ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.3.2024 г.
COM(2024) 461 final

2024/0071 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за предоставяне на макрофинансова помощ на Арабска република Египет

{SWD(2024) 461 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Европейският съюз (ЕС) и Египет се споразумяха да задълбочат отношенията си и да развият стратегическо и всеобхватно партньорство за споделен просперитет, стабилност и сигурност, основано на общ интерес и взаимно доверие, което ще стъпва на вече съществуващата положителна програма в отношенията между ЕС и Египет. Стратегическото и всеобхватно партньорство ще обхваща конкретни области на сътрудничество, както е посочено в съвместната декларация, групирани в шест стълба на интервенция, а именно: политически отношения; икономическа стабилност; инвестиции и търговия; миграция; сътрудничество в областта на сигурността и правоприлагането; демография и човешки капитал. Осъществяването на сътрудничество в тези области ще разгърне пълния потенциал на отношенията между ЕС и Египет.

В основата на партньорството ще бъде финансов пакет, състоящ се от краткосрочна и дългосрочна подкрепа за необходимата програма за макроикономически и социално-икономически реформи, както и увеличаване на наличните суми за подкрепа на инвестициите в Египет и целенасочена подкрепа за изпълнението на различните стратегически приоритети.

Този финансов пакет ще бъде предоставен при трудни икономически условия, при които Египет продължава да изпитва значителни и неудовлетворени нужди от финансиране. В този контекст на 12 март 2024 г. египетските органи поискаха от ЕС подкрепа чрез макрофинансова помощ („МФП“) , след като на 6 март 2024 г. беше обявено споразумение на работно равнище на Международния валутен фонд („МВФ“) относно разширен фонд за финансиране в размер на 8 милиарда щатски долара.

След като показа известна устойчивост по време на пандемията, отчасти благодарение на реформите в контекста на последователните програми на МВФ от 2016 г. насам, макрофискалната ситуация в Египет значително се влоши през последните месеци. През последните две години външният натиск се засили, а дългът на Египет се увеличи още повече, което произтича и от по-бавното изпълнение на реформите, договорени в споразумението на работно равнище с МВФ от октомври 2022 г. Последиците от войната на Русия срещу Украйна и терористичните нападения на Хамас на територията на Израел на 7 октомври 2023 г. доведоха до продължителен отлив на капитали и по-малък износ на услуги, по-специално във връзка с приходите от туризма и Суецкия канал. Това поставя особени предизвикателства на фона на трудното фискално положение на Египет с нарастващ публичен дълг и постоянни дефицити, както и с хроничен дефицит по текущата сметка. След април 2023 г. основните агенции за кредитен рейтинг понижиха рейтингите на Египет, като в крайна сметка след избухването на войната в Газа поставиха на държавния дълг на страната рейтинг, по-нисък от инвестиционния. Египет продължава да е изправен пред много значителни предизвикателства, включително високата инфлация, дълбоко установеното държавно вмешателство в икономиката, неефективността на валутния пазар и страничните ефекти от конфликта в Газа, които допълнително отслабиха икономическата стабилност на Египет и оказват натиск върху външната и фискалната позиция на страната, като същевременно увеличават цялостната ѝ уязвимост към външни сътресения.

На фона на влошаващата се регионална стабилност и важната роля на Египет в региона, сключването на споразумение на работно равнище относно нова програма на МВФ и

след задълбочена оценка на икономическото положение в Египет и в контекста на стратегическото и всеобхватно партньорство между Египет и ЕС, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета предложение за предоставяне на нова МФП в размер до 4 милиард евро в полза на Египет като част от общ пакет за МФП в размер до 5 милиарда евро под формата на заеми.

Предложената МФП ще помогне на Египет да покрие част от недостига си на външно финансиране, оценен на около 17,7 милиарда щатски долара, в контекста на новата програма на МВФ за периода 2024—2027 г.

Изплащането на средствата ще бъде извършено на три транша, като отпускането на всеки транш, включително първия, е стриктно обвързано със задоволителен напредък в изпълнението на програмата на МВФ и с редица допълнителни мерки на политиката, които ще бъдат договорени между Комисията и египетските органи и посочени в меморандум за разбирателство (МР). Меморандумът за разбирателство би могъл по принцип да включва реформи за насърчаване на ролята на частния сектор в икономиката, реформи на паричната и валутнокурсовата политика, продължаване на реформите в управлението на публичните финанси (УПФ) и укрепване на механизмите за социална подкрепа.

Както се обяснява допълнително в работния документ на службите на Комисията, придружаващ това предложение, Комисията смята, въз основа и на оценката на политическата ситуация, направена от Европейската служба за външна дейност, че икономическите предпоставки за предложената операция за МФП са изпълнени, като непрекъснато ще бъде наблюдаван напредъкът по отношение на предварителните политически условия, за да се гарантира, че спазването на критериите напредва в задоволителна степен.

- **Общ контекст**

Поради вътрешни и външни фактори икономическият растеж се забави. След силното възстановяване след пандемията от 6,7 % през финансовата година (ФГ, юли — юни) 21/22 растежът на реалния БВП намаля до 3,8 % през ФГ22/23 и продължи да намалява до 2,6 % на годишна база през юли—септември 2023 г. Високата инфлация, несигурността около обменния курс и бавното изпълнение на реформите оказаха натиск върху потреблението и инвестициите. Силният преди това износ на услуги беше подложен на натиск, тъй като конфликтът в Газа възпрепятства туризма, а нападенията на хутите в Червено море доведоха до снижаване на постъпленията от Суецкия канал. Различната от нефтодобивната дейност на частния сектор, измерена чрез индекса на мениджърите по покупките, продължава да бъде рестриктивна през януари 2024 г., тъй като поръчките и съответно производството намаляха. Очакванията на бизнеса се влошиха на фона на вялото търсене от страна на клиентите. До декември 2023 г. безработицата спадна леко до 6,9 %.

Инфлацията остана висока на фона на нестабилен паралелен обменен курс, който се различава значително от на практика стабилния официален обменен курс през по-голямата част от 2023 г. и началото на 2024 г. Инфлацията на потребителските цени беше 29,8 % на годишна база през януари 2024 г. след средногодишна стойност от 33,8 % през 2023 г. Важно е да се отбележи, че увеличението на цените на храните донякъде се забави, но все още беше високо — 47,9 % през януари, където съответните разходи представляват приблизително една трета от потребителската кошница. Още преди сегашната криза около 30 % от населението беше бедно, като по този начин беше особено засегнато от по-високата инфлация на цените на храните. През януари официалните резерви леко се повишиха, достигайки 35,3 милиарда щатски долара или

около 7½ месеца внос, а общите нетни чуждестранни активи на финансовата система достигнаха отрицателна позиция от 27,2 милиарда щатски долара през декември 2023 г., но и двете се очаква да се подобрят поради притока на инвестиции в размер на 35 милиарда щатски долара на Обединените арабски емирства (ОАЕ), обявени на 23 февруари 2024 г., и новия режим на гъвкав обменен курс. Тъй като официалният обменен курс беше фиксиран на около 31 египетски лири за щатски долар от последната девалвация през февруари 2023 г. до март 2024 г., недостатъкът на чуждестранна валута доведе до нарастващ паралелен пазар с обменен курс, вариращ между 50 и 70 EGP/USD. При подписването на СНО с МВФ на 6 март 2024 г. органите приеха режим на гъвкав обменен курс, а EGP се установи на около 50 EGP/USD. При преминаването към гъвкав обменен курс Централната банка на Египет (ЦБЕ) едновременно с това значително повиши лихвения процент с 600 базисни пункта в опит да ограничи инфлацията.

Състоянието на публичните финанси продължава да бъде изпълнено с предизвикателства. Фискалният дефицит се влоши поради бързо растящите лихвени плащания, а държавният дълг остава висок. Общият бюджетен дефицит остана като цяло стабилен през ФГ22/23 на равнище от около 6 % от БВП. През първата половина на ФГ23/24 обаче (юли—декември 2023 г.) бе отбелязано увеличение от 75,3 % на годишна база на дефицита в номинално изражение, тъй като растежът на разходите изпревари ръста на приходите, което се дължеше най-вече на удвояването на лихвените плащания, които сега нарастват до 97,8 % от общите бюджетни приходи през същия период. За ФГ23/24 като цяло МВФ предвижда лихвените плащания да достигнат 87,2 % от общите бюджетни приходи. Предвижда се общият бюджетен дефицит да бъде 6,3 % от БВП през ФГ23/24. Държавният дълг възлизаше на 95,9 % от БВП към края на ФГ22/23 спрямо 88,5 % през предходната финансова година и е на най-високата си стойност от 2017 г. насам, като се очаква да нарасне до 96,4 % през тази финансова година.

