2026/2618

2026.11.23.

A TANÁCS (KKBP) 2026/2618 HATÁROZATA

(2026. november 20.)

az ukrán fegyveres erőknek nem halálos erő célba juttatására tervezett katonai felszerelések közös beszerzése révén történő támogatása céljából az Európai Békekeret keretében megvalósuló támogatási intézkedésről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen annak 28. cikke (1) bekezdésére és 41. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének javaslatára,

mivel:

(1) A (KKBP) 2021/509 tanácsi határozat ([1]) létrehozta az Európai Békekeretet (a továbbiakban: a Békekeret) a Szerződés 21. cikke (2) bekezdésének c) pontja értelmében a béke megőrzésére, a konfliktusok kialakulásának megelőzésére és a nemzetközi biztonság erősítésére irányuló, a közös kül- és biztonságpolitika keretébe tartozó uniós fellépések tagállamok általi finanszírozása céljából. Ezen belül is, a (KKBP) 2021/509 határozat 1. cikkének (2) bekezdése alapján a Békekeretet támogatási intézkedések – például harmadik államok, valamint regionális és nemzetközi szervezetek katonai és védelmi vonatkozású kapacitásainak megerősítésére irányuló fellépések – finanszírozására kell használni.

(2) A Tanács 2024. március 18-án – az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének az Ukrajnát támogató alapra vonatkozó javaslata alapján – a (KKBP) 2024/890 tanácsi határozattal ([2]) módosította a (KKBP) 2021/509 határozatot annak érdekében, hogy 2024-ben kifejezetten Ukrajna számára szánt, folyó áron 5 000 000 000 EUR összeggel megemelje a Békekeret összesített pénzügyi felső határát, azzal a céllal, hogy Ukrajna számára fenntartható és kiszámítható katonai támogatást biztosítson. Az említett célzott összeg alapján Ukrajnának nyújtott katonai támogatást továbbra is az ukrán fegyveres erők változó szükségleteire építve kell kialakítani, az uniós hozzáadott érték maximalizálására törekedve és a kétoldalú erőfeszítéseket kiegészítve, és e támogatást egy strukturáltabb, hatékonyabb és pragmatikusabb megközelítést követve kell megtervezni, az egyre inkább az uniós védelmi ipartól, Norvégiától és Ukrajnától származó közös beszerzések igénybevételével.

(3) Az Ukrajna szükségleteinek a célzott összeg keretében történő kielégítésére irányuló, megnövelt közös beszerzések során ki kell használni a jól működő nemzeti beszerzési struktúrákat és a meglévő keretszerződéseket. Biztosítva az Unió és tagállamai érdekének megfelelő figyelembevételét, anélkül, hogy bármilyen új jelentési kötelezettség létrejönne, a szükséges védelmi felszereléseknek az uniós védelmi ipartól, Norvégiától és Ukrajnától – egyebek mellett kis- és középvállalkozásoktól – történő közös beszerzésének lehetővé kell tennie a rugalmasságot az ellátási láncokban, amelyek magukban foglalhatnak az Unión, Norvégián és Ukrajnán kívül letelepedett, vagy az előállítást az Unión, Norvégián és Ukrajnán kívül végző gazdasági szereplőket is.

(4) E támogatási intézkedés keretében elő kell mozdítani az olyan kezdeményezéseket, amelyek összefogják az európai és az ukrán védelmi ipari partnereket, többek között közös vállalkozások révén, figyelembe véve az Unió és tagállamai biztonsági és védelmi érdekeit. E tekintetben, valamint e támogatási intézkedés alkalmazásában a közös beszerzés olyan szerződésekre és megrendelésekre fog vonatkozni, amelyeket legalább két tagállam ítélt oda az egy vezető országra épülő megközelítés alapján, vagy amelyeket legalább egy tagállam és Ukrajna ítélt oda, vagy amelyeket – beszerzés útján – egy tagállam ítélt oda legalább egy tagállam és Ukrajna védelmi iparának a bevonásával, vagy amelyeket Ukrajna ítélt oda legalább egy tagállam által finanszírozott beszerzés útján. Lehetővé kell tenni, hogy a közös beszerzés kiterjedhessen az Európai Védelmi Ügynökség kapcsolódó projektjeire is.

