COMMISSIE

BESCHIKKING VAN DE COMMISSIE

van 13 juli 2005

waarbij een concentratie verenigbaar wordt verklaard met de gemeenschappelijke markt en de werking van de EER-Overeenkomst (Zaak COMP/M.3625 — Blackstone/Acetex)

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2005) 2672)

(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

(2005/839/EG)

Op 13 juli 2005 heeft de Commissie een beschikking gegeven met betrekking tot een zaak in het kader van artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 139/2004 van de Raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen [1]. Een niet-vertrouwelijke versie van de volledige tekst van de beschikking is in de oorspronkelijke taal van de zaak en in de werktalen van de Commissie te vinden op de website van het directoraat-generaal Concurrentie op het volgende adres: http://europa.eu.int/comm/competition/index_en.html

1. Op 20 januari 2005 ontving de Commissie een aanmelding van een voorgenomen concentratie overeenkomstig artikel 4 van Verordening (EG) nr. 139/2004 waarin werd meegedeeld dat de onderneming Celanese Corporation (hierna „Celanese" genoemd), Verenigde Staten, die onder zeggenschap staat van Blackstone Crystal Holdings Capital Partners (hierna „Blackstone" genoemd), Caymaneilanden, in de zin van artikel 3, lid 1, sub b), van genoemde verordening, volledige zeggenschap verkrijgt over de onderneming Acetex Corporation (hierna „Acetex" genoemd), Canada, door de aankoop van aandelen.

2. Blackstone is een private zakenbank met hoofdzetel in de Verenigde Staten die vooral actief is op het gebied van financieel advies, risicokapitaalinvesteringen en vastgoedinvesteringen. Zoals hieronder is beschreven, is een van de ondernemingen onder zeggenschap van Blackstone, „Celanese", actief op dezelfde productmarkten als Acetex.

3. Celanese is een chemiebedrijf dat wereldwijd actief is in vier hoofdsectoren: chemische producten, acetaatproducten, technische polymeren en voedingsingrediënten. In de sector chemische producten vervaardigt Celanese basischemicaliën zoals azijnzuur, azijnzuuranhydride en vinyl-acetaat monomeren („VAM"); hoogwaardige chemische producten zoals polyvinylalcohol („PVOH") en emulsies; en speciale chemicaliën waaronder carbonzuur, alcohols, amines en esters.

4. Acetex is actief in de sectoren acetyl en kunststoffen. De voornaamste acetylproducten van Acetex zijn azijnzuur en VAM, die in 2003 tezamen meer dan 70 % van Acetex' acetylverkopen uitmaakten. De acetylproducten van Acetex behelzen ook de volgende azijnzuurderivaten: azijnzuuranhydride, PVOH en polyvinyl-acetaat („PVAc").

5. Het Adviescomité voor concentraties bracht op zijn 132e bijeenkomst van 22 juni 2005 een gunstig advies uit over een door de Commissie aan haar voorgelegde ontwerp-beschikking [2].

6. De raadadviseur-auditeur was in een verslag van 29 juni 2005 van oordeel dat het recht van de partijen om te worden gehoord, geëerbiedigd was [2].

I. DE RELEVANTE MARKTEN

Relevante productmarkten

7. Uit het onderzoek van de Commissie is gebleken dat de relevante productmarkten als volgt waren: azijnzuur, VAM, azijnzuuranhydride en PVOH.

8. Azijnzuur is een intermediair chemisch product dat gebruikt wordt voor de vervaardiging van verschillende andere chemicaliën, waaronder VAM, PVOH, azijnzuuranhydride, acetaat esters en monochloorazijnzuur. Het onderzoek van de Commissie wees uit dat azijnzuur een afzonderlijke productmarkt vormt, aangezien er geen vervangproducten op de markt beschikbaar zijn.

[1] PB L 24 van 29.1.2004, blz. 1.

[2] PB C 297, van 29.11.2005.

9. VAM is een van azijnzuur afgeleide chemische grondstof. VAM kan op verschillende wijzen worden geproduceerd: i) door azijnzuur toe te voegen aan acetyleen; ii) door azijnzuur toe te voegen aan ethyleen; iii) door de reactie van azijnzuuranhydride met acetaldedyde. Uit het onderzoek van de Commissie bleek dat VAM een afzonderlijke productmarkt vormt die niet verder opgesplitst moet worden.

10. Azijnzuuranhydride is een chemisch basisproduct dat voornamelijk (ongeveer voor 75 %) wordt gebruikt voor de productie van cellulose acetaalschilfers, die op hun beurt gebruikt worden als grondstof voor acetaatkabel (gebruikt om sigarettenfilters, garen en bepaalde kunststoffen voor apparaten te vervaardigen). Azijnzuuranhydride wordt voorts nog gebruikt voor de productie van farmaceutica en detergenten. Uit het onderzoek van de Commissie bleek dat azijnzuuranhydride beschouwd dient te worden als een afzonderlijke productmarkt aangezien er geen vervangproducten voor deze stof bestaan.

11. PVOH is een in water oplosbare synthetische polymeer die behoort tot een bredere groep van polymeren met goede barrière-eigenschappen. PVOH wordt verkregen uit gepolymerizeerd VAM. Uit het onderzoek van de Commissie bleek dat er geen vervangproducten beschikbaar zijn. Derhalve vormt PVOH in het kader van deze beschikking een afzonderlijke relevante productmarkt.

Relevante geografische markten

12. Het ging er in deze zaak vooral om de relevante geografische markt voor azijnzuur, VAM en azijnzuur anhydride af te bakenen. De partijen verklaarden dat de geografische markten wereldwijd waren, waarbij zij zich op vijf hoofdargumenten baseerden:

— de invoer voorziet in meer dan 20 % van de West-Europese vraag;

— noch transportkosten, noch invoerheffingen of nationale regelgeving belemmeren het internationale handelsverkeer in de betrokken producten;

— de grootste internationale producenten bevoorraden West-Europa uitsluitend door middel van invoer;

— de wereldwijde handelsstromen lijken vrij te bewegen tussen Azië, Oost-Europa, West-Europa en Noord-Amerika als reactie op veranderingen van aanbod en vraag op plaatselijk niveau;

— de prijzen in de verschillende geografische regio's van de wereld lijken een sterke correlatie te vertonen.

13. Tijdens het marktonderzoek werden de argumenten van de partijen onderzocht en in grote lijnen bevestigd. De Commissie onderzocht met name de handelsstromen van azijnzuur, VAM en azijnzuuranhydride tussen de verschillende regio's in de wereld, de gemiddelde prijzen in deze verschillende regio's, de structuur van de prijzen en het belang van productie- en transactiekosten (transport, opslag en heffingen) evenals capaciteitsontwikkelingen. Bovendien verklaarden de meeste respondenten die aan het onderzoek deelnamen dat zij de relevante geografische markten voor al deze drie producten als wereldwijde markten beschouwden.

14. Om hun opvatting ten aanzien van de definitie van de geografische markten voor azijnzuur en VAM kracht bij te zetten dienden de partijen tevens een aantal econometrische studies in (prijscorrelatieanalyse en een analyse van de gevolgen van het onverwacht uitvallen van installaties voor de handelsstromen), die volgens hen wijzen op het bestaan van wereldwijde markten. De Commissie heeft deze studies zorgvuldig onderzocht en herhaald. Bovendien heeft zij een eigen onderzoek uitgevoerd op basis van nauwkeuriger gegevens. Volgens de resultaten van dit onderzoek omvatten de geografische markten van zowel azijnzuur als VAM ten minste de EER en Noord-Amerika, en zijn zij wellicht wereldwijd.

15. Gezien het bovenstaande moet worden geconcludeerd dat in het onderhavige geval de relevante geografische markten voor azijnzuur, VAM en azijnzuuranhydride wereldwijde markten zijn.

16. In een eerdere beschikking [1] beschouwde de Commissie de relevante geografische markten voor alle soorten polymeren met sterke barrière-eigenschappen, inclusief PVOH, als wereldwijde markten. Deze zienswijze wordt in grote lijnen bevestigd door het marktonderzoek van de Commissie. Daarom wordt in de beschikking geconcludeerd dat de relevante geografische markt voor PVOH wereldwijd is.

II. **BEOORDELING**

17. Op de wereldwijde markt voor azijnzuur zullen de marktaandelen van de nieuwe entiteit [20-30] (*) % bedragen (Celanese [20-30] %; Acetex [0-5] %) in termen van capaciteit en [20-30] % (Celanese, [15-25] %; Acetex, [5-10] %) in termen van verkoop. De samengevoegde entiteit zal geconfronteerd worden met concurrentie van de grootste speler op de markt BP (capaciteit [20-20] %; verkoop [25-35] %) en andere grote spelers als Millennium (capaciteit [1-10] %; verkoop [1-10] %) en Daicel (capaciteit [1-10] %; verkoop [1-10] %).

[1] Beschikking van de Commissie van 2 juni 1999 waarbij een concentratie verenigbaar met de gemeenschappelijke markt wordt verklaard (Zaak nr. IV/M.1469 — Solvay/BASF) op grond van Verordening (EEG) nr. 4064/89 van de Raad (PB C 197 van 14.7.1999, blz. 2).

(*) Op bepaalde plaatsen in deze tekst werd vertrouwelijke informatie weggelaten; het weggelaten gedeelte wordt aangegeven met vierkante haken.

18. De Commissie heeft onderzocht of de concurrenten voldoende capaciteit hebben om een mededingingsbeperkende prijsstijging tegen te houden en of de afnemers gemakkelijk op andere leveranciers kunnen overschakelen indien zich een prijsstijging voordoet. Gezien het concentratieniveau van de markt diende ook te worden onderzocht of de voorgenomen transactie tot coördinatie van het concurrentiegedrag zou kunnen leiden.

19. De beschikking concludeert dat het onwaarschijnlijk is dat zich unilaterale effecten zullen voordoen omdat de capaciteit sneller zal stijgen dan de verwachte vraag en er derhalve voldoende capaciteit zal zijn om een potentiële prijsstijging te verijdelen. Verder lijkt het gemakkelijk voor de afnemers om van leverancier te veranderen, met name aangezien de meeste afnemers hun producten van meerdere bronnen betrekken. Wat de coördinatie van het concurrentiegedrag betreft wordt in de beschikking na zorgvuldig onderzoek van de marktstructuur, de markttransparantie, de overtuigende vergeldingsmechanismen, en de reactie van afnemers en bestaande en potentiële concurrenten geconcludeerd, dat een dergelijk effect eveneens onwaarschijnlijk is.

20. Op de wereldwijde markt voor VAM zullen de marktaandelen van de nieuwe entiteit [25-35] % bedragen (Celanese [20-30] %; Acetex [0-5] %) wat de capaciteit en [35-45] % (Celanese [30-40] %; Acetex [5-10] %) wat de verkoop betreft. De partijen hebben concurrentie te duchten van verschillende grote spelers zoals Dow (capaciteit [5-15] %; verkoop [5-15] %), Millennium (capaciteit [5-15] %; verkoop [10-20] %), DuPont (capaciteit [10-20] %), Dairen (capaciteit [1-10] %; verkoop [1-10] %) en BP (capaciteit [1-10] %; verkoop [5-15] %).

21. Om soortgelijke redenen als die welke voor de azijnzuurmarkt zijn uiteengezet, en na zorgvuldige bestudering van de kenmerken van de VAM-markt, komt de beschikking tot de conclusie dat het onwaarschijnlijk is dat zich unilaterale effecten zullen voordoen. Verder wordt vastgesteld dat gecoördineerd concurrentieverstorend gedrag onwaarschijnlijk is op de VAM-markt, voornamelijk door de aanzienlijke kloof tussen de marktaandelen van de partijen en die van de grootste concurrent wat de verkopen betreft. Bovendien leiden de verschillende integratieniveaus en het gebruik van uiteenlopende technologieën tot verschillende kostenstructuren en prikkels voor de producenten, hetgeen een succesvolle coördinatie minder waarschijnlijk maakt.

22. Op de wereldwijde markt voor azijnzuuranhydride zullen de marktaandelen van de nieuwe entiteit [15-25] % bedragen (Celanese [15-25] %; Acetex [0-5] %) wat de capaciteit betreft en [30-40] % (Celanese [25-35] %; Acetex [5-10] %) ten aanzien van de verkoop. De partijen zullen concurrentie ondergaan van BP, Eastman, Jilin en Daicel met marktaandelen op de markt voor de verkoop van respectievelijk [15-25] %, [10-20] %, [5-15] % en [1-10] %. Gezien de felle concurrentie die de samengevoegde entiteit van deze ondernemingen kan verwachten, die momenteel tegen concurrerende prijzen produceren, komt de beschikking tot de conclusie dat de aangemelde transactie de daadwerkelijke mededinging op de wereldwijde markt voor azijnzuuranhydride niet significant zal belemmeren. De mogelijke coördinatie van het concurrentiegedrag wordt in de beschikking eveneens onderzocht; een dergelijk effect wordt evenwel uitgesloten geacht.

23. Op de wereldwijde markt voor PVOH zullen de marktaandelen van de nieuwe entiteit [5-15] % bedragen (Celanese [5-10] %; Acetex [0-5] %) in termen van capaciteit en [5-15] % (Celanese [5-10] %; Acetex [0-5] %) wat de verkoop betreft. Dit gecombineerde marktaandeel zal de partijen niet in staat stellen om marktmacht uit te oefenen; daarom komt de beschikking tot de conclusie dat de operatie de handhaving van een daadwerkelijke mededinging op de wereldwijde PVOH markt niet zal belemmeren.

24. Ten slotte heeft de Commissie de potentiële gevolgen van de transactie voor de verticaal gerelateerde markten onderzocht. Zowel Celanese als Acetex zijn downstream verticaal geïntegreerde ondernemingen in die zin dat zij azijnzuur gebruiken om zowel azijnzuuranhydride als VAM te produceren, en VAM gebruiken om PVOH te produceren. Celanese is actief op de downstreammarkten voor emulsies en emulsiepoeders, cellulose acetaat en acetaat esters. Acetex is een afnemer van ethyleen-vinylacetaat copolymeren en PVAc-harsen. Gezien evenwel de geringe marktaandelen van de partijen en de relatief kleine uitbreiding die de transactie op de relevante markten teweeg zal brengen, komt de beschikking tot de conclusie dat het onwaarschijnlijk is dat de transactie een ongunstige invloed zal hebben op de verticaal gerelateerde markten.

III. **CONCLUSIE**

25. Om de hierboven uiteengezette redenen is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de voorgenomen concentratie de handhaving van een daadwerkelijke concurrentie op de gemeenschappelijke markt of op een aanzienlijk deel daarvan, niet significant zal belemmeren, met name door het ontstaan of de versterking van een machtspositie. Daarom wordt de concentratie verenigbaar verklaard met de gemeenschappelijke markt en de EER-Overeenkomst overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 139/2004 en artikel 57 van de EER Overeenkomst.