Текущата сметка се подобри, но регионалните кризи пораждат рискове. В същото време инвестиционното споразумение с ОАЕ вероятно ще доведе до увеличение на вноса. След като отбеляза стойност от 3,5 % през ФГ21/22 дефицитът по текущата сметка намаля до 1,2 % през последната финансова година и се подобри с още 12 % на годишна база в номинално изражение през тримесечието от юли до септември на 2023 г. Туризмът и приходите от Суецкия канал осигуриха силна подкрепа, а износът на стоки намаля. Паричните преводи намаляха значително, тъй като египтяните в чужбина избягваха надценения официален обменен курс. Силното свиване на вноса спомогна за ограничаване на общия дефицит. Високочестотните данни показват, че туризмът и приходите от Суецкия канал, които обикновено носят високи приходи, оттогава са особено тежко засегнати от конфликта в Газа и нападенията в Червено море, а съответните рискове от влошаване остават значителни. Уеднаквяването на фрагментираната преди това система на обменните курсове вероятно ще спомогне за връщането на паричните преводи обратно към официалните канали. В същото време изпълнението на място на инвестиционното споразумение с ОАЕ в началото на 2025 г. вероятно ще доведе до увеличаване на вноса.

През ФГ22/23 Египет почти постигна целта си за приток на ПЧИ в размер на 10 милиарда щатски долара, което представлява увеличение с 12,3 % спрямо ФГ21/22. Това включваше продажби на публични активи в рамките на новата политика за държавна собственост. Инвестиционното споразумение на ОАЕ ще даде допълнителен тласък на ПЧИ, въпреки че продължава да бъде неясно дали ръководените от държавата инвестиции от страна на държавния фонд на ОАЕ ще предизвикат и пазарно

ориентирани инвестиции от други места. Потоците от портфейлни инвестиции, които преди това бяха значителен, макар и нестабилен източник на твърда валута, все още не са се завърнали в Египет след масовото изтичане, започнало с началото на войната на Русия срещу Украйна, което отразява ключова уязвимост за Египет. Съществуващото до момента изоставане в националните реформи, включително отдавна закъснялото уеднаквяване на обменните курсове и несигурността в последно време, дължаща се на войната в Газа, вероятно са възпрепятствали допълнително притока на капитали. Moody's понижи кредитните перспективи за държавния дълг на Египет от стабилни на отрицателни в средата на януари 2024 г., като се позова на рисковете от нарастващото обслужване на лихвените проценти, ребалансирането на обменните курсове и нарастващия външен натиск. По-рано през октомври 2023 г. агенциите Moody's, S&P и Fitch понижиха рейтинга на държавния дълг на Египет до по-нисък от инвестиционния рейтинг поради рекордната инфлация, хроничния недостиг на чуждестранна валута и нарастващия държавен дълг.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Няма

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

През годините ЕС и Египет развиха тесни политически и икономически отношения, формализирани чрез сключването на споразумението за асоцииране, което влезе изцяло в сила през 2004 г. Тези отношения наскоро получиха нов тласък чрез приемането през февруари 2021 г. на обновеното партньорство с държавите от южното съседство „Нова програма за Средиземноморието“ и последващото приемане на приоритетите на партньорството между ЕС и Египет за периода 2021—2027 г. през юни 2022 г. на 9-ото заседание на Съвета за асоцииране. Приоритетите на партньорството определят политическата рамка до 2027 г. и обхващат три широки области: i) устойчиво модернизиране на икономиката на Египет, ii) засилване на сътрудничеството по външнополитически въпроси, iii) осигуряване на стабилност чрез сътрудничество в областта на сигурността и борбата с тероризма, миграцията и утвърждаване на правата на човека. Многогодишната индикативна програма ЕС-Египет (2021—2027 г.), програмният документ на ЕС за Египет, също се основава на приоритетите на партньорството.

Икономическите връзки на Египет с ЕС също са добре развити. ЕС продължава да бъде първият търговски партньор на Египет по отношение както на вноса, така и на износа, и един от най-големите инвеститори в Египет. През 2022 г. Египет намали търговския си дефицит с ЕС поради по-големия износ, по-специално на нефт, газ и торове. В съответствие със съобщението относно прегледа на търговската политика на ЕС от февруари 2021 г. ЕС е готов да работи с Египет за модернизиране на двустранните търговски и инвестиционни отношения, включително като гарантира, че разпоредбите относно търговията и конкуренцията на Споразумението за асоцииране между ЕС и Египет се прилагат изцяло по начин, който му позволява да разгърне пълния си потенциал.

Очаква се сътрудничеството да се задълбочи допълнително в рамките на стратегическото и всеобхватно партньорство за споделен просперитет, стабилност и сигурност, което беше потвърдено на десетото заседание на Съвета за асоцииране на 23 януари 2024 г. То ще обхваща конкретни области на сътрудничество, включително политическите отношения, доброто управление, правата на човека и основните

свободи, макроикономическата стабилност, устойчивите инвестиции и търговия, енергетиката, водоснабдяването, продоволствената сигурност и изменението на климата, миграцията, сигурността и развитието на човешкия капитал.

Държавите, обхванати от европейската политика за съседство, са подходящи за МФП (в случай че отговарят на различни условия). МФП от ЕС ще допълва безвъзмездните средства, мобилизирани по линия на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа (ИССРМС — ГЕ) и други програми на ЕС. Като подкрепя приемането от страна на органите на Египет на подходяща рамка за макроикономическа политика и структурни реформи, МФП от ЕС ще увеличи добавената стойност и ефективността на общите финансови намеси на ЕС, включително чрез други финансови инструменти.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание за настоящото предложение е член 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Принципът на субсидиарността е спазен, доколкото целите за възстановяване на краткосрочната макроикономическа стабилност в Египет не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно могат да бъдат постигнати по-добре от Европейския съюз. Основните причини са бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация между донорите с цел постигане на максимален обхват и ефективност на помощта.

• Пропорционалност

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност: то се ограничава до необходимия минимум за постигането на краткосрочна макроикономическа стабилност и не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

Както беше посочено по-горе, предложената операция за МФП в това решение ще бъде втората част от пакет за МФП в общ размер до 5 милиарда евро, разделен на краткосрочна операция за МФП в размер до 1 милиард евро[1] и текущата редовна операция за МФП в размер до 4 милиарда евро. Както бе установено от Комисията въз основа на прогнозите на МВФ в контекста на Разширения фонд за финансиране, размерът на предложените две нови операции за МФП съответства на 56,7 % от остатъчния недостиг на финансиране за периода ФГ24/25—ФГ26—27. Това е в съответствие със стандартните практики за споделяне на тежестта при операции за МФП (за страна със споразумение за асоцииране горната граница би била 60 % според заключенията на Съвета от 8 октомври 2002 г.), като се вземе предвид помощта, обещана на Египет от други двустранни и многостранни донори.

• Избор на инструмент

Финансирането на проекти или техническата помощ не биха били подходящи или достатъчни за постигането на макроикономическите цели. В сравнение с другите

[1] Предложение за решение на Съвета за предоставяне на краткосрочна макрофинансова помощ на Арабска република Египет — COM (2024) 460

инструменти на ЕС основната добавена стойност от МФП би била облекчаването на външните финансови ограничения и подкрепата за създаване на стабилна макроикономическа рамка, включително чрез насърчаване на стабилността на платежния баланс и бюджета, както и на целесъобразна рамка за насърчаване на широки структурни реформи. Като подпомага установяването на подходяща цялостна рамка в областта на политиката, МФП може да увеличи ефективността на мерките, финансирани в Египет чрез други, по-тясно специализирани инструменти на ЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Консултации със заинтересованите страни

МФП се предоставя като неразделна част от международната подкрепа за икономическата стабилизация на Египет. При изготвянето на настоящото предложение за МФП службите на Комисията се консултираха с МВФ и Световната банка, които вече разполагат с мащабни програми за финансиране и са в процес на подготовка на нови инициативи. На 12 март 2024 г. Комисията проведе консултации с периодичния Комитет по икономическите и финансовите въпроси, в рамките на които проектопредложението бе одобрено. Освен това Комисията поддържа редовни контакти с египетските органи.

• Събиране и използване на експертни становища

В съответствие с изискванията на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046[2] (Финансовия регламент) службите на Комисията ще извършат навреме за изпълнението на помощта оперативна оценка на финансовите процеси и административните процедури на Египет, за да се уверят, че действащите процедури за управление на програми за помощ, включително МФП, предоставят подходящи гаранции.

• Оценка на въздействието

Макрофинансовата подкрепа от ЕС е изключителен инструмент за спешни случаи, който е насочен към преодоляването на сериозни затруднения в платежния баланс на трети държави. Поради това настоящото предложение за МФП е освободено от изискването да се извърши оценка на въздействието в съответствие с Насоките на Комисията за по-добро регулиране (SWD (2015) 111 final), тъй като е налице политическа необходимост от бързи действия в извънредна ситуация, която изисква бързи ответни действия.

