REZOLUCIJA (EU) 2020/2045 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 20. listopada 2020.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2018., dio II. – Europsko vijeće i Vijeće

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju odluku o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2018., dio II – Europsko vijeće i Vijeće,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir drugo izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0189/2020),

A. budući da bi Europsko vijeće i Vijeće, kao institucije Unije, trebali imati demokratsku odgovornost prema svim građanima Unije u pogledu sredstava koja su im povjerena za izvršavanje njihovih dužnosti;

B. budući da je Parlament jedino tijelo među institucijama Unije koje se izravno bira te da je odgovoran za davanje razrješnice u vezi s izvršenjem općeg proračuna Europske unije;

C. budući da je potreban otvoren i transparentan postupak davanja razrješnice kako bi se zaštitili financijski interesi Unije, vodila potrebna borba protiv prijevara te zajamčile transparentnost i demokratska odgovornost prema građanima Unije, pri čemu je svaka institucija Unije odgovorna za izvršenje svojeg proračuna;

1. naglašava da Vijeće 10 uzastopnih godina odbija surađivati u postupku davanja razrješnice i time prisiljava Parlament da odbije dati razrješnicu; napominje da je odluka o davanju razrješnice za 2018. odgođena u svibnju 2020., slično kao i prethodnih godina;

2. naglašava da takvo stanje nije održivo ni za jednu instituciju: za Vijeće jer od 2009. nije donesena nijedna pozitivna odluka o izvršenju njegova proračuna, a za Parlament jer upućuje na nedostatak poštovanja za ulogu Parlamenta kao tijela nadležnog za davanje razrješnice i jamca transparentnosti i demokratske odgovornosti proračuna Unije;

3. ističe da ta situacija narušava povjerenje javnosti u financijsko upravljanje institucija Unije; smatra da će nastavak trenutačne situacije naštetiti odgovornosti Unije i njezinih institucija;

4. podsjeća na to da je Parlament, u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (UFEU) i Financijskom uredbom, jedino tijelo Unije nadležno za davanje razrješnica, no u potpunosti priznaje ulogu Vijeća kao institucije koja daje preporuke o postupku davanja razrješnice; u tom smislu traži od Vijeća da dade preporuke za davanje razrješnice drugim institucijama Unije;

5. podsjeća na to da u skladu s UFEU-om institucije uživaju administrativnu autonomiju, njihovi su rashodi utvrđeni u zasebnim dijelovima proračuna i pojedinačno su odgovorne za izvršenje svojih proračuna;

6. podsjeća na to da Parlament daje razrješnicu svim institucijama i tijelima Unije na temelju odredbi tehničkih dokumenata, odgovora na pitanja parlamentaraca i saslušanja; žali zbog toga što se Parlament i dalje susreće s poteškoćama u primanju odgovora Vijeća zbog nedostatka suradnje, što je dovelo do odbijanja davanja razrješnice više od deset godina;

7. podsjeća na to da učinkoviti nadzor izvršenja proračuna Unije zahtijeva predanu suradnju među institucijama; podsjeća na želju Parlamenta da započne pregovore s Vijećem radi postizanja obostrano zadovoljavajućeg sporazuma kako bi se konačno prevladao trenutačni zastoj;

8. ističe pismo koje je 25. svibnja 2020. Odbor za proračunski nadzor Parlamenta uputio glavnom tajniku Vijeća kako bi ga obavijestio da je Konferencija predsjednika ovlastila Odbor za proračunski nadzor Parlamenta da ponovno započne pregovore s Vijećem o postupku davanja razrješnice;

9. obavještava da se pregovarački tim Parlamenta sastoji od predsjednice Odbora Parlamenta za proračunski nadzor Monike Hohlmeier, izvjestitelja za razrješnicu Vijeću za 2018. Tomasa Zdechovskog i prve potpredsjednice Odbora Europskog parlamenta za proračunski nadzor Isabel Garcíje Muñoz;

10. obavještava da je ažurirana verzija neslužbenog dokumenta o suradnji Parlamenta i Vijeća tijekom godišnjeg postupka davanja razrješnice koju je pregovarački tim Parlamenta predložio 20. veljače 2020. priložena pismu spomenutom u točki 8.; napominje da Parlament smatra neslužbeni dokument početnom točkom za pregovore;

11. obavještava da se u neslužbenom dokumentu uviđaju odgovarajuće ali različite uloge obiju institucija u postupku davanja razrješnice, uza zaključak da su Parlamentu i Vijeću potrebne slične činjenične osnove za davanje preporuke (Vijeće) ili donošenje odluke (Parlament);

12. objašnjava da se u pismu spomenutom u točki 8. Vijeće poziva da predloži odgovarajući datum početka pregovora; obavještava da je pandemija bolesti COVID-19 prekinula pozitivan napredak tog procesa;

13. ističe da su stajališta Parlamenta nepromijenjena sve dok se ne vode pregovori između strana te da su oni preduvjet za rješavanje tog pitanja;

14. ustraje u tome da se proračuni Europskog vijeća i Vijeća razdvoje kako bi se doprinijelo većoj transparentnosti, odgovornosti i učinkovitosti u pogledu rashoda za obje institucije kako je Parlament preporučio u mnogim svojim rezolucijama o razrješnici tijekom posljednjih godina;

15. ustraje u tome da su združeni napori za postizanje međuinstitucionalnog sporazuma o obveznom registru transparentnosti za lobiste, dostupni u strojno čitljivom formatu, neizbježni za povećanje otvorenosti procesa donošenja odluka u Uniji i odgovornosti institucija Unije; ponovno izražava duboko žaljenje zbog toga što se Vijeće nije pridružilo sustavu registra transparentnosti; poziva Vijeće da nastavi sudjelovati u raspravama o uspostavljanju zajedničkog registra s Parlamentom, koji je pristao na ponovno pokretanje pregovora u ožujku 2020., i Komisijom kako bi registracija bila *de facto* obavezna za lobiste koji se žele sastati s donositeljima odluka u Uniji; ponovno poziva sve timove država članica za predsjedanje da budu uzor i odbiju održavati sastanke s neregistriranim lobistima;

16. pozdravlja pozitivan odgovor Vijeća na preporuku Europskog ombudsmana u predmetu 1069/2019/MIG o sponzorstvu predsjedanja Vijeću Europske unije; prima na znanje nacrt smjernica koje je Glavno tajništvo Vijeća 29. lipnja 2020. poslalo izaslanstvima država članica; ponavlja da svaki stvarni ili pretpostavljeni sukob interesa ugrožava ugled Vijeća i Unije u cjelini; poziva Vijeće da razmotri neobvezujuću narav smjernica; apelira na Vijeće da bez odgode poduzme daljnje mjere u vezi s tim pitanjem;

17. ističe važnost omogućavanja građanima da bez poteškoća slijede zakonodavni postupak Unije; podsjeća Vijeće na to da svoje radne metode uskladi sa standardima parlamentarne demokracije, kako je utvrđeno u Ugovorima; podsjeća Vijeće na to da sustavno poduzme mjere u odnosu na sve preporuke u okviru odluke Europske ombudsmanice u strateškoj istrazi OI/2/2017/TE o transparentnosti zakonodavnog postupka Vijeća; podsjeća na to da je Parlament potaknuo Europsku ombudsmanicu da nastavi poduzimati mjere u odnosu na svoju istragu;

18. poziva Vijeće da pojača svoje napore u pogledu transparentnosti, među ostalim objavljivanjem zakonodavnih dokumenata Vijeća, uključujući zapisnike sa sastanaka radnih skupina i trijaloga i drugih radnih dokumenata u ključnim etapama u skladu s preporukama Ombudsmana; pozdravlja poboljšanja na internetskim stranicama Vijeća, posebno u pogledu transparentnosti i pristupa dokumentima; pozdravlja jasna poglavlja o transparentnosti zakonodavstva, dnevnom redu i kalendaru sastanaka Vijeća te zapisnicima i popisima glasovanja; uviđa da Vijeće poduzima korake za jačanje kulture transparentnosti;

19. ponovno izražava duboku zabrinutost zbog korporativnog sponzorstva država članica koje predsjedaju Uniji i ponavlja zabrinutost koju su o tom pitanju izrazili građani Unije i zastupnici u Parlamentu; izuzetno je zabrinut zbog toga što bi zbog te prakse moglo doći do narušavanja ugleda Unije, njezinih institucija i posebno Vijeća te povjerenja koje uživaju kod građana Unije; nadalje, snažno preporučuje Vijeću da predvidi uvrštenje rashoda predsjedništava u proračun, traži od Vijeća da zabrinutost oko tog pitanja prenese državama članicama, a posebno s aktualnim triom predsjedništava, te poziva aktualni trio predsjedništava da te preporuke ozbiljno razmotri i o tome izvijesti Parlament;

20. ponovno izražava duboku zabrinutost zbog navodnog sukoba interesa više predstavnika država članica uključenih u postupke donošenja odluka o politikama i proračunu; traži od Vijeća da osigura da predstavnici država članica koji ostvaruju osobnu korist od subvencija Unije ne sudjeluju u povezanim raspravama ili glasovanjima o politikama ili proračunu.