([1]) A Tanács (KKBP) 2021/509 határozata (2021. március 22.) az Európai Békekeret létrehozásáról, valamint a (KKBP) 2015/528 határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 102., 2021.3.24., 14. o. ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/509/oj).

([2]) A Tanács (KKBP) 2024/890 határozata (2024. március 18.) az Európai Békekeret létrehozásáról szóló (KKBP) 2021/509 határozat módosításáról (HL L, 2024/890, 2024.3.19., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/890/oj).

(5) E támogatási intézkedést az ukrán fegyveres erők kiemelt szükségleteire építve alakítják ki, azon kiemelt követelmények figyelembevételével, amelyeket Ukrajna Európai Unió melletti képviselete az Európai Unió Katonai Törzsének koordinációs központján keresztül közölt. Ezen túlmenően az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője 2026. október 7-én arra irányuló kérelmet kapott Ukrajnától, hogy az Unió segítse az ukrán fegyveres erőket kulcsfontosságú felszerelésekkel a drónok, a légvédelmi felszerelések, a lőszerek, az elektronikai hadviselési felszerelések, a radar felszerelések és a robbanóanyagok kategóriájában.

(6) E támogatási intézkedést a (KKBP) 2021/509 határozatban meghatározott elvek és követelmények – különösen a 2008/944/KKBP tanácsi közös álláspontnak ([3]) való megfelelés – figyelembevételével, valamint a Békekeret keretében finanszírozott bevételek és kiadások végrehajtására vonatkozó szabályokkal összhangban kell végrehajtani, ha e határozat másképp nem rendelkezik. A (KKBP) 2021/509 határozat 26. cikkének (7) bekezdésével összhangban helyénvaló, hogy a Tanács engedélyezze ezen támogatási intézkedésnek a referenciaösszege 50 %-át meghaladó összegű kiegészítő hozzájárulásokból való finanszírozását.

(7) A Tanács újólag megerősíti azon határozott szándékát, hogy – az Egyesült Nemzetek Alapokmányának, az Emberi Jogok Egyetemes Nyilatkozatának és a nemzetközi jognak, különösen az emberi jogok nemzetközi jogának és a nemzetközi humanitárius jognak megfelelően – megvédje, előmozdítsa és érvényre juttassa az emberi jogokat, az alapvető szabadságokat és a demokratikus elveket, valamint megerősítse a jogállamiságot és a jó kormányzást,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Létrehozás, célkitűzések, hatály és időtartam

(1) Létrejön az Európai Békekeret (a továbbiakban: a Békekeret) keretében finanszírozandó támogatási intézkedés (a továbbiakban: a támogatási intézkedés), amelynek kedvezményezettje Ukrajna (a továbbiakban: a kedvezményezett).

(2) A támogatási intézkedés célkitűzései a következők:

a) hozzájárulni az ukrán fegyveres erők képességeinek és rezilienciájának megerősítéséhez Ukrajna függetlenségének, szuverenitásának és területi integritásának védelme érdekében; valamint

b) védelmezni a polgári lakosságot a folyamatban lévő katonai agresszióval szemben, a lehető leggyorsabban közösen beszerzett, nem halálos erő célba juttatására tervezett katonai felszerelés biztosításával.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott célkitűzések elérése érdekében a támogatási intézkedéssel a következő típusú, nem halálos erő célba juttatására tervezett katonai felszerelések közös beszerzését kell finanszírozni:

a) drónok;

b) légvédelmi felszerelések

c) elektronikai hadviselési felszerelések

d) radar felszerelések.

A támogatási intézkedés keretében kell finanszírozni emellett a kapcsolódó kiképzési és szállítási költségeket is.

([3]) A Tanács 2008/944/KKBP közös álláspontja (2008. december 8.) a katonai technológia és felszerelések kivitelének ellenőrzésére vonatkozó közös szabályok meghatározásáról (HL L 335., 2008.12.13., 99. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2008/944/oj).

(4) A Békekeret keretében finanszírozott bevételek és kiadások végrehajtására vonatkozó szabályok (a továbbiakban: végrehajtási szabályok) 3. könyvének 50. és 50a. cikkétől eltérve, az e cikk (3) bekezdésében említett katonai felszereléseket az Unióban, Norvégiában vagy Ukrajnában letelepedett gazdasági szereplőktől – köztük kis- és középvállalkozásoktól – közösen kell beszerezni, továbbá e felszereléseknek az Unióból, Norvégiából vagy Ukrajnából kell származniuk. A 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet ([4]) 60. cikkében megállapított, a származás megszerzésére vonatkozó szabályok alkalmazandók. Azon katonai felszereléseket, amelyek esetében egy, a végső összeszerelést is magában foglaló fontos gyártási szakaszra az Unióban, Norvégiában vagy Ukrajnában kerül sor, szintén támogathatónak kell tekinteni. Az említett gazdasági szereplők ellátási láncai magukban foglalhatnak az Unión, Norvégián vagy Ukrajnán kívül letelepedett, vagy az előállítást az Unión, Norvégián vagy Ukrajnán kívül végző gazdasági szereplőket is. E tekintetben figyelembe kell venni a tagállamok biztonsági és védelmi érdekeit.

(5) A támogatási intézkedés szerinti közös beszerzéseket a 4. cikk (2) bekezdésében felsorolt szervezeteknek kell végrehajtaniuk legalább két tagállam, vagy legalább egy tagállam és Ukrajna közös beszerzési projektjei révén vagy legalább egy tagállamnak és Ukrajna védelmi iparának a bevonásával történő beszerzések révén, vagy Ukrajna általi, legalább egy tagállam által finanszírozott beszerzés révén. Az utóbbi három esetben lehetővé kell tenni, hogy az Ukrajnában letelepedett vagy a felszerelések előállítását Ukrajnában végző gazdasági szereplők részt vegyenek a közös beszerzésben, kivéve, ha ezen gazdasági szereplők 50 %-ot meghaladó részének tulajdonosa olyan harmadik ország vagy harmadik országbeli szervezet, amely hatással van a tagállamok biztonsági és védelmi érdekeire. E gazdasági szereplők ellátási láncai magukban foglalhatnak Ukrajnán kívül letelepedett, vagy az előállítást Ukrajnán kívül végző gazdasági szereplőket is. E tekintetben figyelembe kell venni a tagállamok biztonsági és védelmi érdekeit. A közös beszerzéseket az Európai Védelmi Ügynökség kapcsolódó projektjei révén is végre lehet hajtani.

(6) A támogatási intézkedés időtartama e határozat hatálybelépésétől 2028. június 30-ig tart.

2. cikk

Pénzügyi rendelkezések

(1) A támogatási intézkedéssel járó kiadások fedezésére szánt pénzügyi referenciaösszeg 100 000 000 EUR.

(2) Valamennyi kiadást a (KKBP) 2021/509 határozattal összhangban, valamint a Békekeret keretében finanszírozott bevételek és kiadások végrehajtására vonatkozó szabályoknak megfelelően kell kezelni. A Békekeret végrehajtási szabályai 3. könyvének 50. és 50a. cikkétől eltérve a közös beszerzési eljárásokban kizárólag az e határozat 1. cikkének (4) bekezdésében említett gazdasági szereplők vehetnek részt az ugyanazon bekezdésben említettek szerinti származású katonai felszerelések vonatkozásában.

(3) A támogatási intézkedésekért felelős ügyvezető a (KKBP) 2021/509 határozat 29. cikkének (5) bekezdésével összhangban felhívás útján – 67 000 000 EUR erejéig – hozzájárulásokat kérhet e határozat elfogadását követően. A támogatási intézkedésekért felelős ügyvezető által a támogatási intézkedésekhez felhívás útján kért források csak a Békekeret (KKBP) 2021/509 határozattal létrehozott bizottsága által a támogatási intézkedésnek megfelelő költségvetés-módosításokban és éves költségvetésekben jóváhagyott korlátok között használhatók fel kiadások kifizetésére. Ez a támogatási intézkedés finanszírozható az (1) bekezdésben említett referenciaösszeg 50 %-át meghaladó kiegészítő hozzájárulásokkal.

(4) A támogatási intézkedés végrehajtásához kapcsolódó beszerzési szerződéseket, illetve megrendeléseket a lehető leggyorsabban meg kell kötni és le kell adni. A támogatási intézkedés végrehajtásához kapcsolódó kiadások az e határozat elfogadásának napjától 2027. december 31-ig számolhatók el. Előre nem látható vagy kivételes körülményekkel kellően indokolható esetekben – például *vis major* esetén – a szállítások legkésőbb 2028. június 30-ig teljesíthetők.

([4]) Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról (HL L 269., 2013.10.10.,. 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

3. cikk

A kedvezményezettel kötött megállapodások

(1) Az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője (a továbbiakban: főképviselő) megköti a szükséges megállapodásokat a kedvezményezettel, hogy biztosítsa a kedvezményezett megfelelését az e határozat által a támogatási intézkedés keretében történő támogatásnyújtás feltételeként megállapított követelményeknek és feltételeknek.

(2) Az (1) bekezdésben említett megállapodásoknak olyan rendelkezéseket is tartalmazniuk kell, amelyek kötelezik a kedvezményezettet annak biztosítására, hogy:

a) az ukrán fegyveres erőknek a támogatási intézkedés keretében támogatott egységei megfeleljenek a vonatkozó nemzetközi jognak, különösen az emberi jogok nemzetközi jogának és a nemzetközi humanitárius jognak;

b) a támogatási intézkedés keretében rendelkezésre bocsátott eszközöket megfelelően és hatékonyan használják fel azon célokra, amelyekre azokat rendelkezésre bocsátották;

c) a támogatási intézkedés keretében rendelkezésre bocsátott eszközöket kielégítően tartsák karban a teljes életciklusuk alatti felhasználhatóságuk és operatív rendelkezésre állásuk biztosítása érdekében;

d) folyamatosan hajtsanak végre a támogatási intézkedés keretében rendelkezésre bocsátott eszközök esetleges illetéktelen kezekbe jutásának megelőzését és megakadályozását célzó megfelelő intézkedéseket,

e) a támogatási intézkedés keretében biztosított eszközök ne vesszenek el, illetve azokat ne ruházzák át az említett megállapodásokban azonosítottaktól eltérő személyekre vagy szervezetekre a főképviselő előzetes beleegyezése nélkül.

(3) Az (1) bekezdésben említett megállapodásoknak rendelkezéseket kell tartalmazniuk a támogatási intézkedés keretében nyújtott támogatás azon esetben történő felfüggesztésére és megszüntetésére vonatkozóan, ha a kedvezményezettről megállapítást nyer, hogy megsértette a (2) bekezdésben meghatározott kötelezettségeket.

4. cikk

Végrehajtás

(1) A főképviselő felel annak biztosításáért, hogy e határozat végrehajtása a (KKBP) 2021/509 határozattal összhangban, valamint a Békekeret keretében finanszírozott bevételek és kiadások végrehajtására vonatkozó szabályoknak és a Békekeret keretében megvalósuló támogatási intézkedések tekintetében előírt intézkedések és ellenőrzések értékelésére és azonosítására vonatkozó integrált módszertani keretnek megfelelően történjen.

