EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 24.8.2020
COM(2020) 454 final

2020/0224 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Kypru poskytuje dočasná podpora podle nařízení Rady (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2020/672 (dále jen „nařízení SURE“) stanoví právní rámec pro poskytování finanční pomoci Unie členským státům, které zažívají nebo jimž hrozí vážné narušení ekonomiky v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19. Podpora v rámci nástroje SURE slouží především k financování režimů zkrácené pracovní doby nebo podobných opatření, jejichž cílem je ochránit zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, a tím snížit výskyt nezaměstnanosti a ztrátu příjmů, jakož i doplňkově k financování některých opatření souvisejících se zdravím, a to zejména na pracovišti.

Dne 6. srpna 2020 Kypr požádal o finanční pomoc Unie podle nařízení SURE. V souladu s čl. 6 odst. 2 nařízení SURE Komise konzultovala kyperské orgány, aby ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných výdajů, který přímo souvisí s: a) režimem zvláštní dovolené pro rodiče, b) režimem nemocenských dávek pro zaměstnance soukromého sektoru a osoby samostatně výdělečně činné, c) režimem podporujícím společnosti při úplném přerušení činnosti, d) režimem podporujícím společnosti při částečném přerušení činnosti, e) zvláštním režimem pro osoby samostatně výdělečně činné, f) zvláštním režimem pro hotelové jednotky a turistické ubytování, g) zvláštním režimem na podporu podniků zaměřených na turistický ruch, ovlivněných cestovním ruchem nebo spojených s podniky, na které se vztahuje povinné úplné přerušení činnosti, h) zvláštním režimem na podporu podniků vykonávajících předem stanovené činnosti a i) režimem poskytování dotací velmi malým a malým podnikům a osobám samostatně výdělečně činným v důsledku pandemie COVID-19. Tato opatření se týkají zejména:

(1) Režimu zvláštní dovolené, v jehož rámci je poskytována náhrada mzdy rodičům, kteří mají děti do 15 let nebo děti se zdravotním postižením jakéhokoli věku a kteří pracují v soukromém sektoru.

(2) Režimu podporujícího společnosti při úplném přerušení činnosti, v jehož rámci je poskytována náhrada mzdy 90 % zaměstnanců podniků, které byly nuceny přerušit provoz, pod podmínkou setrvání pracovníků v zaměstnání. Tato náhrada zahrnuje 60 % platu zaměstnance nebo 60 % jednotek sociálního pojištění zaměstnance získaných v roce 2018 (nebo v roce 2019 za období 7/2020–8/2020) podle toho, která z těchto hodnot je vyšší. Výše náhrady se pohybuje od minimální výše 360 EUR do maximální výše 1 214 EUR měsíčně.

(3) Režimu podporujícího společnosti při částečném přerušení činnosti, v jehož rámci je poskytována náhrada mzdy zaměstnancům podniků, u nichž došlo nejméně k 25% snížení obratu v důsledku pandemie, pod podmínkou setrvání pracovníků v zaměstnání. Tato náhrada zahrnuje 60 % platu zaměstnance nebo 60 % jednotek sociálního pojištění zaměstnance získaných v roce 2018 podle toho, která z těchto hodnot je vyšší. Výše náhrady se pohybuje od maximální výše 1 214 EUR do minimální výše 360 EUR měsíčně.

(4) „Zvláštního režimu pro osoby samostatně výdělečně činné“, v jehož rámci je poskytována náhrada osobám samostatně výdělečně činným, které podle vyhlášky ministra zdravotnictví a/nebo rozhodnutí Rady ministrů nemohou vykonávat žádnou činnost.

(5) „Zvláštního režimu pro hotelové jednotky a turistické ubytování“, v jehož rámci je poskytována náhrada mzdy na podporu zaměstnanců v hotelovém průmyslu a dalších

podnicích poskytujících turistické ubytování, jejichž zaměstnavatel zcela přerušil svou činnost nebo zaznamenal snížení obratu o více než 40 %. Účast v tomto režimu je podmíněna setrváním pracovníků v zaměstnání;

(6) „Zvláštního režimu na podporu podniků zaměřených na turistický ruch, ovlivněných cestovním ruchem nebo spojených s podniky, na které se vztahuje povinné úplné přerušení činnosti“, v jehož rámci je poskytována náhrada mzdy zaměstnancům v uvedených podnicích, které zcela přerušily činnost nebo zaznamenaly snížení obratu o více než 55 %, pod podmínkou setrvání pracovníků v zaměstnání.

(7) „Zvláštního režimu na podporu podniků vykonávajících zvláštní předem stanovené činnosti“, v jehož rámci je poskytována náhrada mzdy zaměstnancům podniků, jež zaznamenaly snížení obratu nejméně o 55 %, pod podmínkou setrvání pracovníků v zaměstnání.

(8) Režimu poskytování dotací velmi malým a malým podnikům a osobám samostatně výdělečně činným zaměstnávajícím až 50 zaměstnanců, který poskytuje jednorázový příspěvek na podporu provozních nákladů malých podniků a osob samostatně výdělečně činných.

(9) „Režimu nemocenských dávek“, v jehož rámci je poskytována náhrada mzdy osobám zaměstnaným v soukromém sektoru a osobám samostatně výdělečně činným pod podmínkou, že jsou klasifikovány jako zranitelné osoby podle seznamu zveřejněného ministerstvem zdravotnictví, umístěny do karantény příslušnými orgány nebo nakaženy onemocněním COVID-19.

Kypr poskytl Komisi veškeré příslušné informace.

S přihlédnutím k dostupným důkazům Komise navrhuje Radě, aby přijala prováděcí rozhodnutí o poskytnutí finanční pomoci Kypru podle nařízení SURE na podporu výše uvedených opatření.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je plně v souladu s nařízením Rady (EU) 2020/672, na jehož základě se předkládá.

Tento návrh doplňuje další nástroj práva Unie, jehož účelem je poskytovat podporu členským státům v případě mimořádných událostí, a sice nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (EUSF) (dále jen „nařízení (ES) č. 2012/2002“). Dne 30. března bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/461, které uvedený nástroj mění za účelem rozšíření jeho oblasti působnosti tak, aby zahrnovala i případy závažného ohrožení veřejného zdraví, a vymezení konkrétních opatření způsobilých pro financování.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je součástí řady opatření vypracovaných v reakci na současnou pandemii COVID-19, jako je například investiční iniciativa pro reakci na koronavirus, a doplňuje další nástroje, které podporují zaměstnanost, jako je Evropský sociální fond a Evropský fond pro strategické investice (EFSI) nebo Program InvestEU. Vzhledem k tomu, že tento návrh využívá k podpoře členských států v tomto konkrétním případě spojeném s rozšířením onemocnění COVID-19 výpůjčky a úvěry, představuje druhou obrannou linii k financování režimů zkrácené pracovní doby a podobných opatření, která pomáhá chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem tohoto nástroje je nařízení Rady (EU) 2020/672.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Tento návrh vychází z žádosti členského státu a projevuje evropskou solidaritu poskytnutím finanční pomoci Unie v podobě dočasných půjček členskému státu, který je zasažen rozšířením onemocnění COVID-19. Uvedená finanční pomoc představuje druhou obrannou linii, která dočasně podpoří zvýšené veřejné výdaje vládních institucí určené na režimy zkrácené pracovní doby a podobná opatření, s jejichž pomocí budou moci chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání a ztráty příjmu.

Tato podpora pomůže postiženým obyvatelům a přispěje ke zmírnění přímého sociálního a hospodářského dopadu, který tato krize související s pandemií COVID-19 způsobila.

• Proporcionalita

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů daného nástroje.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Konzultace se zúčastněnými stranami

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej mohla Rada přijmout včas, nebylo možné provést konzultaci se zúčastněnými stranami.

• Posouzení dopadů

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Komise by měla mít možnost sjednávat na finančních trzích výpůjčky a ty následně dále poskytnout členskému státu, který požádá o finanční pomoc v rámci nástroje SURE.

Kromě poskytnutí záruk členskými státy jsou do daného rámce zabudovány další ochranné prvky zajišťující finanční spolehlivost systému:

- důkladný a konzervativní přístup k finančnímu řízení,
- struktura úvěrového portfolia, která omezuje riziko koncentrace, roční expozici a nadměrnou expozici vůči jednotlivým členským státům a zároveň zajišťuje, aby bylo možné poskytnout nejpotřebnějším členským státům dostatečné prostředky, a
- možnosti refinancování dluhu.

