ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.11.2020 г.
COM(2020) 729 final

2020/0325 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Общия съвет на Световната търговска организация по отношение на приемането на решение за освобождаване на някои покупки на храни от прилагането на забрани или ограничения за износа

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Общия съвет на Световната търговска организация (СТО) по предложение, чиято цел е закупуването на храни с нетърговски хуманитарни цели по линия на Световната продоволствена програма да бъде освободено от прилагането на забрани или ограничения за износ.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация

Предложеното Решение на Съвета има за цел да упълномощи Европейската комисия да подкрепи от името на Съюза решение, което трябва да бъде взето в рамките на Общия съвет на Световната търговска организация (СТО). Световната търговска организация е създадена с Маракешкото споразумение („Споразумението за СТО“), което влезе в сила на 1 януари 1995 г.

Европейският съюз е страна по това споразумение.

2.2. Министерска конференция и Общ съвет на Световната търговска организация

Съгласно член IV, параграф 1 от Споразумението за СТО Министерската конференция има правомощията да взема решения относно всички въпроси по многостранните търговски споразумения.

Съгласно член IV, параграф 2 от Споразумението за СТО обаче в периода между заседанията на Министерската конференция нейните функции се изпълняват от Общия съвет.

Съгласно член IX, параграф 1 от Споразумението за СТО, органите на СТО се стремят да вземат своите решения с консенсус.

2.3. Предвиденият акт на Общия съвет на Световната търговска организация

По силата на член XI, параграф 2, буква а) от ГАТТ от 1994 г. на страните — членки на СТО, се позволява да налагат забрани и ограничения за износа на селскостопански продукти, включително храни за хуманитарни цели, при спазване на правилата, предвидени в член 12 от Споразумението на СТО за селското стопанство.

В контекста на пандемията от COVID-19 някои страни — членки на СТО, отново се върнаха към прилагането на ограничения или забрани върху износа на селскостопански продукти.

От Общия съвет на СТО може да бъде поискано на заседанието му през декември 2020 г. или на следващо заседание през 2021 г. да приеме решение, целящо освобождаване от прилагането на забрани или ограничения за износа на храни, закупени с нетърговски хуманитарни цели по линия на Световната продоволствена програма.

Предложението е представено с оглед на жизненоважната хуманитарна подкрепа, предоставяна от Световната продоволствена програма, която стана по-спешна в контекста на пандемията от COVID-19 и други кризи.

Решенията в рамките на СТО се вземат с консенсус. Поради това Съветът трябва да приеме решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС за упълномощаване на ЕС да се присъедини към консенсуса.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Целта на настоящото предложение е да се даде възможност на Европейския съюз да се присъедини към консенсуса относно приемането на решение за освобождаване на закупуването на храни с нетърговски хуманитарни цели по линия на Световната продоволствена програма от прилагането на забрани или ограничения за износ, евентуално още на заседанието на Общия съвет на СТО през декември 2020 г. или на следващо заседание на Съвета през 2021 г.

От гледна точка на Съюза своевременното решение на Съвета да се присъедини към консенсуса по този въпрос в рамките на Общия съвет е от решаващо значение за поддържане на позицията на ЕС в СТО, по-специално като се има предвид неотложното хуманитарно естество на въпроса поради пандемията от COVID-19.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Министерската конференция на СТО е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за СТО, като по силата на член IV, параграф 1 този орган има правомощията да взема решения относно всички въпроси по многостранните търговски споразумения, включително решения с правно действие.

Съгласно член IV, параграф 2 от Споразумението за СТО в периода между заседанията на Министерската конференция нейните функции се изпълняват от Общия съвет.

Предвидените актове, посочени по-горе, представляват актове с правно действие, тъй като те могат да окажат въздействие върху правата и задълженията на Съюза.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от

ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на Общия съвет на СТО ще допълни Споразумението за СТО, като изключи храните, закупени с нетърговски хуманитарни цели по линия на Световната продоволствена програма, от забрани или ограничения за износ, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

2020/0325 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Общия съвет на Световната търговска организация по отношение на приемането на решение за освобождаване на някои покупки на храни от прилагането на забрани или ограничения за износа

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 22 декември 1994 г. Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация („Споразумението за СТО“) беше сключено от Съюза с Решение 94/800/ЕО на Съвета[1] и влезе в сила на 1 януари 1995 г.

(2) Съгласно член IV, параграф 1 от Споразумението за СТО Министерската конференция на СТО има правомощията да взема решения относно всички въпроси по многостранните търговски споразумения.

(3) Съгласно член IV, параграф 2 от Споразумението за СТО в периода между заседанията на Министерската конференция нейните функции се изпълняват от Общия съвет на СТО.

(4) Съгласно член IX, параграф 1 от Споразумението за СТО органите на СТО при възможност вземат своите решения с консенсус.

(5) От Общия съвет на СТО може да бъде поискано на заседанието му през декември 2020 г. или на следващо заседание през 2021 г. да разгледа предложение, целящо освобождаване от забрани и ограничения на износа на храни, закупени с нетърговски хуманитарни цели по линия на Световната продоволствена програма на Организацията на обединените нации.

(6) Тъй като решението, което трябва да бъде прието, ще бъде обвързващо за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Общия съвет на СТО.

(7) По силата на член XI, параграф 2, буква а) от ГАТТ от 1994 г. при определени обстоятелства на страните — членки на СТО, се позволява да прилагат забрани или ограничения за износа. В член 12 от Споразумението на СТО за селското стопанство се определят допълнителни условия, които трябва да се спазват от страните — членки на СТО, в такива случаи. По време на пандемията от COVID-19 страните — членки на СТО, започнаха да прилагат такива мерки, които може да засегнат и храните, закупени с нетърговски хуманитарни цели.

[1] ОВ L 336, 23.12.1994 г., стр. 1.

(8) Хуманитарните покупки по линия на Световната продоволствена програма следва да бъдат освободени от забрани и ограничения за износ с оглед на жизненоважната хуманитарна подкрепа, предоставяна от Световната продоволствена програма, която стана още по-ключова по време на пандемията от COVID-19.

(9) В Общия съвет на СТО Съюзът се представлява от Комисията в съответствие с член 17, параграф 1 от Договора за Европейския съюз,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Общия съвет на Световната търговска организация („Общия съвет на СТО“) на заседанието му през декември 2020 г. или на следващо заседание през 2021 г., е следната:

Ако бъде постигнат консенсус между страните — членки на СТО, храните, закупени с нетърговски хуманитарни цели по линия на Световната продоволствена програма, да бъдат освободени от прилагането на забрани или ограничения за износа, Съюзът се присъединява към този консенсус. Представителите на Съюза в Общия съвет на СТО могат да договарят незначителни промени в този проект на позиция, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател