autorităților și al eforturilor din întreaga Uniune Europeană de a susține accesul la finanțare pentru întreprinderile afectate. Lichiditatea pe piețele

financiare, precum și furnizarea de finanțare pentru economie au fost menținute și băncile au putut să păstreze costul finanțării la un nivel gestionabil în pofida creșterii costului finanțării negarantate pe termen lung. Acest fapt a fost facilitat de relaxarea condițiilor pentru operațiunile de refinanțare pe termen mai lung în cadrul Eurosistemului și de relaxarea temporară a cerințelor de garanții reale pentru operațiunile de creditare din Eurosistem, în special derogarea privind acceptarea datoriei suverane elene drept garanție reală. Potrivit datelor din luna iulie a anului 2020, se poate vorbi chiar de o accelerare a redresării în ceea ce privește creditarea bancară pentru întreprinderi nefinanciare, în timp ce, în cazul întreprinderilor mici neînregistrate, aceasta a început să devină rapid pozitivă, moderând contracția continuă a creditării bancare pentru gospodării. Situația reflectă atât eforturile depuse de societăți pentru a își crea rezerve de lichidități, cât și începutul intrării în plată a măsurilor de sprijin de urgență. Societățile elene au beneficiat de două programe implementate de Banca elenă pentru dezvoltare, și anume o schemă de garanții și o schemă de subvenționare a ratei dobânzii pentru noile credite comerciale, ceea ce a condus la sporirea cererii. În plus, societățile viabile, întreprinderi mici și mijlocii în mare măsură, au beneficiat de subvenționarea directă a ratei dobânzii pentru creditele performante existente. Se preconizează că aceste scheme vor oferi sprijin în vederea creșterii creditării pentru întreprinderi în următoarele luni.

Măsurile de moratoriu privind împrumuturile care au fost puse în practică, în combinație cu flexibilitatea anunțată de autoritatea de supraveghere, implică faptul că impactul pandemiei asupra calității portofoliilor de credite ale băncilor va fi limitat în acest an. Peste 10 % din portofoliul total de împrumuturi ale băncilor a beneficiat de moratoriile existente în prezent, valabile până la 31 decembrie. Cele patru bănci de importanță sistemică și-au sporit în mod semnificativ pierderile de valoare înregistrate în rezultatele pe primul trimestru din anul 2020, însă măsura completă a necesităților de provizionare va deveni evidentă doar după expirarea moratoriilor, ceea ce poate implica riscuri de depreciere pentru anul 2021. Provizionarea sporită poate pune presiuni asupra perspectivei de profitabilitate deja slăbită pentru băncile elene.

Profitabilitatea scăzută, în combinație cu costul următoarelor securitizări, poate însemna provocări pentru poziția de capital a băncilor în viitorul apropiat. Rata medie de nivel 1 de bază a capitalului propriu a băncilor a scăzut de la 15,9 % la sfârșitul anului 2019 la 14,6 % în primul trimestru din 2020, dar a rămas în conformitate cu cerințele de capital. Scăderea a fost cauzată în principal de punerea în aplicare a normelor de tranziție prudențială aplicate în primul trimestru al fiecărui an. Pe viitor, poziția de capital a băncilor va trebui să țină seama de modificările ulterioare planificate ale reglementărilor și de securitizările viitoare ale creditelor neperformante pe termen mediu. Calitatea capitalului băncilor rămâne scăzută, din cauza volumului mare de credite fiscale amânate, în timp ce interdependența dintre datoria suverană și bănci ar putea să se intensifice în lunile următoare.

Deși stocul de credite neperformante a continuat să scadă la începutul anului 2020, impactul negativ potențial al crizei provocate de pandemia de COVID-19 asupra calității activelor va începe să devină evident numai după expirarea moratoriilor. Stocul de credite neperformante ale băncilor elene și-a continuat traiectoria descendentă în primul trimestru al anului 2020, rata acestora scăzând la 39,6 % în martie 2020 și fiind preconizată să scadă și mai mult în cel de-al doilea trimestru, odată ce impactul pozitiv al primei securitizări din cadrul programului Hercule ([6]) începe să se materializeze. Cu toate acestea, strategiile

([6]) Tranzacția a implicat securitizarea unui portofoliu de 7,5 miliarde EUR, alcătuit în cea mai mare măsură din expuneri neperformante. A folosit garanții de stat în valoare de 2,4 miliarde EUR din totalul alocării de 12

băncilor de reducere a creditelor neperformante sunt afectate de pandemie, iar capacitatea internă a băncilor pentru restructurarea în mod viabil a creditelor rămâne scăzută.

Acțiunile descrise în continuare sunt monitorizate și evaluate ca parte a unui angajament continuu în domeniul politicii financiare:

- **Autoritățile intenționează să depună în curând un proiect de lege în parlament, care va duce la o transformare majoră a cadrului privind insolvența.** Noul cod de insolvență integrează regimurile de insolvență a întreprinderilor și a persoanelor fizice și transpune legislația UE privind cadrele de restructurare preventivă. Obiectivul general al acestuia este să accelereze remiterea de datorii, să permită o rambursare rapidă a creditorilor, precum și să mențină întreprinderile viabile prin intermediul cadrelor de restructurare preventivă. Inspirat de cele mai bune practici internaționale, se preconizează că acesta va crește eficacitatea restructurării prin intermediul simplificării cerințelor de procedură și al utilizării unei platforme electronice. Codul va intra în vigoare la 1 ianuarie 2021 și va impune adoptarea unui volum semnificativ de legislație secundară, ceea ce va determina unele aspecte ale acestei reforme, și finalizarea platformei informatice, ambele acțiuni fiind derulate în prezent.