В по-общ план предложенията на Комисията за МФП се основават на поуките, извлечени от последващите оценки, извършени за минали операции в съседните на ЕС държави. Текущата операция за МФП и програмата за икономическо приспособяване и реформи към нея ще помогнат да се намали недостатъкът на Египет от финансиране в краткосрочен план, като в същото време се подкрепят мерки на политиката, насочени към укрепване на средносрочния платежен баланс и фискалната устойчивост и към засилване на устойчивия растеж, като по този начин се допълва подобрената програма, която ще бъде договорена с МВФ. Тези условия на политиката следва да се отнасят до някои от основните слабости, показани през годините от египетската икономика и система за икономическо управление. Възможните области на мерки за реформа на политиката биха могли по принцип да включват реформи за овластяване на частния

[2] ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1—222.

сектор, реформи на паричната и валутнокурсовата политика, продължаване на реформите в управлението на публичните финанси (УПФ) и укрепване на механизмите за социална подкрепа, като се доразвиват и реформите, договорени по първата част от пакета за МФП, и се допълват другите усилия, подкрепяни в рамките на всеобхватното и стратегическо партньорство.

- **Основни права**

Държавите, обхванати от европейската политика за съседство (ЕПС), отговарят на условията за предоставяне на МФП. Предварително условие за предоставяне на МФП е свързано със спазването на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система и принципите на правовата държава, и с него се гарантира зачитането на правата на човека, като в този случай Египет следва да продължи да предприема конкретни и надеждни стъпки за спазване на тези критерии.

Предизвикателствата, свързани с правата на човека в Египет, продължават да бъдат значителни, особено по отношение на защитата на основните свободи, управлението и принципите на правовата държава. През последните няколко години обаче политическото ръководство в Египет предприе няколко стъпки, като постави по-силен акцент върху значението на зачитането на правата на човека; бе премахнато извънредното положение (с изключение на някои райони в Синай), бе стартирана първата по рода си национална стратегия за правата на човека, бе възобновен президентският комитет за амнистия, бяха освободени над 1000 политически затворници и започна националният диалог. Освен това Египет засили ангажираността си с ЕС в областта на правата на човека, което позволи за първи път посещението на СПЕС за правата на човека в Кайро през 2022 г. Египет също наскоро започна да участва в международни форуми и си сътрудничи със Службата на Върховния комисар на ООН по правата на човека в рамките на финансиран от ЕС проект, който има за цел да установи партньорство между ЕС и ООН, като обединява синергии за укрепване на културата на правата на човека в Египет. Освен това Египет заяви в своята национална стратегия за правата на човека намерението си да реформира закона за предварителното задържане, да подобри условията на задържане, да ограничи броя на престъпленията, наказуеми със смърт, и да укрепи културата на правата на човека във всички държавни институции. Необходимо е ефективно прилагане, като до момента е постигнат напредък по институционалния път.

С оглед на гореизложеното може да се прецени, че Египет е предприел някои съответни стъпки за изпълнение на критериите. В същото време ефективният напредък по изпълнението трябва да продължи, по-специално в рамките на националната стратегия на Египет за правата на човека. Напредъкът ще се наблюдава непрекъснато през целия период на изпълнение на МФП, за да се гарантира, че спазването на критериите се движи в задоволителна посока.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Като втора част от пакета за МФП в общ размер до 5 милиарда евро под формата на заеми, се предвижда предложената операция за МФП за Египет в размер до 4 милиарда евро да бъде изплатена на три общо взето равни транша между 2025 и 2027 г. Провизиите ще бъдат предоставени в рамките на гаранцията за външна дейност при провизиране в размер на 9 %, което ще бъде програмирано по ИССРМС — ГЕ, за обща сума в размер на 360 милиона евро (бюджетен ред 14 02 01 70 „ИССРМС — Глобална Европа — Провизиране на общия фонд „Провизии“).

Заемите се отпускат под формата на амортизируеми заеми с гратисен период и последващи погасявания на главницата на равни траншове за по-дълъг период. Тази структура на заемите ще бъде от полза както за бенефициера, тъй като улеснява погасяването, така и за бюджета чрез разпределяне на условните задължения за дълъг период от време.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Европейският съюз ще отпусне на Египет МФП на стойност до 4 милиард евро под формата на средносрочни и дългосрочни заеми, която ще помогне за покриване на оставащите нужди на Египет от финансиране през 2025 — 2027 г. Планира се помощта да бъде изплатена на три транша, отпуснати по равно през времетраенето на МФП, при условие че мерките на политиката са приложени своевременно и че другите съответни предварителни условия продължават да бъдат изпълнени.

Помощта ще бъде управлявана от Комисията. Прилагат се специални разпоредби за предотвратяване на измамите и другите нередности, съобразени с Финансовия регламент.

Комисията и египетските органи ще договорят меморандум за разбирателство, в който ще бъдат определени мерките за структурни реформи, свързани с предложената операция за МФП, включително някои аспекти по отношение на сроковете и последователността. Освен това, както е обичайно при МФП, отпускането на отделните траншове ще зависи *inter alia* от това прегледите по програмата на МВФ да показват задоволителни резултати. Комисията ще работи в тясно сътрудничество с египетските органи, за да наблюдава напредъка по мерките на политиките и предпоставките, както е посочено по-горе.

2024/0071 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за предоставяне на макрофинансова помощ на Арабска република Египет

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като има предвид, че:

(1) Отношенията между Европейския съюз и Арабска република Египет („Египет“) се развиват в рамките на Споразумението за асоцииране между ЕС и Египет, което е в сила от 2004 г. ЕС и Египет приеха последните приоритети на партньорството между ЕС и Египет (2021—2027 г.) на деветото заседание на Съвета за асоцииране между ЕС и Египет на 19 юни 2022 г. Приоритетите на партньорството потвърждават отново съвместната цел за справяне с общите предизвикателства, пред които са изправени ЕС и Египет, насърчаване на общите интереси и гарантиране на дългосрочна стабилност и устойчиво развитие от двете страни на Средиземно море. Споделеният ангажимент към универсалните ценности на демокрацията, принципите на правовата държава и зачитането на правата на човека продължава да е в основата на приоритетите на партньорството, както е отразено и в многогодишната индикативна програма ЕС—Египет за периода 2021—2027 г.

(2) Приоритетите на партньорството отразяват споделения ангажимент на ЕС и Египет за засилване на сътрудничеството в подкрепа на „визията на Египет за стратегията за устойчиво развитие до 2030 г.“ и решимостта на ЕС да действа в отговор на подновения импулс за укрепване на партньорството с държавите от южното съседство. По-конкретно, в заключенията на Европейския съвет от 10—11 декември 2020 г.[3] ЕС определи стратегическия си приоритет за демократично, по-стабилно, по-екологосъобразно и по-просперитиращо южно съседство. Програмата на ЕС за Средиземноморието и нейният икономически и инвестиционен план за южните съседи, изложени в съвместното съобщение на ЕС относно държавите от южното съседство от 9 февруари 2021 г., представят целите на ЕС за постигане на дългосрочно, устойчиво социално-икономическо

[3] Заседание на Европейския съвет, Брюксел, 10—11 декември 2022 г., EUCO 22/10, https://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2020/12/11/european-council-conclusions-10-11-december-2020/

възстановяване и устойчивост и за постигане на напредък по двойния екологичен и цифров преход в региона.

(3) В съответствие с приоритетите на партньорството ЕС и Египет са поели ангажимент да гарантират отчетност, принципите на правовата държава, пълно зачитане на правата на човека, основните свободи, насърчаване на демокрацията, равенството между половете и равните възможности като конституционни права на всички свои граждани. Тези ангажименти допринасят за напредъка на партньорството и за устойчивото развитие и стабилността на Египет. Засиленото и конструктивно взаимодействие между ЕС и Египет през последния период проправи пътя към по-съдържателен диалог по въпроси, свързани с правата на човека. Подкомитетът по политически въпроси, права на човека и демокрация, международни и регионални въпроси от декември 2022 г. и Комитетът за асоцииране от май 2023 г. предоставиха институционалните платформи за обмен по редица свързани с правата на човека въпроси, които ЕС би желал да продължи и да доразвива. Подобряването на положението с правата на човека в Египет ще окаже положително въздействие върху отношенията между ЕС и Египет.

(4) Помощта за Египет се финансира главно чрез новия Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа (ИССРМС — ГЕ). Индикативно разпределените средства на Съюза за Египет в рамките на ИССРМС за първия период (2021—2024 г.) на многогодишната индикативна програма (МИП) възлизат на 240 милиона евро. Това е в допълнение към текущия портфейл за сътрудничество в размер на 1,3 милиарда евро и друга бюджетна подкрепа и спешни мерки в отговор на пандемията и на войната на Русия срещу Украйна в размер на 307 милиона евро. Приоритетите на партньорството за периода 2021—2027 г. са определени в МИП между ЕС и Египет, която беше изготвена в тясно сътрудничество с всички заинтересовани страни, и обхваща три широки области: i) Устойчива модерна икономика и социално развитие; ii) Партньорство във външната политика и iii) повишаване на стабилността. Инструментът ИССРМС заменя Европейския инструмент за съседство (ЕИС), съгласно който двустранната помощ на ЕС за Египет за периода 2014—2020 г. възлезе на 756 милиона евро.

(5) ЕС признава ключовата роля на Египет за регионалната сигурност и стабилност. Тероризмът, организираната престъпност и конфликтите са общи заплахи срещу сигурността ни и социалната структура на нациите от двете страни на Средиземно море. Поради това ЕС и Египет имат общ интерес от засилване на сътрудничеството, подчертано в приоритетите на партньорството, при пълно спазване на международното право, включително правата на човека и международното хуманитарно право.

(6) Като припомня геополитическите предизвикателства, като последиците от терористичните нападения на Хамас на територията на Израел на 7 октомври 2023 г., както и конфликта в Судан, и стратегическото значение на Египет като най-голямата държава в региона и стълб на стабилността за целия Близък изток, Съюзът се ангажира със сключването на стратегическо и всеобхватно партньорство с Египет, както е посочено в съвместната декларация.

(7) Целта на стратегическото и всеобхватно партньорство с Египет е да издигне политическите отношения между ЕС и Египет в стратегическо партньорство и да даде възможност на Египет да изпълни ключовата си роля за осигуряване на

стабилност в региона. Партньорството има за цел да допринесе за подпомагане на макроикономическата устойчивост на Египет и да даде възможност за осъществяването на амбициозни социално-икономически реформи по начин, който допълва и укрепва процеса на реформи, предвиден в програмата на МВФ за Египет. Както е посочено в съвместната декларация, партньорството ще обхваща широк набор от мерки на политиката, групирани в шест стълба на интервенция, а именно: политически отношения; икономическа стабилност; инвестиции и търговия; миграция; сътрудничество в областта на сигурността и правоприлагането; демография и човешки капитал.

(8) В основата на партньорството ще бъде финансов пакет от 7,4 милиарда евро, състоящ се от краткосрочна и дългосрочна подкрепа за необходимата програма за макроикономически и социално-икономически реформи, както и увеличаване на наличните суми за подкрепа на инвестициите в Египет и целенасочена подкрепа за изпълнението на различните стратегически приоритети. Част от пакета за подкрепа е пакетът за МФП на ЕС в размер до 5 милиарда евро под формата на заеми, състоящ се от две операции за МФП — една краткосрочна на стойност до 1 милиард евро и една редовна, в по-средносрочен план на стойност до 4 милиарда евро, финансови инструменти като гаранции и инструменти за смесено финансиране, насочени към мобилизиране на публични и частни инвестиции с цел генериране на значителни нови инвестиции. Това ще бъде допълнено от програми за подкрепа на конкретни приоритети в рамките на стратегическото и всеобхватно партньорство чрез отделни проекти и техническа помощ, изпълнявани по линия на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество[4].

(9) Макрофискалната ситуация в Египет се сблъска със значителни предизвикателства и се влоши значително през последните месеци, тъй като външният натиск се засили, а държавният дълг се увеличи допълнително, като продължават да съществуват значителни рискове от влошаване на икономическите перспективи. Последиците от войната на Русия срещу Украйна и от терористичните нападения на Хамас срещу Израел доведоха до продължителен отлив на капитали и по-малки приходи от чуждестранна валута, по-специално поради рязко спадналите приходи от туризма и Суецкия канал. Това поставя особено предизвикателство на фона на трудното фискално положение на Египет, което се характеризира с постоянни фискални дефицити и високи и нарастващи съотношения на дълга към БВП.

(10) Египет положи значителни усилия за реформи по време на ангажимента си към МВФ през периода 2016—2021 г. Реформите включваха значителна девалвация на валутата, придружена от реформи на паричната политика, насочени към коридор на инфлационната цел. Реформата на субсидиите за горива беше съчетана със значително укрепване на целенасочена система за социални трансфери. Управлението на публичните финанси беше засилено чрез разработване на средносрочни стратегии за управление на приходите и дълга.

[4] Създаден с Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1).

Органите също така започнаха да подобряват управлението на държавните предприятия (ДП).

(11) След приемането на последваща програма на МВФ през декември 2022 г. напредъкът в реформите беше по-малко забележим, въпреки че Египет предприе стъпки за осигуряване на еднакви условия на конкуренция между публичните и частните дружества чрез закон за премахване на данъчните привилегии на ДП, макар и с изключения въз основа на националната сигурност, и чрез приемането на политика на държавна собственост, насочена към намаляване на присъствието на държавата в икономиката, което продължава да бъде голямо и води до нарушения въпреки неотдавнашния ограничен напредък, и към изясняване на основанието за продължаване на участието на държавата в някои стратегически сектори. Египет обаче не изпълни ангажимента си да направи валутата трайно гъвкава през 2023 г., което доведе до като цяло стабилен официален обменен курс и значителен паралелен валутен пазар със значително обезценен и силно нестабилен обменен курс. Тази разпокъсаност оказа силно влияние върху чуждестранните инвестиции и вътрешната стопанска дейност.

(12) Египет възобнови сътрудничеството си с МВФ в началото на 2024 г. и на 6 март 2024 г. постигна споразумение на работно равнище относно преработена програма за разширен фонд за финансиране, чийто размер достигна 8 милиарда щатски долара. Очаква се новата програма да бъде приета с решение на Изпълнителния съвет на МВФ през март 2024 г. и има за цел да разгледа областите на 1) надеждна гъвкавост на обменния курс, 2) устойчиво затягане на паричната политика, 3) фискална консолидация за запазване на устойчивостта на дълга, 4) нова рамка за ограничаване на разходите за инфраструктура, 5) осигуряване на адекватни равнища на социални разходи за защита на уязвимите групи хора и 6) прилагане на политиката за държавна собственост и реформи за осигуряване на равнопоставеност. Заедно с подписването на споразумението на работно равнище Египет също така въведе гъвкавост на обменния курс и повиши основния лихвен процент на централната банка със значителни 600 базисни пункта в съответствие с приоритетите на програмата на МВФ.

(13) С оглед на влошаващото се икономическо положение и перспективи, предизвикани от значителни рискове от влошаване във връзка с текущите външни сътресения, на 12 март 2024 г. Египет поиска допълнителна макрофинансова помощ от Съюза.

(14) Като се има предвид, че Египет е държава, която попада в обхвата на европейската политика за съседство, следва да се счита, че тя отговаря на условията за получаване на макрофинансова помощ от Съюза.

(15) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да представлява извънреден инструмент за необвързана и нецелева подкрепа за платежния баланс, предназначена за покриване на неотложните нужди на бенефициера от външно финансиране, и тя следва да бъде в основата на изпълнението на програма в областта на политиката, съдържаща строги незабавни мерки за корекции и структурни реформи, насочени към подобряване на състоянието на платежния баланс.

(16) Предвид факта, че в платежния баланс на Египет все още се наблюдава значителен остатъчен недостиг на външно финансиране, който надвишава

средствата, предоставени от МВФ и други многостранни институции, се смята, че при настоящите извънредни обстоятелства предвидената за Египет макрофинансова помощ от Съюза представлява подходящ отговор на искането на Египет за подпомагане за икономическата стабилизация във връзка с програмата на МВФ. Макрофинансовата помощ от Съюза, включително МФП в размер до 4 милиарда евро по това предложение, ще подпомогне икономическата стабилизация и програмата за структурни реформи на Египет, като ще допълни средствата, предоставени в рамките на финансовото споразумение с МВФ.

(17) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да е насочена към подпомагане на възстановяването на устойчиво външно финансиране за Египет, като по този начин подкрепи икономическото и социалното развитие на страната.

(18) Размерът на макрофинансовата помощ от Съюза се определя въз основа на пълна количествена оценка на остатъчните нужди на Египет от външно финансиране и е съобразен с капацитета на страната да се финансира със собствени средства, и по-специално от международните резерви, с които разполага. Макроикономическата помощ от Съюза е част от международните съвместни усилия, като допълва ефективно програмите и средствата, предоставяни от МВФ и Световната банка. При определянето на размера на помощта се отчитат също очакваният финансов принос от многостранните донори и нуждата да се осигури справедливо разпределение на тежестта между Съюза и другите донори, както и предварително съществуващото разпределение на другите инструменти на Съюза за външно финансиране в Египет, и добавената стойност на цялостното участие на Съюза.

(19) Комисията следва да гарантира, че макрофинансовата помощ от Съюза съответства в правно отношение и по същество на основните принципи, целите и мерките, предприети в различните области на външната дейност, и както и на други съответни политики на Съюза.

(20) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да подкрепя външната политика на Съюза по отношение на Египет. Службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) следва да работят в тясно сътрудничество през цялото времетраене на операцията за макрофинансова помощ, за да се координира и да гарантира последователността на външната политика на Съюза.

(21) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да подкрепя ангажимента на Египет по отношение на насърчаването на общите ценности със Съюза, включително демокрацията, правовата държава, доброто управление, зачитането на правата на човека, устойчивото развитие и намаляването на бедността, както и ангажираността на страната с принципите за отворена, основана на правила и справедлива търговия.