2020/0224 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Kypru poskytuje dočasná podpora podle nařízení Rady (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19 [1], a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 6. srpna 2020 Kypr požádal Unii o finanční pomoc, která by doplnila jeho vnitrostátní úsilí při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a jeho socioekonomických důsledků pro pracovníky.

(2) Předpokládá se, že rozšíření onemocnění COVID-19 a mimořádná opatření, která Kypr provedl s cílem omezit výskyt onemocnění a jeho socioekonomické a zdravotní důsledky, budou mít dramatický dopad na veřejné finance. Podle prognózy Komise z jara 2020 měl Kypr na konci roku 2020 vykazovat schodek veřejných financí a veřejný dluh ve výši 7 %, resp. 115,7 % hrubého domácího produktu (HDP). Podle předběžné prognózy Komise z léta 2020 se předpokládá, že se HDP Kypru v roce 2020 sníží o 7,7 %.

(3) Rozšíření onemocnění COVID-19 na Kypru imobilizovalo značnou část pracovní síly. To na Kypru vedlo k náhlému a prudkému nárůstu veřejných výdajů, který souvisel se zvláštním režimem dovolené pro rodiče, s režimy podporujícími společnosti při částečném nebo úplném přerušení činnosti, se zvláštním režimem pro osoby samostatně výdělečně činné, se zvláštním režimem pro hotelové jednotky a turistické ubytování, se zvláštním režimem na podporu podniků zaměřených na turistický ruch, ovlivněných cestovním ruchem nebo spojených s podniky, na které se vztahuje povinné úplné přerušení činnosti, se zvláštním režimem na podporu podniků vykonávajících zvláštní předem stanovené činnosti a s režimem dotací poskytovaných velmi malým a malým podnikům a osobám samostatně výdělečně činným a určených na podporu opatření v oblasti veřejného zdraví, pokud jde o režim nemocenských dávek, jak uvádí 4. až 12. bod odůvodnění.

(4) „Zákon 27(I)/2020“, jak je uveden v žádosti Kypru ze dne 6. srpna 2020, se stal základem pro zavedení řady správních aktů nastiňujících opatření, jejichž cílem je řešit dopad rozšíření onemocnění COVID-19. Na základě zákona 27(I)/2020 zavedly úřady

[1] Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.

režim zvláštní dovolené, v jehož rámci je poskytována náhrada mzdy rodičům, kteří mají děti do 15 let nebo děti se zdravotním postižením jakéhokoli věku a kteří pracují v soukromém sektoru. Tento režim zvláštní dovolené lze považovat za podobné opatření jako režimy zkrácené pracovní doby uvedené v nařízení (EU) 2020/672, protože poskytuje podporu příjmu zaměstnancům a napomáhá zachování pracovních míst tím, že chrání rodiče, kteří se po dobu uzavření škol musí starat o své děti, před nutností ukončit pracovní poměr.

(5) Úřady rovněž zavedly režim podporující společnosti při úplném přerušení činnosti, v jehož rámci je poskytována náhrada mzdy 90 % zaměstnancům podniků, které byly nuceny přerušit činnost, pod podmínkou setrvání pracovníků v zaměstnání. Tato náhrada zahrnuje 60 % platu zaměstnance nebo 60 % jednotek sociálního pojištění zaměstnance získaných v roce 2018 (nebo v roce 2019 za období 7/2020–8/2020) podle toho, která z těchto hodnot je vyšší. Výše náhrady se pohybuje od minimální výše 360 EUR do maximální výše 1 214 EUR měsíčně.

(6) Režim podporující společnosti při částečném přerušení činnosti poskytuje náhrady mezd zaměstnancům podniků, u nichž došlo nejméně k 25% snížení obratu v důsledku pandemie, pod podmínkou setrvání pracovníků v zaměstnání. Tato náhrada zahrnuje 60 % platu zaměstnance nebo 60 % jednotek sociálního pojištění zaměstnance získaných v roce 2018 podle toho, která z těchto hodnot je vyšší. Výše náhrady se pohybuje od minimální výše 360 EUR do maximální výše 1 214 EUR měsíčně.

(7) „Zvláštní režim pro osoby samostatně výdělečně činné“ poskytuje náhrady osobám samostatně výdělečně činným, které podle vyhlášky ministra zdravotnictví a/nebo rozhodnutí Rady ministrů nemohou vykonávat žádnou činnost.

(8) „Zvláštní režim pro hotelové jednotky a turistické ubytování“ poskytuje náhrady mezd s cílem podpořit zaměstnance v hotelovém průmyslu a dalších podnicích poskytujících turistické ubytování, jejichž zaměstnavatel zcela přerušil činnost nebo zaznamenal snížení obratu o více než 40 %. Účast v tomto režimu je podmíněna setrváním pracovníků v zaměstnání.

(9) „Zvláštní režim na podporu podniků zaměřených na turistický ruch, ovlivněných cestovním ruchem nebo spojených s podniky, na které se vztahuje povinné úplné přerušení činnosti“ poskytuje náhrady mezd zaměstnancům v hotelovém průmyslu a dalších podnicích poskytujících turistické ubytování, které zcela přerušily činnost nebo zaznamenaly snížení obratu o více než 55 %, pod podmínkou setrvání pracovníků v zaměstnání.

(10) „Zvláštní režim na podporu podniků vykonávajících zvláštní předem stanovené činnosti“ poskytuje náhrady mezd zaměstnancům podniků, které utrpěly snížení obratu nejméně o 55 %, pod podmínkou setrvání pracovníků v zaměstnání.

(11) „Dodatečný rozpočet, dočasný rámec pro opatření státní podpory s cílem podpořit hospodářství v oblasti dotací, které jsou v současné době poskytovány v souvislosti s onemocněním COVID-19“, jak je uvedeno v žádosti Kypru ze dne 6. srpna 2020, navíc zavádí dotace pro velmi malé a malé podniky a pro osoby samostatně výdělečně činné, které zaměstnávají až 50 zaměstnanců. Byla požadována pouze část výdajů souvisejících s podporou samostatně výdělečně činných osob a podniků s jedním zaměstnancem. Tyto dotace poskytují jednorázový příspěvek na podporu provozních nákladů malých podniků a osob samostatně výdělečně činných. Režim poskytování dotací lze považovat za podobné opatření jako režimy zkrácené pracovní doby uvedené v nařízení (EU) 2020/672, protože jeho cílem je ochrana osob samostatně

výdělečně činných nebo podobných kategorií pracovníků před snížením či ztrátou příjmů.

(12) „Režim nemocenských dávek“ poskytuje náhrady mezd osobám zaměstnaným v soukromém sektoru a osobám samostatně výdělečně činným pod podmínkou, že jsou klasifikovány jako zranitelné osoby podle seznamu zveřejněného ministerstvem zdravotnictví, umístěny do karantény příslušnými orgány nebo nakaženy onemocněním COVID-19.

(13) Kypr splňuje podmínky pro žádost o finanční pomoc, které stanoví článek 3 nařízení (EU) 2020/672. Kypr předložil Komisi příslušné důkazy, že skutečné a plánované veřejné výdaje od 1. února 2020 vzrostly o 479 070 000 EUR z důvodu nárůstu částky přímo související se zvláštním režimem dovolené pro rodiče, s režimy podporujícími společnosti při částečném nebo úplném přerušení činnosti, se zvláštním režimem pro osoby samostatně výdělečně činné, se zvláštním režimem pro hotelové jednotky a turistické ubytování, se zvláštním režimem na podporu podniků zaměřených na turistický ruch, ovlivněných cestovním ruchem nebo spojených s podniky, na které se vztahuje povinné úplné přerušení činnosti, se zvláštním režimem na podporu podniků vykonávajících zvláštní předem stanovené činnosti a s režimem poskytování podpory velmi malým a malým podnikům a osobám samostatně výdělečně činným. To představuje náhlý a prudký nárůst, neboť tato nová opatření se týkají významné části podniků a pracovní síly na Kypru.

(14) Komise Kypr konzultovala a ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných veřejných výdajů přímo souvisejících s režimy zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, jakož i využití příslušných opatření souvisejících se zdravím v návaznosti na šíření onemocnění COVID-19, jak je uvádí žádost ze dne 6. srpna 2020, v souladu s článkem 6 nařízení (EU) 2020/672.

(15) Měla by být tudíž poskytnuta finanční pomoc s cílem pomoci Kypru řešit socioekonomické dopady vážného narušení ekonomiky způsobeného rozšířením onemocnění COVID-19.

(16) Toto rozhodnutí by nemělo předjímat výsledek případných řízení o narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 SFEU. Nemělo by rovněž zprošťovat členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 SFEU.

(17) Kypr by měl Komisi pravidelně informovat o provádění plánovaných veřejných výdajů, aby mohla Komise posoudit rozsah, v němž Kypr tyto výdaje provedl.

(18) Rozhodnutí o poskytnutí finanční pomoci je přijato se zohledněním stávajících a očekávaných potřeb Kypru, jakož i žádostí o finanční pomoc podle nařízení (EU) 2020/672, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž byly uplatněny zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Kypr splňuje podmínky uvedené v článku 3 nařízení (EU) 2020/672.

Článek 2

1. Unie poskytne Kypru půjčku ve v maximální výši 479 070 000 EUR. Půjčka má průměrnou dobu splatnosti nejvýše patnáct let.

2. Období dostupnosti pro finanční pomoc poskytnutou tímto rozhodnutím činí osmnáct měsíců počínaje prvním dnem po vstupu tohoto rozhodnutí v platnost.

3. Komise poskytne Kypru finanční pomoc Unie v nejvýše osmi splátkách. Splátka může být vyplacena v jedné nebo více tranších. Splatnost tranší v rámci první splátky může být delší než maximální průměrná splatnost uvedená v odstavci 1. V takových případech se splatnost dalších tranší stanoví tak, aby byla po vyplacení všech splátek dodržena maximální průměrná splatnost uvedená v odstavci 1.

4. První splátka bude uvolněna v závislosti na vstupu dohody o půjčce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672 v platnost.

5. Kypr uhradí náklady financování Unie podle článku 4 nařízení (EU) 2020/672 za každou splátku plus veškeré poplatky, náklady a výdaje Unie vyplývající z jakéhokoli financování.

6. Komise rozhodne o výši a vyplacení splátek, jakož i o výši tranší.

Článek 3

Kypr může financovat tato opatření:

a) zvláštní režim dovolené pro rodiče podle zákona 27(I)/2020, správní akty 127/148/151/184/192/212/213/235/2020;

b) režimy podporující společnosti při částečném a úplném přerušení činnosti podle zákona 27(I)/2020, správní akty 131/148/151/188/212/213/239/2020 a 151/187/212/213/238/243/273/2020;

c) zvláštní režim pro osoby samostatně výdělečně činné podle zákona 27(I)/2020, správní akty 129/148/151/186/213/237/322/2020);

d) zvláštní režim pro hotelové jednotky a turistické ubytování podle zákona 27(I)/2020, správní akty 269/317/2020;

e) zvláštní režim na podporu podniků zaměřených na turistický ruch, ovlivněných cestovním ruchem nebo spojených s podniky, na které se vztahuje povinné úplné přerušení činnosti podle zákona 27(I)/2020, správní akty 270/318/2020;

f) zvláštní režim na podporu podniků vykonávajících zvláštní předem stanovené činnosti podle zákona 27(I)/2020, správní akty 272/320/2020;

g) režim poskytování dotací velmi malým a malým podnikům a osobám samostatně výdělečně činným, jak je uveden v dodatečném rozpočtu, dočasném rámci pro opatření státní podpory s cílem podpořit hospodářství v oblasti dotací, které jsou v současné době poskytovány v souvislosti s onemocněním COVID-19, pro část výdajů vztahujících se k podpoře osob samostatně výdělečně činných a podniků s jedním zaměstnancem;

h) režim nemocenských dávek podle zákona 27(I)/2020, správní akty 128/148/151/185/212/236/2020.

Článek 4

Kypr informuje Komisi do [*DATUM: šest měsíců po datu zveřejnění tohoto rozhodnutí*] a následně každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a to až do doby, kdy budou tyto plánované veřejné výdaje v plné výši provedeny.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Kyperské republice.

Článek 6

Toto rozhodnutí bude zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně