ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.5.2026 г.
COM(2026) 254 final

2026/0129 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти по отношение на метода за органолептична оценка на необработено (Virgin) маслиново масло

{SWD(2026) 133 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти (МСМП) във връзка с предвиденото приемане на следващата му редовна сесия през юни 2026 г. на две решения: „Чаша за дегустация на маслиново масло“ и „Ръководство за оборудване на дегустационна зала“, които се отнасят до органолептичния метод за оценка на необработено (Virgin) маслиново масло.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г.

Целите, заложени в Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. („споразумението“), са следните: i) да се работи за хармонизиране на националните и международните законодателства, свързани с физикохимичните и органолептичните характеристики на маслиновите масла, маслиновите масла от маслинено кюспе и трапезните маслини, за да се избегнат всички пречки пред търговията; ii) да се извършва дейност в областта на физикохимичното и органолептичното изпитване, за да се разширят знанията за състава и качествените характеристики на маслиновите продукти с оглед на консолидирането на международните стандарти; и iii) да се засилва ролята на МСМП като форум за високи постижения за международната научна общност по отношение на маслините и маслиновото масло.

Обновеният текст на споразумението влезе в сила на 1 януари 2017 г.

Европейският съюз е страна по споразумението[1].

2.2. Съвет на членовете:

Съветът на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти („Съветът на членовете“) е върховният орган и органът за вземане на решения на МСМП; той упражнява всички правомощия и изпълнява всички функции, които са необходими за постигане на целите на посоченото споразумение. Като страна по споразумението Европейският съюз е член на МСМП и е представляван в Съвета на членовете. Решенията на Съвета на членовете се вземат с консенсус. В случай че не може да бъде постигнат консенсус, решенията, свързани с търговския стандарт и методите, се приемат, освен ако бъдат отхвърлени от най-малко една четвърт от членовете или от един или няколко от членовете, притежаващи общо поне 100 дяла за участие.

Понастоящем МСМП има 21 членове, а Европейският съюз притежава 647 дяла за участие от общо 1000.

---

[1] Решение (ЕС) 2016/1892 на Съвета от 10 октомври 2016 г. за подписване от името на Европейския съюз и за временно прилагане на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (ОВ L 293, 28.10.2016 г., стр. 2) и Решение (ЕС) 2019/848 на Съвета от 17 май 2019 г. за сключването от името на Европейския съюз на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (ОВ L 139, 27.5.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj).

2.3. Предвидените актове на Съвета на членовете

През ноември 2025 г. изпълнителният секретариат на МСМП представи на своите членове текста на две решения относно химията и стандартизацията. И двете решения се отнасят до метода за органолептична оценка на необработено (Virgin) маслиново масло:

– Редакция 3 на документ COI/T.20/Doc. № 5 — „Чаша за дегустация на маслиново масло“;

– Редакция 2 на документ COI/T.20/Doc. № 6 — „Ръководство за оборудване на дегустационна зала“.

Работният документ на службите на Комисията, придружаващ настоящото предложение, включва текста на преразгледаните документи, представени от Изпълнителния секретариат.

По смисъла на член 20, параграф 3 от споразумението критериите за качество и чистота, които са включени в търговския стандарт на МСМП за маслиновото масло и маслиновото масло от маслинено кюспе, са приложими за международната търговия на членовете. Също така в съответствие с член 75, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета[2] пазарните стандарти трябва да са съобразени с препоръките за стандарти, приети от международни органи. Пазарните стандарти се проверяват чрез правила, установени в съответствие с член 90а от Регламент (ЕС) № 1308/2013. Решенията за преразглеждане на тези документи, отнасящи се до метода за органолептична оценка на необработено (Virgin) маслиново масло, оказват влияние върху начина, по който се проверяват параметрите. Поради това посочените решения ще имат отражение върху приложимото право на ЕС, и по-специално Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/2105 на Комисията от 29 юли 2022 г. за определяне на правила относно проверките за съответствие на пазарните стандарти за маслиново масло и методите за анализ на неговите характеристики[3].

Предвижда се позицията, описана подробно в настоящото решение, да бъде заета от името на Съюза на следващата редовна сесия на МСМП, която ще се проведе през юни 2026 г.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

И двете решения, които предстои да бъдат приети от Съвета на членовете, се отнасят до метода за органолептична оценка на необработено (Virgin) маслиново масло:

– Редакция 3 на документ COI/T.20/Doc. № 5 — „Чаша за дегустация на маслиново масло“;

– Редакция 2 на документ COI/T.20/Doc. № 6 — „Ръководство за оборудване на дегустационна зала“.

Горепосочените решения бяха обсъдени от технически и научни експерти по въпросите на маслиновото масло от Комисията и от държавите членки. Те допринасят за международното хармонизиране на стандартите за маслиново масло и с тях ще се

[2] Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01).

