ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 24.4.2020 г.
COM(2020) 156 final

2020/0062 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

С цел да се осигури задоволително и непрекъснато снабдяване с определени селскостопански и промишлени продукти, които се произвеждат в недостатъчни количества или въобще не се произвеждат в Съюза, и за да се избегнат евентуални смущения на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета (наричан по-долу „Регламентът“) бяха частично или изцяло суспендирани някои автономни мита по Общата митническа тарифа.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на нуждите на промишлеността на Съюза. Подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси, Комисията разгледа всички представени от държавите членки искания за суспендиране на автономни мита.

След разглеждането Комисията смята, че суспендирането на митата е оправдано за някои нови продукти, които понастоящем не са включени в приложението към Регламента. По отношение на някои други продукти е необходимо да се променят условията във връзка с тяхното описание, класиране, митническите ставки, изискването за специфична употреба или предвижданата дата за задължително преразглеждане. Предлага се да се заличат от приложението продуктите, за които суспендирането на митата вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, нито държавите — кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (напр. Общата система за преференции; режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн; споразуменията за свободна търговия).

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, околната среда, развитието и външните отношения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

• Пропорционалност

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на

Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти[1]. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на преследваните цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от ДФЕС „митата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. По тази причина подходящият инструмент е регламент на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Схемата на суспендиране на автономните мита беше подложена на оценка през 2013 г. Въз основа на оценката бе направено заключение, че водещото съображение за съществуването на схемата остава валидно. Предприятията от ЕС, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред, тези икономии на разходи могат да донесат – в зависимост от продукта, дружеството или отрасъла – по-широкомащабни ползи, например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономиите, произтичащи от настоящия регламент, може да бъде намерена в приложената законодателна финансова обосновка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При оценката на предложението Комисията беше подпомогната от Групата по икономически и тарифни въпроси, която се състои от делегации от всички държави членки и от Турция. Групата се събра три пъти, преди да постигне съгласие по промените в настоящото предложение.

Тя внимателно разгледа всички искания (нови, за изменение или за заличаване). По-конкретно, тя проучи всеки един случай, за да се увери, че не се създават вреди за производителите от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на Съюза. Оценката се основава на проведеното обсъждане сред членовете на Групата по икономически и тарифни въпроси, като държавите членки на свой ред се консултираха с представители на засегнатите промишлени отрасли, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

По време на обсъждането в Групата по икономически и тарифни въпроси беше постигнато съгласие или компромиси по всички изброени суспендирания. Не бяха посочени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на суспендиранията, включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета. Поради това не беше извършена оценка на въздействието във връзка с настоящото предложение.

[1] ОВ C 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Несъбраните мита възлизат общо на близо 7 млн. евро годишно. Въздействието върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 5,6 млн. евро годишно (т.е. 80 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е по-подробно изложено в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси ще се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на брутния национален доход (БНД).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

2020/0062 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С цел да се осигури задоволително и непрекъснато снабдяване с определени селскостопански и промишлени продукти, които не са достъпни в Съюза, и по този начин да се избегнат евентуални смущения на пазара на тези продукти, митата по Общата митническа тарифа (ОМТ) от вида, посочен в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза[2] („митата по ОМТ“), за тези продукти бяха суспендирани с Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета[3]. Посочените продукти могат да се внасят в Съюза при намалени или нулеви ставки на митата.

(2) Производството в Съюза на определени продукти, които не са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, е недостатъчно или не съществува. Затова в интерес на Съюза е да суспендира напълно митата по ОМТ за тези продукти.

(3) С оглед насърчаване на интегрираното производство на акумулаторни батерии в Съюза и в съответствие със съобщението на Комисията от 17 май 2018 г., озаглавено „Европа в движение — Устойчива мобилност за Европа: безопасна, свързана, екологосъобразна“[4], следва да бъде предоставено частично суспендиране на митата по ОМТ за определени продукти, които не са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013. Освен това за определени продукти, спрямо които понастоящем се прилага пълно суспендиране на митата по ОМТ, следва да бъде предоставено само частично суспендиране на тези мита. Датата, определена за задължителното преразглеждане на тези суспендирания, следва да бъде 31 декември 2020 г., за да се даде възможност същите да бъдат

[2] Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

[3] Регламент (ЕС) № 1387/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1344/2011 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 201).

[4] COM(2018) 293 final.

преразгледани с оглед на развитието на отрасъла на акумулаторните батерии в Съюза.

(4) По отношение на списъка с кандидат-вещества, посочен в член 59 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета[5], за продуктите, които са включени в този списък, следва да се предостави само частично суспендиране на митата по ОМТ. Датата, определена за задължителното преразглеждане на тези суспендирания, следва да бъде 31 декември 2021 г., за да се даде възможност на икономическите оператори да заменят тези продукти с алтернативни на тях продукти.

(5) Необходимо е да се променят описанието, класирането и изискването за специфична употреба на определени продукти, предмет на суспендирания на митата по ОМТ, които са включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, за да се отчетат техническите промени в продуктите и икономическите тенденции на пазара.

(6) Съюзът вече няма интерес действието на някои суспендирания на митата по ОМТ за определени продукти, включени в приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013, да продължи. По тази причина суспендиранията за тези продукти следва да бъдат отменени.

(7) Поради това Регламент (ЕС) № 1387/2013 следва да бъде съответно изменен.

(8) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата на автономни суспендирания и за да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията от 13 декември 2011 г. относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти[6], предвидените в настоящия регламент промени по отношение на суспендиранията за съответните продукти трябва да се прилагат от 1 юли 2020 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложението към Регламент (ЕС) № 1387/2013 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 юли 2020 г.

---

5 Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

6 ОВ C 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. 1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1387/2013 за суспендиране на автономните мита по Общата митническа тарифа за определени селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Глава и статия: глава 12, статия 120.

Сума, предвидена в бюджета за 2020 г.: 22 156 900 000 EUR.

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

X Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите — ефектът е, както следва:

в млн. евро (до първия знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приходи	6-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: втората половина на 2020 г.]
Статия 120	*Отражение върху собствените ресурси*	1.7.2020 г.	-2,8

Положение след действието	
	[2020—2024 г.]
Статия 120	-5,6/година

Приложение III включва 61 нови продукта. Несъбраните мита, съответстващи на тези суспендирания, изчислени въз основа на прогнозите на подалите искания държави членки за периода 2020—2024 г., възлизат на 6 млн. евро годишно.

Въз основа на съществуващите статистически данни за предходните години обаче изглежда, че тази сума трябва да се увеличи, като се умножи със среден множител, изчислен на 1,8, за да се отчете вносът в други държави членки, които прилагат същите суспендирания. Това означава несъбрани мита на стойност около 10,8 млн. евро годишно.

Нулевата ставка на митото за пет съществуващи суспендирания беше увеличена. Това представлява увеличение на събираните мита с 0,6 млн. евро годишно, изчислено въз основа на статистическите данни за 2019 г.

От приложението са заличени 19 продукта, тъй като върху тях отново са наложени мита. Това представлява увеличение на събираните мита с

3,2 млн. евро годишно, изчислено въз основа на статистическите данни за 2019 г.

Въз основа на гореизложеното отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС се оценява на 10,8 – 3,2 – 0,6 = 7 млн. евро (брутна сума, включително разходите по събирането) x 0,8 = 5,6 млн. евро годишно за периода 1.7.2020 г.—31.12.2024 г.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.