(2) Az 1. cikk (3) bekezdésében említett tevékenységek végrehajtását a következők végezhetik:

a) a Cseh Köztársaság Védelmi Minisztériuma;

b) Dánia Védelmi Minisztériuma;

c) Franciaország Védelmi Minisztériuma;

d) Németország Védelmi Minisztériuma;

e) Olaszország Védelmi Minisztériuma;

f) Lettország Védelmi Minisztériuma vagy Lettország Államvédelmi Logisztikai és Közbeszerzési Központja (State Defence Logistics and Procurement Centre of Latvia);

g) Hollandia Védelmi Minisztériuma;

h) Lengyelország Védelmi Minisztériuma, Lengyelország Belügyminisztériuma és Közigazgatási Minisztériuma vagy Lengyelország Kormányzati Stratégiai Tartalékainak Ügynöksége;

i) Portugália Védelmi Minisztériuma;

j) Svédország Védelmi Minisztériuma / a véd védelmi eszközök igazgatása.

5. cikk

A tagállamok által nyújtott támogatás

A tagállamok engedélyezik az e cikk 1. cikkében meghatározott katonai felszereléseknek és az azt kísérő személyzetnek a területükön történő áthaladását, ideértve a légterüket is, a (KKBP) 2021/509 határozat 56. cikkének (3) bekezdésével összhangban.

6. cikk

Nyomon követés, ellenőrzés és értékelés

(1) A főképviselő nyomon követi, hogy a kedvezményezett eleget tesz-e a 3. cikkben meghatározott kötelezettségeknek. E nyomon követésnek információkkal kell szolgálnia a körülményekről, valamint a 3. cikkben meghatározott kötelezettségek megszegésének kockázatairól, és hozzá kell járulnia annak megelőzéséhez, hogy az ukrán fegyveres erőknek a támogatási intézkedés keretében támogatott egységei ilyen jogsértéseket kövessenek el, ideértve az emberi jogok nemzetközi jogának és a nemzetközi humanitárius jognak a megsértését is.

(2) A felszerelések leszállítás utáni ellenőrzését a következőképpen kell megszervezni:

a) a szállítás ellenőrzése, amelynek során a végfelhasználó erőknek a tulajdonjog átruházásakor Békekeret-teljesítésigazolásokat kell aláírniuk;

b) leltárjelentés, amelynek során a kedvezményezettnek évente jelentést kell tennie a megjelölt tételek leltárjáról mindaddig, amíg a Politikai és Biztonsági Bizottság (PBB) megítélése szerint ilyen jelentéstételre már nincs szükség;

c) helyszíni látogatások, amelyek során a kedvezményezettnek lehetővé kell tennie a főképviselő és a Békekeret ellenőrei számára, hogy kérésre helyszíni ellenőrzéseket, valamint a Békekeret szerinti ellenőrzéseket végezzenek.

(3) A főképviselő a támogatási intézkedés teljesítését követően végső értékelést készít annak felmérése céljából, hogy a támogatási intézkedés hozzájárult-e az 1. cikk (2) bekezdésében meghatározott célok eléréséhez.

7. cikk

Jelentéstétel

A végrehajtás időszaka alatt a főképviselő a (KKBP) 2021/509 határozat 63. cikkével összhangban hathavonta jelentést nyújt be a PBB-nek a támogatási intézkedés végrehajtásáról. A támogatási intézkedésekért felelős ügyvezető a (KKBP) 2021/509 határozat 38. cikkével összhangban rendszeresen tájékoztatja az említett határozattal létrehozott Békekeret bizottságát a bevételek és a kiadások végrehajtásáról, például tájékoztatást nyújtva az érintett beszállítókról és alvállalkozókról.

8. cikk

Felfüggesztés és megszüntetés

(1) A PBB dönthet úgy, hogy a (KKBP) 2021/509 határozat 64. cikkével összhangban részben vagy egészben felfüggeszti a támogatási intézkedés végrehajtását.

(2) A PBB ajánlhatja, hogy a Tanács szüntesse meg a támogatási intézkedést.

9. cikk

Hatálybalépés

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2026. november 20-án.

a Tanács részéről

az elnök

T. BYRNE