COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.3.2017
COM(2017) 123 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind calitatea datelor fiscale raportate de statele membre în 2016

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind calitatea datelor fiscale raportate de statele membre în 2016

CUPRINS

1. CONTEXT 3

2. PRINCIPALELE CONSTATĂRI REFERITOARE LA RAPORTAREA DIN 2016 ÎN CEEA CE PRIVEȘTE NIVELUL DEFICITULUI PUBLIC ȘI CEL AL DATORIEI PUBLICE 3

2.1. Respectarea termenelor, fiabilitate și exhaustivitate 3

2.1.1. Respectarea termenelor 3

2.1.2. Fiabilitatea 4

2.1.3. Exhaustivitatea tabelelor și a informațiilor justificative 4

2.1.4. Tabel suplimentar privind raportarea intervențiilor publice de sprijinire a instituțiilor financiare 6

2.1.5. Chestionar privind împrumuturile interguvernamentale 6

2.2. Conformitatea cu normele contabile și coerența datelor statistice 6

2.2.1. Schimbul de informații și clarificări 6

2.2.2. Vizite de dialog și metodologice 7

2.2.3. Consultanță specifică din partea Eurostat 7

2.2.4. Aspecte metodologice recente 8

2.2.5. Coerența cu conturile publice subiacente 8

2.3. Publicarea 9

2.3.1. Publicarea cifrelor principale și a tabelelor detaliate de raportare 9

2.3.2. Rezerve cu privire la calitatea datelor 10

2.3.3. Modificări ale datelor raportate 10

2.3.4. Publicarea metadatelor (inventarelor) 10

3. CONCLUZII 11

1. CONTEXT

Articolul 8 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive (PDE) anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene[1] prevede că Comisia (Eurostat) prezintă periodic Parlamentului European și Consiliului un raport cu privire la calitatea datelor efective raportate de statele membre. Acest raport anual prezintă o evaluare globală a respectării termenelor, fiabilității, exhaustivității și coerenței datelor și a respectării normelor contabile. Comisia a adoptat raportul precedent (privind datele din 2015) la 23 martie 2016[2].

Eurostat evaluează periodic calitatea datelor efective raportate de statele membre și a conturilor subiacente ale sectorului administrației publice. În octombrie 2014, pentru prima dată, conturile respective au fost compilate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană (SEC 2010)[3]. Evaluarea în cauză pune accentul pe factorii care explică deficitul/excedentul public și pe evoluția datoriei publice guvernamentale. Statele membre transmit respectivele informații către Eurostat de două ori pe an ca parte a „Tabelelor de notificare în cadrul PDE", a „Chestionarului privind tabelele de notificare în cadrul PDE" și a „Tabelului suplimentar privind intervențiile publice de sprijinire a instituțiilor financiare" și, de asemenea, prin intermediul clarificărilor bilaterale. Eurostat menține, de asemenea, o legătură cu statele membre prin organizarea de vizite periodice de dialog privind PDE.

Prezentul raport se bazează pe principalele constatări și rezultate ale datelor PDE raportate de statele membre în 2016. Acesta se axează pe cele mai recente rapoarte, prezentate în octombrie 2016. Dacă este cazul, sunt efectuate comparații cu datele trimise în aprilie 2016 și în 2015.

2. PRINCIPALELE CONSTATĂRI REFERITOARE LA RAPORTAREA DIN 2016 ÎN CEEA CE PRIVEȘTE NIVELUL DEFICITULUI PUBLIC ȘI CEL AL DATORIEI PUBLICE

2.1. Respectarea termenelor, fiabilitate și exhaustivitate

2.1.1. Respectarea termenelor

Statele membre au obligația de a raporta către Eurostat datele PDE efective și cele estimate, de două ori pe an, înainte de 1 aprilie și înainte de 1 octombrie[4]. Raportările din 2016 în cadrul PDE au vizat perioada cuprinsă între 2012 și 2016. Cifrele pentru 2016 sunt cele estimate de autoritățile naționale, în timp ce cifrele din 2012 până în 2015 sunt date efective[5]. În conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 479/2009, Eurostat evaluează datele efective raportate de statele membre, însă nu și datele estimate.

Termenele de raportare au fost foarte bine respectate. În 2016, toate statele membre și-au raportat datele efective în termenul legal stabilit pentru ambele notificări în cadrul PDE.

---

1 JO L 145, 10.6.2009, p. 1.
2 COM(2016)164 final.
3 JO L 174, 26.6.2013, p. 1.
4 Articolul 3 alineatele (1) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 479/2009.
5 Datele efective pot fi cifre definitive, semidefinitive sau estimative.

2.1.2. *Fiabilitatea*

Revizuirile efectuate între notificările PDE din aprilie 2016 și octombrie 2016 s-au datorat, în principal, actualizărilor datelor de bază, în special ale soldurilor execuției bugetare și ale datelor fiscale, precum și schimbărilor metodologice, cum ar fi reclasificările.

Pentru 2015, cele mai ample revizuiri pozitive, care arată o diminuare a deficitului ca procentaj din PIB, au fost efectuate în Ungaria (+0,4 pp), Bulgaria, Danemarca, Luxemburg și Slovenia (+0,3 pp fiecare), precum și în Slovacia și Suedia (+0,2 pp fiecare). Cele mai ample revizuiri negative au fost efectuate în Estonia (-0,3 pp, prin reducerea surplusului), Grecia (-0,3 pp, prin creșterea deficitului) și Republica Cehă (-0,2 pp, prin creșterea deficitului). Cele mai ample revizuiri în sens ascendent ale nivelului datoriei din 2015 au fost efectuate în Finlanda (+1,1 pp), Suedia (+0,8 pp) și Luxemburg (+0,3 pp), în timp ce în România nivelul datoriei a fost revizuit în sens descendent (-0,5 pp).

Revizuirile PIB-ului au un efect de numitor mai mare asupra ponderii datoriei publice decât asupra ponderii deficitului public. Revizuirea PIB-ului a avut un impact asupra ponderii datoriei în mai multe state membre. Mai exact, au fost observate creșteri ale ponderii datoriei în Spania (+0,5 pp), Franța și Luxemburg (+0,4 pp fiecare) și Grecia (+0,3 pp) și scăderi în Cipru (-1,3 pp), Bulgaria, Republica Cehă și Austria (-0,7 pp fiecare), Ungaria și Finlanda (-0,6 pp fiecare) și, în cele din urmă, o scădere substanțială în Irlanda (-15,1 pp[6]). Revizuirea PIB-ului a avut un impact limitat asupra ponderii deficitului în toate statele membre, cu excepția Irlandei (+0,4 pp) și a Bulgariei (+0,1 pp).

2.1.3. *Exhaustivitatea tabelelor și a informațiilor justificative*

Completarea tabelelor de raportare este o obligație juridică și este esențială pentru ca Eurostat să poată evalua în mod corespunzător calitatea datelor. Articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 479/2009 prevede faptul că statele membre trebuie să transmită Eurostat informațiile statistice relevante, care „*în special, (...) reprezintă*:

(a) datele din conturile naționale;

(b) inventarele;

(c) tabelele de notificare a procedurii deficitului excesiv;

(d) chestionarele suplimentare și clarificările privind notificările.”

Există patru tabele principale de notificare a PDE. Tabelul 1 vizează raportarea surplusului/deficitului public ca total și defalcat pe subsectoarele administrației publice, precum și nivelurile datoriei ca total[7] și defalcate în funcție de categoria instrumentelor financiare. De asemenea, tabelul include PIB-ul la prețul actual al pieței și cheltuielile administrației publice cu formarea brută de capital fix și cu dobânzile. Tabelele 2A-2D cuprind date care explică tranziția de la definițiile naționale ale soldului bugetar (numit „soldul execuției bugetare” în metodologia

[6] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/24987/6390465/Irish_GDP_communication.pdf

[7] Conform Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, datoria publică este datoria brută consolidată la finalul anului (la valoare nominală) a întregului sector al administrației publice. În conformitate cu Regulamentul nr. 479/2009, datoria publică include numerar și depozite (AF.2), titluri de creanță (AF.3) și credite (AF.4), astfel cum sunt definite în SEC 2010.

privind conturile naționale), la surplusul/deficitul fiecărui subsector al administrației publice (numit „capacitatea netă de finanțare”/„necesarul net de finanțare” în metodologia privind conturile naționale)[8]. Tabelele 3A-3D furnizează date care explică contribuția excedentului/deficitului public și a altor factori relevanți la variațiile nivelului datoriei publice și la consolidarea datoriei. Tabelul 4 cuprinde date care se referă în principal la credite și avansuri comerciale[9]. Tabelele PDE 1 și 2 vizează perioada 2012-2016[10], în timp ce celelalte tabele vizează perioada 2012-2015.

Toate statele membre au furnizat Eurostat toate tabelele de notificare în cadrul PDE[11], atât în cadrul notificărilor PDE din aprilie 2016, cât și în cadrul notificărilor PDE din octombrie 2016. În raportarea din octombrie, toate statele membre au completat integral tabelul PDE 1 și au furnizat detalii în tabelul PDE 2 cu privire la legătura dintre soldul execuției bugetare și excedentul/deficitul PDE pentru toate subsectoarele. În Regatul Unit, soldul execuției bugetare este apreciat în funcție de contabilitatea pe bază de angajamente și au fost raportate foarte puține ajustări pentru a-l transforma într-un excedent/deficit în conformitate cu SEC 2010. Unele țări nu au raportat toate elementele de tranziție, așa cum se solicită în modelul de raportare (Germania, Austria), iar alte țări au inclus unele elemente de tranziție reziduale (Italia, Țările de Jos, Finlanda și Suedia).

Nu toate statele membre au prezentat toate defalcările în toate tabelele PDE 3. Mai exact, Austria nu a furnizat detaliile solicitate privind acțiunile și alte capitaluri proprii, Germania nu a furnizat detaliile privind instrumentele financiare derivate. Nici Germania, nici Austria nu au completat liniile de ajustare legate de evaluarea datoriei.

Stocul creditelor și avansurilor comerciale ale administrației publice ar trebui raportat în tabelul PDE 4. Totuși, acoperirea completă a tuturor subsectoarelor administrației publice, precum și în interiorul subsectoarelor, s-a realizat pentru aproximativ jumătate dintre statele membre. Belgia, Bulgaria, Germania, Irlanda, Grecia, Franța, Italia, Cipru, Luxemburg, Malta, Țările de Jos, Polonia și Regatul Unit au semnalat faptul că datele pe care le-au furnizat sunt provizorii, deci ar putea fi revizuite în cadrul notificărilor viitoare.

Există încă un potențial de îmbunătățire a exhaustivității tabelelor PDE. Cu toate acestea, se preconizează că aspectele nesoluționate vor avea un impact redus asupra calității datelor.

Toate statele membre și-au prezentat răspunsurile la „Chestionarul privind tabelele de notificare în cadrul PDE”[12]. Deși gradul de acoperire și calitatea răspunsurilor au continuat să se îmbunătățească în comparație cu anii anteriori, încă sunt necesare

---

[8] Articolul 3 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 479/2009.

[9] A se vedea declarațiile care însoțesc procesul-verbal al Consiliului din data de 22 noiembrie 1993: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf

[10] Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului solicită în mod explicit statelor membre doar să furnizeze date estimate în tabelele PDE 1 și 2A.

[11] Tabelele de notificare în cadrul PDE raportate de statele membre pot fi consultate pe site-ul Eurostat: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

[12] Respectivul chestionar conține 13 secțiuni care solicită informații cantitative și uneori calitative din mai multe domenii, cum ar fi tranzacțiile cu taxe și contribuții sociale, tranzacțiile cu UE, achizițiile de echipamente militare, garanțiile guvernamentale, anulările de datorii, injecțiile de capital efectuate de stat în societăți publice, parteneriatele public-privat, operațiunile de reclasare etc.

progrese, deoarece unele țări nu au raportat toate detaliile solicitate în chestionar. Această constatare vizează în special datele privind creanțele administrației centrale și anularea datoriilor acesteia, defalcarea altor conturi de creanțe/creditoare și înregistrarea garanțiilor guvernamentale (în principal pentru acoperirea subsectorului administrației locale) și datele privind injecțiile de capital.

2.1.4. Tabel suplimentar privind raportarea intervențiilor publice de sprijinire a instituțiilor financiare

Începând cu 15 iulie 2009, Eurostat colectează o serie de date suplimentare privind intervențiile publice de sprijinire a instituțiilor financiare. Datele colectate în 2016 au vizat perioada 2007-2015. Toate statele membre, cu excepția a cinci dintre ele (Estonia, Malta, Polonia, România și Slovacia), au raportat diverse intervenții publice derulate în acea perioadă. În Finlanda (2008) și Republica Cehă (2013-2015), singurele intervenții raportate se refereau la datoriile contingente. În 2015, impactul sprijinului pentru instituțiile financiare asupra deficitului a fost deosebit de puternic în Grecia (4,1 % din PIB), Portugalia (1,6 % din PIB) și Slovenia (1,4 % din PIB). Alături de comunicatul său de presă privind PDE, Eurostat a publicat o informare generală în care sunt furnizate mai multe informații privind conținutul tabelului suplimentar și privind constatările statistice[13].

2.1.5. Chestionar privind împrumuturile interguvernamentale

Statele membre furnizează, de asemenea, informații privind împrumuturile interguvernamentale bilaterale, de obicei în cadrul programelor de asistență financiară. Respectivele date și informații suplimentare privind Fondul european de stabilitate financiară fac parte din comunicatul de presă privind PDE. Pentru perioada 2012-2015, cifrele legate de împrumuturile interguvernamentale se referă în principal la împrumuturile acordate Greciei, Irlandei și Portugaliei.

Împrumuturile interguvernamentale bilaterale sunt deduse atunci când se calculează agregatele pentru UE-28 și pentru zona euro în ceea ce privește datoria publică conform criteriului de la Maastricht, deoarece ambele sunt indicate pe o bază consolidată.

2.2. Conformitatea cu normele contabile și coerența datelor statistice

2.2.1. Schimbul de informații și clarificări

În cursul perioadei de notificare dintre termenul de raportare din toamnă (1 octombrie) și publicarea datelor (21 octombrie 2016), Eurostat a contactat autoritățile statistice naționale din fiecare stat membru pentru a solicita informații suplimentare și pentru a clarifica aplicarea normelor contabile în cazul unor operațiuni specifice. Procesul respectiv a implicat o serie de schimburi de corespondență între Eurostat și autoritățile statistice naționale. O primă serie de solicitări de clarificări a fost trimisă tuturor statelor membre până la 6 octombrie. A doua serie de solicitări a fost trimisă către 25 de state membre, a treia serie către 13 state membre și a patra serie către un singur stat membru. Eurostat a solicitat anumitor state membre să furnizeze „tabele de notificare în cadrul PDE” revizuite, tabele revizuite pentru conturile publice subiacente (mai exact, conturile anuale de cheltuieli și venituri și conturile trimestriale financiare și nefinanciare) și

[13] A se vedea: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022710/Background-note-on-gov-interventions-OCT-2016-final.pdf

„Chestionarul privind tabelele de notificare în cadrul PDE" revizuit. În majoritatea cazurilor, modificările datelor raportate în perioada de notificare octombrie 2016 au fost corecturi ale unor erori tehnice, inconsecvențe interne, ajustări în tabelele de notificare sau în chestionarul aferent sau înregistrări inadecvate în tabele. Un număr restrâns de modificări au fost legate de orientările metodologice specifice furnizate de Eurostat sau de actualizarea datelor de bază.

2.2.2. *Vizite de dialog și metodologice*

Regulamentul (CE) nr. 479/2009 prevede vizite de dialog și metodologice. Reprezentanții DG ECFIN și ai Băncii Centrale Europene participă periodic la aceste vizite, în calitate de observatori. Vizitele de dialog în statele membre au loc periodic (cel puțin o dată la doi ani), în scopul analizării datelor raportate, al examinării aspectelor metodologice, al discutării proceselor și surselor statistice descrise în inventare, precum și în vederea evaluării respectării normelor contabile relevante (de exemplu, în ceea ce privește delimitarea sectorului administrațiilor publice, data înregistrării și clasificarea tranzacțiilor și pasivelor publice).

Frecvența vizitelor de dialog periodice în cadrul PDE în statele membre a crescut în ultimii ani. În cazul în care Eurostat ridică o problemă specifică importantă în ceea ce privește un stat membru și aceasta nu poate fi rezolvată în alt mod decât printr-o reuniune cu autoritățile în cauză, poate fi organizată o vizită ad-hoc sau o vizită tehnică în statul membru respectiv.

În 2016, Eurostat a efectuat vizite de dialog în cadrul PDE în Belgia (21-22 ianuarie), Ungaria (15-16 februarie), Grecia (17-19 februarie și 22-24 martie), Germania (25-26 februarie), Bulgaria (29 februarie-1 martie), Luxemburg (15-16 martie), Lituania (19-20 mai), Malta (8-10 iunie), Danemarca (19-20 septembrie), Portugalia (9-11 noiembrie) și Republica Cehă (22-23 noiembrie). De asemenea, au fost organizate trei vizite ad-hoc în Grecia (27-28 iunie), Ungaria (22 septembrie) și Polonia (17-18 noiembrie). Eurostat a efectuat, de asemenea, o vizită tehnică (25-27 ianuarie) și o vizită specifică (26-28 septembrie) în Austria, în contextul investigației în curs privind posibila raportare de date eronate[14].

Constatările finale ale fiecărei vizite de dialog, inclusiv punctele de acțiune convenite și situația problemelor ridicate, sunt trimise la Comitetul economic și financiar și publicate pe site-ul Eurostat[15]. Punerea în aplicare a acestor puncte de acțiune a dus la îmbunătățirea considerabilă a calității datelor în timp.

Eurostat nu a efectuat nicio vizită metodologică în 2016.

2.2.3. *Consultanță specifică din partea Eurostat*

Statele membre se consultă în mod regulat cu Eurostat pentru a clarifica diferite aspecte contabile naționale referitoare la operațiuni viitoare sau anterioare. Eurostat oferă consultanță conform orientărilor publicate existente[16]. Din luna iulie, în scopul

[14] Decizia Comisiei C(2016)2633 final din 3.5.2016 de lansare a unei anchete privind manipularea datelor statistice în Austria în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1173/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro.

[15] A se vedea: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states

[16] A se vedea: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules

transparenței, Eurostat publică toate scrisorile sale de consultanță[17], fără a cere în prealabil consimțământul statului membru, cum se obișnuia înainte. În total, în 2016au fost publicate 19 scrisori.

2.2.4. Aspecte metodologice recente

Ediția din 2016 a Manualului privind deficitul public și datoria publică (MDPDP) a fost publicată la 4 martie și include capitole care au fost armonizate cu SEC 2010, reflectând rezultatele activității din 2015 a grupului operativ privind aspectele metodologice.

Eurostat a evaluat aplicarea corespunzătoare a normelor SEC 2010 și a verificat aplicarea deciziilor sale metodologice, prin analizarea datelor raportate de statele membre în „Chestionarul privind tabelele de notificare în cadrul PDE", precum și prin discuții cu autoritățile statistice naționale în timpul vizitelor de dialog din cadrul PDE.

Eurostat oferă documentație suplimentară cu orientări metodologice privind normele contabile pentru statisticile PDE și SFP, care completează normele generale ale SEC 2010. Notele de orientare sunt publicate sub responsabilitatea Eurostat, după consultarea cu autoritățile statistice ale statelor membre. Clarificările sunt publicate sub responsabilitatea Eurostat și explică normele contabile pentru anumite aspecte foarte specifice.

În 2016, Eurostat a publicat trei note de clarificare: „Tratamentul statistic al parteneriatelor public-privat" (4 martie), „Implicații statistice ale noii legislații privind rezoluțiile" (31 martie) și „Înregistrări statistice ale contribuțiilor din 2015 la fondurile de rezoluție naționale" (26 septembrie).

De asemenea, a fost discutată pe larg înregistrarea statistică a parteneriatelor public-privat (PPP), în special în contextul Planului Juncker de investiții pentru Europa. Eurostat a depus eforturi majore pentru clarificarea normelor privind parteneriatele public-privat pentru instituțiile care agregă datele statistice. În completarea notei publicate în martie și a capitolului actualizat privind parteneriatele public-privat în MDPDP, Eurostat, împreună cu Banca Europeană de Investiții, a publicat, la 29 septembrie, un ghid cuprinzător privind parteneriatele public-privat („Ghid privind tratamentul statistic al PPP-urilor"[18]).

În 2016, au fost înființate două grupuri operative, unul privind politica de revizuire (3 martie și 24-25 mai) și altul privind MDPDP (13-14 septembrie). Cel de-al doilea și-a concentrat activitatea asupra aspectelor metodologice care necesitau clarificări suplimentare și/sau pentru care s-ar putea prevedea orientări sau capitole actualizate în MDPDP în viitor. De asemenea, au fost organizate trei reuniuni speciale ale experților, privind contribuțiile la rezoluție și schema de garantare a depozitelor (4 iulie), vehiculele financiare de gestionare a activelor (14 noiembrie) și datoriile provenite din produse financiare toxice (15 noiembrie).

2.2.5. Coerența cu conturile publice subiacente

Termenele-limită de notificare, 1 aprilie și 1 octombrie, stabilite prin Regulamentul (CE) nr. 479/2009, au fost introduse pentru a se asigura coerența cu conturile anuale

[17] A se vedea: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states

[18] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/7204121/epec-eurostat-statistical-guide-en.pdf

și trimestriale subiacente ale sectorului administrației publice, după cum s-a raportat către Eurostat în diverse tabele de transmitere stabilite conform SEC. Eurostat verifică în mod sistematic dacă notificările în cadrul PDE sunt în concordanță cu conturile subiacente ale sectorului administrației publice. De exemplu, totalul cheltuielilor și veniturilor administrațiilor publice ar trebui să corespundă cifrei raportate referitoare la deficit.

Datele PDE au fost, în general, în concordanță cu conturile publice SEC 2010, deși există câteva preocupări legate atât de bilanțurile pentru activele și pasivele financiare (stocuri), cât și de conturile financiare trimestriale ale administrației publice (tabelul SEC 27). S-au înregistrat discrepanțe semnificative în ceea ce privește Bulgaria, Cipru, Danemarca, Germania, Grecia, Irlanda, Luxemburg, Portugalia și Spania, precum și diferențe mai mici în ceea ce privește Franța și Ungaria.

În ceea ce privește tranzacțiile financiare nete, în raportarea din octombrie 2016 s-au menținut diferențe semnificative în cazul Greciei, timp de câțiva ani, situația fiind neschimbată față de notificările precedente. Prin urmare, în acel context, Eurostat a retras din nou tabelul PDE 27 de la publicare și a modificat cifrele pentru Grecia utilizate pentru agregatele din zona euro și UE-28. Eurostat cooperează cu Banca Greciei și cu BCE pentru a soluționa problema.

Datele PDE raportate de statele membre privind excedentul/deficitul, formarea brută de capital fix și cheltuielile cu dobânzile au fost în deplină concordanță cu datele anuale și trimestriale privind cheltuielile și veniturile publice (tabelele SEC 2 și 25). Datele privind datoria anuală și datoria publică trimestrială (tabelul SEC 28) s-au potrivit perfect pentru toate statele membre.

2.3. Publicarea

2.3.1. Publicarea cifrelor principale și a tabelelor detaliate de raportare

Articolul 14 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 479/2009 prevede: „Comisia (Eurostat) furnizează datele efective privind deficitul public și datoria publică pentru aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive în termen de trei săptămâni de la termenele de raportare […]. Furnizarea datelor se efectuează prin publicare.”

Eurostat a publicat datele privind deficitul public și datoria publică pe site-ul propriu, la 21 aprilie[19] și la 21 octombrie[20], împreună cu toate tabelele de raportare[21] notificate de statele membre și, de asemenea, împreună cu o notă privind ajustarea stoc-flux, o notă privind intervențiile publice pentru sprijinirea instituțiilor financiare și o notă privind stocul de pasive ale creditelor și avansurilor comerciale. De asemenea, Eurostat a publicat un comunicat de presă privind datoria trimestrială (criteriul de la Maastricht), la aproximativ t+115[22] zile, precum și un comunicat de presă privind deficitul public trimestrial general.

[19] A se vedea: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7235991/2-21042016-AP-EN.pdf

[20] A se vedea: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7704449/2-21102016-AP-EN.pdf

[21] A se vedea: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables

[22] „t” reprezintă ultimul trimestru raportat.

În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 479/2009, statele membre trebuie să facă publice datele efective privind propriile deficite și datorii. Toate statele membre publică cifrele privind deficitul și datoria la nivel național. Majoritatea statelor membre au informat Eurostat cu privire la faptul că își publică toate tabelele PDE. Cinci state membre - Bulgaria, Italia, Luxemburg, Polonia și Slovacia - publică numai unele dintre tabelele de raportare. Un stat membru - Franța - nu publică niciunul dintre tabelele PDE la nivel național.

2.3.2. Rezerve cu privire la calitatea datelor

Octombrie 2016

Cipru: Eurostat și-a exprimat rezerva cu privire la calitatea datelor publicate de Cipru în legătură cu o serie de aspecte tehnice, cum ar fi înregistrarea fluxurilor UE, baza pentru soldul execuției bugetare al administrației centrale, utilizarea incompletă a datelor-sursă pentru raportarea pe bază de angajamente și absența raportării de discrepanțe statistice în tabelele PDE.

Eurostat și-a retras rezerva în ceea ce privește Franța și își menține rezerva exprimată în comunicatul de presă privind PDE din aprilie 2016 referitoare la Belgia și Ungaria (rezerva privind Ungaria a fost modificată în octombrie 2016, pentru a include posibila redirecționare de operațiuni efectuate de Banca Centrală Ungară).

Aprilie 2016

Belgia: Eurostat a exprimat o rezervă cu privire la calitatea datelor raportate de Belgia în legătură cu clasificarea sectorială a spitalelor.

Franța: Eurostat a exprimat o rezervă cu privire la calitatea datelor raportate de Franța în legătură cu clasificarea sectorială a fondurilor franceze de rezoluție și de garantare a depozitelor în 2015 și cu înregistrarea costurilor de decontare aferente restructurării unor instrumente de datorie complexe, asumate de administrația locală.

Ungaria: Eurostat a exprimat o rezervă cu privire la calitatea datelor raportate de Ungaria în legătură cu clasificarea sectorială a Eximbank.

Eurostat și-a retras rezerva în ceea ce privește Austria, exprimată în comunicatul său de presă din 21 octombrie 2015.

2.3.3. Modificări ale datelor raportate

Eurostat nu a modificat datele raportate de statele membre în notificările în cadrul PDE din aprilie și din octombrie 2016.

2.3.4. Publicarea metadatelor (inventarelor[23])

Regulamentul (CE) nr. 479/2009 precizează că inventarele PDE fac parte din informațiile statistice pe care trebuie să le furnizeze statele membre. Regulamentul prevede, de asemenea, ca inventarele PDE să fie publicate la nivel național.

Eurostat a modificat formatul inventarelor PDE, făcând modificări structurale și solicitând informații mai detaliate. Noul model de inventar adaptat la cerințele SEC 2010 a fost aprobat și, până la sfârșitul anului 2016, Eurostat a publicat inventare revizuite pentru mai mult de două treimi dintre statele membre.

[23] Inventare ale metodelor, procedurilor și surselor utilizate pentru compilarea datelor efective privind deficitul și datoria și a conturilor publice aferente.

3. CONCLUZII

Eurostat recunoaște ameliorarea continuă per ansamblu a coerenței și exhaustivității datelor raportate. Cu toate acestea, sunt necesare îmbunătățiri în ceea ce privește calitatea datelor fiscale. În cursul anului 2016, Eurostat a intensificat clarificările bilaterale cu ocazia evaluării notificărilor PDE. De asemenea, Eurostat a sporit contactele și consultările cu statele membre în intervalul dintre notificări. A crescut frecvența vizitelor de dialog. Publicarea tuturor scrisorilor metodologice de consultanță ale Eurostat a îmbunătățit schimbul de cunoștințe și transparența.

O parte dintre problemele de consecvență cu conturile financiare trimestriale persistă încă în cazul unor state membre, în special în Grecia.

În 2016, Eurostat a exprimat patru rezerve cu privire la calitatea datelor raportate de către statele membre. Rezervele respective au vizat Bulgaria, Franța și Ungaria în cazul notificării în cadrul PDE din aprilie și Cipru în cazul notificării în cadrul PDE din octombrie. Eurostat și-a retras rezervele cu privire la Austria (aprilie 2016) și Franța (octombrie 2016) și le-a menținut cu privire la Belgia și Ungaria (octombrie 2016).

Revizuirile datelor anterioare privind deficitul și datoria au fost atribuite în principal actualizărilor datelor de bază, reclasificării unităților și solicitărilor metodologice de consultanță.

În general, Eurostat concluzionează că ameliorarea calității raportării datelor fiscale a continuat în 2016. În general, statele membre au furnizat informații de o mai bună calitate și mai complete, atât în tabelele de notificare a PDE, cât și în alte documente statistice relevante.