(22) Предварително условие за предоставянето на макрофинансовата помощ от Съюза следва да бъде Египет да продължи да осъществява конкретни и надеждни стъпки към спазването на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, и на принципите на правовата държава, както и осигуряването на гаранции за зачитането на правата на човека. Освен това конкретните цели на макрофинансовата помощ от Съюза следва да подобрят ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси, управлението и надзора

върху финансовия сектор в Египет и да насърчат структурните реформи, насочени към подпомагането на устойчив и приобщаващ растеж, създаването на работни места с достойни условия на труд и фискална консолидация. Службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност следва редовно да наблюдават спазването на предварителните условия и постигането на конкретните цели.

(23) За да се осигури ефикасна защита на финансовите интереси на Съюза, свързани с макрофинансовата помощ от Съюза, Египет следва да предприеме подходящи мерки за предотвратяване на измамите, корупцията и всички други нередности, свързани с помощта, и за борба с тях. Освен това споразумението за заем, което трябва да бъде сключено между Комисията и египетските органи, следва да съдържа разпоредби, с които на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) се разрешава да извършва разследвания, включително проверки и инспекции на място, в съответствие с разпоредбите и процедурите, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета[5] и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета[6], а на Комисията и Сметната палата — да извършват одити и на Европейската прокуратура — да упражнява своите правомощия по отношение на предоставянето на макрофинансова помощ от Съюза по време и след срока на предоставянето ѝ.

(24) Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза не засяга правомощията на Европейския парламент и на Съвета като бюджетни органи.

(25) Размерите на провизиите, необходими за макрофинансовата помощ под формата на заеми, следва да съответстват на бюджетните кредити, предвидени в многогодишната финансова рамка.

(26) Макрофинансовата помощ от страна на Съюза следва да бъде управлявана от Комисията. За да се гарантира, че Европейският парламент и Съветът могат да проследяват изпълнението на настоящото решение, Комисията следва редовно да ги информира за развитията, свързани с помощта, и да им предоставя съответните документи.

(27) За да се гарантират еднакви условия за изпълнението на настоящото решение, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета[7].

(28) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да бъде обвързана с изпълнението на условия в областта на икономическата политика, които ще бъдат определени в меморандум за разбирателство. За да се осигурят еднакви условия на изпълнение и с цел по-голяма ефикасност, на Комисията следва да бъде

---

5 Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

6 Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

7 Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

предоставено правомощието да договори тези условия с египетските органи под надзора на Комитета на представителите на държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011. Съгласно този регламент процедурата по консултиране следва по принцип да се прилага за всички случаи с изключение на предвидените в регламента. Като се има предвид потенциално значителното въздействие на помощ, чийто размер надхвърля 90 милиона евро, е целесъобразно за операциите над този праг да се използва процедурата по разглеждане. Поради размера на макрофинансовата помощ от Съюза за Египет процедурата по разглеждане следва да се прилага за приемането на Меморандума за разбирателство, както и за всяко намаляване, спиране или отмяна на помощта.

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Съюзът предоставя макрофинансова помощ в максимален размер до 4 милиарда евро за Египет (наричана по-нататък „макрофинансовата помощ от Съюза“) с цел подпомагане на икономическото стабилизиране на Египет и програма за провеждането на съществени реформи. Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза зависи от одобрението на бюджета на Съюза за съответната година от страна на Европейския парламент и на Съвета. Помощта се отпуска на Египет за покриване на нуждите на платежния баланс, определени в програмата на МВФ.

2. За финансирането на макрофинансовата помощ от Съюза Комисията се оправомощава, от името на Съюза, да заема необходимите средства на капиталовите пазари или от финансовите институции и да ги предоставя като заем на Египет.

3. Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза се управлява от Комисията в съответствие със споразуменията или договореностите, постигнати между МВФ и Египет, и с основните принципи и цели на икономическите реформи, заложени в Споразумението за асоцииране ЕС—Египет.

   Комисията информира редовно Европейския парламент и Съвета за развитията във връзка с макрофинансовата помощ от Съюза, включително за изплащането на помощта, и им предоставя своевременно съответните документи.

4. Макрофинансовата помощ от Съюза се предоставя за срок от две и половина години от първия ден след влизането в сила на Меморандума за разбирателство по член 3, параграф 1.

5. Ако финансовите нужди на Египет намалеят съществено през периода на изплащане на макрофинансовата помощ от Съюза в сравнение с първоначалните прогнози, като действа в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 7, параграф 2, Комисията намалява размера на помощта, временно я спира или я отменя.

Член 2

1. Предварително условие за предоставянето на макрофинансовата помощ от Съюза е Египет да продължи да предприема конкретни стъпки за зачитането на

ефективните демократични механизми, включително многопартийната парламентарна система, и принципите на правовата държава, както и да гарантира зачитането на правата на човека.

2. През целия цикъл на макрофинансовата помощ от Съюза службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност следят за изпълнението на това предварително условие.

3. Параграфи 1 и 2 се прилагат в съответствие с Решение 2010/427/ЕС на Съвета[8].

Член 3

1. В съответствие с посочената в член 7, параграф 2 процедура по разглеждане Комисията договаря с органите на Египет ясно определени условия за икономическата политика и финансови условия, като акцентът се поставя върху структурните реформи и стабилните публични финанси, от които условия зависи макрофинансовата помощ от Съюза и които да бъдат установени в Меморандума за разбирателство („Меморандум за разбирателство“), съдържащ график за изпълнението на тези реформи. Условията на икономическата политика и финансовите условия, определени в Меморандума за разбирателство, съответстват на споразуменията или договореностите, посочени в член 1, параграф 3, включително на програмите за макроикономически корекции и структурни реформи, изпълнявани от Египет с подкрепата на МВФ.

2. С посочените в параграф 1 условия се цели по-специално повишаване на ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси в Египет, включително по отношение на използването на макрофинансовата помощ от Съюза. Напредъкът по отношение на взаимното отваряне на пазара, развиването на справедлива търговия, основана на правила, и другите приоритети в рамките на външната политика на Съюза също се вземат надлежно предвид при определянето на мерките на политиката. Комисията редовно следи постигнатия по осъществяването на тези цели напредък.

3. Подробните финансови условия във връзка с макрофинансовата помощ от Съюза се определят в споразумение за заем, което се сключва между Комисията и органите на Египет (наричано по-нататък „Споразумението за заем“).

4. Комисията редовно проверява дали продължават да са изпълнени условията в член 4, параграф 3, включително дали икономическите политики на Египет са в съответствие с целите на макрофинансовата помощ от Съюза. За целите на тази проверка Комисията си сътрудничи тясно с МВФ и Световната банка, а когато е необходимо, и с Европейския парламент и със Съвета.

Член 4

1. При спазване на условията по параграф 3 Комисията предоставя макрофинансовата помощ от Съюза на траншове. Размерът на всеки транш се

[8] Решение 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г. за определяне на организацията и функционирането на Европейската служба за външна дейност (ОВ L 201, 3.8.2010 г., стр. 30).

определя в Меморандума за разбирателство, посочен в член 3. Всеки транш може да бъде изплатен наведнъж или на няколко пъти.

2. Сумите на макрофинансовата помощ, предоставена от Съюза под формата на заем, се отпускат, когато това е необходимо, в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета.

3. Комисията взема решение за отпускането на траншовете, ако са спазени условията по-долу:

а) предварителното условие, посочено в член 2, параграф 1;

б) постоянни задоволителни резултати при изпълнението на програма на политиката, съдържаща строги мерки за корекции и структурни реформи, подкрепяни от договореност за кредитиране с МВФ като непредпазна мярка;

в) задоволителното изпълнение на условията, свързани с икономическата политика и на финансовите условия, договорени в Меморандума за разбирателство.

Отпускането на втория транш по принцип се извършва не по-рано от три месеца след отпускането на първия транш. Отпускането на третия транш по принцип се извършва не по-рано от три месеца след отпускането на втория транш.

4. Когато условията по параграф 3 не са изпълнени, Комисията временно спира или отменя изплащането на макрофинансовата помощ от Съюза. В такъв случай тя информира Европейския парламент и Съвета за причините за това спиране или тази отмяна.

5. Макрофинансовата помощ от Съюза се изплаща на Централната банка на Египет. В зависимост от разпоредбите, които следва да бъдат договорени в Меморандума за разбирателство, включително потвърждение на остатъчните нужди от бюджетно финансиране, финансовите средства от Съюза могат да бъдат преведени от Централната банка на Египет на Министерството на финансите на Египет като краен бенефициер.

Член 5

(1) За да се финансира подкрепата по линия на микрофинансовата помощ под формата на заеми, Комисията се оправомощава, от името на Съюза, да заема необходимите средства на капиталовите пазари или от финансови институции в съответствие с член 220а от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046.

