2025/1774

18.12.2025

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2025/1774 AL COMISIEI

din 28 august 2025

de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2021/1078 în ceea ce privește investițiile strategice în domeniul apărării prevăzute în orientările în materie de investiții pentru Fondul InvestEU

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/523 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 martie 2021 de instituire a Programului InvestEU și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/1017 ([1]), în special articolul 8 alineatul (9),

întrucât:

(1) Programul InvestEU are ca obiectiv să sprijine operațiunile de finanțare și de investiții care contribuie la realizarea obiectivelor de politică ale Uniunii prevăzute la articolele 3 și 8 din Regulamentul (UE) 2021/523 și în anexa II la acesta. Aceste operațiuni de finanțare și de investiții urmăresc să sprijine dezvoltarea, printre altele, a industriei de apărare pentru a contribui la autonomia strategică a Uniunii.

(2) În temeiul articolului 14 alineatul (1) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/523, operațiunile de finanțare și de investiții din cadrul fiecăreia dintre componentele de politică menționate la articolul 8 din regulamentul respectiv trebuie să fie în concordanță cu orientările în materie de investiții prevăzute în anexa la Regulamentul delegat (UE) 2021/1078 al Comisiei ([2]) (actualele „orientări în materie de investiții") și să aibă ca bază articolul 8 alineatele (3) și (10) din Regulamentul (UE) 2021/523. Pentru investițiile strategice în domeniul apărării, respectivele orientări în materie de investiții stabilesc limitări în ceea ce privește destinatarii finali controlați de o țară terță sau de entități dintr-o țară terță și destinatarii finali a căror conducere executivă se află în afara Uniunii, cu scopul de a proteja securitatea Uniunii și a statelor membre.

(3) Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030 ([3]) subliniază necesitatea urgentă de a îmbunătăți accesul la capital al întreprinderilor stabilite în Uniune, inclusiv al întreprinderilor mici și mijlocii și al întreprinderilor cu capitalizare medie, astfel încât acestea să își poată extinde soluțiile la scară industrială și să stimuleze intensificarea activității industriale de care are nevoie Uniunea. Sectorul financiar manifestă un interes din ce în ce mai mare pentru apărare. Cu toate acestea, sectorul apărării rămâne o piață insuficient deservită, inclusiv din cauza limitărilor politicilor de investiții ale instituțiilor financiare publice și private. Mobilizarea întregului potențial al InvestEU în sprijinul sectorului apărării este esențială pentru abordarea acestor provocări.

(4) Din feedbackul primit de la părțile interesate, prin intermediul unei consultări publice și al unor consultări specifice cu partenerii de implementare ai InvestEU și cu statele membre, reiese că limitările prevăzute în actualele orientări pentru investițiile strategice pot constitui un obstacol în calea punerii la dispoziție a fondului InvestEU pentru a sprijini sectorul apărării. Prin urmare, orientările actuale în materie de investiții ar trebui să beneficieze de o modificare specifică pentru a fi pe deplin adaptate la particularitățile InvestEU, și anume o garanție bugetară implementată în cadrul gestiunii indirecte. Modificările propuse vor facilita punerea la dispoziție a resurselor InvestEU în sprijinul sectorului apărării, menținând, în același timp, garanții suficiente pentru investițiile strategice în domeniul apărării, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/523.

(5) Conform actualelor orientări în materie de investiții, investițiile strategice în sectorul apărării care fac obiectul unor limitări vizează tehnologii și produse din domeniul apărării identificate în programul anual de lucru pentru Fondul european de apărare. Această definiție creează un nivel inutil de complexitate și insecuritate juridică, dat fiind caracterul evolutiv al programului de lucru al Fondului european de apărare. Această sferă de cuprindere ar trebui simplificată și ar trebui să se vorbească de investiții în tehnologii și produse din domeniul apărării dezvoltate în principal pentru aplicații militare. O astfel de simplificare ar îmbunătăți previzibilitatea pentru partenerii de implementare și intermediarii financiari ai InvestEU, oferindu-le o metodologie clară pentru a identifica dacă destinatarii finali fac obiectul limitărilor legate de țări terțe, precum și pentru a clarifica modul în care aceste limitări se aplică tehnologiilor cu aplicații civile și de apărare (dublă utilizare).

([1]) JO L 107, 26.3.2021, p. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj.

([2]) Regulamentul delegat (UE) 2021/1078 al Comisiei din 14 aprilie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/523 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea orientărilor în materie de investiții pentru Fondul InvestEU (JO L 234, 2.7.2021, p. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1078/oj).

([3]) JOIN/2025/120 final, 19 martie 2025.

(6) Orientările actuale în materie de investiții prevăd că, pentru a fi eligibilă, o entitate controlată de o țară terță sau de entități din țări terțe trebuie să demonstreze că statul membru în care este stabilită a aprobat o garanție în conformitate cu principiile privind entitățile eligibile prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului ([4]) de instituire a Fondului european de apărare. Această dispoziție nu este adaptată la particularitățile InvestEU și restricționează mobilizarea finanțării. Garanțiile aprobate de un stat membru în cadrul unui program de apărare care a primit contribuție financiară din partea Uniunii par suficiente pentru a proteja securitatea Uniunii și a statelor sale membre în contextul Fondului InvestEU. Numai entitățile care nu sunt în măsură să îndeplinească aceste criterii ar trebui să aibă obligația de a depune o garanție specifică în contextul operațiunii InvestEU. Prezenta modificare urmărește să clarifice implementarea fondului InvestEU în sprijinul entităților stabilite în Uniune și controlate de entități din afara UE. Astfel de garanții se pot baza, după caz, pe măsuri de reducere a riscurilor impuse de statul membru care examinează preluarea controlului asupra unor astfel de entități juridice de către o altă țară terță sau de către o altă entitate dintr-o țară terță, sau în beneficiul acestui stat, în sensul Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului ([5]).

(7) Orientările actuale în materie de investiții stabilesc că, pentru investițiile strategice în domeniul apărării, limitările legate de controlul destinatarilor finali se extind și la furnizorii și subcontractanții acestora. Acest domeniu larg de aplicare nu este adaptat tipului de finanțare furnizată în cadrul InvestEU și poate împiedica mobilizarea finanțării InvestEU prin impunerea unei sarcini administrative inutile. Pentru simplificarea procesului administrativ aferent finanțării InvestEU și asigurarea adaptării condițiilor de eligibilitate pentru finanțarea InvestEU la instrumentele de finanțare prin îndatorare și capitaluri proprii, ar trebui eliminată din orientările în materie de investiții referirea la furnizori în cazul controlului de către țări terțe.

(8) Limitările prevăzute în actualele orientări în materie de investiții pentru investițiile strategice restricționează în mod inutil eligibilitatea entităților stabilite în țări terțe asociate sau controlate de țări terțe asociate sau de entități din țări terțe. Pentru a garanta egalitatea de tratament cu entitățile stabilite în Uniune și în țările terțe asociate la Programul InvestEU și pentru a armoniza principiul aplicabil entităților eligibile prevăzut în Regulamentul de instituire a Fondului european de apărare, precum și în alte programe de apărare la care Uniunea este contribuitor financiar, orientările actuale în materie de investiții ar trebui adaptate pentru a se asigura faptul că se aplică limitări în ceea ce privește entitățile stabilite sau controlate de țări terțe sau de entități din țări terțe neasociate.

(9) Pe baza actualelor orientări în materie de investiții, destinatarii finali ai investițiilor strategice în domeniul apărării nu pot, timp de până la cinci ani de la data plății finale a finanțării, să acorde licențe exclusive unor țări terțe sau entități din țări terțe și nici să le transfere acestora drepturi de proprietate intelectuală pentru tehnologii critice asociate și pentru tehnologii care contribuie semnificativ la protecția intereselor esențiale în materie de securitate ale Uniunii și ale statelor membre, care rezultă direct din respectivele investiții strategice, cu excepția cazului în care au primit în acest sens aprobarea statului membru în care sunt stabiliți. Punerea în aplicare a acestei dispoziții prezintă provocări și creează blocaje semnificative în statele membre și, prin urmare, împiedică utilizarea fondului InvestEU în sprijinul apărării, prin faptul că le impune statelor membre să implementeze noi forme de control, în plus față de mecanismele existente, cum ar fi pentru exportul de produse militare sau pentru examinarea investițiilor străine directe. Pentru a aborda aceste dificultăți, orientările actuale în materie de investiții ar trebui modificate pentru a se asigura că beneficiarii vor fi supuși numai mecanismelor de control existente puse în aplicare de statele membre în care sunt stabiliți, în timp ce operațiunea de finanțare și de investiție este acoperită de garanția UE.

(10) Prin urmare, Regulamentul delegat (UE) 2021/1078 trebuie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa la Regulamentul delegat (UE) 2021/1078 se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

([4]) Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092 (JO L 170, 12.5.2021, p. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj).

([5]) Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune (JO L 79I, 21.3.2019, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj).

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 28 august 2025.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN

ANEXĂ

Punctul 2.10 din anexa la Regulamentul delegat (UE) 2021/1078 se înlocuiește cu următorul text:

„2.10.**Investiții strategice**

Operațiunile de finanțare sau de investiții din cadrul InvestEU pot contribui la activități de importanță strategică pentru Uniune, astfel cum sunt prevăzute la articolul 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/523. Astfel de activități sunt considerate investiții strategice dacă:

(a) vizează proiecte și destinatari finali asociați cu riscuri la adresa securității sau a ordinii publice a Uniunii, a statelor membre ale acesteia sau a țărilor asociate la programul InvestEU («țări asociate»), în special investiții în sectorul apărării, în sectorul spațial și în sectorul securității cibernetice:

(i) în cazul sectorului apărării, investiții în tehnologii și produse dezvoltate în principal pentru aplicații militare;

(ii) în cazul sectorului spațial, investiții în următoarele produse:

— ceasuri atomice (inclusiv pentru sistemele de poziționare Galileo);

— lansatoare strategice (inclusiv lansatoare de vehicule spațiale pentru sisteme spațiale controlate de Uniune);

— produse spațiale definite într-o listă stabilită anual de Comisie și comunicată Comitetului director;

(iii) în ceea ce privește securitatea cibernetică, investiții axate exclusiv pe dezvoltarea și implementarea de instrumente și soluții de securitate cibernetică, inclusiv atunci când acestea fac parte din implementarea sau modernizarea rețelelor digitale și a infrastructurii de date;

sau

(b) contribuie la reziliența Uniunii în domenii de importanță strategică pentru Uniune, astfel cum sunt definite în secțiunile 6.1.1.8, 6.2.1.1 și 6.4.1.1, prin menținerea și consolidarea lanțurilor valorice strategice și a activităților de importanță strategică pentru Uniune, inclusiv a proiectelor importante de interes european comun (PIIEC), în domeniul infrastructurilor critice, al tehnologiilor transformatoare, al inovațiilor revoluționare și al factorilor de producție pentru întreprinderi și consumatori.

În cazul operațiunilor directe, partenerul de implementare se asigură că investițiile strategice respectă limitările prevăzute în paragrafele de mai jos. În cazul operațiunilor indirecte, partenerul de implementare prevede în contract cerința ca intermediarul financiar să asigure respectarea acelorași limitări.

Se aplică limitări destinatarilor finali care se încadrează la punctul (a) de la primul paragraf, cu excepția operațiunilor directe cu o valoare mai mică de 10 000 000 EUR și a tranzacțiilor din cadrul operațiunilor indirecte cu o valoare mai mică de 10 000 000 EUR.

În scopul limitărilor prevăzute în prezenta secțiune:

(a) «control» înseamnă capacitatea de a exercita o influență decisivă asupra unei entități juridice în mod direct sau indirect prin intermediul uneia sau mai multor entități juridice intermediare;

(b) «conducere executivă» înseamnă un organ al unei entități juridice desemnat în conformitate cu dreptul intern și subordonat, după caz, directorului general sau oricărei alte persoane cu o putere decizională comparabilă, care este autorizat să stabilească strategia, obiectivele și direcția de ansamblu ale entității juridice și care supervizează și monitorizează procesul decizional în materie de management;

(c) «entitate dintr-o țară terță neasociată» înseamnă o entitate juridică stabilită într-o țară terță neasociată sau, atunci când este stabilită în Uniune sau într-o țară asociată, a cărei conducere executivă se află într-o țară terță neasociată. Locul de stabilire a entității juridice este determinat de locul în care se află sediul social al acesteia.

Un destinatar final care intră sub incidența primului paragraf litera (a) trebuie să aibă conducerea executivă în Uniune sau într-o țară asociată și să nu fie controlat de o țară terță neasociată sau de entități din țări terțe neasociate.

În cazul în care destinatarul final care intră sub incidența primului paragraf litera (a) este implicat într-o investiție strategică în domeniul conectivității 5G, măsurile și planurile de reducere a riscurilor, în temeiul setului de instrumente privind securitatea cibernetică a rețelelor 5G (*), se aplică și furnizorilor săi. Printre astfel de furnizori se numără în special vânzătorii de echipamente de telecomunicații, producătorii și alți furnizori terți, cum ar fi furnizorii de infrastructură de tip cloud, furnizorii de servicii gestionate, integratorii de sisteme, contractanții din domeniul securității și al întreținerii, precum și producătorii de echipamente de transmisie.

Prin derogare, o entitate juridică care intră sub incidența primului paragraf litera (a), implicată într-o investiție strategică în domeniul apărării, care își are conducerea executivă în Uniune sau într-o țară asociată și care este supusă controlului unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată este eligibilă pentru a fi destinatar în unul dintre următoarele cazuri:

— demonstrează că a primit o garanție, aprobată de statul membru sau de țara asociată în care este stabilită, în cadrul unui program de apărare care a primit contribuția financiară a UE (**);

— demonstrează că a primit, special în scopul operațiunii, o garanție aprobată în timp util de statul membru sau de țara asociată în care este stabilită. Garanția oferă asigurări că implicarea în acțiune a unei astfel de entități juridice nu ar contraveni intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul PESC în temeiul titlului V din TUE, sau obiectivelor stabilite la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/523. Garanția atestă în special faptul că, în scopul operațiunii, sunt instituite măsuri pentru a se asigura faptul că:

  (i) controlul asupra destinatarului final nu este exercitat într-un mod care să restrângă sau să limiteze capacitatea acestuia de a desfășura activitățile de apărare finanțate de operațiune; și că

  (ii) este împiedicat accesul unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată la informații sensibile sau clasificate referitoare la activitățile de apărare finanțate de operațiune, iar angajații sau alte persoane implicate în operațiune beneficiază de o autorizare de securitate națională emisă de un stat membru sau de o țară asociată, în conformitate cu actele cu putere de lege și reglementările naționale.

Prin derogare, o entitate juridică care intră sub incidența primului paragraf litera (a), implicată într-o investiție strategică în domeniul spațial, care își are conducerea executivă în Uniune sau într-o țară asociată și care este supusă controlului unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată este eligibilă pentru a fi destinatar final dacă a primit de la Comisie derogarea acordată în conformitate cu principiile referitoare la entitățile eligibile enunțate în dispozițiile relevante din Regulamentul (UE) 2021/696.

Partenerul de implementare trebuie să notifice Comisiei orice derogare acordată în ceea ce privește limitările stabilite în prezenta secțiune 2.10.

În timp ce operațiunea de finanțare și de investiții este acoperită de garanția UE, destinatarul final care intră sub incidența primului paragraf litera (a) primește aprobările relevante din partea statelor membre sau a țărilor asociate în care este stabilit, în conformitate cu procedurile lor naționale existente, pentru a transfera drepturile de proprietate intelectuală sau pentru a acorda licențe exclusive țărilor terțe neasociate sau entităților din țări terțe neasociate, în cazul în care aceste drepturi rezultă direct din operațiunile respective.

_____

(*) Grupul de cooperare NIS, Securitatea cibernetică a rețelelor 5G – Setul de instrumente cu măsuri de reducere a riscurilor al UE, ianuarie 2020, https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=64468.

(**) Sunt incluse, printre altele, programele instituite prin regulamentele următoare:

— Regulamentul (UE) 2018/1092 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 de instituire a Programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a Uniunii (JO L 200, 7.8.2018, p. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj);

— Regulamentul (UE) 2021/697;

— Regulamentul (UE) 2023/1525 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iulie 2023 privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) (JO L 185, 24.7.2023, p. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj);

— Regulamentul (UE) 2023/2418 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 octombrie 2023 de instituire a unui instrument pentru consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun (EDIRPA) (JO L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj);

— Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare (JO L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).”