SPOLEČNÁ AKCE RADY 2007/108/SZBP

ze dne 15. února 2007

o prodloužení mandátu zvláštního zástupce Evropské unie pro Súdán

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na článek 14, čl. 18 odst. 5 a čl. 23 odst. 2 této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 5. července 2006 přijala Rada společnou akci 2006/468/SZBP o obnovení a revizi mandátu zvláštního zástupce Evropské unie pro Súdán [1].

(2) Evropská unie se na diplomatické a politické úrovni od počátku aktivně účastní mezinárodního úsilí o potlačení a vyřešení krize v Dárfúru.

(3) Evropská unie si přeje posílit svou politickou úlohu v rámci krize s mnoha místními, regionálními a mezinárodními činiteli a zachovat návaznost mezi pomocí Evropské unie při řešení krize v Dárfúru v čele s Africkou unií na jedné straně a celkovými politickými vztahy se Súdánem, včetně provádění souhrnné mírové dohody mezi vládou Súdánu a Súdánským lidovým osvobozeneckým hnutím/armádou (SPLM/A), na straně druhé.

(4) Dne 5. května 2006 byla v Abuji uzavřena mírová dohoda o Dárfúru mezi súdánskou vládou a jednotlivými povstaleckými frakcemi. Evropská unie bude napomáhat úsilí o rozšíření podpory mírové dohody o Dárfúru mezi povstaleckými skupinami jakožto zásadního prvku všeobecného politického procesu, který je i nadále předpokladem pro trvalý mír a bezpečnost a ukončení utrpení milionů lidí v Dárfúru. Úkoly zvláštního zástupce Evropské unie by měly plně zohledňovat úlohu Evropské unie, pokud jde o provádění mírové dohody o Dárfúru, a to i v souvislosti s procesem vnitrodárfúrského dialogu a konzultací.

(5) Evropská unie poskytuje misi Africké unie v oblasti Dárfúru v Súdánu (AMIS) významnou pomoc, a to v oblasti plánování a podpory řízení, financování a logistiky.

(6) Dne 31. března 2005 přijala Rada bezpečnosti OSN na základě informací uvedených ve zprávě Mezinárodní vyšetřovací komise o porušování mezinárodního humanitárního práva a lidských práv v Dárfúru rezoluci 1593 (2005), která předkládá situaci v Dárfúru k projednání Mezinárodnímu trestnímu soudu.

(7) Rada bezpečnosti OSN přijala dne 31. srpna 2006 rezoluci 1706 (2006), která uděluje misi OSN v Súdánu (UNMIS) mandát zintenzívnit působení v Dárfúru, jakož i přijímat po konzultaci s Africkou unií opatření k posílení mise Africké unie v Dárfúru (AMIS) prostřednictvím využívání zdrojů OSN. S cílem provést toto rozhodnutí se dne 16. listopadu 2006 konalo v Addis Abebě setkání na vysoké úrovni mezi OSN, Africkou unií a súdánskou vládou. Strany se dohodly na přístupu v souvislosti s podporou OSN pro misi AMIS, který by probíhal ve třech fázích a vedl k případným smíšeným silám OSN–AU.

(8) Rada míru a bezpečnosti Africké unie přijala závěry setkání v Addis Abebě a rozhodla o prodloužení mandátu mise AMIS o období šesti měsíců do 30. června 2007, s výhradou přezkumu ze strany Africké unie a na základě dostupnosti finančních zdrojů. Dne 15. prosince 2006 souhlasila Evropská rada s prodloužením civilněvojenské akce Evropské unie na podporu mise AMIS. Proto jsou i nadále nezbytná odpovídající politická jednání s Africkou unií, OSN a vládou Súdánu, jakož i zvláštní koordinační kapacity.

(9) Dne 19. prosince 2006 jmenoval generální tajemník OSN zvláštního vyslance pro Dárfúr.

(10) Stálá přítomnost v Chartúmu umožní pokračování kontaktů zvláštního zástupce EU se súdánskou vládou, súdánskými politickými stranami, s velitelstvím mise AMIS, Organizací spojených národů a jejími agenturami a s diplomatickými misemi, jakož i účast na činnostech výborů pro posuzování a hodnocení, zřízených pro účely dohledu nad prováděním souhrnné mírové dohody i mírové dohody o Dárfúru, a bližší sledování situace ve východním Súdánu po uzavření mírové dohody o východním Súdánu. Podobně by přítomnost v Jubě umožnila udržet užší a pravidelnější kontakty s vládou jižního Súdánu a Súdánským lidovým osvobozeneckým hnutím, jakož i blíže sledovat situaci v jižním Súdánu.

[1] Úř. věst. L 184, 6.7.2006, s. 38.

(11) Dne 7. června 2006 schválila Rada politiku Evropské unie pro bezpečnost personálu vyslaného mimo Evropskou unii při provádění operativní akce podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii.

(12) Na základě přezkumu společné akce 2006/468/SZBP by měl být mandát zvláštního zástupce EU pro Súdán v zásadě prodloužen o období dvanácti měsíců.

(13) Pan Pekka HAAVISTO informoval generálního tajemníka, vysokého představitele o svém záměru odstoupit z funkce na konci dubna roku 2007. Jeho mandát by tedy měl být prodloužen do 30. dubna 2007. Rada hodlá jmenovat na zbývající období uvedeného mandátu nového zvláštního zástupce EU.

(14) Zvláštní zástupce EU bude vykonávat svůj mandát za situace, která se může zhoršit a která by mohla ohrozit cíle společné zahraniční a bezpečnostní politiky stanovené v článku 11 Smlouvy,

PŘIJALA TUTO SPOLEČNOU AKCI:

Článek 1

Zvláštní zástupce Evropské unie

Mandát pana Pekky HAAVISTA jako zvláštního zástupce Evropské unie pro Súdán se prodlužuje do 30. dubna 2007.

Článek 2

Cíle politiky

Mandát zvláštního zástupce EU vychází z cílů politiky Evropské unie v Súdánu, zejména pokud jde o:

a) úsilí vyvíjené v rámci mezinárodního společenství a na podporu Africké unie a OSN s cílem pomáhat súdánským stranám, Africké unii a OSN dosáhnout politického urovnání konfliktu v Dárfúru, rovněž prostřednictvím provádění mírové dohody o Dárfúru, a usnadnit provádění souhrnné mírové dohody a podpořit dialog jih-jih, jakož i usnadnit provádění mírové dohody o východním Súdánu s patřičným ohledem na regionální rozměr těchto otázek a zásadu, že Afrika sama rozhoduje o svém osudu; a

b) zajištění maximální účinnosti a viditelnosti příspěvku Evropské unie misi Africké unie v oblasti Dárfúru v Súdánu (AMIS).

Článek 3

Mandát

1. Za účelem dosažení cílů politiky má zvláštní zástupce EU mandát:

a) udržovat kontakt s Africkou unií, súdánskou vládou, vládou jižního Súdánu, ozbrojenými hnutími Dárfúru a dalšími súdánskými stranami, jakož i nevládními organizacemi, a úzce spolupracovat s OSN a dalšími významnými mezinárodními činiteli za účelem plnění politických cílů Evropské unie;

b) zastupovat Evropskou unii při vnitrodárfúrském dialogu, při vrcholných schůzkách společné komise, jakož i dalších požadovaných příslušných jednáních;

c) v rámci možností zastupovat Evropskou unii v komisích pro posuzování a hodnocení souhrnné mírové dohody a mírové dohody o Dárfúru;

d) sledovat vývoj v souvislosti s prováděním mírové dohody o východním Súdánu;

e) zajistit návaznost mezi příspěvkem Evropské unie na řešení krize v Dárfúru a celkovými politickými vztahy Evropské unie se Súdánem;

f) s ohledem na lidská práva, včetně práv dětí a žen, a na boj proti beztrestnosti v Súdánu sledovat situaci a udržovat pravidelné kontakty se súdánskými orgány, Africkou unií a OSN, zejména s úřadem vysokého komisaře pro lidská práva, pozorovateli v oblasti lidských práv působícími v oblasti a úřadem žalobce Mezinárodního trestního soudu.

2. Za účelem plnění svého mandátu zvláštní zástupce EU mimo jiné:

a) udržuje si přehled o všech činnostech Evropské unie,

b) zajišťuje koordinaci a návaznost příspěvků Evropské unie pro misi AMIS,

c) podporuje politický proces a činnosti související s prováděním souhrnné mírové dohody, mírové dohody o Dárfúru a mírové dohody o východním Súdánu a

d) sleduje, jak súdánské strany plní příslušné rezoluce Rady bezpečnosti OSN, zejména 1556 (2004), 1564 (2004), 1591 (2005), 1593 (2005), 1672 (2006), 1679 (2006) a 1706 (2006), a podává o tom zprávy.

Článek 4

Provádění mandátu

1. Zvláštní zástupce EU odpovídá za provádění mandátu z pověření a pod operativním vedením generálního tajemníka, vysokého představitele. Zvláštní zástupce EU je odpovědný za veškeré výdaje Komisi.

2. Politický a bezpečnostní výbor udržuje se zvláštním zástupcem EU výsadní spojení a je hlavním bodem pro styk s Radou. Politický a bezpečnostní výbor poskytuje zvláštnímu zástupci EU strategické vedení a politicky mu napomáhá v rámci jeho mandátu.

3. Zvláštní zástupce EU pravidelně informuje o situaci v Dárfúru a o pomoci EU misi AMIS, jakož i o situaci v celém Súdánu.

Článek 5

Financování

1. Výdaje související s mandátem zvláštního zástupce EU v období od 1. března 2007 do 30. dubna 2007 jsou kryty finanční referenční částkou, kterou Rada stanovila pro mandát zvláštního zástupce EU v období od 18. července 2006 do 28. února 2007.

2. Výdaje financované částkou stanovenou v odstavci 1 jsou spravovány v souladu s postupy a pravidly pro souhrnný rozpočet Evropské unie s tou výjimkou, že případné předběžné financování nezůstává ve vlastnictví Společenství.

3. Správa výdajů podléhá smlouvě mezi zvláštním zástupcem EU a Komisí.

4. Předsednictví, Komise nebo případně členské státy poskytnou logistickou podporu v oblasti.

Článek 6

Sestavení týmu

1. V mezích svého mandátu a odpovídajících finančních prostředků, které jsou mu k dispozici, odpovídá zvláštní zástupce EU za sestavení svého týmu na základě konzultace s předsednictvím, kterému je nápomocen generální tajemník, vysoký představitel, a na základě úzké spolupráce s Komisí. Zvláštní zástupce EU informuje předsednictví a Komisi o konečném složení svého týmu.

2. Členské státy a orgány Evropské unie mohou navrhnout vyslání personálu, který by pracoval se zvláštním zástupcem EU. Odměny personálu vyslaného členským státem nebo orgánem Evropské unie k zvláštnímu zástupci EU hradí dotyčný členský stát nebo dotyčný orgán Evropské unie.

3. Všechna pracovní místa typu A, která nejsou obsazena vysláním, jsou náležitým způsobem zveřejněna generálním sekretariátem Rady a jsou rovněž oznámena členským státům a orgánům Evropské unie za účelem náboru nejlépe kvalifikovaných uchazečů.

4. Výsady, imunity a další záruky nezbytné pro završení a hladké fungování mise zvláštního zástupce EU a členů jeho personálu se stanoví po dohodě se stranami. Členské státy a Komise poskytnou k tomuto účelu veškerou nezbytnou podporu.

Článek 7

Bezpečnost

1. Zvláštní zástupce EU a členové jeho týmu dodržují bezpečnostní zásady a minimální bezpečnostní normy zavedené rozhodnutím Rady 2001/264/ES ze dne 19. března 2001, kterým se přijímají bezpečnostní předpisy Rady [1], zejména při nakládání s utajovanými skutečnostmi EU.

2. V souladu s politikou Evropské unie pro bezpečnost personálu vyslaného mimo Evropskou unii při provádění operativní akce podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii přijme zvláštní zástupce EU v souladu se svým mandátem a s ohledem na bezpečnostní situaci v zeměpisné oblasti, za kterou odpovídá, veškerá rozumně proveditelná opatření pro zajištění bezpečnosti veškerého personálu, který je mu přímo podřízen, zejména tím, že:

[1] Úř. věst. L 101, 11.4.2001, s. 1. Rozhodnutí naposledy pozměněné rozhodnutím 2005/952/ES (Úř. věst. L 346, 29.12.2005, s. 18).

a) vypracuje bezpečnostní plán pro danou misi na základě pokynů Generálního sekretariátu Rady, zahrnující fyzická, organizační a procedurální bezpečnostní opatření pro danou misi, řízení bezpečných přesunů personálu do oblasti mise a v rámci této oblasti, řízení bezpečnostních událostí a pohotovostní a evakuační plán mise;

b) zajistí, aby byl veškerý personál vyslaný mimo Evropskou unii pojištěn pro případ zvýšeného rizika, jak vyžaduje situace v oblasti mise;

c) zajistí, aby všichni členové jeho týmu, kteří mají být vysláni mimo Evropskou unii, včetně najatého místního personálu, prošli před příjezdem nebo bezprostředně po příjezdu do oblasti mise odpovídajícím školením týkajícím se bezpečnosti, a to na základě stupně rizika vyhodnoceného pro danou oblast mise Generálním sekretariátem Rady;

d) zajistí, aby byla provedena veškerá schválená doporučení vydaná na základě pravidelných hodnocení bezpečnosti, a předkládá generálnímu tajemníkovi, vysokému představiteli, Radě a Komisi písemné zprávy o provádění těchto doporučení a o jiných bezpečnostních otázkách v rámci zpráv v polovině období a zpráv o provádění mandátu;

e) zajistí v případě potřeby a v rámci svých povinností v linii velení, aby byl uplatňován soudržný přístup k bezpečnosti personálu zahrnující všechny prvky EU v operaci nebo operacích pro řešení krize v zeměpisné oblasti, za kterou odpovídá.

Článek 8

Koordinační jednotka

1. Při koordinaci příspěvků Evropské unie pro misi AMIS je zvláštnímu zástupci EU nápomocna koordinační jednotka *ad hoc* (úřad zvláštního zástupce EU) vytvořená v Addis Abebě a jednající z jeho pověření, jak je uvedeno v čl. 5 odst. 2 společné akce 2005/557/SZBP ze dne 18. července 2005 o civilně-vojenské akci Evropské unie na podporu mise Africké unie v oblasti Dárfúru v Súdánu ([1]).

2. Úřad zvláštního zástupce EU v Addis Abebě tvoří politický poradce, vysoký vojenský poradce a policejní poradce.

3. Policejní poradce a vojenský poradce v úřadu zvláštního zástupce EU působí jako poradci zvláštního zástupce EU v policejních a vojenských aspektech podpůrné akce Evropské unie podle odstavce 1. V této funkci jsou odpovědni zvláštnímu zástupci EU.

4. Policejní poradce a vojenský poradce nedostávají pokyny od zvláštního zástupce EU týkající se řízení výdajů souvisejících s policejními a vojenskými aspekty podpůrné akce Evropské unie podle odstavce 1. Zvláštní zástupce EU nemá v tomto ohledu žádnou odpovědnost.

5. Úřad zvláštního zástupce EU je zřízen v Chartúmu a tvoří jej politický poradce a nezbytný personál pro administrativní a logistickou podporu. V souladu s mandátem uvedeným v článku 3 se v případě, že úřad v Chartúmu nemůže poskytnout personálu zvláštního zástupce EU vyslanému do dalších oblastí Súdánu veškerou nezbytnou podporu, zřizují rovněž pomocné úřady v Dárfúru a jižním Súdánu. Úřad v Chartúmu by měl v případě potřeby vycházet z odborných zkušeností úřadu zvláštního zástupce EU v Addis Abebě, pokud jde o vojenské a policejní záležitosti.

Článek 9

Podávání zpráv

Zvláštní zástupce EU zpravidla podává osobně zprávy generálnímu tajemníkovi, vysokému představiteli a Politickému a bezpečnostnímu výboru a může také podávat zprávy příslušné pracovní skupině. Pravidelné písemné zprávy jsou předávány generálnímu tajemníkovi, vysokému představiteli, Radě a Komisi. Zvláštní zástupce EU může na doporučení generálního tajemníka, vysokého představitele a Politického a bezpečnostního výboru podávat zprávy Radě ve složení pro obecné záležitosti a vnější vztahy.

Článek 10

Koordinace

Pro zajištění souladu vnějších činností Evropské unie jsou činnosti zvláštního zástupce EU koordinovány s činnostmi generálního tajemníka, vysokého představitele, předsednictví a Komise. Zvláštní zástupce EU pravidelně informuje mise členských států a delegace Komise. Na místě je udržováno úzké spojení s předsednictvím, Komisí a vedoucími mise, kteří učiní vše, aby byli zvláštnímu zástupci EU nápomocni při vykonávání jeho mandátu. Zvláštní zástupce EU rovněž udržuje vztahy s dalšími mezinárodními a regionálními subjekty působícími v oblasti.

Článek 11

Přezkum

Provádění této společné akce a její soulad s jinými iniciativami Evropské unie v oblasti podléhají pravidelnému přezkumu. Zvláštní zástupce EU předloží generálnímu tajemníkovi, vysokému představiteli, Radě a Komisi do poloviny dubna roku 2007 souhrnnou zprávu o provádění mandátu.

Článek 12

Vstup v platnost

Tato společná akce vstupuje v platnost dnem přijetí.

([1]) Úř. věst. L 188, 20.7.2005, s. 46.

Článek 13

Zveřejnění

Tato společná akce bude zveřejněna v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 15. února 2007.

Za Radu
předseda
W. SCHÄUBLE