EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 9.3.2017
COM(2017) 123 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2016

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2016

OBSAH

1. SOUVISLOSTI 3

2. HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU A DLUHU SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ V ROCE 2016 3

2.1. Včasnost, spolehlivost a úplnost 3

2.1.1. Včasnost 3

2.1.2. Spolehlivost 4

2.1.3. Úplnost tabulek a podkladových informací 4

2.1.4. Doplňující tabulky týkající se zásahů vlád na podporu finančních institucí 6

2.1.5. Dotazník o mezivládních půjčkách 6

2.2. Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů 6

2.2.1. Výměna informací a objasňování 6

2.2.2. Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce 7

2.2.3. Konkrétní poradenství Eurostatu 7

2.2.4. Aktuální metodické otázky 8

2.2.5. Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí 8

2.3. Zveřejňování 9

2.3.1. Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek 9

2.3.2. Výhrady ke kvalitě údajů 9

2.3.3. Změny oznámených údajů 10

2.3.4. Zveřejnění metadat (soupisů) 10

3. ZÁVĚR 10

1. SOUVISLOSTI

Ustanovení čl. 8 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství[1], vyžaduje, aby Komise (Eurostat) pravidelně předkládala Evropskému parlamentu a Radě zprávu o kvalitě skutečných údajů oznamovaných členskými státy. Tato výroční zpráva musí obsahovat celkové vyhodnocení včasnosti, spolehlivosti a úplnosti údajů a jejich souladu s účetními pravidly. Předcházející zpráva (o údajích z roku 2015) byla Komisí přijata dne 23. března 2016[2].

Eurostat pravidelně vyhodnocuje kvalitu skutečných údajů oznámených členskými státy a souvisejících účtů sektoru vládních institucí. V říjnu 2014 byly uvedené účty poprvé sestaveny podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii (ESA 2010)[3]. Uvedené hodnocení je zaměřeno na faktory, které vysvětlují schodek/přebytek vládních institucí a změny dluhu vládních institucí. Členské státy zasílají uvedené informace Eurostatu dvakrát ročně jako součást tabulek pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku, dotazníku týkajícího se tabulek pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku, doplňující tabulky týkající se zásahů vlád na podporu finančních institucí a rovněž v rámci dvoustranných objasnění. Eurostat rovněž zůstává v kontaktu s členskými státy prostřednictvím pravidelných návštěv zaměřených na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku.

Tato zpráva vychází z hlavních zjištění a výsledků týkajících se údajů oznámených členskými státy v rámci postupu při nadměrném schodku v roce 2016. Zaměřuje se na poslední zprávy předložené v říjnu 2016. Tam, kde je to vhodné, se provádí srovnání s údaji zaslanými v dubnu 2016 a v roce 2015.

2. HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU A DLUHU SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ V ROCE 2016

2.1. Včasnost, spolehlivost a úplnost

2.1.1. Včasnost

Členské státy mají povinnost oznamovat Eurostatu skutečné i plánované údaje v souvislosti s postupem při nadměrném schodku dvakrát ročně, před 1. dubnem a před 1. říjnem[4]. Oznamování v rámci postupu při nadměrném schodku v roce 2016 zahrnovala období let 2012 až 2016. Údaje za rok 2016 jsou údaje plánované vnitrostátními orgány, zatímco údaje z let 2012 až 2015 jsou skutečné údaje[5]. Eurostat v souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 479/2009 vyhodnocuje skutečné údaje oznámené členskými státy, avšak nikoli údaje plánované.

Lhůty pro oznamování údajů byly náležitě dodržovány. V roce 2016 oznámily všechny členské státy své skutečné údaje v zákonné lhůtě pro první i druhé oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku.

---

1 Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1.
2 COM(2016) 164 final.
3 Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1.
4 Čl. 3 odst. 1 a 3 nařízení (ES) č. 479/2009.
5 Skutečné údaje mohou být finalizované, částečně finalizované nebo odhadované.

2.1.2. *Spolehlivost*

Revize v období mezi dubnovým a říjnovým oznámením předloženým v rámci postupu při nadměrném schodku v roce 2016 byly prováděny převážně v důsledku aktualizace zdrojových údajů, především provozních bilancí a daňových údajů, a metodických změn, jako je reklasifikace.

Největší kladné revize za rok 2015, které ukazují pokles schodku vyjádřeného v procentech HDP, byly provedeny v Maďarsku (+0,4 p.b.), Bulharsku, Dánsku, Lucembursku a Slovinsku (+0,3 p.b.), Slovensku a Švédsku (+0,2 p.b.). Největší záporné revize byly provedeny v Estonsku (-0,3 p.b., snížení přebytku), Řecku (-0,3 p.b., rostoucí schodek) a České republice (-0,2 p.b., rostoucí schodek). Největší revize dluhu vládních institucí z roku 2015 směrem vzhůru byly provedeny ve Finsku (+1,1 p.b.), Švédsku (+0,8 p.b.) a Lucembursku (+0,3 p.b.), zatímco v Rumunsku byla míra zadlužení revidována směrem dolů (-0,5 p.b.).

Revize HDP jako jmenovatele mají větší vliv na poměr zadlužení vládních institucí k HDP než na poměr schodku vládních institucí k HDP. Revize HDP měla dopad na míru zadlužení u několika členských států. Zvýšení míry zadlužení byla zejména pozorována v případě Španělska (+0,5 p.b.), Francie a Lucemburska (+0,4 p.b.) a Řecka (+0.3 p.b.) a snížení v případě Kypru (-1,3 p.b.), Bulharska, České republiky a Rakouska (-0,7 p.b.), Maďarska a Finska (-0,6 p.b.) a nakonec výrazné snížení v případě Irska (-15,1 p.b.[6]). Revize HDP měla omezený dopad na míru schodku u všech členských států kromě Irska (+0,4 p.b.) a Bulharska (+0,1 p.b.).

2.1.3. *Úplnost tabulek a podkladových informací*

Právní předpisy nařizují členským státům vyplnit pro účely oznámení tabulky, což je zásadní pro to, aby mohl Eurostat řádně posoudit kvalitu údajů. Podle čl. 8 odst. 2 nařízení (ES) č. 479/2009 předloží členské státy Eurostatu příslušné statistické informace, jimiž „*(...) se rozumějí zejména:*

a) údaje z národních účtů;

b) soupisy;

c) tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku;

d) další dotazníky a objasnění týkající se oznámení.“

Existují čtyři hlavní tabulky pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Tabulka 1 se týká vykazování přebytku/schodku sektoru vládních institucí celkem a podle jednotlivých subsektorů vládních institucí, dluhu sektoru vládních institucí celkem[7] a kategorie finančních nástrojů. Zahrnuje rovněž HDP v běžných cenách a výdaje vládních institucí na tvorbu hrubého fixního kapitálu a výdajové úroky. Tabulky 2A až 2D poskytují údaje vysvětlující přepočet mezi vnitrostátními definicemi salda vládního sektoru (které se v metodice národních účtů nazývá „provozní bilance“) a schodkem/přebytkem každého subsektoru vládních institucí (který se v metodice národních účtů nazývá „čisté půjčky / čisté výpůjčky“)[8]. Tabulky 3A až 3D poskytují údaje vysvětlující, jak schodek/přebytek vládních

[6] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/24987/6390465/Irish_GDP_communication.pdf

[7] Podle Protokolu o postupu při nadměrném schodku připojeného ke Smlouvě o fungování EU je veřejný dluh definován jako konsolidovaný hrubý dluh celého sektoru vládních institucí, jenž je ke konci roku nesplacený (v nominální hodnotě). Podle nařízení (ES) č. 479/2009 zahrnuje veřejné zadlužení oběživo a vklady (AF.2), dluhové cenné papíry (AF.3) a půjčky (AF.4), jak jsou definovány v systému ESA 2010.

[8] Ustanovení čl. 3 odst. 2 nařízení (ES) č. 479/2009.

institucí a jiné relevantní faktory přispívají ke změnám hodnoty dluhu vládních institucí a k jeho konsolidaci. Tabulka 4 obsahuje především údaje o obchodních úvěrech a zálohách[9]. Tabulky 1 a 2 pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku pokrývají období 2012–2016[10], zatímco ostatní tabulky pokrývají období 2012–2015.

Všechny členské státy poskytly Eurostatu veškeré tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku[11], a to v rámci jak dubnového, tak říjnového oznámení o postupu při nadměrném schodku za rok 2016. Při oznamování v říjnu všechny státy kompletně vyplnily tabulku 1 pro oznamování o postupu při nadměrném schodku a poskytly podrobnosti v tabulce 2 pro oznamování o postupu při nadměrném schodku o souvislosti mezi provozní bilancí a přebytkem/schodkem v rámci postupu při nadměrném schodku za všechny subsektory. Ve Spojeném království se provozní bilance posuzuje na akruální bázi a bylo oznámeno jen velmi málo úprav pro její transformaci na přebytek/schodek podle ESA 2010. Některé země neoznámily všechny údaje požadované v šabloně (Německo, Rakousko) a další země zahrnuly některé zbytkové přechodné položky (Itálie, Nizozemsko, Finsko a Švédsko).

Některé členské státy neposkytly všechna členění ve všech tabulkách 3 pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Zejména Rakousko neposkytlo požadované podrobnosti o akciích a ostatních účastech, Německo neposkytlo podrobnosti o finančních derivátech. Německo ani Rakousko nevyplnily řádky pro úpravy související s oceňováním dluhu.

Stav obchodních úvěrů a záloh vládních institucí by měl být oznámen v tabulce 4 pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Úplného pokrytí všech subsektorů vládních institucí, a rovněž tak uvnitř subsektorů, však dosáhla jen přibližně polovina členských států. Belgie, Bulharsko, Německo, Irsko, Řecko, Francie, Itálie, Kypr, Lucembursko, Malta, Nizozemsko, Polsko a Spojené království označily údaje, které předložily, za předběžné, tj. v budoucích oznámeních budou revidované.

Úplnost tabulek pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku lze i nadále zlepšovat. Očekává se však, že stávající nedostatky budou mít na kvalitu údajů minimální dopad.

Všechny členské státy odevzdaly vyplněný dotazník týkající se tabulek pro účely oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku[12]. Přestože se rozsah a kvalita odpovědí v porovnání s předchozími roky nadále zlepšovaly, stále je třeba učinit pokrok, neboť některé země neoznámily všechny údaje požadované v dotazníku. Týká se to zejména údajů o pohledávkách a zrušení dluhů v sektoru ústředních vládních institucí, členění v rámci kategorie „ostatní pohledávky/závazky“,

---

[9] Viz prohlášení připojená k zápisu z jednání Rady ze dne 22. listopadu 1993: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf

[10] Nařízení Rady (ES) č. 479/2009 pouze výslovně vyžaduje, aby členské státy poskytly plánované údaje v tabulkách 1 a 2A pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku.

[11] Tabulky pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku předložené členskými státy jsou k dispozici na internetových stránkách Eurostatu: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

[12] Uvedený dotazník obsahuje 13 oddílů, ve kterých se požadují kvantitativní a někdy kvalitativní informace z několika oblastí, jako jsou např. transakce v daních a sociálních příspěvcích a s EU, pořizování vojenského vybavení, vládní záruky, zrušení dluhu, kapitálové injekce vládních institucí do veřejných korporací, partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem, přesměrování transakcí a jiné otázky.

zaznamenání záruk vládních institucí (především zahrnutí subsektoru místních vládních institucí) a údajů o kapitálových injekcích.

2.1.4. Doplňující tabulky týkající se zásahů vlád na podporu finančních institucí

Eurostat od 15. července 2009 shromažďuje doplňující údaje týkající se zásahů vlád na podporu finančních institucí. Údaje shromážděné v roce 2016 se týkaly období 2007–2015. Všechny členské státy s výjimkou pěti (Estonsko, Malta, Polsko, Rumunsko a Slovensko) oznámily různé intervence vládních institucí během uvedeného období. Ve Finsku (2008) a v České republice (2013–2015) se jediné oznámené intervence týkaly podmíněných závazků. V roce 2015 byl vliv podpory pro finanční instituce na schodek obzvláště velký v Řecku (4,1 % HDP), Portugalsku (1,6 % HDP) a ve Slovinsku (1,4 % HDP). Eurostat zveřejnil vedle své tiskové zprávy o postupu při nadměrném schodku i informační poznámku, v níž poskytnul více informací o obsahu doplňující tabulky a zjištěních týkajících se údajů[13].

2.1.5. Dotazník o mezivládních půjčkách

Členské státy předkládají rovněž údaje o dvoustranných mezivládních půjčkách poskytovaných obvykle v rámci programů finanční pomoci. Uvedené údaje a další informace o Evropském nástroji finanční stability jsou zahrnuty v tiskové zprávě o postupu při nadměrném schodku. Údaje o mezivládních půjčkách za období 2012–2015 se týkají zejména půjček Řecku, Irsku a Portugalsku.

Dvoustranné mezivládní půjčky se odečítají při výpočtu souhrnných údajů za státy EU-28 a eurozóny pro maastrichtský veřejný dluh, protože oba souhrnné údaje jsou uvedeny na konsolidovaném základě.

2.2. Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů

2.2.1. Výměna informací a objasňování

Během oznamovacího období mezi uplynutím podzimní oznamovací lhůty dne 1. října a zveřejněním údajů dne 21. října 2016 kontaktoval Eurostat národní statistické úřady ve všech členských státech s žádostí o další informace a o objasnění aplikace účetních pravidel na specifické transakce. Uvedený proces zahrnoval několik korespondenčních výměn mezi Eurostatem a národními statistickými úřady. První série žádostí o objasnění byla do 6. října rozeslána všem členským státům. Druhá série žádostí byla rozeslána 25 členským státům, třetí série 13 členským státům a čtvrtá série jednomu členskému státu. Eurostat některé členské státy požádal o předložení revidovaných tabulek pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku, revidovaných tabulek pro související účty vládních institucí (tj. roční účty výdajů a příjmů a čtvrtletní finanční a nefinanční účty) a revidovaného dotazníku týkajícího se tabulek pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku. Ve většině případů se změny údajů oznámených během oznamovacího období v říjnu 2016 týkaly oprav technických chyb, vnitřních nejednotností, úprav v tabulkách pro oznamování nebo v souvisejícím dotazníku nebo neodpovídajících záznamů v tabulkách. Několik změn souviselo se zvláštními metodickými pokyny, které poskytl Eurostat, nebo s aktualizací zdrojových údajů.

[13] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022710/Background-note-on-gov-interventions-OCT-2016-final.pdf

2.2.2. *Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce*

Nařízení (ES) č. 479/2009 obsahuje ustanovení o uskutečňování návštěv zaměřených na dialog a metodických inspekcí. Zástupci GŘ ECFIN a Evropské centrální banky se pravidelně účastní uvedených návštěv a inspekcí jako pozorovatelé. Návštěvy členských států zaměřené na dialog se konají pravidelně (přinejmenším každý druhý rok) s cílem přezkoumat oznámené údaje a metodické otázky, prodiskutovat statistické postupy a zdroje uvedené v soupisech, jakož i posoudit soulad s účetními pravidly, např. pokud jde o vymezení sektoru vládních institucí, dobu zaznamenání nebo klasifikaci transakcí a závazků vládních institucí.

Četnost pravidelných návštěv v členských státech zaměřených na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku se v uplynulých letech zvýšila. V případě, že Eurostat u nějakého členského státu objeví konkrétní důležitý problém, který nelze vyřešit jinak než v rámci osobního jednání s příslušnými orgány, je možné v daném členském státě zorganizovat návštěvu *ad hoc* nebo technickou návštěvu.

V roce 2016 uskutečnil Eurostat návštěvy zaměřené na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku v Belgii (21.–22. ledna), Maďarsku (15.–16. února), Řecku (17.–19. února a 22.–24. března), Německu (25.–26. února), Bulharsku (29. února – 1. března), Lucembursku (15.–16. března), Litvě (19.–20. května), na Maltě (8.–10. června), v Dánsku (19.–20. září), Portugalsku (9.–11. listopadu) a České republice (22.–23. listopadu). Proběhly také tři návštěvy *ad hoc* v Řecku (27.–28. června), Maďarsku (22. září) a Polsku (17.–18. listopadu). Eurostat rovněž uskutečnil technickou návštěvu (25.–27. ledna) a zvláštní návštěvu (26.–28. září) v Rakousku v souvislosti s probíhajícím šetřením možného nesprávného oznamování údajů[14].

Konečná zjištění vyplývající z každé návštěvy zaměřené na dialog, včetně popisu schválených akčních opatření a stavu nadnesených problémů, se zasílají Hospodářskému a finančnímu výboru a zveřejňují se na internetových stránkách Eurostatu[15]. Realizace takových akčních opatření vedla k postupnému výraznému zlepšení kvality údajů.

V roce 2016 neuskutečnil Eurostat žádnou metodickou inspekci.

2.2.3. *Konkrétní poradenství Eurostatu*

Členské státy se pravidelně obracejí na Eurostat za účelem vyjasnění nejrůznějších otázek z oblasti národního účetnictví v souvislosti s plánovanými či již provedenými operacemi. Eurostat poskytuje poradenství v souladu s existujícími zveřejněnými pokyny[16]. Od července zveřejňuje Eurostat v zájmu transparentnosti všechny své dopisy obsahující poradenství[17], aniž by přitom nejdříve žádal o svolení dotčený členský stát, jak tomu bylo zvykem do té doby. V roce 2016 bylo zveřejněno celkem 19 dopisů.

---

[14] Rozhodnutí Komise C(2016) 2633 final ze dne 3. května 2016 o zahájení šetření v souvislosti se zkreslováním statistik v Rakousku, jak je uvedeno v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1173/2011 o účinném prosazování rozpočtového dohledu v eurozóně.

[15] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states

[16] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules

[17] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states

2.2.4. *Aktuální metodické otázky*

Dne 4. března bylo zveřejněno vydání příručky o schodku veřejných financí a veřejném dluhu (dále jen „MGDD“) pro rok 2016, které obsahuje kapitoly, jež byly uvedeny do souladu s ESA 2010 s přihlédnutím k výsledkům pracovní skupiny pro metodické otázky, kterých bylo dosaženo v roce 2015.

Eurostat posoudil řádné uplatňování pravidel ESA 2010 a ověřil uplatňování svých metodických rozhodnutí analýzou údajů oznámených členskými státy v dotazníku k tabulkám pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku, jakož i prostřednictvím diskuzí s národními statistickými úřady během návštěv zaměřených na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku.

Eurostat poskytuje doplňkové metodické pokyny týkající se účetních pravidel pro statistiky pro účely postupu při nadměrném schodku a vládní finanční statistiky, které doplňují obecná pravidla systému ESA 2010. Pokyny jsou zveřejňovány v rámci odpovědnosti Eurostatu po konzultaci se statistickými úřady členských států. Objasnění jsou zveřejňována v rámci odpovědnosti Eurostatu a vysvětlují účetní pravidla u některých velmi specifických otázek.

V roce 2016 Eurostat zveřejnil tato tři objasnění: statistické zpracování PPP (4. března), statistické důsledky právních předpisů týkajících se nového řešení krize (31. března) a statistické vykazování příspěvků do vnitrostátních fondů pro řešení krizí za rok 2015 (26. září).

Statistické vykazování PPP bylo předmětem rozsáhlých diskuzí, zejména v souvislosti s Junckerovým investičním plánem pro Evropu. Pokud jde o Eurostat, ten vyvinul značné úsilí, aby pravidla týkající se PPP objasnil sestavovatelům. Kromě objasnění vydaného v březnu a aktualizované kapitoly o PPP v MGDD Eurostat společně s Evropskou investiční bankou dne 29. září vydal komplexní příručku o PPP (Příručka o statistickém zpracování PPP[18]).

V roce 2016 byly vytvořeny dvě pracovní skupiny, jedna pro politiku revizí (3. března a 24. –25. května) a druhá pro MGDD (13. –14. září). Druhá skupina se zaměřovala na metodické otázky, které vyžadovaly další objasnění a/nebo u nichž lze v budoucnu naplánovat pokyny či aktualizované kapitoly MGDD. Byla také uspořádána tři zvláštní setkání odborníků zaměřená na příspěvky na řešení krize a systém pojištění vkladů (4. července), finanční anulační struktury (14. listopadu) a toxické dluhy (15. listopadu).

2.2.5. *Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí*

Lhůty pro oznámení stanovené v nařízení (ES) č. 479/2009, tedy 1. dubna a 1. října každého roku, byly zavedeny z důvodu zajištění konzistence se souvisejícími ročními a čtvrtletními účty sektoru vládních institucí oznamovanými Eurostatu v různých tabulkách pro předávání údajů podle ESA. Eurostat systematicky kontroluje, zda jsou oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku konzistentní se souvisejícími účty sektoru vládních institucí. Celkové výdaje a příjmy vládních institucí by například měly být v souladu s oznámenými údaji o schodku.

[18] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/7204121/epec-eurostat-statistical-guide-en.pdf

Údaje oznámené v rámci postupu při nadměrném schodku byly obecně v souladu s účty vládních institucí oznámených podle ESA 2010, nicméně existují určité pochybnosti ohledně rozvah finančních aktiv a závazků (stavů) a čtvrtletních finančních účtů vládních institucí (tabulka 27 ESA). Byly zjištěny významné nesrovnalosti v případě Bulharska, Dánska, Irska, Kypru, Lucemburska, Německa, Portugalska, Řecka a Španělska a menší rozdíly v případě Francie a Maďarska.

Pokud jde o čisté finanční transakce, ve vykazování v říjnu 2016 přetrvávají významné rozdíly za řadu let v případě Řecka. Situace zůstává tedy stejná jako v předchozích oznámeních. Eurostat v této souvislosti proto znovu zrušil zveřejnění tabulky 27 ESA a změnil údaje Řecka použité v souhrnných údajích za eurozónu a za státy EU-28. Na řešení problému spolupracuje s řeckou národní bankou a ECB.

Údaje o přebytku/schodku, tvorbě hrubého fixního kapitálu a výdajových úrocích oznámené členskými státy v rámci postupu při nadměrném schodku byly plně v souladu s ročními a čtvrtletními údaji o výdajích a příjmech vládních institucí (tabulky 2 a 25 ESA). Údaje o ročním dluhu a čtvrtletním dluhu vládních institucí (tabulka 28 ESA) se dokonale shodovaly u všech členských států.

2.3. Zveřejňování

2.3.1. Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek

Ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení (ES) č. 479/2009 stanoví: „Komise (Eurostat) poskytne údaje o skutečném schodku veřejných financí a veřejném zadlužení pro účely použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku do tří týdnů od uplynutí oznamovací lhůty […]. Údaje se poskytují formou zveřejnění.“

Eurostat zveřejnil údaje o schodku a dluhu vládních institucí na svých internetových stránkách dne 21. dubna[19] a 21. října[20], společně se všemi oznamovacími tabulkami[21], které předložily členské státy, a rovněž s údaji o vnitřní dynamice dluhu, údaji o zásazích vlád na podporu finančních institucí a informacemi o stavech závazků v případě obchodních úvěrů a záloh. Zveřejnil rovněž tiskovou zprávu o maastrichtském dluhu za každé čtvrtletí, a to v přibližných intervalech T+115[22] dnů, jakož i tiskovou zprávu o čtvrtletním schodku veřejných financí.

Podle nařízení (ES) č. 479/2009 musí členské státy zveřejnit skutečné údaje o výši schodku a dluhu. Všechny členské státy zveřejňují údaje o výši schodku a dluhu na národní úrovni. Většina členských států sdělila Eurostatu, že zveřejňují všechny tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku. Pět členských států (Bulharsko, Itálie, Lucembursko, Polsko a Slovensko) zveřejňuje pouze některé z oznamovacích tabulek. Jeden členský stát – Francie – nezveřejňuje na národní úrovni žádnou tabulku pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku.

2.3.2. Výhrady ke kvalitě údajů

říjen 2016

[19] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7235991/2-21042016-AP-EN.pdf

[20] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7704449/2-21102016-AP-EN.pdf

[21] Viz: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables

[22] „t“ je poslední vykazované čtvrtletí

Kypr: Eurostat vyjádřil výhradu ke kvalitě údajů, které vykázal Kypr v souvislosti s řadou technických otázek, jako je zaznamenávání toků EU, základ pro provozní bilanci ústředních vládních institucí, neúplné použití zdrojových údajů pro akruální vykazování a chybějící vykazování statistické odchylky v tabulkách pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku.

Eurostat stáhl svoji výhradu vůči Francii a zachoval svoje výhrady vyjádřené v tiskové zprávě o postupu při nadměrném schodku v dubnu 2016 vůči Belgii a Maďarsku (výhrada vůči Maďarsku byla v říjnu 2016 změněna tak, aby zahrnovala možné transakce přesměrování prováděné maďarskou centrální bankou).

duben 2016

Belgie: Eurostat vyjádřil výhradu ke kvalitě údajů oznámených Belgií v souvislosti se sektorovou klasifikací nemocnic.

Francie: Eurostat vyjádřil výhradu ke kvalitě údajů oznámených Francií v souvislosti se sektorovou klasifikací francouzských fondů pro pojištění vkladů a pro řešení krizí v roce 2015 a zaznamenáváním nákladů na vypořádání spojených s restrukturalizací komplexních dluhových nástrojů přijatých místními vládními institucemi.

Maďarsko: Eurostat vyjádřil výhradu ke kvalitě údajů oznámených Maďarskem v souvislosti se sektorovou klasifikací banky Eximbank.

Eurostat stáhl svou výhradu vůči Rakousku vyjádřenou v tiskové zprávě ze dne 21. října 2015.

2.3.3. Změny oznámených údajů

Eurostat nezměnil údaje oznámené členskými státy v rámci postupu při nadměrném schodku v dubnu ani říjnu 2016.

2.3.4. Zveřejnění metadat (soupisů[23])

Nařízení (ES) č. 479/2009 stanoví, že soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku patří mezi statistické informace, které mají členské státy poskytovat. Rovněž vyžaduje, aby byly soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku zveřejňovány na úrovni členských států.

Eurostat provedl úpravu formátu pro soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku, přičemž tato úprava přinesla strukturální změny a vyžaduje podrobnější informace. Byla dohodnuta nová šablona soupisů přizpůsobená systému ESA 2010 a do konce roku 2016 zveřejnil Eurostat revidované soupisy pro více než dvě třetiny členských států.

3. ZÁVĚR

Eurostat konstatuje pokračující celkové zlepšení, pokud jde o konzistenci a úplnost oznámených údajů. Kvalitu fiskálních údajů je však třeba dále zlepšovat. Eurostat během roku 2016 posílil dvoustranná objasňování v rámci posouzení oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Rovněž posílil kontakty a konzultace s členskými státy mezi oznámeními. Zvýšila se četnost návštěv zaměřených na dialog. Zveřejněním všech metodických dopisů Eurostatu obsahujících poradenství se zlepšilo sdílení poznatků a transparentnost.

[23] Soupisy metod, postupů a zdrojů použitých při zpracování údajů o skutečné výši schodku a dluhu a souvisejících účtů vládních institucí.

V případě některých států přetrvávají u čtvrtletních finančních účtů problémy s konzistencí, zejména pokud jde o Řecko.

Eurostat v roce 2016 vyjádřil čtyři výhrady ke kvalitě údajů oznámených členskými státy. Tyto výhrady se týkaly Belgie, Francie a Maďarska, pokud jde o dubnové oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku, a Kypru, pokud jde o říjnové oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Stáhl své výhrady vůči Rakousku (duben 2016) a Francii (říjen 2016) a trvá na svých výhradách vůči Belgii a Maďarsku (říjen 2016).

Revize dřívějších údajů o schodku a dluhu souvisely zejména s aktualizací zdrojových údajů, reklasifikací jednotek a metodickými žádostmi o poradenství.

Eurostat dospěl k celkovému závěru, že kvalita fiskálních údajů se i v roce 2016 zvyšovala. Členské státy obecně poskytly kvalitnější a úplnější informace, a to jak v tabulkách pro oznamování v rámci postupu při nadměrném schodku, tak v jiných příslušných statistických výkazech.