(2) Комисията сключва споразумение за заем с Египет по отношение на сумата, посочена в член 1. Подробните условия за подкрепата по линия на микрофинансовата помощ под формата на заеми се определят в споразумение за заем в съответствие с член 220 от Финансовия регламент, което се сключва между Комисията и органите на Египет. В споразумението за заем се определят срокът за предоставяне на помощта и подробните условия на подкрепата по линия на макрофинансовата помощ под формата на заеми, включително във връзка със системите за вътрешен контрол. Заемите се отпускат при условия, които позволяват на Египет да погаси заема в продължение на дълъг период от време, включително възможен гратисен период. Максималният срок на заемите е 35 години. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за развитията по отношение на операциите, посочени в параграф 3.

Член 6

1. Макрофинансовата помощ от Съюза се усвоява в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета[9].

2. Усвояването на макрофинансовата помощ от Съюза се ръководи чрез пряко управление.

3. Преди прилагането на макрофинансовата помощ от Съюза Комисията преценява в рамките на оперативна оценка надеждността на финансовата уредба на Египет, административните процедури и механизмите за вътрешен и външен контрол, които са от значение за помощта.

Член 7

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 8

1. До 30 юни всяка година Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно изпълнението на настоящото решение през предходната година, включващ оценка на изпълнението. В този доклад:

а) се разглежда напредъкът по отношение на изпълнението на макрофинансовата помощ от Съюза;

б) се прави оценка на икономическото състояние и на перспективите пред Египет, както и на напредъка при изпълнението на мерките на политиката, посочени в член 3, параграф 1;

в) се посочва връзката между мерките за реформа на икономическата политика, определени в Меморандума за разбирателство, текущите икономически и бюджетни показатели на Египет и решенията на Комисията за изплащане на траншовете по макрофинансовата помощ от страна на Съюза.

2. Не по-късно от две години след изтичането на срока за предоставяне на помощта, посочен в член 1, параграф 4, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за последваща оценка на резултатите и ефикасността на предоставената макрофинансова помощ от Съюза и на степента, до която тя е допринесла за постигане на целите на помощта.

[9] Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

Член 9

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

1.2. Съответни области на политиката

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

1.4. Цели

1.4.1. Общи цели

1.4.2. Конкретни цели

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

1.4.4. Показатели за изпълнението

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

1.7. Планирани методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на управление, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

3.2.5. Финансов принос от трети страни

3.3. Очаквано отражение върху приходите

– **РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА**

– **1.1. Наименование на предложението/инициативата**

Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на макрофинансова помощ на Арабска република Египет

– **1.2. Съответни области на политиката**

Област на политиката: Икономически и финансови въпроси

Дейност: Международни икономически и финансови въпроси

– **1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:**

X ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие[10]

☐ продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

– **1.4. Цели**

– *1.4.1. Общи цели*

1.4.1. Многогодишни стратегически цели на Комисията, за чието изпълнение е предназначено предложението/инициативата

„Икономика в интерес на хората“

„По-силна Европа на световната сцена“

– *1.4.2. Конкретни цели*

а) Подпомагане на макрофинансовата стабилност и насърчаване на стимулиращи растежа реформи извън ЕС, включително чрез редовни икономически диалози с ключови партньори, и чрез предоставяне на макрофинансова помощ.

– *1.4.3. Очаквани резултати и отражение*

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

1) Да допринесе за покриването на нуждите от външно финансиране на Египет в контекста на значително влошаване на външните ѝ сметки вследствие на неотдавнашните геополитически събития.

2) Да намали нуждите на партньора от бюджетно финансиране.

3) Да подпомогне усилията за фискална консолидация и външното стабилизиране в контекста на програмата на МВФ.

[10] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

4) Да подпомогне структурните реформи, насочени към подобряване на цялостното макроикономическо управление, засилване на икономическото управление и повишаване на прозрачността, както и подобряване на условията за устойчив растеж.

– *1.4.4. Показатели за изпълнението*

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Органите на Египет ще са длъжни редовно да докладват по набор от икономически показатели пред службите на Комисията и да предоставят подробен отчет за спазването на договорените реформи на политиката преди изплащането на траншовете от помощта.

Службите на Комисията ще продължат да следят управлението на публичните финанси след оперативната оценка на финансовите процеси и на административните процедури в Египет. Делегацията на ЕС в партньорите също ще предоставя редовни доклади по въпроси, свързани с мониторинга на помощта. Службите на Комисията ще продължат да поддържат тесни връзки с МВФ и Световната банка, за да се възползват от техния опит, натрупан в рамките на текущата им дейност в съответния партньор.

В предложеното законодателно решение се предвижда да бъде изготвян годишен доклад до Съвета и до Европейския парламент, който съдържа оценка на изпълнението на тази операция. В срок от две години след края на периода на изпълнение ще бъде извършена независима последваща оценка на помощта.

а) Ефективност и навременност: показателите следва да дават възможност за следене на изпълнението чрез редовно предоставяне на информация за напредъка и за постиженията през периода на програмиране.

б) Ефикасност: процесите за събиране и обработка на данни следва да бъдат оптимизирани, като се избягват ненужни или дублиращи се искания за информация.

в) целесъобразност на показателите и необходимост от ограничаване на свързаната с това административна тежест.

г) Яснота: показателите следва да се представят в ясна и разбираема форма, с подкрепящи метаданни и във форма, която улеснява правилното тълкуване и съдържателната комуникация.

– **1.5. Мотиви за предложението/инициативата**

– *1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

Изплащането на помощта ще зависи от изпълнението на политическите предварителни условия и от постигането на задоволителни резултати при изпълнението на икономическата програма между Египет и МВФ, по която на 6 март 2024 г. беше постигнато споразумение на работно равнище, след като органите на Египет извършиха известен брой предварителни действия. Освен това Комисията и органите на Египет ще договорят съвместно конкретни реформи на политиката, които ще бъдат посочени в меморандум за разбирателство.

Планира се помощта да бъде отпусната на три транша. Очаква се първият транш да бъде изплатен през 2025 г. Очаква се първият транш да бъде изплатен през 2025 г., а останалите траншове да бъдат отпуснати на интервали през оставащия период, при условие че мерките на политиката, с които е обвързан всеки транш, са изпълнени своевременно.

Прилагат се специални разпоредби за предотвратяване на измамите и другите нередности, съобразени с Финансовия регламент.

– *1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Инструментът за макрофинансова помощ е инструмент, основан на политиката, който цели да се намалят краткосрочните и средносрочните нужди от външно финансиране. В условията на продължаващата регионална криза МФП ще осигури възможност от гледна точка на икономическата и фискалната политика, позволяваща на органите да предприемат ефективни икономически действия в отговор на тази криза. Като помага на партньора да преодолее икономическите трудности, изострени от неотдавнашните геополитически събития, и по-специално войната в Близкия изток и последвалата криза в Червено море, предложената МФП ще допринесе за насърчаване на макроикономическата и политическата стабилност на партньорите. МФП ще допълни средствата, предоставени от международните финансови институции, двустранните донори и други финансови институции на ЕС. По този начин тя ще допринесе за цялостната ефективност на финансовата подкрепа, предоставяна от международната общност, както и на друга финансова помощ от ЕС, включително операции за бюджетна подкрепа.

Освен това, като предоставя дългосрочно финансиране при много изгодни условия, които обикновено са по-добри от тези, предлагани от останалите международни или двустранни донори, програмата за МФП се очаква да помогне на правителството да изпълни своя бюджет без фискални отклонения и да допринесе за устойчивото обслужване на дълга.

В допълнение към финансовото отражение на МФП предложената програма ще засили ангажимента на правителството за провеждане на реформи. Този резултат ще бъде постигнат, наред с другото, чрез подходящи мерки за реформа, с които е обвързано изплащането на помощта.

– *1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото*

Операциите за макрофинансова помощ в партньорите подлежат на последваща оценка. При извършените до настоящия момент оценки (на приключените програми за МФП) бе заключено, че операциите за МФП допринасят — макар и понякога скромно и косвено — за подобряването на външната устойчивост, макроикономическата стабилност и осъществяването на структурни реформи в партньора. В повечето случаи операциите за МФП са имали положителен ефект върху платежния баланс на партньора и са спомогнали да се намалят неговите бюджетни ограничения. Те са довели и до леко повишаване на икономическия растеж.

– *1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти*

Съвместимост с многогодишната финансова рамка

В многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. провизирането на заеми за МФП ще бъде покрито от гаранцията за външна дейност в рамките на „Глобална Европа“ (Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество).

Евентуални синергии с други подходящи инструменти

– *1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства*

Като използва заеми, тази операция за МФП увеличава ефективността на бюджета на ЕС чрез ефекта на ливъридж и осигурява най-ефективния от гледна точка на разходите вариант.

Комисията е оправомощена да заема средства от капиталовите пазари от името на Европейския съюз и Евратом, като използва гаранцията от бюджета на ЕС. Целта е благодарение на високия кредитен статус (рейтинг AAA от Fitch, Moody’s и DBRS, AA от S&P, всички със стабилна перспектива) на ЕС/Евратом да се получат средства от пазара при възможно най-добри ставки и след това те да се отпуснат на допустими кредитополучатели в контекста на отпускането на заеми в рамките на ЕМФС, ПБ, МФП и по проекти на Евратом. Операциите по получаване и отпускане на заеми се осъществяват като операции от вида „бек-ту-бек“, с което се гарантира, че бюджетът на ЕС не се излага на лихвен или валутен риск. Целта за получаване на средства при възможно най-добри ставки за дейностите по получаване и отпускане на заеми е постигната, тъй като тези ставки са в съответствие с партньорските институции (ЕИБ, ЕМФС и ЕМС).

– **1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата**

Х **ограничен срок на действие**

Х В сила от година 2025 до година 2027

☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за плащания.

☐ **неограничен срок на действие**

изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

последван от функциониране с пълен капацитет.

– **1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета**[11]

Х Пряко управление от Комисията

– **Х** от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Забележки

[11] Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx

– **2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ**

– **2.1. Правила за мониторинг и докладване**

Да се посочат честотата и условията.

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво и с подкрепата на делегациите на Съюза.

Помощта е от макроикономическо естество и е планирана в съответствие с подкрепяната от МВФ програма. Службите на Комисията ще извършват мониторинг на дейността въз основа на напредъка при изпълнението на споразумението с МВФ и при осъществяването на конкретни мерки за реформи, които предстои да бъдат договорени с органите на партньорите в меморандум за разбирателство, като честотата на този мониторинг ще зависи от броя на траншовете (вж. също точка 1.4.4).

– **2.2. Системи за управление и контрол**

– *2.2.1. Обосновка на предложените методи на управление, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол*

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво и с подкрепата на делегациите на Съюза.

Плащанията по МФП зависят от успешните прегледи и са обвързани с изпълнението на мерките за реформа, придружаващи всяка операция. Изпълнението на реформите се следи отблизо от Комисията в тясна координация с делегациите на Съюза.

– *2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

– *2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

Чрез въведените системи за контрол, като например предварителните оперативни оценки или последващите оценки, за плащанията по МФП бе постигнат действителен процент на грешка от 0 %. Не са известни случаи на измама, корупция или незаконна дейност. Операциите за МФП имат ясна интервенционна логика и това позволява на Комисията да оценява тяхното въздействие. Контролът дава възможност да се потвърдят получената увереност и постигането на целите и приоритетите на политиката.

– **2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности**

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

За да бъдат намалени рисковете от неправомерно използване на средствата, бяха и ще бъдат предприети няколко мерки:

Първо, споразумението за заем ще съдържа разпоредби за извършване на проверки, предотвратяване на измами, одити и събиране на средства в случай на измама или корупция. С цел постигане на по-голяма ефикасност, прозрачност и отчетност се предвижда също помощта да бъде обвързана с конкретни мерки за реформа във връзка с политиката, включително в областта на управлението на публичните финанси. Също така помощта ще се изплаща по специална сметка в централната банка на партньора.

И накрая, по отношение на помощта ще се прилагат процедурите за проверка, контрол и одит, за които отговарят Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и Европейската сметна палата съгласно член 129 от Финансовия регламент.

– **3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА**

– **3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове**

– Съществуващи бюджетни редове

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Число	Многогод./ едногод.[12]	от държави от ЕАСТ[13]	от държави кандидатки и и потенциални кандидати 14	от други трети държави	други целеви приходи
	14.02.01.70 ИССРМС — Глобална Европа — провизиране на общия фонд „Провизии“ [заеми от МФП — ГВД][15]	Многого д.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

– Поискани нови бюджетни редове — не се прилага

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Число	Многогод./ едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.ГГ.ГГ.ГГ]		ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

12 Многогод. = Многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = Едногодишни бюджетни кредити.
13 ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.
14 Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.
15 Да бъдат увеличени от ИССРМС — южно съседство, бюджетен ред 14 02 01 10.

– **3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити**

– *3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи*

☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

X Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	6	**Функция 6 — „Съседните региони и светът“**

ГД: „Икономически и финансови въпроси“			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			**ОБЩО**
• Бюджетни кредити за оперативни разходи										
Бюджетен ред[16]	Поети задължения	1a)		135	112,5	112,5				360
14.02.01.70 ИССРМС — Глобална Европа — провизиране на общия фонд „Провизии“ [заеми от МФП — ГВД][17]	Плащания	2 a)		135	112,5	112,5				360
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[18]										

16 Съгласно официалната бюджетна номенклатура.

17 Да бъдат увеличени от ИССРМС — южно съседство, бюджетен ред 14 02 01 10.

18 Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Бюджетен ред Безвъзмездни средства по МФП за 14.20.03.01	Поети задължения	3)				0,15				0,15
	Плащания	4)				0,15				0,15
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Икономически и финансови въпроси“	Поети задължения	=1а+1б +3		135	112,5	112,65				360,15
	Плащания	=2а+2б +3		135	112,5	112,65				360,15

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	4)		135	112,5	112,5				360
	Плащания	5)		135	112,5	112,5				360
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		6)				0,15				0,15
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 6 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6		135	112,5	112,65				360,15
	Плащания	=5+6		135	112,5	112,65				360,15

Ако предложението/инициативата има отражение върху повече от една оперативна функция, повторете частта по-горе:

• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	4)		135	112,5	112,5				360
	Плащания	5)		135	112,5	112,5				360
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		6)				0,15				0,15
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6		135	112,5	112,65				360,15
	Плащания	=5+6		135	112,5	112,65				360,15

Функция от многогодишната финансова рамка	**7**	„Административни разходи“

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в приложението към законодателната финансова обосновка (приложение 5 към Решението на Комисията относно вътрешните правила за изпълнението на раздела за Комисията от общия бюджет на Европейския съюз), което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО**
ГД „Икономически и финансови въпроси“						
○ Човешки ресурси		1,424	1,424	1,424	1,424	5,696
○ Други административни разходи		0,005	0,005	0,005	0,005	0,020
ОБЩО ГД „Икономически и финансови въпроси“	Бюджетни кредити	1,429	1,429	1,429	1,429	5,716

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	1,429	1,429	1,429	1,429	5,716

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО**
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	1,429	136,429	113,929	114,079	365,866
	Плащания	1,429	136,429	113,929	114,079	365,866

Да се посочат целите и резултатите ⇩		Година **2024**		Година **2025**		Година **2026**		Година **2027**		**ОБЩО**	
	Вид[19]	Число	Разходи	Число	Разходи	Число	Разходи	Число	Разходи	Общ брой	Общо разходи
— Резултат 1	Провизиране на гаранцията за външна дейност			1	135	1	112,5	1	112,5	3	360
— Резултат 2	Последваща оценка							1	0,15	1	0,15
Междинен сбор за конкретна цел № 1											
ОБЩО РАЗХОДИ				1	135	1	112,5	2	112,65	4	360,15

[19] Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

– *3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

X Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО**
ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка					
Човешки ресурси	1,424	1,424	1,424	1,424	5,696
Други административни разходи	0,005	0,005	0,005	0,005	0,020
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	1,429	1,429	1,429	1,429	5,716

Извън ФУНКЦИЯ 7[20] **от многогодишната финансова рамка**					
Човешки ресурси					
Други разходи с административен характер					
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка					

ОБЩО	1,429	1,429	1,429	1,429	5,716

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

[20] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

– 3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		8	8	8	8
20 01 02 03 (Делегации)					
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)					
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)					
Други бюджетни редове (да се посочат)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)					
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)					
XX 01 xx **yy zz** [21]	— в централата				
	— в делегациите				
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)					
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)					
Други бюджетни редове (да се посочат)					
ОБЩО		8	8	8	8

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

[21] Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Директор, Дирекция D: надзор и управление на дейността, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобряването на меморандума за разбирателство (МР), водене на преговори с органите на Египет относно МР, преглед на доклади, ръководене на командировки и оценяване на напредъка по отношение на изпълнението на мерките за реформа. Началник на отдел/заместник-началник на отдел, Дирекция D: Началник на отдел/заместник началник-отдел, Дирекция D: подпомагане на директора при управлението на операцията, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобряването на МР, водене на преговори с органите на Египет по МР и споразумението за заем (заедно с ГД „БЮДЖЕТ“), преглед на доклади и оценяване на напредъка по отношение на изпълнението на мерките за реформа. Икономисти, сектор МФП (Дирекция D): изготвяне на решението и МР, поддържане на връзки с органите и международните финансови институции, провеждане на командировки за преглед, подготвяне на доклади на службите на Комисията и на процедури на Комисията, свързани с управлението на помощта, поддържане на връзки с външни експерти за оперативната оценка и последващата оценка. 5 AD, 1 AST ще бъдат покрити от персонала, който в момента работи по дейности, свързани с МФП, и от икономисти, работещи понастоящем върху Египет. Въпреки това общото работно натоварване на дейностите, свързани с МФП ще се увеличи по-специално с цел подпомагане на създаването и управлението на механизъм за структурирано сътрудничество и разработването на методологии и инструменти за наблюдение на изпълнението на реформите, свързани с МФП. Поради тази причина са необходими 1 допълнителна длъжност AD и 1 допълнителна длъжност AST. ГД „БЮДЖЕТ“: изготвяне на споразумението за заем, водене на преговори с органите на Египет относно това споразумение и извършване на необходимите действия за одобряването му от отговорните служби на Комисията и за подписването му от двете страни по него. Проследяване на влизането в сила на споразумението за заем. Изготвяне на решението(ята) на Комисията за операцията(ите) по получаване на заем(и), предприемане на последващи действия във връзка с подаването на искането(ията) за средства, избор на банки, подготовка и изпълнение на операцията(ите) за финансиране и предоставяне на средствата на държавата. Извършване на бекофисните дейности за проследяване на погасяването на заема(ите). Изготвяне на съответните доклади относно тези дейности.
Външен персонал	

– *3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*

Предложението/инициативата:

X може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

Обяснете какво препрограмиране е необходимо, като посочите съответните бюджетни редове и суми. Моля, представете таблица в Excel, ако е необходимо голямо препрограмиране.

☐ налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми и инструментите, които се предлага да бъдат използвани.

☐ налага преразглеждане на МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

– *3.2.5. Финансов принос от трети страни*

Предложението/инициативата:

X не предвижда съфинансиране от трети страни

☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **N**[22]	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

[22] Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Същото за следващите години.

– **3.3. Очаквано отражение върху приходите**

X Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

- ☐ върху собствените ресурси
- ☐ върху разните приходи
- Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове☐

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата[23]						
		Година **N**	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Статия …….								

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

[23] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

ПРИЛОЖЕНИЕ
към ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета

за предоставяне на макрофинансова помощ на Египет

1. БРОЙ и РАЗХОДИ за НЕОБХОДИМИТЕ ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ
2. ДРУГИ АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ
3. ОБЩО АДМИНИСТРАТИВНИ РАЗХОДИ
4. МЕТОДИ ЗА ИЗЧИСЛЯВАНЕ, ИЗПОЛЗВАНИ ЗА ОЦЕНКА НА РАЗХОДИТЕ

4.1. Човешки ресурси

4.2. Други административни разходи

Настоящото приложение трябва да придружава законодателната финансова обосновка при започването на междуведомствената консултация.

Данните от таблиците са включени в таблиците в законодателната финансова обосновка. Те са само за вътрешна употреба в рамките на Комисията.

1. Разходи за считаните за необходими човешки ресурси

☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

X Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка		**Година 2024**		**Година 2025**		**Година 2026**		**Година 2027**		**-**		**-**		**-**		**ОБЩО**	
		ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)																	
20 01 02 01 — Централа и представителства на Комисията	AD	6	1 068	6	1 068	6	1 068	6	1 068							24	4 272
	AST (асистенти)	2	0,356	2	0,356	2	0,356	2	0,356							8	1,424
20 01 02 03 — Делегации на Съюза	AD																
	AST (асистенти)																
• Външен персонал [24]																	
20 02 01 и 20 02 02 — външен персонал — централа и представителства	ДНП																
	КНЕ																
	ПНА																
20 02 03 —	ДНП																

[24] ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

външен персонал — делегации на Съюза	МП																
	КНЕ																
	ПНА																
	МЕД																
Други свързани с ЧР бюджетни редове (да се посочат)																	
Междинен сбор ЧР — ФУНКЦИЯ 7		8	1,424	8	1,424	8	1,424	8	1,424							24	5,696

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка		Година N[25]		Година N+1		Година N+2		Година N+3		Година N+4		Година N+5		Година N+7		ОБЩО	
		ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити	ЕПРВ	Бюджетни кредити
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)																	
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)[26]	AD																
	AST (асистенти)																

[25] Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Същото за следващите години.

01 01 01 11 (Преки научни изследвания) Друго (моля да се посочи)																		
• Външен персонал [27]																		
Външен персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).	— в централата	ДНП																
		КНЕ																
		ПНА																
	- В делегациите на Съюза	ДНП																
		МП																
		КНЕ																
		ПНА																
		МЕД																
01 01 01 02 (Непреки научни изследвания)	ДНП																	
	КНЕ																	
01 01 01 12 (Преки научни изследвания) Друго (моля да се посочи)[28]	ПНА																	

[26] Моля, изберете съответния бюджетен ред или посочете друг, ако е необходимо; в случай че става въпрос за повече бюджетни редове, персоналът следва да бъде диференциран по всеки съответен бюджетен ред.

[27] ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

[28] Моля, изберете съответния бюджетен ред или посочете друг, ако е необходимо; в случай че става въпрос за повече бюджетни редове, персоналът следва да бъде диференциран по всеки съответен бюджетен ред.

Други свързани с ЧР бюджетни редове (*да се посочат*)																	
Междинен сбор ЧР — извън ФУНКЦИЯ 7																	
Общо ЧР (всички функции от МФР)																	

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

2. Други административни разходи

☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

☐ Предложението/инициативата води до използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	**2024 г.**	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**	**-**	**-**	**-**	**Общо**
В централата или на територията на ЕС:								
20 02 06 01 — Разходи за командировки и представителни разходи	0,005	0,005	0,005	0,005				0,020
20 02 06 02 — Разходи за конференции и срещи								
20 02 06 03 — Комитети[29]								
20 02 06 04 — Проучвания и консултации								
20 04 — Разходи за ИТ (корпоративни)[30]								
Други несвързани с ЧР бюджетни редове (да се посочи, където е необходимо)								
В делегациите на Съюза								
20 02 07 01 — Разходи за командировки, конференции и представителни цели								
20 02 07 02 — Допълнително обучение на персонала								
20 03 05 — Инфраструктура и логистика								

[29] Посочва се видът на комитета и групата, към която той принадлежи.

[30] Изисква се становището на екипа за ИТ инвестиции на ГД „Информатика“ (вж. Насоките относно финансирането на ИТ, C(2020)6126 final от 10.9.2020 г., стр. 7).

Други несвързани с ЧР бюджетни редове (да се посочи, където е необходимо)								
Междинен сбор Други — ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	0,005	0,005	0,005	0,005				0,020

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	**2024 г.**	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**	**-**	**-**	**-**	**Общо**
Разходи за техническа и административна помощ (които не включват външен персонал) от бюджетни кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“):								
— в централата								
— в делегациите на Съюза								
Други разходи за управление за изследователски дейности								
Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми[31]								
Корпоративни разходи за информационни технологии за оперативни програми[32]								
Други несвързани с ЧР бюджетни редове (да се посочи, където е необходимо)								

[31] Изисква се становището на екипа за ИТ инвестиции на ГД „Информатика“ (вж. Насоките относно финансирането на ИТ, C(2020)6126 final от 10.9.2020 г., стр. 7).

[32] Тази позиция включва местни административни системи и вноски за съфинансирането на корпоративни информационни системи (вж. Насоките относно финансирането на ИТ, C(2020)6126 final от 10.9.2020 г.).

Междинен сбор Други — Извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								
Общо Други административни разходи (всички функции от МФР)	0,005	0,005	0,005	0,005				0,020

3. Общо административни разходи (всички функции от МФР)

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Резюме	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	-	-	-	Общо
Функция 7 — Човешки ресурси	1,424	1,424	1,424	1,424				5,696
Функция 7 — Други административни разходи	0,005	0,005	0,005	0,005				0,010
Междинен сбор Функция 7	1,429	1,429	1,429	1,429				5,716
Извън функция 7 — Човешки ресурси								
Извън функция 7 — Други административни разходи								
Междинен сбор Други функции								
ОБЩО ФУНКЦИЯ 7 и Извън ФУНКЦИЯ 7	1,429	1,429	1,429	1,429				5,716

Необходимите бюджетни кредити за административни разходи ще бъдат покрити от бюджетните кредити, които вече са разпределени за управлението на действието и/или които са преразпределени, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства, и като се имат предвид съществуващите бюджетни ограничения.

4. Методи за изчисляване, използвани за оценка на разходите

4.1. Човешки ресурси

В тази част се определя методът за изчисляване на считаните за необходими човешки ресурси (предположения за работно натоварване, включително специфични длъжностни характеристики (работни профили в Sysper 2), категории служители и съответните средни разходи)

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка
ЗАБЕЛЕЖКА: Средните разходи за всяка категория служители в централата са достъпни на уебсайта BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/financial-statement.aspx
• Длъжностни лица и срочно наети служители
• Външен персонал

Извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка
• Само длъжностите, финансирани от бюджета за научни изследвания
• Външен персонал

4.2. Други административни разходи

Опишете подробно метода за изчисляване, използван за всеки бюджетен ред,

и по-специално заложените предположения (например брой заседания на година, средни разходи и др.)

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка
Разходите за командировки са свързани с провеждането на прегледи в държавата бенефициер с цел оценка на напредъка, постигнат от нея по приложените условия за предоставяне на МФП.

Извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка