EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 9. 3. 2017
COM(2017) 123 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o kvalite fiškálnych údajov vykázaných členskými štátmi v roku 2016

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o kvalite fiškálnych údajov vykázaných členskými štátmi v roku 2016

OBSAH

1. SÚVISLOSTI 3

2. HLAVNÉ ZISTENIA HODNOTENIA ÚDAJOV O VÝŠKE DEFICITU VEREJNÝCH FINANCIÍ A VEREJNÉHO DLHU ZASLANÝCH V ROKU 2016 3

2.1. Včasnosť, spoľahlivosť a úplnosť 3

2.1.1. Včasnosť 3

2.1.2. Spoľahlivosť 4

2.1.3. Úplnosť tabuliek a sprievodných informácií 4

2.1.4. Doplňujúca tabuľka na vykazovanie zásahov verejnej správy v prospech finančných inštitúcií 6

2.1.5. Dotazník o medzištátnych pôžičkách 6

2.2. Súlad s účtovnými pravidlami a konzistentnosť štatistických údajov 6

2.2.1. Výmena informácií a objasnenia 6

2.2.2. Konzultačné a metodické návštevy 7

2.2.3. Osobitné poradenstvo Eurostatu 7

2.2.4. Aktuálne metodické otázky 8

2.2.5. Konzistentnosť so základnými účtami verejnej správy 8

2.3. Uverejňovanie 9

2.3.1. Zverejňovanie kľúčových údajov a podrobných notifikačných tabuliek 9

2.3.2. Výhrady ku kvalite údajov 10

2.3.3. Zmeny vykazovaných údajov 10

2.3.4. Uverejňovanie metaúdajov (popisy zdrojov a metód) 10

3. ZÁVER 11

1. SÚVISLOSTI

V článku 8 ods. 3 nariadenia Rady (ES) č. 479/2009 o uplatňovaní Protokolu o postupe pri nadmernom schodku, ktorý tvorí prílohu Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva[1], sa od Komisie (Eurostatu) vyžaduje, aby pravidelne podávala správy Európskemu parlamentu a Rade o kvalite aktuálnych údajov vykazovaných členskými štátmi. Táto výročná správa sa týka celkového hodnotenia údajov, pokiaľ ide o včasnosť, spoľahlivosť, úplnosť a konzistentnosť údajov a dodržiavanie účtovných pravidiel. Komisia prijala predchádzajúcu správu (o údajoch za rok 2015) 23. marca 2016[2].

Eurostat pravidelne hodnotí kvalitu skutočných údajov vykazovaných členskými štátmi, ako aj základných účtov sektora verejnej správy. Tieto účty sa po prvýkrát zostavovali v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 549/2013 z 21. mája 2013 o európskom systéme národných a regionálnych účtov v Európskej únii (ESA 2010)[3] v októbri 2014. Toto hodnotenie je zamerané na faktory, ktorými sa objasňuje deficit/prebytok verejných financií a zmeny verejného dlhu. Členské štáty zasielajú tieto informácie Eurostatu dvakrát ročne ako súčasť notifikačných tabuliek v súvislosti s oznamovaním postupu pri nadmernom deficite (ďalej len „notifikačné tabuľky“), v dotazníku k notifikačným tabuľkám, v doplňujúcej tabuľke týkajúcej intervencií vlády v prospech finančných inštitúcií, ako aj prostredníctvom bilaterálnych vysvetlení. Eurostat okrem toho v každom členskom štáte uskutočňuje pravidelné konzultačné návštevy v rámci postupu pri nadmernom deficite s cieľom udržiavať kontakt s členskými štátmi.

Táto správa vychádza z hlavných zistení a výsledkov údajov, ktoré členské štáty vykázali na účely postupu pri nadmernom deficite v roku 2016. Pozornosť sa venuje najnovším správam predloženým v októbri 2016. Ak je to vhodné, uskutočňujú sa porovnania s údajmi zaslanými v apríli 2016 a v roku 2015.

2. HLAVNÉ ZISTENIA HODNOTENIA ÚDAJOV O VÝŠKE DEFICITU VEREJNÝCH FINANCIÍ A VEREJNÉHO DLHU ZASLANÝCH V ROKU 2016

2.1. Včasnosť, spoľahlivosť a úplnosť

2.1.1. Včasnosť

Členské štáty majú povinnosť zasielať Eurostatu skutočné a plánované údaje na účely postupu pri nadmernom deficite dvakrát ročne, do 1. apríla a do 1. októbra[4]. Vykazovanie na účely postupu pri nadmernom deficite v roku 2016 sa týkalo rokov 2012 až 2016. Údaje za rok 2016 sú údaje plánované vnútroštátnymi orgánmi, zatiaľ čo údaje za roky 2012 až 2015 sú skutočné údaje[5]. V súlade s článkom 8 ods. 1 nariadenia (ES) č. 479/2009 Eurostat posudzuje skutočné údaje vykazované členskými štátmi, ale neposudzuje plánované údaje.

Dodržiavanie termínov zasielania údajov bolo veľmi dobré. V roku 2016 vykázali všetky členské štáty svoje skutočné údaje pred zákonným termínom v prípade oboch oznámení na účely postupu pri nadmernom deficite.

---

1 Ú. v. EÚ L 145, 10.6.2009, s. 1.
2 COM(2016) 164 final.
3 Ú. v. EÚ L 174, 26.6.2013, s. 1.
4 Článok 3 ods. 1 a 3 nariadenia (ES) č. 479/2009.
5 Skutočné údaje môžu byť definitívne, polodefinitívne alebo odhadované.

2.1.2. *Spoľahlivosť*

Revízie, ktoré sa vykonali od oznámenia na účely postupu pri nadmernom deficite v apríli 2016 do oznámenia v októbri 2016, súviseli najmä s aktualizáciou zdrojových údajov, predovšetkým s pracovnými bilanciami a daňovými údajmi, a s metodickými zmenami, napríklad zmenami zaradenia.

Najväčšie pozitívne revízie za rok 2015, ktoré vykazujú pokles deficitu ako percentuálny podiel HDP, sa týkali Maďarska (+0,4 percentuálneho bodu), Bulharska, Dánska, Luxemburska a Slovinska (+0,3 percentuálneho bodu), Slovenska a Švédska (+0,2 percentuálneho bodu). Najväčšie negatívne revízie sa týkali Estónska (–0,3 percentuálneho bodu, zníženie prebytku), Grécka (–0,3 percentuálneho bodu, zvýšenie deficitu) a Českej republiky (–0,2 percentuálneho bodu, zvýšenie deficitu). Najväčšie revízie úrovne dlhu z roku 2015 smerom nahor sa týkali Fínska (+1,1 percentuálneho bodu), Švédska (+0,8 percentuálneho bodu) a Luxemburska (+0,3 percentuálneho bodu), zatiaľ čo v Rumunsku bola úroveň dlhu revidovaná smerom nadol (–0,5 percentuálneho bodu).

Účinok menovateľa revízií HDP je väčší na pomer verejného dlhu k HDP než na pomer deficitu verejných financií k HDP. Revízie HDP mali vplyv na pomer dlhu k HDP v niekoľkých členských štátoch. Konkrétne boli nárasty pomeru dlhu k HDP zaznamenané v prípade Španielska (+0,5 percentuálneho bodu), Francúzska a Luxemburska (+0,4 percentuálneho bodu) a Grécka (+0,3 percentuálneho bodu) a poklesy v prípade Cypru (–1,3 percentuálneho bodu), Bulharska, Českej republiky a Rakúska (–0,7 percentuálneho bodu), Maďarska a Fínska (–0,6 percentuálneho bodu) a nakoniec, značný pokles v prípade Írska (–15,1 percentuálneho bodu[6]). Revízie HDP mali len obmedzený vplyv na pomer deficitu k HDP všetkých členských štátov s výnimkou Írska (+0,4 percentuálneho bodu) a Bulharska (+0,1 percentuálneho bodu).

2.1.3. *Úplnosť tabuliek a sprievodných informácií*

Vypĺňanie tabuliek na zasielanie údajov je zákonnou povinnosťou a je nevyhnutné na to, aby Eurostat mohol riadne zhodnotiť kvalitu údajov. V článku 8 ods. 2 nariadenia (ES) č. 479/2009 sa stanovuje, že členské štáty musia Eurostatu poskytovať príslušné štatistické informácie, ktoré „*konkrétne znamenajú:*

a) údaje z národných účtov;

b) zoznamy;

c) notifikačné tabuľky v súvislosti s oznamovaním EDP;

d) dodatočné dotazníky a vysvetlenia k uvedeným oznámeniam.“

Existujú štyri hlavné notifikačné tabuľky na účely postupu pri nadmernom deficite. Tabuľka č. 1 obsahuje oznámené údaje o výške prebytku/deficitu verejných financií spolu a podľa subsektorov verejnej správy, úrovne dlhu spolu[7] a podľa kategórií finančných nástrojov. Týka sa aj HDP v súčasných trhových cenách a výdavkov verejnej správy na tvorbu hrubého fixného kapitálu a na úroky. Tabuľky 2A až 2D obsahujú údaje, ktorými sa objasňuje súvislosť medzi vnútroštátnymi pravidlami

[6] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/24987/6390465/Irish_GDP_communication.pdf

[7] Podľa Protokolu o postupe pri nadmernom deficite, ktorý je priložený k Zmluve o fungovaní EÚ, verejný dlh predstavuje konsolidovaný hrubý dlh celého sektora verejnej správy na konci roka (v nominálnej hodnote). Dlh verejnej správy tvoria podľa nariadenia č. 479/2009 obeživo a vklady (AF.2), dlhové cenné papiere (AF.3) a pôžičky (AF.4), ako sú definované v ESA 2010.

týkajúcimi sa salda verejných financií (ktoré sa v metodike národných účtov nazýva pracovná bilancia) a prebytkom/deficitom jednotlivých subsektorov verejnej správy (ktorý sa v metodike národných účtov volá čisté poskytnuté/prijaté pôžičky)[8]. Tabuľky 3A až 3D obsahujú údaje, ktorými sa objasňuje, ako prebytok/deficit verejných financií a iné relevantné faktory prispievajú ku kolísaniu úrovne verejného dlhu a k jeho konsolidácii. Tabuľka 4 obsahuje najmä údaje o obchodných úveroch a preddavkoch[9]. Notifikačné tabuľky 1 a 2 sa vzťahujú na roky 2012 až 2016[10], zatiaľ čo ostatné tabuľky sa vzťahujú na roky 2012 až 2015.

Všetky členské štáty poskytli Eurostatu všetky notifikačné tabuľky[11] v oznámeniach v rámci postupu pri nadmernom deficite v apríli, ako aj v októbri 2016. Pri zasielaní údajov v októbri všetky členské štáty v celom rozsahu vyplnili notifikačnú tabuľku 1 a uviedli v notifikačnej tabuľke 2 podrobné údaje o súvislosti medzi pracovnou bilanciou a prebytkom/deficitom verejných financií na účely postupu pri nadmernom deficite za všetky subsektory. V Spojenom kráľovstve sa pracovná bilancia posudzuje na akruálnom princípe a podľa hlásení sa v nej vykonalo len veľmi málo úprav s cieľom jej prepočtu na prebytok/deficit podľa metodiky ESA 2010. Niektoré krajiny neuviedli všetky korekčné položky tak, ako sa požadovalo vo vzore (Nemecko, Rakúsko) a iné krajiny uviedli zostatkové korekčné položky (Taliansko, Holandsko, Fínsko a Švédsko).

Nie všetky členské štáty poskytli všetky členenia vo všetkých notifikačných tabuľkách 3. Konkrétne Rakúsko neposkytlo požadované podrobné údaje o akciách a ostatných majetkových účastiach, Nemecko neposkytlo údaje o finančných derivátoch. Nemecko ani Rakúsko nevyplnili riadky úprav súvisiace s ocenením dlhu.

Stav obchodných úverov a preddavkov verejnej správy by sa mal vykazovať v notifikačnej tabuľke 4. Úplné pokrytie všetkých subsektorov verejnej správy, ak aj v rámci subsektorov sa však dosiahlo len v prípade približne polovice členských štátov. Belgicko, Bulharsko, Nemecko, Írsko, Grécko, Francúzsko, Taliansko, Cyprus, Luxembursko, Malta, Holandsko, Poľsko a Spojené kráľovstvo označili údaje, ktoré poskytli, ako predbežné, t. j., že v budúcich oznámeniach budú revidované.

Úplnosť notifikačných tabuliek možno ešte zlepšiť. Neočakáva sa však, že by tieto pretrvávajúce problémy mali veľký vplyv na kvalitu údajov.

Všetky členské štáty vyplnili „dotazník k notifikačným tabuľkám“[12]. Hoci rozsah odpovedí a ich kvalita sa v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi naďalej zlepšujú, stále je potrebný pokrok, keďže niektoré krajiny neuviedli všetky údaje požadované v dotazníku. Ide konkrétne o údaje o pohľadávkach ústrednej štátnej správy

[8] Článok 3 ods. 2 nariadenia (ES) č. 479/2009.

[9] Pozri vyhlásenia pripojené k zápisnici zo zasadnutia Rady z 22. novembra 1993: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf.

[10] V nariadení Rady (ES) č. 479/2009 sa výslovne vyžaduje iba to, aby členské štáty poskytli plánované údaje v notifikačných tabuľkách 1 a 2A.

[11] Notifikačné tabuľky vykázané členskými štátmi sa nachádzajú na webovom sídle Eurostatu: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

[12] Tento dotazník sa skladá z trinástich oddielov, v ktorých sa vyžadujú kvantitatívne a niekedy kvalitatívne informácie vo viacerých oblastiach, ako napríklad transakcie v rámci daní a sociálnych príspevkov a transakcie s EÚ, obstarávanie vojenských zariadení, štátne záruky, zrušenia dlhu, kapitálové injekcie verejnej správy do verejných korporácií, verejno-súkromné partnerstvá, transakcie presmerovania a iné otázky.

a zrušeniach dlhu, členenie ostatných pohľadávok/záväzkov, zaznamenanie štátnych záruk (predovšetkým v prípade pokrytia subsektora miestna samospráva) a údaje o kapitálových injekciách.

2.1.4. Doplňujúca tabuľka na vykazovanie zásahov verejnej správy v prospech finančných inštitúcií

Od 15. júla 2009 Eurostat zbiera súbor doplňujúcich údajov o zásahoch verejnej správy v prospech finančných inštitúcií. Údaje zozbierané v roku 2016 sa týkali obdobia rokov 2007 až 2015. Všetky členské štáty s výnimkou piatich (Estónsko, Malta, Poľsko, Rumunsko a Slovensko) informovali o rôznych zásahoch verejnej správy počas uvedeného obdobia. Vo Fínsku (2008) a v Českej republike (2013 až 2015) sa jediné oznámené zásahy týkali podmienených záväzkov. V roku 2015 bol vplyv podpory pre finančné inštitúcie na deficit osobitne veľký v Grécku (4,1 % HDP), Portugalsku (1,6 % HDP) a Slovinsku (1,4 % HDP). Eurostat uverejnil spolu so svojou tlačovou správou o postupe pri nadmernom deficite podkladový dokument, v ktorom poskytol viac informácií o obsahu doplňujúcej tabuľky a zisteniach týkajúcich sa údajov[13].

2.1.5. Dotazník o medzištátnych pôžičkách

Členské štáty poskytujú aj údaje o bilaterálnych medzištátnych pôžičkách, ktoré sa zvyčajne poskytujú v rámci programov finančnej pomoci. Tieto údaje a ďalšie informácie o Európskom nástroji finančnej stability sú zapracované do tlačovej správy o postupe pri nadmernom deficite. Údaje o medzištátnych pôžičkách za obdobie rokov 2012 až 2015 sa týkajú najmä pôžičiek Grécku, Írsku a Portugalsku.

Bilaterálne medzištátne pôžičky sa pri výpočte agregátov verejného (maastrichtského) dlhu za členské štáty EÚ-28 a eurozónu odpočítavajú, keďže tie sa vykazujú na konsolidovanom základe.

2.2. Súlad s účtovnými pravidlami a konzistentnosť štatistických údajov

2.2.1. Výmena informácií a objasnenia

Eurostat sa počas notifikačného obdobia od jesenného termínu na zasielanie údajov (1. októbra) do zverejnenia údajov (21. októbra 2016) obrátil na národné štatistické úrady v každom členskom štáte so žiadosťou o ďalšie informácie a objasnenie v súvislosti s uplatňovaním účtovných pravidiel na konkrétne transakcie. Tento proces zahŕňal niekoľko kôl korešpondencie medzi Eurostatom a národnými štatistickými úradmi. Prvý súbor žiadostí o objasnenie bol zaslaný všetkým členským štátom do 6. októbra. Druhý súbor žiadostí bol zaslaný 25 členským štátom, tretí súbor 13 členským štátom a štvrtý súbor jednému členskému štátu. Eurostat požiadal určité členské štáty, aby poskytli revidované notifikačné tabuľky, revidované tabuľky základných účtov verejnej správy (t. j. ročné účty výdavkov a príjmov a štvrťročné finančné a nefinančné účty) a revidovaný dotazník k notifikačným tabuľkám. Vo väčšine prípadov predstavovali zmeny v údajoch uvedených v notifikačnom období v októbri 2016 opravy formálnych chýb a vnútorných nekonzistentností, ako aj úpravy uvedené v notifikačných tabuľkách alebo v súvisiacom dotazníku, alebo nesprávne zaznamenaných údajov v tabuľkách.

[13] Pozri: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022710/Background-note-on-gov-interventions-OCT-2016-final.pdf.

Niekoľko zmien súviselo s osobitným metodickým usmernením, ktoré poskytol Eurostat, alebo s aktualizáciou zdrojových údajov.

2.2.2. *Konzultačné a metodické návštevy*

Nariadenie (ES) č. 479/2009 obsahuje ustanovenie o uskutočňovaní konzultačných a metodických návštev. Zástupcovia GR ECFIN a Európskej centrálnej banky sa pravidelne zúčastňujú týchto návštev ako pozorovatelia. Konzultačné návštevy v členských štátoch sa uskutočňujú pravidelne (najmenej každý druhý rok) s cieľom preskúmať vykazované údaje, prešetriť metodické otázky, diskutovať na tému štatistických procesov a zdrojov uvedených v popisoch zdrojov a metód a posudzovať súlad s príslušnými účtovnými pravidlami (napríklad v súvislosti s vymedzením verejnej správy, časom zaznamenávania a s klasifikáciou transakcií a pasív verejnej správy).

Pravidelné konzultačné návštevy v rámci postupu pri nadmernom deficite sa v členských štátoch v posledných rokoch uskutočňovali častejšie. Ak sa Eurostat obráti na členský štát v špecifickej dôležitej veci, ktorú je možné vyriešiť len uskutočnením stretnutia s príslušnými orgánmi, môže sa zorganizovať *ad hoc* alebo technická návšteva tohto členského štátu.

V roku 2016 Eurostat uskutočnil konzultačné návštevy v rámci postupu pri nadmernom deficite do Belgicka (21. – 22. januára), Maďarska (15. – 16. februára), Grécka (17. – 19. februára a 22. – 24. marca), Nemecka (25. – 26. februára), Bulharska (29. februára – 1. marca), Luxemburska (15. – 16. marca), Litvy (19. – 20. mája), na Maltu (8. – 10. júna), do Dánska (19. – 20. septembra), Portugalska (9. – 11. novembra) a Českej republiky (22. – 23. novembra). Uskutočnili sa aj tri *ad hoc* návštevy do Grécka (27. – 28. júna), Maďarska (22. septembra) a Poľska (17. – 18. novembra). Eurostat takisto vykonal technickú návštevu (25. – 27. januára) a osobitnú návštevu (26. – 28. septembra) do Rakúska v súvislosti s prebiehajúcim vyšetrovaním možného nesprávneho vykazovania údajov[14].

Záverečné zistenia všetkých konzultačných návštev s opisom dohodnutých opatrení a súčasného stavu sa zasielajú Hospodárskemu a finančnému výboru a zverejňujú sa na webovom sídle Eurostatu[15]. Realizácia týchto opatrení viedla v priebehu času k značnému zlepšeniu kvality údajov.

V roku 2016 Eurostat neuskutočnil žiadnu metodickú návštevu.

2.2.3. *Osobitné poradenstvo Eurostatu*

Členské štáty sa pravidelne obracajú na Eurostat s požiadavkami na objasnenie rôznych otázok z oblasti národných účtov týkajúcich sa budúcich alebo už uskutočnených operácií. Eurostat poskytuje poradenstvo v súlade s platnými uverejnenými usmerneniami[16]. Od júla v záujme transparentnosti Eurostat uverejňuje všetky svoje listy obsahujúce rady[17] bez toho, aby najskôr požiadal o

---

[14] Rozhodnutie Komisie C (2016) 2633 final z 3. mája 2016 o začatí vyšetrovania v súvislosti s manipulovaním štatistických údajov v Rakúsku, ako je uvedené v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1173/2011 o účinnom presadzovaní rozpočtového dohľadu v eurozóne.

[15] Pozri: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states.

[16] Pozri: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules.

[17] Pozri: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states.

súhlas dotknutý členský štát, čo bola predtým bežná prax. Celkovo bolo v roku 2016 uverejnených 19 listov.

2.2.4. *Aktuálne metodické otázky*

Vydanie Príručky o deficite verejných financií a verejnom dlhu (Manual on Government Deficit and Debt, MGDD) 2016 bolo uverejnené 4. marca a obsahuje kapitoly, ktoré sa prispôsobili ESA 2010 a zohľadňujú výsledky práce pracovnej skupiny pre metodické otázky v roku 2015.

Eurostat posúdil riadne uplatňovanie pravidiel ESA 2010 a skontroloval uplatňovanie svojich metodických rozhodnutí analýzou údajov vykázaných členskými štátmi v dotazníku k notifikačným tabuľkám, ako aj prostredníctvom rokovaní s národnými štatistickými úradmi počas konzultačných návštev v rámci postupu pri nadmernom deficite.

Eurostat poskytuje ďalšie materiály k metodickým usmerneniam o účtovných pravidlách na účely štatistiky postupu pri nadmernom deficite a o účtovných pravidlách v oblasti štatistiky financií verejnej správy, ktorými sa dopĺňajú všeobecné pravidlá ESA 2010. Uverejnenie usmernení patrí do právomoci Eurostatu po konzultácii so štatistickými úradmi členských štátov. Uverejnenie objasnení patrí do právomoci Eurostatu a sú v nich vysvetlené účtovné pravidlá pre niektoré veľmi osobitné otázky.

V roku 2016 Eurostat uverejnil tieto tri objasnenia: štatistické posudzovanie zmlúv PPP (4. marca), štatistické dôsledky nových právnych predpisov o riešení krízovej situácie bánk (31. marca) a štatistické zaznamenávanie príspevkov do vnútroštátnych fondov na riešenie krízových situácií za rok 2015 (26. septembra).

Štatistické zaznamenávanie PPP bolo predmetom rozsiahlych diskusií, najmä v súvislosti s Junckerovým investičným plánom pre Európu. Pokiaľ ide o Eurostat, ten vyvinul značné úsilie o objasnenie pravidiel o PPP zostavovateľom. Okrem objasnenia vydaného v marci a aktualizovanej kapitoly o PPP v MGDD Eurostat spolu s Európskou investičnou bankou vydal komplexnú príručku o PPP (Príručka o štatistickom posudzovaní PPP[18]) 29. septembra.

V roku 2016 boli vytvorené dve pracovné skupiny, jedna v oblasti revíznej politiky (3. marca a 24. – 25. mája) a druhá o MGDD (13. – 14. septembra). Tá druhá sa zameriavala na metodické otázky, ktoré si vyžadovali hlbšie objasnenie a/alebo v prípade ktorých by sa mohli naplánovať usmernenia alebo aktualizované kapitoly MGDD. Zorganizovali sa aj tri špecializované stretnutia expertov, o príspevkoch na riešenie krízových situácií a o systéme ochrany vkladov (4. júla), o finančných konsolidačných agentúrach (14. novembra) a toxických dlhoch (15. novembra).

2.2.5. *Konzistentnosť so základnými účtami verejnej správy*

Termíny 1. apríl a 1. október stanovené v nariadení (ES) č. 479/2009 na zasielanie údajov boli zavedené s cieľom zabezpečiť súlad so základnými ročnými a štvrťročnými účtami verejnej správy, ktoré sa zasielajú Eurostatu v podobe rôznych tabuliek podľa metodiky ESA. Eurostat systematicky kontroluje, či sú oznámenia na účely postupu pri nadmernom deficite konzistentné so základnými účtami verejnej správy. Napríklad celkové údaje o výdavkoch a príjmoch verejnej správy by mali byť konzistentné so zaslaným údajom o deficite.

[18] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/7204121/epec-eurostat-statistical-guide-en.pdf

Údaje na účely postupu pri nadmernom deficite boli vo všeobecnosti konzistentné s účtami verejnej správy vykazovanými podľa ESA 2010, hoci existujú určité pochybnosti v súvislosti so súvahami týkajúcimi sa finančných aktív a pasív (stavov) a štvrťročných finančných účtov verejnej správy (tabuľka 27 ESA). Zjavné nezrovnalosti sa vyskytujú v prípade Bulharska, Cypru, Dánska, Nemecka, Grécka, Írska, Luxemburska, Portugalska, Španielska a menšie rozdiely v prípade Francúzska a Maďarska.

So zreteľom na čisté finančné transakcie pretrvávajú vo vykazovaní v októbri 2016 značné rozdiely v prípade Grécka už niekoľko rokov, situácia je teda rovnaká ako v predchádzajúcich oznámeniach. Eurostat v tejto súvislosti preto znovu zrušil publikovanie tabuľky 27 ESA a zmenil údaje za Grécko, ktoré sa použili v prípade agregátov za eurozónu a EÚ-28. Na riešení problému spolupracuje s gréckou národnou bankou a ECB.

Údaje o prebytku/deficite na účely postupu pri nadmernom deficite, o tvorbe hrubého fixného kapitálu a úrokových výdavkoch, ktoré vykázali členské štáty, boli úplne konzistentné s ročnými a štvrťročnými údajmi o výdavkoch a príjmoch verejnej správy (tabuľky 2 a 25 ESA). Aj pokiaľ ide údaje o ročnom dlhu a štvrťročnom verejnom dlhu (tabuľka 28 ESA), pri žiadnom členskom štáte sa nevyskytla žiadna odchýlka.

2.3. Uverejňovanie

2.3.1. Zverejňovanie kľúčových údajov a podrobných notifikačných tabuliek

V článku 14 ods. 1 nariadenia (ES) č. 479/2009 sa uvádza: „Komisia (Eurostat) poskytuje údaje o skutočnom schodku a dlhu sektora verejnej správy na uplatňovanie Protokolu o postupe pri nadmernom schodku do troch týždňov od oznámenia termínov […]. Uvedené údaje sa poskytujú prostredníctvom uverejnenia.“

Eurostat zverejnil údaje o deficite verejných financií a verejnom dlhu na svojom webovom sídle 21. apríla[19] a 21. októbra[20] spolu so všetkými notifikačnými tabuľkami[21], ktoré zaslali členské štáty, a takisto s dokumentom o zosúladení dlhu a deficitu, dokumentom o zásahoch verejnej správy v prospech finančných inštitúcií a dokumentom o stave záväzkov v oblasti obchodných úverov a preddavkov. Eurostat uverejnil aj tlačovú správu o štvrťročnom maastrichtskom dlhu s časovým odstupom približne t + 115[22] dní, ako aj tlačovú správu o štvrťročnom deficite verejných financií.

Podľa nariadenia (ES) č. 479/2009 musia členské štáty zverejniť svoje skutočné údaje o deficite a dlhu. Všetky členské štáty zverejňujú údaje o deficite a dlhu na celoštátnej úrovni. Väčšina členských štátov informovala Eurostat, že zverejňujú všetky svoje notifikačné tabuľky. Päť členských štátov, Bulharsko, Taliansko, Luxembursko, Poľsko a Slovensko, uverejňuje len niektoré z notifikačných tabuliek.

---

[19] Pozri: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7235991/2-21042016-AP-EN.pdf.

[20] Pozri: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7704449/2-21102016-AP-EN.pdf.

[21] Pozri: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

[22] „t“ je posledný oznámený štvrťrok.

Jeden členský štát, Francúzsko, neuverejňuje na celoštátnej úrovni žiadnu z notifikačných tabuliek.

2.3.2. Výhrady ku kvalite údajov

október 2016

Cyprus: Eurostat vyjadril výhradu ku kvalite údajov, ktoré vykázal Cyprus, v súvislosti so súborom technických problémov, ako je zaznamenávanie tokov EÚ, základ pre pracovnú bilanciu ústrednej štátnej správy, neúplné použitie zdrojových údajov na akruálne zaznamenávanie a chýbajúce vykazovanie štatistickej diskrepancie v notifikačných tabuľkách.

Eurostat stiahol svoju výhradu voči Francúzsku a trval na svojich výhradách vyjadrených v tlačovej správe o postupe pri nadmernom deficite v apríli 2016 voči Belgicku a Maďarsku (výhrada voči Maďarsku bola zmenená v októbri 2016 tak, že zahŕňala možné transakcie presmerovania vykonané maďarskou centrálnou bankou).

apríl 2016

Belgicko: Eurostat vyjadril výhradu ku kvalite údajov, ktoré vykázalo Belgicko, v súvislosti so sektorovým zaradením nemocníc.

Francúzsko: Eurostat vyjadril výhradu ku kvalite údajov, ktoré vykázalo Francúzsko, v súvislosti so sektorovým zaradením francúzskych fondov na ochranu vkladov a riešenie krízových situácií v roku 2015 a vykazovanie nákladov na vyrovnanie súvisiacich s reštrukturalizáciou komplexných dlhových nástrojov prevzatých miestnou samosprávou.

Maďarsko: Eurostat vyjadril výhradu ku kvalite údajov, ktoré vykázalo Maďarsko, v súvislosti so sektorovým zaradením banky Eximbank.

Eurostat stiahol svoju výhradu voči Rakúsku, ktorú vyjadril vo svojej tlačovej správe z 21. októbra 2015.

2.3.3. Zmeny vykazovaných údajov

Eurostat nevykonal v údajoch, ktoré členské štáty vykázali v notifikačných tabuľkách v apríli alebo októbri 2016, žiadne zmeny.

2.3.4. Uverejňovanie metaúdajov (popisy zdrojov a metód[23])

V nariadení (ES) č. 479/2009 sa stanovuje, že popisy zdrojov a metód použitých na účely postupu pri nadmernom deficite sú súčasťou štatistických informácií, ktoré musia členské štáty poskytovať. V nariadení sa vyžaduje aj to, aby sa popisy zdrojov a metód použitých na účely postupu pri nadmernom deficite zverejňovali na vnútroštátnej úrovni.

Eurostat zmenil formát popisov zdrojov a metód použitých na účely postupu pri nadmernom deficite tak, že vykonal štrukturálne zmeny a požadoval podrobnejšie informácie. Bol schválený nový formát popisov zdrojov a metód prispôsobený metodike ESA 2010 a do konca roka 2016 Eurostat uverejnil revidované popisy zdrojov a metód v prípade viac ako dvoch tretín členských štátov.

[23] Popisy metód, postupov a zdrojov, ktoré sa využívajú na zostavenie údajov o skutočnom deficite verejných financií, verejnom dlhu a základných účtov verejnej správy.

3. ZÁVER

Eurostat oceňuje pokračovanie celkového zlepšovania konzistentnosti a úplnosti vykazovaných údajov. Kvalitu fiškálnych údajov však treba ďalej zlepšovať. Počas roka 2016 Eurostat posilnil bilaterálne objasnenia počas posudzovania oznámení na účely postupu pri nadmernom deficite. Posilnil aj kontakty a konzultácie s členskými štátmi medzi oznámeniami. Konzultačné návštevy sa konali častejšie. Uverejňovaním všetkých metodických listov Eurostatu sa zlepšila výmena poznatkov a transparentnosť.

V prípade niekoľkých členských štátoch ešte stále existujú problémy v súvislosti s konzistentnosťou štvrťročných finančných účtov, najmä Grécka.

V roku 2016 vyjadril Eurostat štyri výhrady ku kvalite údajov vykazovaných členskými štátmi. Týkali sa Belgicka, Francúzska a Maďarska, pokiaľ ide o oznámenie na účely postupu pri nadmernom deficite z apríla, a Cypru, pokiaľ ide o oznámenie na účely postupu pri nadmernom deficite z októbra. Stiahol svoje výhrady voči Rakúsku (apríl 2016) a Francúzsku (október 2016) a trval na nich v prípade Belgicka a Maďarska (október 2016).

Revízie skorších údajov o deficite a dlhu boli prevažne dôsledkom aktualizácie zdrojových údajov, zmeny zaradenia jednotiek a metodických žiadostí o poradenstvo.

Eurostat celkovo dospel k záveru, že kvalita oznamovaných fiškálnych údajov sa v roku 2016 opäť zlepšila. Členské štáty vo všeobecnosti poskytli kvalitnejšie a úplnejšie informácie, a to v notifikačných tabuľkách, ako aj v iných príslušných štatistických výkazoch.