СЪВМЕСТНО ДЕЙСТВИЕ 2007/110/ОВППС НА СЪВЕТА

от 15 февруари 2007 година

за удължаване и изменение на мандата на Специалния представител на Европейския съюз за Близкоизточния мирен процес

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 14, член 18, параграф 5, и член 23, параграф 2, от него,

като има предвид, че:

1) На 20 февруари 2006 г. Съветът прие Съвместно действие 2006/119/ОВППС за удължаване на мандата на Специалния представител на Европейския съюз (СПЕС/EUSR) за Близкоизточния мирен процес ([1]) до 28 февруари 2007 г.

2) На 7 юни 2006 г. Съветът одобри политиката на Европейския съюз относно сигурността на персонала, разположен извън Европейския съюз, с възложени оперативни функции съгласно дял V от Договора за Европейския съюз.

3) На 14 ноември 2005 г. Съветът прие Съвместно действие 2005/797/ОВППС относно Полицейската мисия на Европейския съюз за палестинските територии ([2]), (EUPOL COPPS), което определя конкретна роля за СПЕС.

4) На 25 ноември 2005 г. Съветът прие Съвместно действие 2005/889/ОВППС, с което се създава Мисия за гранична помощ на Европейския съюз на граничен пункт Рафах (EU BAM Рафах) ([3]), което също така определя конкретна роля за СПЕС.

5) На основата на преразглеждане на Съвместно действие 2006/119/ОВППС мандатът на СПЕС следва да се измени и удължи за дванадесет месеца.

6) СПЕС ще изпълнява мандата си в ситуация, която може се влоши и да възпрепятства постигането на целите на Общата външна политика и политиката на сигурност, определени в член 11 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО СЪВМЕСТНО ДЕЙСТВИЕ:

Член 1

Специален представител на Европейския съюз

Мандатът на г-н Marc OTTE като Специален представител на Европейския съюз (СПЕС) за Близкоизточния мирен процес се удължава до 29 февруари 2008 г.

Член 2

Цели на политиката

1. Мандатът на СПЕС се определя в съответствие с целите на политиката на Европейския съюз за Близкоизточния мирен процес.

2. Тези цели включват:

а) „двудържавно“ решение на конфликта с Израел и демократична, стабилна, мирна и независима Палестинска държава със защитени и признати граници, която да поддържа нормални отношения със съседите си в съответствие с Резолюции 242(1967), 338(1973), 1397(2002) и 1402(2002) на Съвета за сигурност на ООН и с принципите на Мадридската конференция;

б) разрешаване на проблема с израело-сирийските и израело-ливанските отношения;

в) справедливо решение на сложния въпрос с Йерусалим и справедливо, стабилно и съгласувано решение на проблема с палестинските бежанци;

г) своевременно свикване на мирна конференция, на която да се разгледат политическите и икономическите аспекти, както и въпросите на сигурността, да се уточнят параметрите на политическото решение и да се определят реалистични и надеждно определени срокове.

д) установяване на устойчива и ефективна местна политика под контрола на палестинските власти в съответствие с най-добрите международни норми, в сътрудничество с програми на Европейската общност за институционално изграждане, както и с други международни усилия в областта на сигурността, включително и наказателноправна реформа;

е) запазване на присъствието на трети страни на граничен пункт Рафах, за да може, наред с другите проекти на ЕС за институционално изграждане, да се отвори граничният пункт Рафах и да се установят отношения на доверие между израелското правителство и палестинската власт.

([1]) ОВ L 49, 21.2.2006, стр. 8.
([2]) ОВ L 300, 17.11.2005, стр. 65.
([3]) ОВ L 327, 14.12.2005, стр. 28.

3. Тези цели се основават на ангажиментите на Европейския съюз:

а) да работи със заинтересованите страни и партньори от международната общност, най-вече в рамките на Близкоизточната четворка, за да се използва всяка възможност за мир и добро бъдеще за всички хора в региона;

б) да продължи подпомагането на палестинските политически и административни реформи, избирателния процес и реформите в областта на сигурността;

в) да допринесе максимално за постигането на траен мир, както и за възстановяването на палестинската икономика като неделима част от развитието на региона.

4. СПЕС трябва да подпомага работата на Генералния секретар/Върховен представител (ГС/ВП) в региона, включително в рамките на Близкоизточната четворка.

Член 3

Мандат

С оглед постигане на целите на провежданата политика, мандатът на СПЕС е:

а) осигуряване на активен и ефективен принос от страна на Европейския съюз за действия и инициативи, които да доведат до окончателно уреждане на израело-палестинския конфликт, както и на израело-сирийския и израело-ливанския конфликти;

б) съдействие и поддържане на тесни връзки с всички участници в Близкоизточния мирен процес, другите държави от региона, членовете на Близкоизточната четворка и други заинтересовани държави, както и на ООН и други заинтересовани международни организации, за да работи съвместно с тях за утвърждаване на мирния процес;

в) осигуряване на постоянно присъствие на Европейския съюз в региона и в съответните международни форуми и принос в областта на управлението и предотвратяването на кризи;

г) наблюдение и подпомагане на мирните преговори между страните и предоставяне на съвети и съдействие от името на Европейския съюз;

д) принос, когато такъв бъде поискан, за изпълнението на постигнатите между страните международни споразумения и предприемане на дипломатически действия в случай на неспазване на условията от въпросните споразумения;

е) особено внимание на факторите, които оказват влияние върху регионалните измерения на Близкоизточния мирен процес;

ж) създаване на конструктивни връзки със страните по споразуменията в рамките на мирния процес, за подпомагане спазването на основните демократични принцип, в това число зачитането на правата на човека и на принципа на правовата държава;

з) принос за осъществяването на политиката на ЕС и насоките на ЕС в областта на правата на човека, по-специално по отношение на децата и жените в засегнатите от конфликта области, особено чрез наблюдение и анализиране на събитията в тази връзка.

и) докладване за възможностите за намеса от страна на Европейския съюз в мирния процес и за най-добрия начин за осъществяване на инициативите на Европейския съюз и на осъществяваните в момента инициативи на Европейския съюз, свързани с Близкоизточния мирен процес, като приноса на Европейския съюз за палестинските реформи, в това число политическите аспекти на съответните проекти за развитие на Европейския съюз;

й) следене на действията на двете страни по въвеждането на пътна карта и по въпроси, които биха могли да нарушат изхода на преговорите за постоянния статут, за да може Близкоизточната четворка да оцени по-добре изпълнението на задълженията на страните;

к) подпомагане сътрудничеството по въпросите на сигурността в рамките на Постоянния комитет по сигурността между Европейския съюз и Палестина, създаден на 9 април 1998 г., както и по други начини;

л) допринасяне за по-доброто разбиране на ролята на Европейския съюз сред водещите политически фактори в региона;

м) разработка и осъществяване на програма на ЕС по въпросите на сигурността. В тази връзка СПЕС може да бъде подпомогнат от експерт, натоварен с практическото въвеждане на оперативните проекти по въпросите на сигурността;

н) даване на напътствия, при нужда, на ръководителя на мисията/полицейския комисар на Координационната служба на ЕС за подпомагане на палестинската полиция (EUPOL COPPS);

о) даване на напътствия, при нужда, на ръководителя на Мисията за гранична помощ на Европейския съюз на граничен пункт Рафах (ПГП Рафах на ЕС/EU BAM Рафах).

Член 4

Изпълнение на мандата

1. СПЕС отговаря за изпълнението на мандата на подчинение и под оперативното ръководство на ГС/ВП. СПЕС се отчита пред Комисията за всички разходи.

2. Комитетът по политиката и сигурността (КПС) поддържа привилегировани отношения със СПЕС и е основната точка за контакти със Съвета. КПС предоставя на СПЕС стратегически насоки и политическа информация в рамките на мандата му.

Член 5

Финансиране

1. Референтната сума, предназначена за покриване на разходите, свързани с мандата на СПЕС в периода от 1 март 2007 г. до 29 февруари 2008 г., е в размер на EUR 1 700 000.

2. Разходите, финансирани от предвидената в параграф 1 сума, се управляват в съответствие с процедурите и правилата, приложими за общия бюджет на Европейския съюз, с изключение на това, че предварително предоставени финансови средства не остават собственост на Общността.

3. Управлението на разходите подлежи на договаряне между СПЕС и Комисията. Извършването на разходите е допустимо, считано от 1 март 2007 г.

4. Председателството, Комисията и/или държавите-членки, по целесъобразност, осигуряват логистична подкрепа в региона.

Член 6

Съставяне на екипа

1. В рамките на мандата му и предоставените му финансови средства СПЕС отговаря за съставянето на свой екип в консултации с Председателството, със съдействието на ГС/ВП и в пълно взаимодействие с Комисията. СПЕС информира Председателството и Комисията за окончателния състав на екипа си.

2. Държавите-членки и институциите на Европейския съюз могат да предложат да командироват персонал, който да работи със СПЕС. Възнаграждението на този персонал, който може да бъде командирован от държава-членка или институция на ЕС в подкрепа на СПЕС, се заплаща от съответната държава-членка или институция на ЕС.

3. Всички длъжности от категория „А“, на които не са назначени командировани лица, се обявяват както е подходящо от Генералния секретариат на Съвета и се съобщават на държавите-членки и институциите на ЕС, за да се извърши наемане на най-квалифицираните кандидати.

4. Привилегиите, имунитетите и допълнителните гаранции, необходими за изпълнението и гладкото протичане на мисията на СПЕС и членовете на екипа му, се определят от страните. За тази цел държавите-членки и Комисията предоставят цялото необходимо съдействие.

Член 7

Сигурност

1. СПЕС и членовете на неговия екип спазват изискванията за сигурност и минималните стандарти, въведени с Решение 2001//264/ЕО на Съвета от 19 март 2001 г. за приемане на правилата за сигурност на Съвета [1], по-специално при обработване на класифицирана информация на ЕС.

2. В съответствие с политиката на Европейския съюз относно сигурността на персонала, изпратен извън ЕС с възложени оперативни функции съгласно дял V от Договора, СПЕС предприема всички реално изпълними мерки съгласно мандата му и с обстановката на сигурност в географската област, за която отговаря, с оглед сигурността на целия персонал под негово пряко ръководство, по-специално чрез:

i) разработване на план под напътствията на Секретариата на Съвета относно сигурността за всяка конкретна мисия, включващ *inter alia* мерки за сигурност от физически, организационен и процедурен характер при всяка конкретна мисия, управление на безопасното движение на персонала към и в рамките на района, в който се провежда мисията, управление на инциденти, свързани със сигурността, и план за действие при извънредни обстоятелства и евакуация за съответната мисия;

ii) гарантиране, че целият персонал, изпратен извън Европейския съюз, има застраховка за високорискови професии съобразно условията в района на мисията;

iii) гарантиране, че всички членове от екипа му, които трябва да се изпратят извън Европейския съюз, включително местният персонал, са преминали през подходящо обучение по въпросите на сигурността преди или след пристигането си в района на мисията, въз основа на определената от Секретариата на Съвета оценка на риска в района на мисията;

[1] ОВ L 101, 11.4.2001 г., стр. 1. Решение, последно изменен о с Решение 2005/952/ЕО (ОВ L 346, 29.12.2005 г., стр. 18).

iv) гарантиране изпълнението на всички договорени препоръки, направени след редовната оценка на сигурността, и изпращане на писмени доклади относно изпълнението им и други свързани със сигурността въпроси в рамките на междинните доклади и докладите за изпълнение на мандата до Генералния секретар/Върховен представител, Съвета и Комисията;

v) гарантиране, когато е необходимо и в рамките на неговите отговорности като част от системата на командване, на предприемането на последователен подход относно сигурността на персонала спрямо всички компоненти на ЕС, присъстващи в операция по управление на криза или операции в неговия географски район на отговорност.

Член 8

Докладване

Като правило СПЕС се отчита лично пред ГС/ВП и пред КПС, като също така може да се отчита пред съответната работна група. На ГС/ВП, Съвета и Комисията се изпращат редовни писмени доклади. СПЕС може да докладва пред Съвета по препоръка на ГС/ВП и на КПС.

Член 9

Координация

За да се осигури съгласуваност на външните действия на Европейския съюз, дейностите на СПЕС се координират с тези на ГС/ВП, Председателството и Комисията. СПЕС провежда редовни брифинги пред мисиите на държавите-членки и пред делегациите на Комисията. На място се поддържат тесни контакти с Председателството, Комисията и ръководителите на мисиите, които полагат всички възможни усилия, за да съдействат на СПЕС за изпълнението на мандата му. СПЕС също така осъществява връзка с други участници на международно и регионално ниво на място.

Член 10

Преглед

Изпълнението на настоящото съвместно действие и неговата съгласуваност с други участия на Европейския съюз в този регион подлежи на редовен преглед. СПЕС представя на ГС/ВП, Съвета и Комисията доклад за напредъка преди края на месец юни 2007 г. и подробен доклад за изпълнението на мандата до средата на месец ноември 2007 г. Тези доклади представляват основа за оценка на настоящото съвместно действие в съответните работни групи и от КПС. В контекста на общите приоритети за разгръщане, ГС/ВП отправят препоръки към КПС относно решението на Съвета за подновяване, изменение или прекратяване на мандата.

Член 11

Влизане в сила

Настоящото съвместно действие влиза в сила от датата на приемането му.

Член 12

Публикуване

Настоящото Съвместно действие се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 15 февруари 2007 година.

За Съвета

Председател

W. SCHÄUBLE