EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.3.2017
COM(2017) 123 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kvaliteten på de budgetuppgifter som medlemsstaterna rapporterade in under 2016

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kvaliteten på de budgetuppgifter som medlemsstaterna rapporterade in under 2016

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. BAKGRUND 3

2. DE VIKTIGASTE RESULTATEN FRÅN 2016 ÅRS RAPPORTERING OM DET OFFENTLIGA UNDERSKOTTET OCH DEN OFFENTLIGA SKULDEN 3

2.1. Aktualitet, tillförlitlighet och fullständighet 3

2.1.1. Aktualitet 3

2.1.2. Tillförlitlighet 4

2.1.3. Fullständighet i tabeller och kompletterande information 4

2.1.4. Tilläggstabell för rapportering av statliga ingripanden i syfte att stödja finansinstitut 6

2.1.5. Frågeformulär om mellanstatlig långivning 6

2.2. Efterlevnad av redovisningsreglerna och statistikens konsistens 6

2.2.1. Informationsutbyte och klargöranden 6

2.2.2. Dialog- och metodbesök 7

2.2.3. Särskilda råd från Eurostat 7

2.2.4. Aktuella metodfrågor 8

2.2.5. Konsistens med de bakomliggande offentliga räkenskaperna 8

2.3. Offentliggörande 9

2.3.1. Offentliggörande av nyckeltal och detaljerade rapporteringstabeller 9

2.3.2. Reservationer mot uppgifternas kvalitet 10

2.3.3. Ändringar av inrapporterade uppgifter 10

2.3.4. Offentliggörande av metadata (förteckningar) 10

3. SLUTSATSER 10

1. BAKGRUND

Enligt artikel 8.3 i rådets förordning (EG) nr 479/2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen[1] ska kommissionen (Eurostat) regelbundet rapportera till Europaparlamentet och rådet om kvaliteten på de faktiska uppgifter som rapporteras av medlemsstaterna. Denna årsrapport innehåller en övergripande bedömning av i vilken mån uppgifterna följer redovisningsreglerna och är aktuella, tillförlitliga, fullständiga och konsistenta. Kommissionen antog den förra rapporten (om uppgifterna för 2015) den 23 mars 2016[2].

Eurostat bedömer regelbundet kvaliteten på de faktiska uppgifter som medlemsstaterna rapporterar in och på de bakomliggande offentliga räkenskaperna. Första gången som dessa räkenskaper sammanställdes i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013 av den 21 maj 2013 om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i Europeiska unionen (ENS 2010)[3] var i oktober 2014. Fokus ligger på de faktorer som förklarar det offentliga underskottet eller överskottet och förändringar i den offentliga skulden. Medlemsstaterna skickar denna information till Eurostat två gånger om året i tabeller över uppgifter inom förfarandet vid alltför stora underskott (nedan kallat *underskottsförfarandet*), frågeformuläret om tabellerna över uppgifter inom underskottsförfarandet, tilläggstabellen för statliga ingripanden i syfte att stödja finansinstitut samt bilaterala klargöranden. Eurostat håller dessutom kontakt med medlemsstaterna genom regelbundna dialogbesök inom ramen för underskottsförfarandet.

Denna rapport bygger på de viktigaste rönen och resultaten från medlemsstaternas rapportering inom underskottsförfarandet under 2016, med fokus på de senaste rapporterna, som lämnades in i oktober 2016. När så är relevant görs jämförelser med de uppgifter som lämnades in i april 2016 samt under 2015.

2. DE VIKTIGASTE RESULTATEN FRÅN 2016 ÅRS RAPPORTERING OM DET OFFENTLIGA UNDERSKOTTET OCH DEN OFFENTLIGA SKULDEN

2.1. Aktualitet, tillförlitlighet och fullständighet

2.1.1. Aktualitet

Medlemsstaterna ska underrätta Eurostat om sina faktiska och förväntade uppgifter inom underskottsförfarandet två gånger om året, senast den 1 april respektive den 1 oktober[4]. Rapporteringen inom ramen för underskottsförfarandet under 2016 omfattade åren 2012–2016. Uppgifterna för 2016 visar vad de nationella myndigheterna förväntar sig, medan uppgifterna för 2012–2015 är faktiska uppgifter[5]. I enlighet med artikel 8.1 i förordning (EG) nr 479/2009 bedömer Eurostat de faktiska uppgifter som medlemsstaterna rapporterar in, inte de förväntade uppgifterna.

---

1 EUT L 145, 10.6.2009, s. 1.
2 COM(2016) 164 final.
3 EUT L 174, 26.6.2013, s. 1.
4 Artikel 3.1 och 3.3 i förordning (EG) nr 479/2009.
5 Faktiska uppgifter kan vara slutgiltiga, delvis färdigställda eller skattade uppgifter.

Tidsfristerna för rapporteringen har hållits mycket väl. Under 2016 lämnade alla medlemsstater sina faktiska uppgifter före den föreskrivna fristen vid båda rapporteringstillfällena.

2.1.2. Tillförlitlighet

De revideringar som gjordes av uppgifter inom underskottsförfarandet mellan april och oktober 2016 berodde främst på uppdateringar av källdata, i första hand rörelsemedel och skatteuppgifter, samt på metodändringar, t.ex. omklassificeringar.

De största positiva förändringarna för 2015 i form av ett minskat underskott i procent av BNP ägde rum i Ungern (+0,4 procentenheter), Bulgarien, Danmark, Luxemburg och Slovenien (+0,3 procentenheter) samt Slovakien och Sverige (+0,2 procentenheter). De största negativa förändringarna ägde rum i Estland (-0,3 procentenheter, minskande överskott), Grekland (-0,3 procentenheter, ökande underskott) och Tjeckien (-0,2 procentenheter, ökande underskott). De största förändringarna för 2015 i form av en stigande skuldnivå ägde rum i Finland (+1,1 procentenheter), Sverige (+0,8 procentenheter) och Luxemburg (+0,3 procentenheter), medan skuldnivån i Rumänien sjönk (-0,5 procentenheter).

BNP-justeringarna har en större denominatoreffekt på de offentliga skuldkvoterna än på de offentliga underskottskvoterna. BNP-justeringen påverkade skuldkvoten för flera medlemsstater Skuldkvoten ökade framför allt i Spanien (+0,5 procentenheter), Frankrike och Luxemburg (+0,4 procentenheter) och Grekland (+0,3 procentenheter), medan den minskade i Cypern (-1,3 procentenheter), Bulgarien, Tjeckien och Österrike (-0,7 procentenheter) samt Ungern och Finland (-0,6 procentenheter). I Irland minskade skuldkvoten kraftigt (-15,1 procentenheter[6]). BNP-justeringen hade begränsad inverkan på underskottskvoten för samtliga medlemsstater, utom för Irland (+0,4 procentenheter) och Bulgarien (+0,1 procentenheter).

2.1.3. Fullständighet i tabeller och kompletterande information

Länderna har en rättslig skyldighet att fylla i rapporteringstabellerna, och det är en förutsättning för att Eurostat ska kunna göra en korrekt bedömning av uppgifternas kvalitet. Enligt artikel 8.2 i förordning (EG) nr 479/2009 ska medlemsstaterna förse Eurostat med relevanta statistiska uppgifter som ”*särskilt [ska] omfatta*

a) uppgifter från nationalräkenskaperna,

b) förteckningar,

c) tabeller över anmälningar vid förfarandet vid alltför stora underskott,

d) ytterligare frågeformulär och klargöranden i samband med dessa anmälningar.”

Det finns fyra huvudsakliga tabeller som ska fyllas i inom underskottsförfarandet. Tabell 1 gäller rapportering om det offentliga underskottet/överskottet totalt och per delsektor samt skuldnivå totalt[7] och per kategori av finansiella instrument. Tabellen

[6] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/24987/6390465/Irish_GDP_communication.pdf

[7] Enligt protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om Europeiska unionens funktionssätt avses med den offentliga sektorns skuld den samlade bruttoskuld till nominellt värde som är utestående vid årets utgång inom den offentliga sektorn. Enligt förordning (EG) nr 479/2009 omfattar den offentliga sektorns skuld sedlar, mynt och inlåning (AF.2), skuldebrev (AF.3) och lån (AF.4) enligt definitionen i ENS 2010.

omfattar också BNP till marknadspris och den offentliga sektorns utgifter för fasta bruttoinvesteringar och räntor. Tabellerna 2A–2D innehåller uppgifter som förklarar sambandet mellan de nationella definitionerna av det offentliga saldot (benämns rörelsemedel inom nationalräkenskapernas metodologi) och överskottet/underskottet för alla delsektorer av den offentliga sektorn (benämns finansiellt sparande inom nationalräkenskapernas metodologi)[8]. Tabellerna 3A–3D innehåller uppgifter som förklarar hur det offentliga underskottet/överskottet och andra relevanta faktorer har bidragit till variationen i den offentliga skuldnivån och till konsolideringen av skulden. Tabell 4 innehåller främst uppgifter om handelskrediter och förskott[9]. Tabellerna 1 och 2 omfattar åren 2012–2016[10] medan övriga tabeller omfattar åren 2012–2015.

Samtliga medlemsstater har skickat in alla tabeller över uppgifter inom underskottsförfarandet[11] till Eurostat både vid rapporteringen i april och rapporteringen i oktober 2016. Vid rapporteringen i oktober fyllde alla medlemsstater i hela tabell 1 och lämnade detaljerade uppgifter i tabell 2 om sambandet mellan rörelsemedel och överskott/underskott inom underskottsförfarandet för alla delsektorer. I Förenade kungariket anses rörelsemedlen redovisade enligt periodiseringsprincipen, och mycket få justeringar för att omvandla rörelsemedlen till underskott/överskott enligt ENS 2010 rapporterades. Vissa länder rapporterade inte alla övergångsposter som begärdes i mallen (Tyskland och Österrike) medan andra länder tog med vissa kvarvarande övergångsposter (Italien, Nederländerna, Finland och Sverige).

Inte alla medlemsstater lämnade in alla uppdelningar i tabell 3. Österrike lämnade inte de begärda uppgifterna för aktier och andra ägarandelar, och Tyskland lämnade inte uppgifterna för finansiella derivat. Varken Tyskland eller Österrike fyllde i justeringsposterna för värdering av skuld.

Den offentliga sektorns stock av handelskrediter och förskott bör redovisas i tabell 4. Fullständig täckning av alla delsektorer av den offentliga sektorn liksom inom delsektorerna uppnåddes dock av ungefär hälften av medlemsstaterna. Belgien, Bulgarien, Tyskland, Irland, Grekland, Frankrike, Italien, Cypern, Luxemburg, Malta, Nederländerna, Polen och Förenade kungariket markerade sina uppgifter som preliminära, vilket betyder att de kommer att revideras vid senare rapporteringstillfällen.

Tabellernas fullständighet kan fortfarande förbättras, men de problem som kvarstår förväntas inte ha någon större inverkan på uppgifternas kvalitet.

Alla länder besvarade frågeformuläret om rapporteringstabellerna inom underskottsförfarandet[12]. Svarens täckning och kvalitet fortsatte att förbättras jämfört

---

[8] Artikel 3.2 i förordning (EG) nr 479/2009.

[9] Se de uttalanden som åtföljer protokollet från rådets möte den 22 november 1993: https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf

[10] I rådets förordning (EG) nr 479/2009 krävs inte uttryckligen att det lämnas förväntade uppgifter i andra tabeller än tabellerna 1 och 2A.

[11] De tabeller som länderna lämnar in inom ramen för underskottsförfarandet finns på Eurostats webbplats: http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

[12] Frågeformuläret omfattar tretton avdelningar där man efterfrågar kvantitativ och ibland kvalitativ information på flera områden, såsom transaktioner i skatter och sociala avgifter samt med EU, förvärv av försvarsmateriel, offentliga garantier, skuldavskrivningar, kapitaltillskott från den offentliga sektorn till offentliga bolag, offentlig-privata partnerskap, omföring av transaktioner m.m.

med tidigare år, men det krävs fortfarande förbättringar eftersom vissa länder inte lämnade alla upplysningar som efterfrågas i frågeformuläret. Det gäller framför allt uppgifter om statens fordringar och skuldavskrivningar, uppdelningen av övriga obetalda/förutbetalda inkomster och utgifter, bokföringen av offentliga garantier (huvudsakligen täckningen av delsektorn kommuner) och uppgifter om kapitaltillskott.

2.1.4. Tilläggstabell för rapportering av statliga ingripanden i syfte att stödja finansinstitut

Sedan den 15 juli 2009 har Eurostat samlat in uppgifter i en tilläggstabell för statliga ingripanden i syfte att stödja finansinstitut. De uppgifter som samlades in under 2016 avsåg 2007–2015. Alla utom fem medlemsstater (Estland, Malta, Polen, Rumänien och Slovakien) rapporterade diverse statliga ingripanden under denna period. I Finland (2008) och Tjeckien (2013–2015) avsåg de enda rapporterade ingripandena ansvarsförbindelser. Under 2015 hade stödet till finansinstitut särskilt stor inverkan på underskottet i Grekland (4,1 % av BNP), Portugal (1,6 % av BNP) och Slovenien (1,4 % av BNP). Utöver pressmeddelandet om underskottsförfarandet har Eurostat offentliggjort ett bakgrundsdokument där närmare upplysningar lämnas om innehållet i tilläggstabellen och resultaten avseende uppgifterna[13].

2.1.5. Frågeformulär om mellanstatlig långivning

Medlemsstaterna rapporterar också om bilateral mellanstatlig långivning som vanligtvis görs inom ekonomiska stödprogram. Dessa uppgifter och ytterligare upplysningar om Europeiska finansiella stabiliseringsfaciliteten (EFSF) ingår i pressmeddelandena om underskottsförfarandet. För åren 2012–2015 avser siffrorna för mellanstatlig långivning främst Grekland, Irland och Portugal.

Den bilaterala mellanstatliga långivningen räknas av vid beräkningen av aggregat för EU-28 och euroområdet för den offentliga skulden enligt Maastrichtkriterierna, eftersom båda visas på konsoliderad basis.

2.2. Efterlevnad av redovisningsreglerna och statistikens konsistens

2.2.1. Informationsutbyte och klargöranden

Under perioden mellan höstens tidsfrist för rapportering den 1 oktober och offentliggörandet av uppgifterna den 21 oktober 2016 tog Eurostat kontakt med alla medlemsstaters nationella statistikmyndigheter för att begära ytterligare information och klargöra redovisningsreglernas tillämpning på enskilda transaktioner. Denna process omfattade flera omgångar av korrespondens mellan Eurostat och de nationella statistikmyndigheterna. En första omgång med begäranden om klargöranden skickades till samtliga medlemsstater före den 6 oktober. En andra omgång med begäranden skickades till 25 medlemsstater, en tredje omgång till 13 medlemsstater och en fjärde omgång till en medlemsstat. Eurostat bad vissa medlemsstater om reviderade rapporteringstabeller, reviderade tabeller för de bakomliggande offentliga räkenskaperna (den årliga redovisningen av utgifter och inkomster samt kvartalsuppgifterna om finansiella och icke-finansiella räkenskaper) och reviderat frågeformulär om tabellerna över uppgifter inom underskottsförfarandet. I flertalet fall avsåg ändringarna av de uppgifter som lämnades under rapporteringsperioden i oktober 2016 korrigeringar av tekniska fel,

[13] Se http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022710/Background-note-on-gov-interventions-OCT-2016-final.pdf

bristande intern konsistens, justeringar i rapporteringstabellerna eller det tillhörande frågeformuläret eller felaktig registrering i tabellerna. Ett fåtal ändringar hänförde sig till Eurostats vägledning i metodfrågor eller till uppdatering av källdata.

2.2.2. Dialog- och metodbesök

I förordning (EG) nr 479/2009 föreskrivs dialog- och metodbesök. Företrädare för generaldirektoratet för ekonomi och finans och Europeiska centralbanken deltar fortlöpande i sådana besök som observatörer. Dialogbesök till medlemsstaterna görs regelbundet (minst vartannat år) för att se över rapporterade uppgifter, utreda metodfrågor, diskutera de statistiska rutiner och källor som beskrivs i förteckningarna samt bedöma om tillämpliga redovisningsregler följs, t.ex. avgränsningen av offentlig sektor, tidpunkten för registrering och klassificeringen av offentliga transaktioner och skulder.

På senare år har antalet regelbundna dialogbesök i medlemsstaterna inom ramen för underskottsförfarandet ökat. Om Eurostat tar upp en viss viktig fråga med en medlemsstat och den inte kan lösas på annat sätt än genom ett möte med de berörda myndigheterna kan ett särskilt eller tekniskt besök i medlemsstaten anordnas.

Under 2016 gjorde Eurostat dialogbesök inom ramen för underskottsförfarandet i Belgien (21–22 januari), Ungern (15–16 februari), Grekland (17–19 februari och 22–24 mars), Tyskland (25–26 februari), Bulgarien (29 februari–1 mars), Luxemburg (15–16 mars), Litauen (19–20 maj), Malta (8–10 juni), Danmark (19–20 september), Portugal (9–11 november) och Tjeckien (22–23 november). Eurostat gjorde även tre särskilda besök i Grekland (27–28 juni), Ungern (22 september) respektive Polen (17–18 november). Dessutom gjorde Eurostat ett tekniskt besök (25–27 januari) och ett särskilt besök (26–28 september) i Österrike inom ramen för den pågående utredningen av eventuell rapportering av felaktiga uppgifter[14].

De slutgiltiga resultaten av varje dialogbesök, med de överenskomna åtgärderna och en lägesrapport om de problem som diskuterats, sänds till ekonomiska och finansiella kommittén och offentliggörs på Eurostats webbplats[15]. Genomförandet av sådana åtgärder har väsentligt förbättrat uppgifternas kvalitet över tid.

Eurostat gjorde inga metodbesök under 2016.

2.2.3. Särskilda råd från Eurostat

Medlemsstaterna rådgör regelbundet med Eurostat för att klargöra olika redovisningsfrågor kring framtida eller genomförda transaktioner. Eurostat ger råd i enlighet med de offentliggjorda riktlinjerna för sådan rådgivning[16]. Sedan juli offentliggör Eurostat, i linje med kraven på insyn, alla sina skrivelser med råd[17] utan att först be om den berörda medlemsstatens samtycke, såsom tidigare varit praxis. Sammanlagt 19 skrivelser offentliggjordes 2016.

---

[14] Kommissionens beslut C(2016) 2633 final av den 3 maj 2016 om inledning av en utredning om manipulation av statistik i Österrike enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1173/2011 om effektiv övervakning av de offentliga finanserna i euroområdet.

[15] Se http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states

[16] Se http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules

[17] Se http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states

2.2.4. Aktuella metodfrågor

Manual on Government Deficit and Debt, 2016 års utgåva, offentliggjordes den 4 mars och innehåller kapitel som anpassats efter ENS 2010 och som återspeglar resultatet av det arbete som arbetsgruppen genomfört i metodfrågor under 2015.

Eurostat har bedömt om ENS 2010-reglerna tillämpats rätt och har kontrollerat hur Eurostats metodbeslut har tillämpats genom att analysera de uppgifter som medlemsstaterna lämnat i frågeformuläret om tabellerna över uppgifter inom underskottsförfarandet och genom diskussioner med de nationella statistikmyndigheterna vid dialogbesök inom ramen för underskottsförfarandet.

Eurostat tillhandahåller ytterligare vägledning i metodfrågor i den dokumentation om redovisningsregler för statistik inom underskottsförfarandet och statistik över den offentliga sektorns finanser som kompletterar de allmänna reglerna i ENS 2010. Riktlinjer utfärdas på Eurostats ansvar, efter samråd med medlemsstaternas statistikmyndigheter. Klargöranden utfärdas på Eurostats ansvar och förklarar redovisningsreglerna för vissa mycket specifika frågor.

Under 2016 offentliggjorde Eurostat tre klargörande meddelanden: *The statistical treatment of PPP contracts* (4 mars), *Statistical implications of new resolution legislation* (31 mars) och *Statistical recording of the 2015 contributions to National Resolution Funds* (26 september).

Den statistiska redovisningen av offentlig-privata partnerskap har också varit föremål för omfattande diskussioner, särskilt inom ramen för Jean-Claude Junckers investeringsplan för Europa. Eurostat har gjort stora insatser för att klargöra reglerna för offentlig-privata partnerskap för dem som sammanställer statistiken. Utöver det meddelande som offentliggjordes i mars och det uppdaterade kapitlet om offentlig-privata partnerskap i *Manual on Government Deficit and Debt* offentliggjorde Eurostat tillsammans med Europeiska investeringsbanken den 29 september en övergripande vägledning om offentlig-privata partnerskap (*A Guide to the Statistical Treatment of PPPs*[18]).

Två arbetsgrupper inrättades 2016: en om revideringspolicy (3 mars och 24–25 maj) och en om *Manual on Government Deficit and Debt* (13–14 september). Den sistnämnda arbetsgruppen fokuserade på metodfrågor som behöver ytterligare klargörande och/eller där vägledning eller uppdaterade kapitel i *Manual on Government Deficit and Debt* väntas i framtiden. Tre expertmöten anordnades också om bidrag till resolution och insättningsgarantisystem (4 juli), finansiella avvecklingsenheter (14 november) och osäkra lån (15 november).

2.2.5. Konsistens med de bakomliggande offentliga räkenskaperna

Tidsfristerna för rapportering enligt förordning (EG) nr 479/2009, dvs. den 1 april och den 1 oktober, infördes för att säkerställa överensstämmelse med de bakomliggande årliga och kvartalsvisa räkenskaperna för den offentliga sektorn såsom de redovisas i de olika ENS-överföringstabeller som skickas till Eurostat. Eurostat kontrollerar systematiskt att de inrapporterade uppgifterna inom underskottsförfarandet är konsistenta med de bakomliggande offentliga räkenskaperna. Till exempel bör den offentliga sektorns totala utgifter och intäkter stämma överens med det redovisade underskottet.

[18] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/7204121/epec-eurostat-statistical-guide-en.pdf

Uppgifterna inom underskottsförfarandet stämde i regel överens med de räkenskaper för den offentliga sektorn som rapporterats in i enlighet med ENS 2010, även om både balansräkningarna för finansiella tillgångar och skulder (stockar) och den offentliga sektorns finansiella kvartalsräkenskaper utgör ett visst orosmoment (ESA tabell 27). Betydande diskrepanser förekommer för Bulgarien, Cypern, Danmark, Tyskland, Grekland, Irland, Luxemburg, Portugal och Spanien, medan Frankrike och Ungern har mindre skillnader.

När det gäller finansiella transaktioner netto visade rapporteringen i oktober 2016 att de betydande skillnader som Grekland haft under ett antal år kvarstår, precis som vid de föregående rapporteringstillfällena. Eurostat har därför åter dragit tillbaka ENS-tabell 27 från offentliggörande och ändrat de siffror för Grekland som använts för euroområdet och aggregaten för EU-28. Eurostat arbetar tillsammans med den grekiska centralbanken och ECB för att lösa problemet.

De uppgifter inom underskottsförfarandet som avser överskott/underskott samt utgifter för fasta bruttoinvesteringar och räntor som medlemsstaterna rapporterat var fullt konsistenta med års- och kvartalsuppgifterna om den offentliga sektorns utgifter och inkomster (ENS-tabellerna 2 och 25). Uppgifterna om årlig skuld och kvartalsräkenskaperna för den offentliga sektorns skuld (ENS-tabell 28) stämde helt överens för samtliga medlemsstater.

2.3. Offentliggörande

2.3.1. Offentliggörande av nyckeltal och detaljerade rapporteringstabeller

I artikel 14.1 i förordning (EG) nr 479/2009 fastställs följande: ”Senast tre veckor efter […] sista rapporteringsdag […] ska kommissionen (Eurostat) tillhandahålla de uppgifter om det faktiska underskottet och den faktiska skuldsättningen som krävs för tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott. Uppgifterna ska tillhandahållas genom offentliggörande.”

Eurostat offentliggjorde uppgifterna om offentligt underskott och skuld på sin webbplats den 21 april[19] och den 21 oktober[20] tillsammans med medlemsstaternas alla rapporteringstabeller[21] samt information om justeringen av stockar och flöden, statliga ingripanden i syfte att stödja finansinstitut och skuldstocken av handelskrediter och förskott. Eurostat offentliggjorde även ett pressmeddelande om skuldsättningen enligt Maastricht-kriterierna på kvartalsbasis (ca t + 115[22] dagar) samt ett pressmeddelande om det offentliga kvartalsunderskottet.

Enligt förordning (EG) nr 479/2009 ska medlemsstaterna offentliggöra sina faktiska uppgifter om underskott och skuldsättning. Alla medlemsstater offentliggör uppgifter om underskott och skuld på nationell nivå. De flesta har meddelat Eurostat att de offentliggör alla sina tabeller inom underskottsförfarandet. Fem medlemsstater – Bulgarien, Italien, Luxemburg, Polen och Slovakien – offentliggör endast vissa rapporteringstabeller. En medlemsstat – Frankrike – offentliggör inga tabeller inom underskottsförfarandet på nationell nivå.

---

19 Se http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7235991/2-21042016-AP-EN.pdf

20 Se http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7704449/2-21102016-AP-EN.pdf

21 Se http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables

22 ”t” är det senaste kvartal som uppgifterna avser.

2.3.2. Reservationer mot uppgifternas kvalitet

Oktober 2016

Cypern: Eurostat uttryckte en reservation mot kvaliteten på de uppgifter som Cypern lämnat med anledning av en rad tekniska problem, såsom redovisningen av EU-flöden, grunden för statens rörelsemedel, otillräcklig användning av källdata för periodiserad redovisning och bristande rapportering av statistiska avvikelser i tabellerna inom underskottsförfarandet.

Eurostat drog tillbaka sina reservationer om Frankrike men vidhöll de reservationer om Belgien och Ungern som uttrycktes i pressmeddelandet från april 2016 om underskottsförfarandet (reservationen om Ungern ändrades i oktober 2016 för att inkludera den ungerska centralbankens eventuella omföring av transaktioner).

April 2016

Belgien: Eurostat uttryckte en reservation mot kvaliteten på de uppgifter som Belgien lämnat med anledning av sektorklassificeringen av sjukhus.

Frankrike: Eurostat uttryckte en reservation mot kvaliteten på de uppgifter som Frankrike lämnat med anledning av sektorklassificeringen av Frankrikes insättningsgaranti och resolutionsfonder under 2015 och redovisningen av avvecklingskostnader i samband med omstruktureringen av komplexa skuldinstrument som innehas av kommuner.

Ungern: Eurostat uttryckte en reservation mot kvaliteten på de uppgifter som Ungern lämnat med anledning av sektorklassificeringen av Eximbank.

Eurostat drog tillbaka den reservation om Österrike som uttrycktes i pressmeddelandet av den 21 oktober 2015.

2.3.3. Ändringar av inrapporterade uppgifter

Eurostat har inte ändrat några av de uppgifter som medlemsstaterna lämnade in inom underskottsförfarandet i april och oktober 2016.

2.3.4. Offentliggörande av metadata (förteckningar[23])

I förordning (EG) nr 479/2009 anges att förteckningarna inom underskottsförfarandet ingår i de statistiska uppgifter som medlemsstaterna ska tillhandahålla. I förordningen föreskrivs också att förteckningarna ska offentliggöras nationellt.

Eurostat har ändrat formatet för förteckningarna inom underskottsförfarandet genom förändringar i uppställningen och krav på mer detaljerade uppgifter. Den nya mallen för förteckningar, som är anpassad till ENS 2010, har blivit godkänd, och i slutet av 2016 hade Eurostat offentliggjort reviderade förteckningar för mer än två tredjedelar av medlemsstaterna.

3. SLUTSATSER

Eurostat konstaterar att de uppgifter som har redovisats fortsätter att vara mer konsistenta och fullständiga överlag. Kvaliteten på budgetuppgifterna behöver dock förbättras ytterligare. Under 2016 har Eurostat intensifierat de bilaterala

[23] Förteckningar över de metoder, förfaranden och källor som används för att sammanställa uppgifter om det faktiska underskottet och den faktiska skuldnivån samt de bakomliggande offentliga räkenskaperna.

klargörandena vid bedömningen av inrapporterade uppgifter inom underskottsförfarandet. Eurostat har även haft mer kontakt och samråd med medlemsstaterna mellan rapporteringstillfällena. Fler dialogbesök har gjorts. Offentliggörandet av alla Eurostats råd om metodfrågor har stärkt kunskapsutbytet och insynen.

För somliga medlemsstater, i synnerhet Grekland, kvarstår vissa konsistensproblem i de finansiella kvartalsräkenskaperna.

Under 2016 framförde Eurostat fyra reservationer mot kvaliteten på de uppgifter som medlemsstaterna rapporterat in. Reservationerna gällde Belgien, Frankrike och Ungern för rapporteringen i april och Cypern för rapporteringen i oktober. Eurostat drog tillbaka sina reservationer om Österrike (april 2016) och Frankrike (oktober 2016) men vidhöll reservationerna om Belgien och Ungern (oktober 2016).

Revideringarna av tidigare uppgifter om underskott och skuldsättning berodde huvudsakligen på uppdateringar av källdata, omklassificering av enheter och begäranden om råd i metodfrågor.

På det hela taget konstaterar Eurostat att kvaliteten på de inrapporterade budgetuppgifterna förbättrades ytterligare under 2016. Medlemsstaterna har överlag lämnat uppgifter som har bättre kvalitet och är mer fullständiga, såväl i tabellerna över uppgifter inom underskottsförfarandet som i annan relevant statistikrapportering.