- **În același timp, autoritățile au permis expirarea programului de protecție a reședinței principale și a programului de soluționare alternativă a litigiilor, instituind totodată programe alternative de protecție socială pentru debitorii vulnerabili.** Regimurile respective au expirat corespunzător la 31 iulie 2020 și, respectiv, la 30 aprilie 2020. În paralel cu revizuirea cadrului de insolvență, guvernul introduce, de asemenea, noi instrumente de politici sociale pentru susținerea debitorilor vulnerabili. În contextul procedurilor preliminare de faliment, debitorii vulnerabili, care au un credit în legătură cu reședința lor principală și care au suferit o pierdere bruscă a venitului, vor fi eligibili pentru o subvenție temporară, ceea ce ar trebui să sprijine suplimentar reducerea creditelor neperformante și să asigure evitarea acumulării de credite noi de acest fel. Pentru a aborda preocupările legate de pericolul moral, subvenția va fi disponibilă atât debitorilor vulnerabili performanți, cât și celor neperformanți, în condițiile stabilite prin lege, cu excepția acelor debitori neperformanți cu credite care au fost denunțate de peste un an de zile. În plus, codul introduce un regim special de vânzare și leaseback, prin care li se permite debitorilor eligibili vulnerabili să rămână în reședința lor principală în calitate de chiriași, cu posibilitatea de a beneficia și de o subvenție pentru facilitarea plății chiriei. Acest aranjament extinde sistemul existent de subvenționare a chiriilor și se va implementa prin intermediul unei entități din sectorul privat. Agenția din sectorul privat poate beneficia de o garanție a statului pentru susținerea accesului acesteia la finanțare, dacă se consideră necesar.

- **De asemenea, autoritățile vor depune în curând în parlament măsuri menite să accelereze soluționarea cazurilor de insolvență restante ale gospodăriilor, al căror număr a crescut și mai mult în urma suspendării procedurilor judiciare pe perioada pandemiei.** În special, ele intenționează să introducă o reprogramare automată a audierilor la distanță prin intermediul unei platforme electronice, precum și simplificări procedurale; în plus, creditorilor instituționali le este pusă la dispoziție o platformă electronică pentru controlul eligibilității și filtrarea celor care nu își respectă în mod strategic obligațiile de

---

miliarde EUR din cadrul programului Hercule. Acest program, care este deschis și voluntar pentru toate băncile, se derulează pe o perioadă de 18 luni începând cu luna octombrie a anului 2019. Alte două bănci de importanță sistemică își continuă pregătirile pentru a-și facilita securitizările planificate potrivit programului, vizând încheierea acestora până în primul trimestru al anului 2021.

plată, însă rezultatele în ceea ce privește reducerea cazurilor nesoluționate au fost limitate până în prezent. În același timp, stocul de cauze restante a crescut și mai mult din cauza suspendării procedurilor judiciare ca urmare a pandemiei de COVID-19. Deși pandemia a afectat în mod negativ furnizarea de date privind evoluția stocului de cauze restante în cel de-al doilea trimestru al anului 2020, crearea recentă a unei unități de statistică judiciară în Ministerul Justiției ar putea facilita agregarea, prelucrarea și prezentarea uniformă a datelor fiabile prin intermediul utilizării tehnologiei informației.

- **Autoritățile intenționează să adopte o serie de măsuri care vizează consolidarea funcționalității și îmbunătățirea utilizării platformei de licitație electronică și facilitarea proceselor relevante.** Se preconizează că aceste măsuri vor fi adoptate în luna octombrie a anului 2020 și vor include obligația funcționarilor responsabili cu licitațiile să încarce o copie a raportului de evaluare și fotografii ale proprietății pe site-ul web al platformei de licitație electronică. Alte măsuri vor fi introduse ca parte a revizuirii Codului de procedură civilă (a se vedea mai jos). Desfășurarea licitațiilor electronice, care a încetat ca urmare a închiderii instanțelor și a birourilor notariale din cauza pandemiei de COVID-19, s-a reluat la 1 septembrie, însă intenția este de a le suspenda pentru debitorii vulnerabili până la sfârșitul lunii decembrie 2020 în vederea intrării în vigoare a legislației privind insolvența și a măsurilor asociate de politică socială în luna ianuarie a anului 2021.

- **În ceea ce privește lichidarea stocului de garanții de stat executate, autoritățile iau măsuri în sensul compensării depline a tuturor întârzierilor cauzate de pandemie, în timp ce se angajează să accelereze și mai mult calendarul global de prelucrare și calendarul de plăți.** Autoritățile au actualizat obiectivele de lichidare pentru cea de-a doua jumătate a anului 2020, reușind să contrabalanseze pe deplin întârzierea cu care s-au confruntat în prima jumătate a anului, în același timp crescând nivelul obiectivului general pentru anul 2020 cu 33 %. De asemenea, autoritățile avansează potrivit planului în ceea ce privește toate îmbunătățirile structurale necesare, inclusiv o decizie ministerială revizuită privind un registru electronic de fișiere, interoperabilitatea cu birourile locale de taxe și impozite și transferul personalului.

- **Este în derulare activitatea privind adoptarea modificărilor punctuale ale Codului de procedură civilă.** Se preconizează că proiectul legislativ va fi depus de comitetul de redactare a legislației până la sfârșitul lunii ianuarie a anului 2021, în vederea adoptării codului revizuit până la sfârșitul lunii februarie a anului 2021, cu o intrare în vigoare proiectată pentru luna septembrie a anului 2021. Modificările vor aborda, între altele, chestiunile referitoare la solicitările pentru ajustarea prețurilor pentru licitațiile electronice.

- **O ajustare punctuală a legislației primare privind creditele fiscale amânate pentru a asigura eficacitatea operațională a fost depusă în parlament și se preconizează că va fi adoptată în curând.** Obiectivul este de a garanta capacitatea capitalului băncilor de acoperire a pierderilor în toate cazurile. Aspecte tehnice și procedurale suplimentare referitoare la procesul de utilizare a creditelor fiscale amânate, în special în ceea ce privește rezoluția instituțiilor financiare, va fi clarificat prin intermediul legislației secundare, după caz.

Fondul elen de stabilitate financiară și-a intensificat eforturile de a sprijini băncile de importanță sistemică pentru ca acestea să își îndeplinească obiectivele de reducere a creditelor neperformante și de consolidare a activității în contextul actual, afectat de pandemie. Pe baza propunerilor fondului, autoritățile și-au modificat legea de organizare și funcționare pentru a proteja drepturile de proprietate ale fondului în cazul unor transformări

corporative ale băncilor de importanță sistemică ([7]) în legătură cu tranzacțiile de securitizare în curs de derulare.

PIAȚA FORȚEI DE MUNCĂ

Autoritățile au introdus în luna iunie a anului 2020 o nouă schemă temporară mai extinsă de șomaj tehnic (SYNERGASIA), care oferă flexibilitate întreprinderilor în vederea adaptării programului de lucru și compensarea lucrătorilor pentru orele nelucrate. Se preconizează că această schemă va juca un rol important, permițând ajustarea pieței muncii la șocul cauzat de pandemia de COVID-19. Schema, estimată la un cost de 440 de milioane EUR, este eligibilă pentru finanțare în temeiul noului instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE), în cadrul căruia Comisia a propus alocarea unei sume de 2,7 miliarde EUR ca asistență financiară pentru Grecia.

În contextul procesului de codificare a legislației muncii, unele aspecte ale legislației muncii existente sunt în curs de revizuire și modernizare. Acestea includ instituirea unui nou cadru de reglementare a noilor forme de muncă (precum munca pe o platformă, economia bazată pe partajare) și modificări pentru decuplarea sarcinilor de inspecție de cele de conciliere în conformitate cu recomandările Organizației Internaționale a Muncii. Se preconizează că legislația muncii va fi depusă în parlament în octombrie 2020 și codificarea acesteia va urma în noiembrie 2020.

Autoritățile continuă să își urmărească planurile de politică educațională cuprinzătoare, dată fiind reforma școlilor publice adoptată în luna iunie a anului 2020 și progresele substanțiale înregistrate în domeniul învățământului și al pregătirii profesionale. Legea privind modernizarea școlilor publice vizează, printre altele, promovarea competențelor non-tehnice, alfabetizarea digitală, învățarea limbilor străine și evaluarea unităților de învățământ. În același timp, reforma cuprinzătoare a învățământului și a pregătirii profesionale, care este în curs de dezvoltare în prezent, vizează consolidarea calității educației oferite, sporind procentul de elevi care aleg această cale și o mai bună corespondență dintre învățământul profesional și învățarea pe tot parcursul vieții și necesitățile de pe piața muncii. Reforma, pregătită în consultare cu partenerii sociali, prevede crearea de licee profesionale, noi programe de învățământ și diagnostice mai bune ale pieței muncii. Un element important al reformei este, de asemenea, acreditarea și controlul de calitate al instituțiilor care furnizează educație continuă. De asemenea, autoritățile îmbunătățesc cadrul pentru ucenici ca parte a reformei.

PIEȚELE DE PRODUSE ȘI COMPETITIVITATEA

Autoritățile continuă să elaboreze inițiative majore pentru îmbunătățirea condițiilor-cadru economice, în vederea consolidării competitivității și a întăririi redresării economice în urma pandemiei de COVID-19. În acest scop, ele intenționează să finalizeze în curând noua strategie de creștere, introducând măsuri de reformă în domenii esențiale de politică pentru stimularea productivității sectorului privat și realizarea creșterii sustenabile.

Reforma privind acordarea de licențe pentru investiții înregistrează progrese satisfăcătoare, în pofida unor întârzieri. Autoritățile au finalizat cu succes angajamentul de

([7]) Această modificare juridică a devenit necesară pentru a elimina orice incertitudine juridică legată de capacitatea sau incapacitatea fondului de a-și folosi pe deplin drepturile legale asupra unor entități create în urma unei transformări corporative a băncilor, care era necesară pentru a facilita anumite securitizări la scară mare a creditelor neperformante.

revizuire/eliminare a clasificării factorilor nocivi, cu mult înainte de termenul-limită **al angajamentului specific, și anume jumătatea anului 2021**. În plus:

- Punerea în aplicare a legii-cadru privind inspecțiile, **un angajament specific pentru jumătatea anului 2020**, progresează constant cu privire la domeniile prioritare convenite, chiar dacă mai rămân de finalizat unele activități. Instituțiile europene au încurajat autoritățile să elaboreze un calendar pentru finalizarea acestei activități, inclusiv adoptarea tuturor documentelor legislative de abilitare necesare, până la data următorului raport. Autoritățile s-au angajat să extindă cadrul la celelalte patru domenii până la sfârșitul anului 2021. Introducerea completă a acestuia ar fi o etapă majoră, deoarece ar reduce necesitatea controalelor ex-ante, fără a compromite standardele de sănătate și siguranță.

- Simplificarea procedurilor de acordare de licențe pentru investiții, **un angajament specific pentru jumătatea anului 2020**, progresează, deși cu unele întârzieri. Autoritățile au adoptat legislație primară pentru simplificarea sectorului de producție primară și se preconizează adoptarea legislației secundare în curând. S-au primit propuneri pentru simplificarea majorității celorlalte sectoare și se preconizează adoptarea legislației primare în curând. Autoritățile sunt încurajate ca, până la data următorului raport, să elaboreze un calendar pentru adoptarea întregii legislații secundare necesare privind toate sectoarele, precum și pentru simplificarea celorlalte activități.

- În sfârșit, introducerea unui sistem informatic pentru sprijinirea cadrului de acordare de licențe pentru investiții, **un angajament specific pentru sfârșitul anului 2019**, este amânată din cauza complicațiilor din cadrul procesului de licitație. Cu toate acestea, în absența unor recursuri suplimentare în instanțe, autoritățile preconizează semnarea contractului în curând.

Punerea în aplicare a reformelor-cheie pentru mediul de afaceri inițiate în temeiul programelor de asistență financiară continuă, deși cu câteva întârzieri în anumite domenii, cauzate de pandemia de COVID-19. Progresează activitatea de stabilire a cadrului pentru certificarea evaluatorilor externi de mediu, care rămăsese pendinte de la programul Mecanismului european de stabilitate și pentru certificarea inspectorilor externi, chiar dacă nu a fost adoptată încă legislația secundară necesară. Autoritățile sunt în curs revizuire a dispozițiilor privind acordarea de licențe pentru turismul tematic și piața laptelui, o inițiativă binevenită. Consolidarea coordonării și a monitorizării, în plus față de acțiunile de promovare a unei mai mari vizibilități a reformei privind acordarea de licențe pentru investiții ar susține implementarea continuă.

Este pe punctul de a fi publicată o nouă strategie de promovare a potențialului de export al Greciei și privind investițiile străine directe din străinătate. Strategia vizează identificarea principalelor sectoare și piețe de export, coordonarea eficace a instituțiilor relevante și asigurarea comunicării cu părțile interesate. Progresele ulterioare depind de adoptarea legislației care clarifică rolul Ministerului Afacerilor Externe și de crearea structurilor operaționale necesare în domenii specifice. Lansarea licitației pentru un sistem de ghișeu unic integrat pentru importuri și exporturi a fost amânată până la sfârșitul lunii septembrie din cauza pandemiei.

Autoritățile progresează treptat în ceea ce privește introducerea unor măsuri suplimentare pentru facilitarea activităților comerciale. Înregistrarea printr-un ghișeu unic electronic a devenit o obligație pentru întreprinderile private, în timp ce cadrul pentru protecția investitorilor minoritari a fost consolidat printr-o serie de garanții privind selecția,

numirea și evaluarea membrilor în consiliul de administrație și prin cerințe sporite de comunicare a informațiilor.

A reînceput punerea în aplicare a foii de parcurs actualizate recent în vederea finalizării proiectului de cadastru, după întârzierile cauzate de pandemia de COVID-19. Se preconizează că numirile cadrelor de conducere de nivel superior se vor termina în curând, pregătirea pentru strategia corporativă înregistrează progrese și se preconizează că licitația pentru digitalizarea arhivelor de cadastru va fi lansată până la sfârșitul anului. Colectarea în legătură cu drepturile funciare a fost finalizată pentru 82 % din țară și s-a încheiat cartografierea cadastrală pentru 33 % dintre drepturi, sub nivelul prevăzut de **angajamentul specific pentru jumătatea anului 2020** de a încheia această activitate pentru 45 % dintre drepturi. Se preconizează că, până în luna octombrie a anului 2020, finalizarea hărții cadastrale va atinge 35 %. Autoritățile pregătesc legislație pentru a impune sancțiuni cetățenilor care nu își declară proprietățile în termenul aplicabil, iar atribuirea ultimelor cinci contracte de cartografiere cadastrală, întârziată din cauza unor proceduri judiciare, înregistrează progrese. Deși recrutarea de personal la Cadastrul elen este în prezent corespunzătoare, va fi necesar mai mult timp pentru înființarea birourilor cadastrale și a sucursalelor ca rezultat al pandemiei. Până la sfârșitul lunii octombrie a anului 2020, se preconizează eliminarea a încă șase birouri de ipoteci și deschiderea unui birou cadastral (pentru Tracia).

Prezentarea publică a tuturor hărților forestiere rămase, programată să fie încheiată la jumătatea anului 2020, a fost întârziată din cauza adoptării legislației care abordează problemele de utilizare funciară, apărute în urma deciziilor Consiliului de Stat. Acest fapt ar putea întârzia cu mai multe luni finalizarea cartografierii cadastrale în întregime, care trebuie realizată acum până în luna mai a anului 2022. Instituțiile europene au încurajat autoritățile să continue încărcarea și ratificarea hărților forestiere rămase (53 % din țară are deja hărți ratificate) și, în paralel, să abordeze domeniile problematice. Autoritățile au confirmat că, pentru zonele finalizate care nu vor face obiectul modificărilor, nu se va modifica ratificarea hărților forestiere. Toate celelalte hărți vor fi încărcate până în decembrie 2020.

Guvernul elen a continuat să se implice constructiv într-o serie de propuneri privind măsuri antitrust și pentru a-și respecta un angajament specific pentru sfârșitul anului 2020. Propunerile ar trebui să fie depuse în cele din urmă pentru un test de piață realizat de către Comisia Europeană, ceea ce reprezintă o etapă în vederea punerii în aplicare a măsurilor antitrust și a închiderii dosarului. Sunt dezbătute în continuare îmbunătățiri ale propunerii de a acorda acces concurenților companiei publice de energie electrică la o anumită cotă din generarea de bază a acesteia, inclusiv în vederea asigurării unui proces transparent de selecție, acces la mecanism pentru jucătorii de dimensiuni mai mici și un mecanism detaliat de punere în aplicare.

Data finală pentru punerea în funcțiune a modelului-țintă pentru electricitate, un angajament specific pentru jumătatea anului 2020, a fost anunțată de autoritatea de reglementare în domeniul energiei ca fiind 1 noiembrie. Anunțul a urmat unei perioade de testare în condiții controlate pentru a vedea reacția pieței, în urma căreia s-a conchis că ar fi necesară o mică amânare față de data planificată inițial, respectiv 17 septembrie. Instituțiile europene vor examina mult-așteptata punere în funcțiune a modelului-țintă în raportul următor. Lansarea celor trei piețe conexe modelului-țintă (PZU, PI și PE) și interacțiunea acestora cu piața la termen existentă reprezintă un pas enorm în stabilirea unei piețe moderne

de energie și va deschide calea Greciei către conectarea la piețele de electricitate din vecinătate în viitorul apropiat.

Progresele au continuat, de asemenea, și în alte domenii ale politicii energetice a Greciei. Important este că Grecia a adoptat un proiect de lege ambițios pentru promovarea electromobilității, care va sprijini realizarea obiectivelor prevăzute în Planul național al Greciei privind clima și energia. Un proiect al planului general de punere în aplicare a tranziției post-lignit este gata pentru consultare publică. Deficitul în contul special al surselor de energie regenerabilă, care a crescut ca rezultat al pandemiei de COVID-19, rămâne un motiv de îngrijorare pentru viitor. Au început lucrările la conducta de interconectare Creta-Grecia, care va juca un rol esențial în realizarea obiectivului de lungă durată al țării de conectare a insulelor cu Grecia continentală.

În ceea ce privește sectorul transporturilor, autoritățile au elaborat o rezervă de proiecte feroviare pentru a remedia întârzierile apărute în punerea în aplicare a programului operațional de transport și mediu pentru perioada 2014-2020. Autoritățile europene responsabile vor reexamina rezerva de proiecte. Modernizarea societăților feroviare publice ale Greciei ar sprijini investiții UE suplimentare în acest sector. Planul general de transport național a fost finalizat și aprobat de Ministerul Infrastructurii și Transporturilor.

CORPORAȚIA ELENĂ PENTRU ACTIVE ȘI PARTICIPAȚII ȘI PRIVATIZAREA

Pandemia a venit cu provocări noi pentru Corporație, însă aceasta și-a continuat activitatea în domeniile-cheie acoperite de angajamentele față de Eurogrup. În ciuda dificultăților cauzate de pandemie, este în desfășurare punerea în aplicare a planului strategic**, un angajament continuu,** iar în luna august a fost redactat și aprobat de consiliul de administrație al Corporației un proiect de plan de afaceri pentru 2020-2022. Principalii indicatori de performanță, care monitorizează punerea în aplicare a planului strategic, au fost ajustați recent pentru a ține seama de impactul pandemiei, stabilindu-se, în același timp, valorile acestora pentru anii 2021 și 2022. Reexaminarea consiliilor de administrație a întreprinderilor deținute de stat, **un angajament specific pentru jumătatea anului 2019**, este în desfășurare și aproape de a fi finalizată. Portofoliul imobiliar al Corporației, deținut de Societatea imobiliară publică, a înregistrat progrese deosebite, însă rămâne sub așteptări, în timp ce Societatea imobiliară publică se confruntă cu provocări juridice semnificative. Transferul Centrului olimpic de atletism, care a fost **un angajament specific pentru sfârșitul anului 2018**, se dovedește a fi foarte complex, însă continuă cu o serie de măsuri administrative și de achiziții.

Autoritățile au acordat în continuare sprijin Corporației. Acesta include sprijinul pentru întreprinderile-cheie deținute de stat pentru care repercusiunile pandemiei au fost cele mai severe (în special Organizația de transport urban din Atena și Poșta Elenă), precum și sprijinul pentru planul de reorganizare corporativă a Poștei Elene. Autoritățile colaborează cu instituțiile europene ca parte la elaborarea orientărilor ministeriale actualizate, estimate în prezent pentru cel de-al treilea trimestru al anului 2020, prin care autoritățile intenționează să își clarifice așteptările pentru performanța financiară a portofoliului de active ale Corporației. Autoritățile au ales Corporația drept cadru al unui nou fond cu capital de risc axat pe 5G și colaborează îndeaproape cu instituțiile europene în ceea ce privește structura acestuia, care implică o conducere complet independentă în conformitate cu principiile de guvernanță ale Corporației. Va fi important să se asigure că drepturile și competențele Corporației sunt protejate cu privire la introducerea unor structuri sau entități noi în supravegherea acesteia. În plus, în contextul mecanismului de coordonare, autoritățile și-au prezentat intenția de a

continua pregătirea contractelor de performanță care stabilesc obligații de serviciu public pentru un număr limitat de întreprinderi deținute de stat.

Progresul tranzacțiilor incluse în Planul de dezvoltare a activelor al Fondului de dezvoltare a activelor Republicii Elene (TAIPED) a fost afectat de pandemia de COVID-19, dar s-a reluat pentru marea majoritate a acestora începând din luna iunie. Întârzierile din calendarul prevăzut pentru tranzacțiile în curs, deși semnificative, au fost limitate, de asemenea, grație faptului că Fondul a continuat desfășurarea tranzacțiilor în cursul pandemiei. Guvernul a aprobat o actualizare periodică a Planului de dezvoltare a activelor la 10 septembrie. Progresele angajamentelor specifice pentru tranzacții sunt după cum urmează:

- **Hellinikon:** Autoritățile dau dovadă în continuare de un angajament ferm și întreprind eforturile necesare pentru finalizarea cerințelor preliminare pentru închiderea financiară a tranzacției, lucrările de demolare a clădirilor actuale din amplasament fiind lansate la 3 iulie. Transferul utilizatorilor publici este aproape finalizat, fiind în continuare necesare doar câteva măsuri pentru utilizatorii care rămân în amplasament, iar împărțirea amplasamentului Hellinikon convenită în luna februarie 2020 este stabilită în prezent printr-un document obligatoriu. Pentru închiderea financiară a tranzacției se așteaptă încă soluționarea cauzelor juridice împotriva procesului de licitație pentru licența de cazino și a altor cauze judiciare privind acte administrative, programate pentru dezbatere în lunile septembrie și octombrie 2020. O parte a cauzei privind cazinoul a fost soluționată deja în favoarea statului, însă este în curs o altă cauză; autoritățile preconizează că în curând va exista o decizie finală.

- **Concesiunea Portul de agrement Alimos:** După semnarea acordului de concesiune în luna mai, închiderea financiară a tranzacției ar fi trebuit să aibă loc în interval de 120 de zile. Consiliul de administrație al Fondului a prelungit la 3 septembrie cele 120 de zile cu încă 50 de zile (până la 30 octombrie 2020) pentru a aloca suficient timp pentru finalizarea tranzacției.

- **Hellenic Petroleum:** În urma eșecului primei licitații de la jumătatea anului 2019 și având în vedere scăderea recentă semnificativă a valorii de capitalizare a societății, fondul a considerat oportun să mai amâne lansarea tranzacției pentru o perioadă ulterioară.

- **Vânzarea a 30 % din aeroportul internațional din Atena:** Procesul de licitație era promițător înainte de pandemia de COVID-19, nouă părți investitoare fiind considerate calificate pentru a trece la faza de ofertare cu caracter obligatoriu. Cu toate acestea, termenul de depunere a ofertelor obligatorii a fost amânat din cauza impactului pandemiei asupra sectorului de transport aerian. Fondul va determina etapele următoare după îmbunătățirea situației, cel mai probabil nu înainte de 2021.

- **Întreprinderea de stat pentru gaz (DEPA):** Licitațiile pentru DEPA Infrastructure și DEPA Commercial, lansate în luna decembrie a anului 2019 și, respectiv, luna ianuarie a anului 2020, au atras un interes puternic pentru investiții. În luna iunie 2020, consiliul de administrație al Fondului a decis să se desfășoare etapa de depunere a ofertelor obligatorii pentru ambele tranzacții.

- **Egnatia:** A continuat procesul de privatizare, deși acesta a înregistrat progrese inegale. Unele dintre chestiunile deschise au fost soluționate, astfel cum este incertitudinea privind construcția stațiilor de servicii motorizate și costul de reabilitare a podurilor clasificate ca nesigure. Cu toate acestea, s-au înregistrat progrese foarte limitate în ultimele trei luni

privind finalizarea construcției celorlalte stații de taxare și lucrările necesare, astfel încât restul de 14 tuneluri să primească licență. Instituțiile europene încurajează autoritățile să progreseze în mod semnificativ în aceste domenii până la data următorului raport.

- **Porturi regionale:** În urma unei întârzieri cauzate de pandemie, Fondul a decis în luna iunie să meargă mai departe cu lansarea procesului de licitație pentru vânzarea de acțiuni pentru porturile Alexandroupolis și Igoumenitsa și subconcesionarea unui terminal multifuncțional pentru portul Kavala.

ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI GUVERNANȚĂ DIGITALĂ

În sectorul public, continuă numirea pe posturi de conducere de nivel superior și se aplică eficient delegarea competențelor de la nivelul politic la nivelul non-politic. După numirile celor 13 secretari permanenți, se preconizează că procesul de selecție pentru numirea pe ultimul post la Ministerul Migrației și Azilului se va finaliza în curând. Se preconizează că procesul de selecție pentru posturile de directori din ministere se va relua în curând, în comisiile de evaluare fiind incluși secretarii permanenți numiți recent. S-au redactat proiecte de dispoziții pentru stabilirea unui proces uniform de selecție pentru posturile de conducere de nivel superior ale entităților din sectorul public și se preconizează că vor fi adoptate în luna septembrie și că vor intra în vigoare în luna octombrie a anului 2020. Se preconizează că se vor clarifica aspectele cu privire la procesul de selecție pentru managerii implicați în gestionarea fondurilor structurale UE, care s-a confruntat cu întârzieri grave, înainte de noua perioadă de programare pentru fondurile UE (2021-2027). Delegarea competențelor de la nivelul politic la nivelul non-politic, un element major de noutate adoptat prin Legea privind statul executiv din 2019, se aplică în mod eficient începând de la intrarea acesteia în vigoare în luna februarie a anului 2020 și autoritățile iau în considerare delegarea unor competențe suplimentare.

S-au înregistrat progrese semnificative în cursul prezentei perioade de evaluare în ceea ce privește dezvoltarea sistemului de gestionare a resurselor umane, care este un angajament specific pentru sfârșitul anului 2019, despre care se preconizează că va fi finalizat la sfârșitul anului 2020. Acest exercițiu include dezvoltarea de organigrame digitale și fișe de post la nivelul întregii administrații publice. Procesul a fost afectat de măsurile de izolare cauzate de pandemie, dar, per ansamblu, s-au înregistrat progrese semnificative. Până în luna august a anului 2020, peste 1 500 de entități ale administrației publice și-au finalizat organigramele digitale, ceea ce reprezintă aproximativ 80 % din toate entitățile și 85 % din personal, inclusiv majoritatea entităților mari. Majoritatea celorlalte entități mai mari urmează să finalizeze acest proces până la sfârșitul lunii octombrie a anului 2020. Legătura dintre fișa postului și titularul postului a fost stabilită pentru aproximativ 75 % din posturi și autoritățile intenționează să stabilească această legătură pentru toate posturile din cadrul entităților administrației publice până la sfârșitul anului 2020.

O reformă de consolidare a capacității Consiliului suprem pentru selecția personalului civil urmează să fie adoptată în luna noiembrie. Reforma pune în aplicare o procedură coerentă și uniformă de recrutare. În prezent, autoritățile realizează, de asemenea, o evaluare cuprinzătoare a sistemului de mobilitate. În această privință, o dispoziție recentă ([8]), care permitea detașarea a până la 80 de funcționari publici în afara sistemului de mobilitate, dă naștere la îngrijorări, deoarece riscă să stabilească un precedent pentru crearea de proceduri de angajare *ad hoc*.

([8]) JO A 148/31.7.2020, articolul 86.

Pandemia de COVID-19 a amânat puțin adoptarea Codului privind legislația muncii recodificat și a Codului de dispoziții privind reglementarea muncii, un angajament specific pentru jumătatea anului 2020. Autoritățile intenționează să adopte legile respective până în luna noiembrie a anului 2020. Procesul de codificare este folosit ca o oportunitate de evaluare și de modernizare a unor domenii ale legislației muncii, cu includerea noilor forme de muncă și a rolului inspectoratului muncii, care sunt mai mult decât binevenite (a se vedea mai sus).

În ceea ce privește codificarea juridică, Comitetul central de codificare, în urma reînființării sale în luna mai a anului 2020, înregistrează progrese pe mai multe fronturi. Acesta a finalizat și a publicat manualul pentru codificare juridică în iulie și a pregătit un proiect de plan anual de codificare pentru 2021. Se preconizează că planul va fi aprobat în septembrie. Instituțiile europene au încurajat autoritățile să includă în plan cadrul legislativ privind finanțarea partidelor. Licitația pentru portalul național de codificare juridică, un angajament specific pentru jumătatea anului 2022, a fost lansată în luna iunie a anului 2020 și se preconizează că semnarea contractului va avea loc până la sfârșitul anului.

Angajarea de personal permanent a fost amânată din cauza pandemiei, deși mai rămâne încă să se materializeze reducerea prevăzută a posturilor temporare în urma conversiei acestora în posturi permanente. Majoritatea noilor angajări de personal permanent vizează consolidarea sistemului de sănătate publică, școlile militare și Autoritatea independentă pentru venituri publice. Angajările de personal permanent în 2020 au fost, cu toate acestea, cu aproximativ 40 % mai mici decât nivelul planificat, în timp ce numărul de agenți temporari a rămas stabil în prima jumătate a anului 2020 prin comparație cu anul anterior. Se preconizează că reducerea prevăzută a posturilor temporare, în urma conversiei acestora în posturi permanente, va avea loc până la sfârșitul lunii septembrie a anului 2020, cel puțin pentru personalul din învățământ angajat cu contracte permanente. Instituțiile europene încurajează autoritățile să pună în aplicare reducerea preconizată a celorlalte posturi temporare în cursul următoarei perioade de evaluare. În paralel, autoritățile desfășoară o analiză cuprinzătoare a personalului temporar, care se preconizează că va fi finalizată până în luna octombrie a anului 2020, având în vedere eliminarea posturilor cu caracter permanent și planul de a stabili un plafon anual privind personalul temporar până la sfârșitul anului.

Comitetul interministerial mandatat să consolideze controlul central asupra grilei salariale și asupra procedurilor de angajare a instituit trei grupuri de lucru. Se preconizează că aceste grupuri de lucru se vor axa pe stabilirea unei imagini de ansamblu precise cu privire la toate dispozițiile referitoare la salariu și angajare, astfel încât comitetul interministerial să poată prezenta propuneri legate de reducerea abaterilor de la grila salarială unificată și procedurile de angajare.

Transformarea digitală ambițioasă a administrației publice și a economiei per ansamblu rămâne o prioritate-cheie pentru autorități. Pentru a consolida aceste eforturi, autoritățile vizează publicarea noii strategii naționale digitale cuprinzătoare („biblia digitală”) pentru consultare publică în curând. Se preconizează că strategia va include un portofoliu care va cuprinde aproximativ 300 de proiecte și va stabili un sistem de administrare a portofoliului pentru a monitoriza implementarea acestora. Aceasta se axează pe actualizarea competențelor digitale, digitalizarea tranzacțiilor, consolidarea interoperabilității și a robusteții sistemelor informatice publice, precum și pe abordarea decalajelor de conectivitate. Autoritățile au mai livrat, de asemenea, o propunere inovatoare pentru dezvoltarea ecosistemului pentru aplicarea industrială a tehnologiilor 5G (a se vedea mai sus).

Mai multe proiecte sunt deja în curs. Autoritățile au finalizat cadrul pentru programul național pentru simplificarea proceselor, care vizează reducerea sarcinii administrative pentru cetățeni și întreprinderi. Portalul public gov.gr oferă în prezent aproximativ 610 servicii, cu 110 în plus de la ultima evaluare, și aproximativ 40 de servicii noi sunt proiectate. Se preconizează că va fi adoptat în curând un nou Cod de guvernanță digitală pentru crearea unui cadru juridic cuprinzător privind politica digitală. Sunt abordate, de asemenea, infrastructura digitală și problemele legate de conectivitate. În sfârșit, dar nu în cele din urmă, autoritățile au finalizat primele etape pentru digitalizarea datelor geospațiale.

JUSTIȚIE ȘI LUPTA ÎMPOTRIVA CORUPȚIEI

Este în desfășurare activitatea de tranziție către înregistrarea și prelucrarea electronică obligatorie a documentelor. Autoritățile au redactat o listă a inițiativelor de digitalizare. Printre sarcinile care trebuie finalizate până la sfârșitul lunii septembrie a anului 2020 se includ consolidarea unui număr de certificate referitoare la insolvență și emiterea certificatelor de cazier judiciar și a certificatelor de divorț electronice. În paralel, sunt în curs eforturi de punere în aplicare a unui mecanism pentru distribuția de semnături digitale, care va consolida în mod semnificativ transmiterea eficientă și rapidă a notificărilor și va spori securitatea juridică.

Procedura de licitație pentru cea de-a doua etapă a sistemului integrat de gestionare a cauzelor judiciare, un angajament specific pentru jumătatea anului 2020, este în prezent programată să fie finalizată până în luna decembrie a anului 2020. Procedura a fost prelungită ca urmare a perturbărilor cauzate de pandemia de COVID-19. După depunerea ofertelor, autoritățile sunt în curs de a le evalua. Finalizarea proiectului este prevăzută în termen de 36 luni de la semnarea contractului.

Autoritățile au adoptat legislație pentru crearea de camere specializate în instanțele civile și administrative și, în prezent, desfășoară o serie de alte inițiative importante, în vederea creșterii eficacității și eficienței justiției. Crearea de camere specializate în instanțele civile din Atena și Salonic ar permite, printre altele, soluționarea cauzelor de o semnificație economică majoră. Legislația permite crearea de camere specializate, de asemenea, în instanțele administrative mai mari și în anumite curți ale magistraților în ceea ce privește cauzele de insolvență ale gospodăriilor. Se preconizează un raport complet privind aplicarea legislației respective până la sfârșitul lunii octombrie a anului 2020. Autoritățile au adoptat, de asemenea, Codul de procedură pentru Curtea de Conturi și continuă procesul de adoptare a Codului pentru personalul judiciar și a Codului privind statutul judecătorilor și organizarea instanțelor, toate acestea introducând revizuiri care ar trebui să contribuie la consolidarea funcției justiției și la succesul celorlalte reforme ale justiției. Medierea obligatorie este complet în vigoare începând cu 1 iulie 2020 și termenul-limită pentru un plan de acțiune care prezintă în detaliu desfășurarea activităților relevante este luna noiembrie a anului 2020. În sfârșit, dar nu în cele din urmă, autoritățile au adoptat legislație pentru crearea unei unități „JustStat” pentru a colecta date statistice în luna iunie a anului 2020 și intenționează să redacteze legislația secundară relevantă până în luna decembrie a anului 2020.

Planul național de combatere a corupției prezintă rezultate încurajatoare. Un pas semnificativ recent vizează operaționalizarea Organismului național de coordonare pentru audit și responsabilizare (ESOEL) în luna iunie a anului 2020, responsabil pentru activitățile de coordonare a luptei împotriva corupției sub auspiciile Autorității Naționale pentru Transparență. În prezent, se elaborează planuri sectoriale anti-corupție în sectoarele sănătății

și achizițiilor publice, ceea ce va contribui la gestionarea eficientă a fondurilor, inclusiv a celor din Mecanismul de redresare și reziliență. Autoritatea Națională pentru Transparență a consolidat pilonul de creștere a nivelului de conștientizare din portofoliul propriu și a înregistrat progrese în ceea ce privește îmbunătățirea sistemelor publice de control intern, sistemul național de integritate și reglementarea activităților de lobby. Autoritatea trebuie să devină complet operațională până în luna noiembrie a anului 2020. Autoritățile au înființat un comitet pentru a supraveghea punerea în practică a recomandărilor Grupului de state împotriva corupției (GRECO), însă este probabil ca proiectul să înregistreze întârzieri față de calendar în urma apariției pandemiei.

Raportul privind finanțarea partidelor politice pentru anul 2018 a fost dat publicității și, pentru prima oară, a dus la impunerea de amenzi pentru nouă partide politice. Acesta este un progres major în sensul creșterii transparenței în sfera politică. Raportul a furnizat informații detaliate privind deturnările de fonduri publice anchetate. Activitatea comitetului pentru 2019, care a fost un an cu alegeri multiple, a fost întârziată din cauza pandemiei de COVID-19 și trebuie să înceapă până în luna octombrie a anului 2020.