[3] ОВ L 284, 4.11.2022 г., стр. 23—48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/2105/2022-11-04.

създаде уредба, осигуряваща лоялна конкуренция при търговията с маслиново масло. Поради тази причина те следва да бъдат подкрепени.

Горепосочените решения са в съответствие с политиката на Съюза по отношение на стандартите за предлагане на пазара на селскостопански продукти, предвидени в част II, дял II от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

За приемането на решенията е необходима позиция на Съюза.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[4].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът на членовете е орган, създаден със споразумение, а именно Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини.

Актовете, които Съветът на членовете има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 20, параграф 3 от споразумението и може да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, а именно акт за изпълнение по отношение на проверките за съответствие на пазарните стандарти за маслиново масло въз основа на Регламент (ЕС) № 1308/2013. Причината за това е, че съгласно член 75, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) № 1308/2013 пазарните стандарти трябва да са съобразени с препоръките за стандарти, приети от международни органи.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с

[4] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. СПАЗВАНЕ НА ПРИНЦИПА „ЦИФРОВИ ПО ПОДРАЗБИРАНЕ“

Настоящото предложение няма цифрово измерение, тъй като не е налице цифрово значение. Предложението няма отношение към цифровите средства, нито към обмена на данни.

2026/0129 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти по отношение на метода за органолептична оценка на необработено (Virgin) маслиново масло

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (наричано по-долу „споразумението“) беше сключено името на от Съюза с Решение (ЕС) 2019/848 на Съвета[1].

(2) Съгласно член 20 от споразумението Съветът на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти (МСМП) (наричан по-долу „Съветът на членовете“) може да взема решения и да приема препоръки за прилагането на разпоредбите на споразумението.

(3) На своята 123-та сесия през юни 2026 г. Съветът на членовете трябва да приеме две решения относно метода за органолептична оценка на необработено (Virgin) маслиново масло.

(4) Тези решения бяха пространно обсъдени от технически и научни експерти по въпросите на маслиновото масло от Комисията и от държавите членки. Те ще допринесат за хармонизирането в международен план на стандартите за маслиново масло и с тях ще се създаде уредба, осигуряваща лоялна конкуренция при търговията с продукти в сектора на маслиновото масло. Поради това Съюзът следва да подкрепи приемането на тези решения.

(5) Целесъобразно е да бъде определена позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на членовете, тъй като решенията, които ще бъдат приети от МСМП, ще имат правно действие за Съюза по отношение на международната търговия с другите членове на МСМП и ще окажат въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза, а именно върху проверките

[1] Решение (ЕС) 2019/848 на Съвета от 17 май 2019 г. за сключването от името на Европейския съюз на Международното споразумение за маслиновото масло и трапезните маслини от 2015 г. (ОВ L 139, 27.5.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj).

за съответствие за маслиновото масло, приети от Комисията по смисъла на член 90а от Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета[2].

(6) Ако приемането на решенията бъде отложено за размяна на кореспонденция преди 124-ата редовна сесия на Съвета на членовете, тъй като някои членове не са в състояние да дадат своето одобрение, позицията, определена в настоящото решение, следва да бъде заета от името на Съюза чрез размяна на кореспонденция.

(7) Представителите на Съюза в рамките на Съвета на членовете следва обаче да могат да одобряват технически адаптации на други методи или документи на МСМП без допълнително решение на Съвета, ако тези технически адаптации са резултат от изменения, свързани с преразглеждането на тези два документа.

(8) Ако обаче има вероятност позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, да бъде повлияна от нова научна или техническа информация, представена преди 124-ата редовна сесия на Съвета на членовете, на представителите на Съюза в рамките на Съвета на членовете следва да бъде разрешено да поискат приемането на тези решения да бъде отложено с оглед защитата на интересите на Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Съюзът подкрепя приемането на две решения относно метода за органолептична оценка на необработено (Virgin) маслиново масло:

– Редакция 3 на документ COI/T.20/Doc. № 5 — „Чаша за дегустация на маслиново масло“;

– Редакция 2 на документ COI/T.20/Doc. № 6 — „Ръководство за оборудване на дегустационна зала“

от Съвета на членовете на Международния съвет за маслиновите продукти (МСМП) на следващата му редовна сесия през юни 2026 г. или чрез размяна на кореспонденция преди 124-ата редовна сесия.

Член 2

Представителите на Съюза в рамките на Съвета на членовете на МСМП могат да одобряват технически адаптации на други методи или документи на МСМП без допълнително решение на Съвета, ако тези технически адаптации са резултат от измененията на двата документа, посочени в член 1.

Член 3

Когато има вероятност позицията, посочена в член 1, да бъде повлияна от нова научна или техническа информация, представена преди следващата редовна сесия на Съвета на членовете на МСМП, представителите на Съюза внасят искане за отлагане на

[2] Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01).

приемането на тези решения до установяването на позицията на Съюза въз основа на новата информация.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател