РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2026/1045 НА КОМИСИЯТА

от 12 май 2026 година

за налагане на временно антидъмпингово мито върху вноса на някои алкилфосфонови киселини и техните натриеви соли с произход от Китайската народна република

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2016/1036 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. за защита срещу дъмпингов внос от страни, които не са членки на Европейския съюз ([1]) („основния регламент“), и по-специално член 7 от него,

след консултации с държавите членки,

като има предвид, че:

1. ПРОЦЕДУРА

1.1. Започване

(1) На 18 септември 2025 г. Европейската комисия („Комисията“) започна антидъмпингово разследване по отношение на вноса на някои алкилфосфонови киселини и техните натриеви соли с произход от Китайската народна република („Китай“, или „засегнатата държава“) съгласно член 5 от основния регламент. Тя публикува известие за започване в Официален вестник на Европейския съюз ([2]) („известието за започване“).

(2) Комисията започна разследването вследствие на жалба, подадена на 7 август 2025 г. от LANXESS Deutschland GmbH (Lanxess или „жалбоподателя“). Жалбата бе представена от промишлеността на Съюза за производство на някои алкилфосфонови киселини и техните натриеви соли по смисъла на член 5, параграф 4 от основния регламент. В жалбата се съдържаха доказателства за дъмпинг и за произтичаща от него съществена вреда, които бяха счетени за достатъчно основание за започване на разследването.

1.2. Регистрационен режим

(3) С Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2385 на Комисията ([3]) („регламента за регистрационния режим“) тя въведе регистрационен режим за вноса на разглеждания продукт.

1.3. Заинтересовани страни

(4) В известието за започване Комисията прикани заинтересованите страни да се свържат с нея, за да вземат участие в разследването. Освен това Комисията изрично информира известните производители износители и китайските органи, известните вносители и ползватели за започване на разследването и ги прикани да вземат участие в него.

(5) Заинтересованите страни имаха възможност да представят коментари относно започването на разследването и да поискат да бъдат изслушани от Комисията и/или от служителя по изслушванията при търговските процедури.

([1]) ОВ L 176, 30.6.2016 г., стр. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Известие за започване на антидъмпингова процедура по отношение на вноса на някои алкилфосфонови киселини и техните натриеви соли с произход от Китайската народна република (ОВ C, C/2025/5021, 18.9.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5021/oj).

([3]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2385 на Комисията от 27 ноември 2025 г. за въвеждане на регистрационен режим за вноса на някои алкилфосфонови киселини и техните натриеви соли с произход от Китайската народна република (ОВ L, 2025/2385, 28.11.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2385/oj).

1.4. **Коментари във връзка със започването**

(6) Не бяха получени коментари от заинтересованите страни относно започването на разследването.

1.5. **Изготвяне на извадка**

(7) В известието за започване Комисията посочи, че може да състави извадка от заинтересованите страни в съответствие с член 17 от основния регламент.

Отказ от изготвяне на извадка от производители от Съюза

(8) Като се има предвид, че Lanxess е единственият производител от Съюза, в този случай не беше необходимо изготвяне на извадка.

Изготвяне на извадка от несвързани вносители

(9) За да реши дали е необходимо изготвянето на извадка и ако това е така, да направи подбор на такава извадка, Комисията поиска от несвързаните вносители да предоставят информацията, посочена в известието за започване.

(10) Трима несвързани вносители, принадлежащи към една и съща корпоративна група, изпратиха поисканата информация и се съгласиха да бъдат включени в извадката. С оглед на малкия брой отговори Комисията реши, че не е необходимо изготвяне на извадка.

Изготвяне на извадка от производители износители

(11) За да реши дали е необходимо изготвянето на извадка и ако това е така, да направи подбор на такава извадка, Комисията поиска от всички производители износители в Китай да предоставят информацията, посочена в известието за започване. Освен това Комисията се обърна към Мисията на Китайската народна република в Европейския съюз с искане да посочи и/или да се свърже с други производители износители, ако има такива, които е възможно да проявят интерес към участие в разследването.

(12) Петима производители износители в засегнатата държава предоставиха исканата информация и дадоха съгласието си да бъдат включени в извадката. В съответствие с член 17, параграф 1 от основния регламент Комисията подбра извадка от три дружества въз основа на най-големия представителен обем на износа за Съюза, за който е разумно да се очаква, че може да бъде разследван в рамките на наличното време. В съответствие с член 17, параграф 2 от основния регламент бяха проведени консултации относно подбора на извадката с всички известни засегнати производители износители и с органите на засегнатата държава.

(13) Shandong Green Technologies Import and Export Co., Ltd., невключен в извадката китайски производител износител, възрази срещу невключването му в извадката.

(14) Комисията анализира основателността на възражението. Комисията потвърди, че обемът на износа на този производител износител по време на разследвания период е бил значително по-малък от обема на включените в извадката износители. Освен това Комисията установи, че предложената извадка представлява най-големият представителен обем на износа за Съюза по време на разследвания период, за който е разумно да се очаква, че може да бъде разследван в рамките на наличното време, както се изисква съгласно член 17, параграф 1 от основния регламент. Вследствие на това Комисията не откри причина за изменение на извадката. Ето защо извадката беше запазена.

1.6. **Индивидуално разглеждане**

(15) Shandong Green Technologies Import and Export Co., Ltd., също така уведоми Комисията, че може да поиска индивидуално разглеждане съгласно член 17, параграф 3 от основния регламент. Този производител износител обаче не представи отговори на въпросника и съответно не поиска индивидуално разглеждане.

1.7. **Отговори на въпросника и контролни посещения**

(16) Комисията изпрати на правителството на Китайската народна република (ПКНР) въпросник относно съществуването на значителни нарушения в Китай по смисъла на член 2, параграф 6а, буква б) от основния регламент.

(17) Освен това в жалбата си жалбоподателят представи достатъчно доказателства за нарушения в Китай във връзка със суровините по отношение на разглеждания продукт. Поради това, както беше обявено в известието за започване, разследването обхвана тези нарушения по отношение на суровините, за да се вземе решение дали разпоредбите на член 7, параграфи 2а и 2б от основния регламент да се приложат по отношение на Китай. Ето защо Комисията изпрати на ПКНР допълнителни въпросници във връзка с това.

(18) Комисията изпрати въпросници на включените в извадката дружества в Китай. До същите въпросници бе осигурен достъп онлайн ([4]) в деня на започване на процедурата.

(19) Комисията потърси и провери цялата информация, която сметна за необходима за целите на временното определяне на дъмпинга, вредата от него и интереса на Съюза. В съответствие с член 16 от основния регламент бяха извършени контролни посещения в помещенията на следните дружества:

производители от Съюза:

— LANXESS Deutschland GmbH, Кьолн, Германия;

несвързани вносители:

— Connect Chemicals GmbH, Connect Chemicals Benelux B.V. и Connect Chemicals Italia Srl (Connect), Ратинген, Германия;

ползватели:

— Hypred SAS, Динар, Франция (Hypred);

производители износители в Китай:

— Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co., Ltd., Jiyuan, Китай;

— Nantong Uniphos Chemicals Co., Ltd., Nantong, Китай;

— Shandong Taihe Technologies Co., Ltd., Zaozhuang, Китай;

свързан вносител в Съюза:

— Uniphos GmbH, Грос-Герау, Германия.

1.8. **Разследван период и разглеждан период**

(20) Разследването на дъмпинга и на вредата обхвана периода от 1 юли 2024 г. до 30 юни 2025 г. („разследвания период“). Разглеждането на тенденциите, които са от значение за оценка на вредата, включва периода от 1 януари 2022 г. до края на разследвания период („разглеждания период“).

2. **ПРОДУКТ, ПРЕДМЕТ НА РАЗСЛЕДВАНЕТО, РАЗГЛЕЖДАН ПРОДУКТ И СХОДЕН ПРОДУКТ**

2.1. **Продукт, предмет на разследването**

(21) Продуктът, предмет на разследването, е 2-фосфонобутан-1,2,4-трикарбоксилна киселина и нейната натриева сол тетранатриев хидроген-2-фосфонатобутан-1,2,4-трикарбоксилат в твърдо състояние или като воден разтвор, понастоящем класирани в код по КН 2931 49 80 (код по ТАРИК 2931 49 80 60) („продуктът, предмет на разследването“ или PBTC).

(22) Продуктът, предмет на разследването, обикновено е в обхвата на номера 37971-36-1 и 66669-53-2 на Службата за химични индекси (CAS), и е регистриран в Европейския съюз с референтни номера 253-733-5 и 266-442-3 на Европейската общност (ЕО), съответно с митническите и статистически номера (CUS) 0027475-9 и 0087281-1 в базата данни на Европейския митнически опис на химичните вещества (ECICS).

([4]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2813.

(23) Продуктът, предмет на разследването, се произвежда чрез следните три основни етапа. Първо, диметилфосфит (DMPI) и диметилов естер на малеиновата киселина (MDE) реагират с основен катализатор в реактор, като образуват тетраметилов естер на фосфоноянтарната киселина (PBS-Ester). След това PBS-Ester, образуван в първия реактор, се прехвърля без изолиране във втори реактор, където PBS-Ester реагира с метилов естер на акриловата киселина (AM) в друга реакция с основен катализатор, за да образува пентаметилов естер на 2-фосфонобутан-1,2,4-трикарбоксилната киселина (PBTC-Ester). След това PBTC-Ester се прехвърля в трети реактор. За да се образува PBTC, PBTC-Ester се хидролизира с вода. PBTC-Na4 се произвежда от PBTC чрез неутрализация с натриев хидроксид.

(24) Основните приложения на PBTC включват процеси на пречистване на водата, както и почистване на промишлени и обществени сгради. Това се дължи на оптималната им роля като инхибитори на отлагания и корозия.

2.2. **Разглеждан продукт**

(25) Разглежданият продукт е продуктът, предмет на разследването, с произход от Китай.

2.3. **Сходен продукт**

(26) Разследването показа, че следните продукти имат едни и същи основни физически, химически и технически характеристики, както и еднакви видове основна употреба:

— разглежданият продукт, когато се изнася за Съюза,

— продуктът, предмет на разследването, произвеждан и продаван на вътрешния пазар в Китай; и

— продуктът, предмет на разследването, произвеждан и продаван в Съюза от промишлеността на Съюза.

(27) Поради това на този етап Комисията реши, че тези продукти са сходни продукти по смисъла на член 1, параграф 4 от основния регламент.

2.4. **Твърдения относно продуктовия обхват**

(28) Комисията не получи от заинтересованите страни никакви изявления или твърдения относно продуктовия обхват на разследването.

3. **ДЪМПИНГ**

3.1. **Процедура за определяне на нормалната стойност съгласно член 2, параграф 6а от основния регламент**

(29) С оглед на достатъчно налични доказателства при започване на разследването, които показват съществуването на значителни нарушения по отношение на Китай по смисъла на член 2, параграф 6а, буква б) от основния регламент, Комисията счете за целесъобразно да започне разследването по отношение на производителите износители от тази държава съгласно член 2, параграф 6а от основния регламент.

(30) Съответно с цел събиране на необходимите данни за евентуалното прилагане на член 2, параграф 6а от основния регламент в известието за започване Комисията прикани всички производители износители в Китай да предоставят информация относно материалите за влагане, които се използват за производството на PBTC. Четирима производители износители изпратиха съответната информация.

(31) С цел да получи информацията, която смята за необходима за своето разследване по отношение на твърденията за значителни нарушения, Комисията изпрати въпросник на ПКНР. Освен това в точка 5.3.2 от известието за започване Комисията прикани всички заинтересовани страни да изложат становищата си, да представят информация и да осигурят подкрепящи доказателства по отношение на прилагането на член 2, параграф 6а от

основния регламент в срок от 37 дни от датата на публикуване на известието за започване в *Официален вестник на Европейския съюз*. В рамките на срока не беше получен никакъв отговор на въпросника от ПКНР и не бяха представени становища относно прилагането на член 2, параграф 6а от основния регламент от други страни. Впоследствие Комисията информира ПКНР, че за да определи дали в Китай съществуват значителни нарушения, ще използва наличните факти по смисъла на член 18 от основния регламент.

(32) В известието за започване Комисията също така посочи, че с оглед на наличните доказателства може да е необходимо да се избере подходяща представителна държава съгласно член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент за целите на определянето на нормалната стойност въз основа на цени или референтни стойности, при които няма нарушения.

(33) На 13 март 2026 г. Комисията информира заинтересованите страни с бележка („бележката“) относно съответните източници, които възнамерява да използва за определяне на нормалната стойност. В тази бележка Комисията предостави списък на всички фактори на производство, като суровини, труд и енергия, използвани при производството на PBTC. Освен това въз основа на критериите, определящи избора на цени или референтни стойности, при които няма нарушения, Комисията набеляза Бразилия като подходяща представителна държава. Две заинтересовани страни (Shandong Taihe Technologies Co., Ltd (Taihe) и Lanxess) представиха коментари по бележката. Коментарите са разгледани в раздел 3.2.

3.2. **Нормална стойност**

(34) Съгласно член 2, параграф 1 от основния регламент „нормалната стойност се основава обикновено на реално платената или подлежаща на плащане цена от независими купувачи в страната на износа при обичайни търговски условия“.

(35) Съгласно член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент обаче „[в] случай че […] бъде определено, че е нецелесъобразно да се използват цените и разходите на вътрешния пазар на страната на износа поради съществуването в тази държава на значителни нарушения по смисъла на буква б), нормалната стойност се формира на основата на разходи за производство и продажба, отразяващи цени или референтни стойности, при които няма нарушения“ и „включва неизкривени и разумни административни разходи, разходи за продажба и общи разходи, и реализиране на печалба“ („административните разходи, разходите за продажба и общите разходи“ са наричани по-нататък ПОАР).

(36) Както е разяснено по-долу, в настоящото разследване Комисията стигна до заключението, че въз основа на наличните доказателства и предвид липсата на съдействие от страна на ПКНР е целесъобразно да се приложи член 2, параграф 6а от основния регламент.

3.2.1. *Съществуване на значителни нарушения*

(37) В член 2, параграф 6а, буква б) от основния регламент се посочва, че „значителни нарушения са нарушенията, които се проявяват, когато отчетените цени или разходи, включително разходите за суровини и енергия, не са формирани от силите, действащи на свободния пазар, тъй като са повлияни от съществена правителствена намеса. Когато се преценява дали съществуват значителни нарушения, се обръща внимание, inter alia, на потенциалното въздействие на един или повече от следните елементи:

— обслужване в значителна степен на въпросния пазар от предприятия, осъществяващи дейността си като субекти, които са собственост или се намират под контрола на органите на страната на износа, или политиката им е под надзора или в съответствие с указанията на тези органи;

— държавно присъствие в дружествата, чрез което на държавата се дава възможност да се намесва по отношение на цените или разходите;

— обществени политики или мерки, водещи до дискриминация в полза на местните доставчици или другояче влияещи върху силите, действащи на свободния пазар;

— неприлагане, дискриминационно прилагане или неправилно прилагане на законодателството в областта на несъстоятелността, дружественото право или вещното право;

— изкривяване на разходите за заплати;

— достъп до финансиране, предоставян от институциите, които изпълняват цели на обществената политика или по друг начин не действат независимо от държавата“.

(38) Тъй като списъкът в член 2, параграф 6а, буква б) от основния регламент не е кумулативен, за констатирането на значителни нарушения не е необходимо да бъдат взети предвид всички елементи. При това едни и същи фактически обстоятелства може да се използват, за да се докаже съществуването на един или повече от елементите в списъка.

(39) Всяко заключение обаче относно значителни нарушения по смисъла на член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент трябва да се направи въз основа на всички налични доказателства. При цялостната оценка за наличието на нарушения може също така да се вземат предвид общият контекст и общото положение в страната на износа, особено когато основните елементи на нейната икономическа и административна организация дават на правителството значителни правомощия да се намесва в икономиката по начин, при който цените и разходите не произтичат от свободното развитие на пазарните сили.

(40) В член 2, параграф 6а, буква в) от основния регламент се предвижда, че „[к]огато Комисията има основателни данни за евентуално наличие на значителни нарушения, посочени в буква б), в определена държава или в определен сектор в тази държава и когато е необходимо за ефективното прилагане на настоящия регламент, Комисията изготвя, публикува и редовно актуализира доклад с описание на обстоятелствата на пазара, посочени в буква б), в тази държава или сектор“.

(41) В съответствие с тази разпоредба Комисията изготви доклад относно Китай ([5]) („доклада“), в който се съдържат доказателства за наличието на съществена правителствена намеса на много равнища в икономиката, в това число на специфични нарушения по отношение на много ключови фактори на производство (като например земя, енергия, капитал, суровини и труд), както и в избрани сектори (като например химическия и др.). Заинтересованите страни бяха приканени да опровергаят, да коментират или да допълнят доказателствата, съдържащи се в досието по разследването към момента на започване на процедурата. Докладът относно Китай беше включен в досието по разследването на етапа на започването. Жалбоподателят се позова на доказателствата, съдържащи се в доклада, и по-специално на конкретната глава от него, в която се разглеждат нарушенията в химическия сектор в Китай ([6]).

(42) Жалбоподателят посочи, че китайската държава е социалистическа пазарна икономика, развиваща се под ръководството на Китайската комунистическа партия (ККП), която обхваща всички съществени аспекти на държавата, включително икономиката и съдебната система, тъй като китайските институции не се ръководят от принципа на разделение на властите. Той заяви, че ККП упражнява особено строг контрол на икономическо равнище, което е довело до голямото значение на държавните предприятия (ДП) в китайската икономика. ККП участва както в правителствените учреждения, така и в корпоративните структури както на частните дружества, така и на ДП до такава степен, че може да упражнява господстващо положение и абсолютен контрол върху цялата китайска икономика. Жалбоподателят посочи три основни начина, по които ПКНР осъществява намеса в китайската икономика: административни, финансови и регулаторни ([7]).

(43) В жалбата също така се съдържат доказателства, които са от значение и допълват информацията от доклада. Жалбоподателят се позова и на констатациите на Комисията в няколко неотдавнашни разследвания, които потвърдиха съществуването на значителни нарушения по отношение на китайския химически сектор, включително в разследването относно някои алкилфосфатни естери ([8]), ацесулфам ([9]), лимонена киселина ([10]) и мононатриев глутамат ([11]).

(44) Освен това в жалбата се припомнят следните елементи, които водят до значителни нарушения.

([5]) Работен документ на службите на Комисията относно значителните нарушения в икономиката на Китайската народна република за целите на разследванията за търговска защита, 10 април 2024 г. (SWD(2024) 91 final).

([6]) Жалба (публична версия), точка 74.

([7]) Жалба (публична версия), точки 64—66.

([8]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/1064 на Комисията от 9 април 2024 г. за налагане на временно антидъмпингово мито върху вноса на някои алкилфосфатни естери с произход от Китайската народна република (ОВ L, 2024/1064, 10.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1064/oj).

([9]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/116 на Комисията от 27 януари 2022 г. за налагане на окончателно антидъмпингово мито върху вноса на калиев ацесулфам с произход от Китайската народна република след преглед с оглед изтичане на срока на действие на мерките в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/1036 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 19, 28.1.2022 г., стр. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/116/oj).

([10]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/2180 на Комисията от 16 октомври 2023 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/607 за налагане на окончателно антидъмпингово мито върху вноса на лимонена киселина с произход от Китайската народна република, чийто обхват е разширен, за да се обхване вносът на лимонена киселина, изпращана от Малайзия, независимо дали е декларирана с произход от Малайзия, след преглед за „нов износител“ съгласно член 11, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2016/1036 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2023/2180, 17.10.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2180/oj).

([11]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/633 на Комисията от 14 април 2021 г. за налагане на окончателно антидъмпингово мито върху вноса на мононатриев глутамат с произход от Китайската народна република и Индонезия след преглед с оглед изтичане на срока на действие на мерките в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/1036 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 132, 19.4.2021 г., стр. 63, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/633/oj).

(45) Първо, отрасълът за производство на PBTC се обслужва в значителна степен от предприятия, които работят под собствеността, контрола или политическия надзор или ръководството на държавните органи. ПКНР разполага със силно влияние както върху ДП, така и върху частните дружества, особено в отрасли, считани за стратегически или насърчавани, като химическия сектор (включващ PBTC и нейната натриева сол). ПКНР не само назначава и контролира ключови ръководни кадри чрез ККП, но и предоставя на ДП преференциален достъп до важни ресурси (като земя и капитал) и други конкурентни предимства. ПКНР е създало както на национално, така и на местно ниво Комисии за надзор и управление на държавните активи (SASAC), които да представляват интересите на държавата като акционер в ДП. Жалбоподателят също така се позова на „социалната кредитна система“ като нов инструмент, одобрен от ККП, който ПКНР ще използва, за да наблюдава, оценява и обвързва с условия поведението на всички местни и чуждестранни дружества в Китай ([12]). И накрая, през 2021 г. ПКНР публикува 14-ия петгодишен план, който има за цел да поддържа социалистическите политики и да укрепва икономическия растеж на Китай чрез социалистическа пазарна икономика.

(46) Конкретно по отношение на сектора за производство на PBTC продължава да е налице значителна степен на собственост на ПКНР и според публично достъпната информация няколко ключови производители на PBTC и PBTC-Na4 са ДП. Например China National Chemical Corporation (ChemChina), чийто акционер е Sinochem Holding Company Limited ([13]). По подобен начин частните дружества също са под строгия контрол на ПКНР ([14]). Според жалбоподателя ПКНР възнамерява също така да продължи да инвестира и укрепва ДП, осъществяващи дейност в сектора на PBTC и PBTC-Na4 ([15]).

(47) Второ, държавното присъствие в дружествата за производство на PBTC дава също така възможност на органите да се намесват в цените и/или разходите. Чрез регулаторни и политически мерки ПКНР оказва влияние както върху производството, така и върху разходите и цените на продукти като PBTC и PBTC-Na4 чрез присъствието и намесата си в секторите нагоре по веригата на суровините и материалите за влагане, необходими за тяхното производство ([16]). Например ПКНР е създало стратегически инвестиционни проекти в провинция Шандун, свързани с малеиновия анхидрид — ключова суровина за производството на PBTC, което показва целта на ПКНР да увеличи производството му и подчертава неговата важност в китайската химическа промишленост ([17]). Друг пример е жълтият фосфор — ключова суровина, използвана в производството на PBTC и PBTC-Na4. Жалбоподателят се позова на неотдавнашното антидъмпингово разследване относно вноса на някои алкилфосфатни естери от Китай, в което Комисията установи, че ПКНР е въвело стратегия за контрол и намеса в производството на жълт фосфор ([18]). ПКНР поддържа също така експортна такса върху жълтия фосфор в размер на 20 %, което възпрепятства износа на тази суровина и създава огромен свръхкапацитет в Китай. Освен това жалбоподателят заяви, че тази експортна такса представлява нарушение на пазара по смисъла на член 7, параграф 2а от основния регламент, което изкуствено намалява производствените разходи за производни на фосфора, като PBTC и нейните соли. Освен това политиката на ПКНР за налагане на експортни такси е създала и международни нарушения по отношение на жълтия фосфор, засягащи виетнамските и казахстанските доставчици на суровини ([19]).

(48) Трето, ПКНР следва обществени политики или мерки, водещи до дискриминация в полза на местните доставчици или другояче влияещи върху силите, действащи на свободния пазар. Жалбоподателят обясни, че развитието на китайската икономика се определя от сложна система за планиране, която определя приоритетите и набелязва целите, върху които централната и местната власт трябва да се съсредоточат и да се стремят да изпълняват. В различните си програмни документи ПКНР последователно обръща специално внимание на химическата промишленост и без съмнение разработва мерки в полза на местните производители на химически продукти. Вж. по-специално в това отношение Решение на Държавния съвет относно обнародването на прилагането на временни разпоредби за насърчаване на промишленото преструктуриране („Решение № 40“), в което ясно се посочва, че ПКНР подкрепя развитието на фината химическа промишленост. Жалбоподателят се позова на различни други планове за изпълнение и политики на ПКНР, които показват силната подкрепа на ПКНР за китайската химическа промишленост, но също така и по-специално развитието и съсредоточаването върху производството на жълт фосфор, който е ключова суровина за производството на PBTC и нейните соли (например Плана за насърчаване на ефективното и висококачествено използване на фосфорните ресурси („План за използване на фосфорните ресурси“) ([20]).

([12]) Жалба (публична версия), раздел 4.1.3.
([13]) Жалба (публична версия), точка 91.
([14]) Жалба (публична версия), точки 92—94.
([15]) Жалба (публична версия), точка 95.
([16]) Жалба (публична версия), точка 103.
([17]) Жалба (публична версия), точка 104.
([18]) Жалба (публична версия), точка 105; вж. също бележка под линия 4.
([19]) Жалба (публична версия), точки 106—109.
([20]) Жалба (публична версия), точки 111—120.

(49) Четвърто, подобно на всеки друг сектор в китайската икономика, химическият сектор е обект на нарушения, произтичащи от дискриминационното или неадекватното прилагане на китайските разпоредби в областта на несъстоятелността, дружественото и вещното право. Жалбоподателят заяви, че китайската система в областта на несъстоятелността не постига в достатъчна степен основните си цели, като например справедливо уреждане на вземанията и дълговете и защита на правата на кредиторите и длъжниците, което от своя страна засяга китайския финансов пазар и пазара на заеми. Освен това недостатъците на системата във връзка с правата на собственост са особено очевидни по отношение на собствеността върху земята и правата на земеползване в КНР, т.е. че цялата земя е собственост на китайската държава. Поради това според жалбоподателя производителите на PBTC и нейните соли са обект на китайските разпоредби в областта на несъстоятелността, дружественото и вещното право и следователно са засегнати от нарушения, произтичащи от дискриминационното или неправилното прилагане на съответното законодателство ([21]).

(50) Пето, разходите за заплати са изкривени както в сектора на PBTC, така и в сектора на PBTC-Na4. Разходите за заплати не са резултат от нормални пазарни сили или свободно колективно договаряне, а са обект на значителни нарушения в КНР. Изкривяванията на разходите за заплати се засилват допълнително от субсидиите за труд, предоставяни от китайската държава, по-специално за производителите на PBTC. Например според жалбоподателя Shandong Taihe Water Treatment Technologies Co., Ltd., и Henan Qingshuiyuan Technology Co. Ltd. са съобщили за няколко такива субсидии, включително субсидии за обучение, субсидии за стажанти, субсидии за стабилизиране на работните места в предприятията, въвеждане на фондове за таланти и субсидии за повишаване на уменията. Поради това силното влияние на ПКНР върху разходите за заплати в отраслите за производство на PBTC оказва значително въздействие върху разходите и силите, действащи на свободния пазар, като неизбежно създава значителни нарушения на пазара ([22]).

(51) Шесто, жалбоподателят заяви, че производителите на PBTC имат достъп до финансиране, предоставяно от институциите, които изпълняват цели на държавната политика или по друг начин не действат независимо от държавата. Тъй като държавата запазва влияние върху всички основни аспекти на китайската финансова система, достъпът до капитал за корпоративни участници в Китай е обект на значителни нарушения. Тези различни нарушения включват силно присъствие на правителството във финансовите институции и изкуствено ниски разходи по заеми с цел стимулиране на растежа на инвестициите, което разкрива ситуация, несравнима с други пазарни икономики. Жалбоподателят се позова и на редица политически документи и правни разпоредби, с които се определят принципите за преференциално кредитиране, включително Плана за използване на фосфорните ресурси, за да докаже, че промишлеността на PBTC и PBTC-Na4 е засегната от значителни нарушения, създадени от намесата на ПКНР във финансовата система. Освен това жалбоподателят заяви, че китайските производители на PBTC и PBTC-Na4 са се възползвали пряко от преференциални заеми както от държавни, така и от частни банки. Например Henan Qingshuiyan Technology Co. Ltd. е получило заеми от няколко китайски банки, като Agricultural Bank of China, Bank of China, China Construction Bank, China Merchants Bank и CITIC Bank ([23]).

(52) Жалбоподателят твърди, че горепосочените нарушения са системни. В заключение жалбоподателят заяви, че в китайския сектор на PBTC и PBTC-Na4a съществуват значителни нарушения по смисъла на член 2, параграф 6а от основния регламент и че в резултат на това не е целесъобразно да се използват разходите на вътрешния пазар за определяне на нормалната стойност. Той поиска от Комисията да формира нормалната стойност въз основа на съответните разходи за производство и продажба в подходяща представителна държава ([24]).

(53) Комисията проучи дали е целесъобразно да се използват цените и разходите на вътрешния пазар в Китай поради съществуването на значителни нарушения по смисъла на член 2, параграф 6а, буква б) от основния регламент. Комисията направи това въз основа на наличните доказателства по досието. Доказателствата по досието включват доказателствата, съдържащи се в доклада, който се позовава на публично достъпни източници.

(54) Анализът обхвана проучването на съществената правителствена намеса в икономиката на Китай като цяло, както и конкретната ситуация на пазара в съответния сектор, включително по отношение на разглеждания продукт. Освен това Комисията допълни тези доказателствени елементи със собствено проучване на различните критерии, които са от значение, за да потвърди съществуването на значителни нарушения в Китай.

([21]) Жалба (публична версия), точки 121—124.
([22]) Жалба (публична версия), точки 125—128.
([23]) Жалба (публична версия), точки 129—141.
([24]) Жалба (публична версия), точки 142—143.

3.2.1.1. Значителни нарушения, засягащи цените и разходите на вътрешния пазар в Китай

(55) Китайската икономическа система се основава на концепцията за „социалистическа пазарна икономика“. Тази концепция е залегнала в Китайската конституция и определя икономическото управление на Китай. Основният принцип е „социалистическата обществена собственост върху средствата за производство, а именно собственост на целия народ и колективна собственост на трудещите се“ ([25]).

(56) Държавната икономика е „водещата сила на националната икономика“, а държавата е призвана да гарантира нейната „консолидация и растеж“ ([26]). В действителност в сравнение с 13-ия ПГП SASAC потвърди, че общите активи на централните предприятия са нараснали с 44,6 % по време на 14-ия ПГП, „като ефективно стимулират интегрираното развитие на предприятията нагоре и надолу по промишлената верига и предоставят силна подкрепа за успешното постигане на основните цели и задачи на икономическото и социалното развитие на моята държава“ ([27]).

(57) Следователно цялостното устройство на китайската икономика не само дава възможност за съществена правителствена намеса в икономиката, но и изрично повелява държавата да я оказва. Схващането, че обществената собственост превъзхожда частната, прониква в цялата правна система и се изтъква като общ принцип във всички основни законодателни актове.

(58) Китайският закон за собствеността е отличен пример: той се позовава на началния етап на социализма и възлага на държавата поддържането на основната икономическа система, при която обществената собственост играе доминираща роля. Други форми на собственост се допускат, като законът им позволява да се развиват едновременно с държавната собственост ([28]).

(59) Освен това съгласно китайското законодателство социалистическата пазарна икономика се развива под ръководството на ККП. Структурите на китайската държава и на ККП са преплетени на всички равнища (правно, институционално, лично), като образуват една свръхструктура, в която ролята на ККП и тази на държавата са неразривно свързани помежду си.

(60) След изменението на Китайската конституция през март 2018 г. ръководната роля на ККП се засилва още повече, като се препотвърждава в текста на член 1 от Конституцията.

(61) След вече съществуващото първо изречение на разпоредбата — „[с]оциалистическата система е основната система на Китайската народна република“ — е добавено ново, второ изречение, което гласи: „[о]пределящата черта на социализма с китайски характеристики е ръководството на Китайската комунистическа партия“ ([29]). Това показва безспорния и нарастващ контрол на ККП върху икономическата система на Китай.

(62) Тази ръководна роля и този контрол са присъщи на китайската система и се простират отвъд обичайната ситуация в други държави, където правителствата упражняват общ макроикономически контрол, в чиито рамки се проявяват силите, действащи на свободния пазар.

(63) Китайската държава провежда интервенционистка икономическа политика в изпълнение на цели, съобразени с политическия дневен ред, определен от ККП, а не с преобладаващите икономически условия на свободния пазар ([30]). Икономическите инструменти за намеса, използвани от китайските власти, са многобройни и включват системата за промишлено планиране, финансовата система, както и инструменти на равнището на регулаторната среда.

(64) На първо място, на равнище цялостен административен контрол китайската икономика е управлявана чрез сложна система за промишлено планиране, която засяга всички икономически дейности в държавата. В своята цялост тези планове обхващат обширна и сложна матрица от сектори и междусекторни политики, която съществува на всички равнища на управлението.

(65) Плановете на равнище провинции са подробни, докато в националните планове се определят по-широки цели. В плановете се посочват също така средствата за подкрепа на съответните промишлени отрасли/сектори, както и сроковете, в които трябва да бъдат постигнати целите. Някои планове все още съдържат изрично посочени производствени цели.

([25]) Доклад — глава 2, стр. 7.
([26]) Доклад — глава 2, стр. 7—8.
([27]) Вж. на следния адрес: http://finance.people.com.cn/n1/2026/0128/c1004-40654753.html (посетен на 5 март 2026 г).
([28]) Доклад — глава 2, стр. 10, 18.
([29]) На разположение на следния адрес: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (посетен на 8 април 2024 г.).
([30]) Доклад — глава 2, стр. 29—30.

(66) В съответствие с плановете и с правителствените приоритети отделни промишлени отрасли и/или проекти се определят за приоритетни от правителството (в положително или в отрицателно отношение), като им се задават конкретни цели за развитие (промишлено обновяване, международно разрастване и други).

(67) Икономическите оператори, както държавни, така и частни, трябва на практика да приспособяват търговските си дейности към реалността, наложена от системата за планиране. Това е така не само поради обвързващия характер на плановете, но и защото съответните китайски органи на всички равнища на управление се придържат към системата на планиране и използват дадените им правомощия в съответствие с това, като по този начин принуждават икономическите оператори да спазват приоритетите, определени в плановете ([31]).

(68) На второ място, на равнище разпределяне на финансовите ресурси финансовата система на Китай е доминирана от държавните търговски банки и банките, финансиращи държавните политики. При създаване и прилагане на кредитната си политика тези банки трябва да съгласуват действията си с целите на промишлената политика на правителството, вместо да оценяват предимно икономическите предимства на даден проект ([32]).

(69) Това се отнася и за останалите компоненти на китайската финансова система, в това число капиталовите пазари, пазарите на облигации, частните капиталови пазари и други. Също така тези части на финансовия сектор са институционално и оперативно създадени не с цел постигане на максимално ефикасно функциониране на финансовите пазари, а с цел осигуряване на контрол и създаване на условия за намеса от страна на държавата и на ККП ([33]).

(70) На трето място, на равнище регулаторна среда намесата на държавата в икономиката има различни проявления. Например правилата за обществените поръчки редовно се използват за постигане на политически цели, различни от икономическата ефикасност, като по този начин се подкопават пазарните принципи в тази сфера. По-конкретно в приложимото законодателство се предвижда провеждането на обществени поръчки, за да се улесни постигането на целите, определени в държавните политики. Въпреки това естеството на тези цели остава неопределено, като по този начин се дава широка свобода на преценка на органите, които отговарят за вземането на решения ([34]).

(71) В областта на инвестициите ПКНР също запазва значителен контрол и влияние върху предназначението и размера на държавните и частните инвестиции. Органите използват инвестиционни проучвания, както и различни стимули, ограничения и забрани, свързани с инвестициите, като важен инструмент за подпомагане на целите на промишлената политика, в това число запазването на държавен контрол върху ключови сектори или укрепването на местната промишленост ([35]).

(72) В обобщение, китайският икономически модел се основава на някои основни аксиоми, които позволяват и насърчават разнообразни форми на правителствена намеса. Подобна съществена правителствена намеса противоречи на идеята за свободно действие на пазарните сили и води до нарушаване на ефективното разпределяне на ресурсите в съответствие с пазарните принципи ([36]).

3.2.1.2. Значителни нарушения по смисъла на член 2, параграф 6а, буква б), първо тире от основния регламент: обслужване в значителна степен на въпросният пазар от предприятия, осъществяващи дейността си като субекти, които са собственост или се намират под контрола на органите на страната на износа, или политиката им е под надзора или в съответствие с указанията на тези органи.

(73) В Китай предприятията, които са собственост, намират се под контрола на държавата и/или политиката им е под надзора или в съответствие с указанията на държавата, представляват съществена част от икономиката.

([31]) Доклад — глава 4, стр. 57, 92.
([32]) Доклад — глава 6, стр. 149—150.
([33]) Доклад — глава 6, стр. 153—171.
([34]) Доклад — глава 7, стр. 204—205.
([35]) Доклад — глава 8, стр. 207—208, 242—243.
([36]) Доклад — глава 2, стр. 19—24, глава 4, стр. 69, 99—100, глава 5, стр. 130—131.

(74) Секторът на разглеждания продукт се обслужва главно от частни дружества като Shandong Taihe Technologies Co. Ltd ([37]) или Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co. Ltd ([38]), но също и от дружества, които са частично държавна собственост, като Nantong Uniphos Chemicals Co. Ltd ([39]), което е 67 % собственост на Nantong Jiangshan Agrochemicals and Chemicals Co. Ltd. ([40]), което от своя страна е 27 % държавна собственост ([41]). Освен това в сектора нагоре по веригата на жълтия фосфор, основна суровина, използвана за производството на PBTC, степента на държавна собственост остава значителна, като редица производители са частично притежавани или контролирани от държавата ([42]), като Hubei Xingfa Chemicals Group Co. Ltd ([43]), ([44]), от което 20 % се притежават от Yichang Xingfa Group Co. Ltd, ДП, контролирано от народното правителство на община Yichang, или Yunnan Phosphorus Group Co., Ltd. ([45]), изцяло притежавано държавно дружество ([46]) на Yunnan Yuntianhua, ДП, което в крайна сметка се контролира от Комисията за надзор и управление на държавните активи на Yunnan ([47]).

(75) При все това намесата на ККП във вземането на оперативни решения се е превърнала в правило не само в ДП, но и в частните дружества ([48]), като ККП претендира за водеща роля в почти всеки аспект от икономиката на държавата. В действителност влиянието на държавата посредством структурите на ККП в рамките на дружествата ефективно води до това, че икономическите оператори са под контрола и политическия надзор на правителството, като се има предвид степента, до която държавните и партийните структури са се слели в Китай. Освен това целият сектор на разглеждания продукт е обект на редица държавни политики: на първо място, „процесите за преработка на фосфорна кал за производство на жълт фосфор“ с ниско ниво на замърсяване са включени в списъка на отраслите, които трябва да бъдат насърчавани в рамките на категорията „Химическа и нефтохимическа промишленост“ в изданието от 2024 г. на Каталога с насоки за структурно приспособяване на промишлеността ([49]), което изразява намерението на властите да създадат регулаторна среда, благоприятна за развитието на сектора, и което потенциално проправя пътя за достъпа на отрасъла до финансиране. В същото време производителите на жълт фосфор с по-малки производствени мощности също са включени в списъка на отраслите, които предстои да бъдат премахнати, което показва намерението на китайските власти да повлияят на структурата на фосфорната промишленост: „предприятия за производство на жълт фосфор с капацитет на отделно съоръжение под 5 000 тона годишно“ ([50]). Други материали за влагане като метанол и метилметакрилат, произвеждани от по-малки производители, също са включени в категорията на ограничените отрасли ([51]).

(76) Освен това в 14-ия ПГП относно суровините ([52]) се обръща специално внимание на нефтохимическия и химическия сектор, като се посочва, че „[в] секторите, включително нефтохимическата и химическата промишленост, стомanодобива, цветните метали и строителните материали, ние насърчаваме редица предприятия пионери във веригата на производство, които имат водеща роля в екосистемата и се характеризират с основна конкурентоспособност, (…). Ръководната роля на водещите предприятия в секторите на химикалите и строителните материали ще се използва за насърчаване на корпоративната реформа и преструктуриране“. Освен това планът има за цел „строг контрол върху новите производствени мощности в отрасли като […] жълтия фосфор“.

(77) Освен това „Планът за използване на фосфорните ресурси“ ([53]) е изготвен с цел „да се изпълнят основните задачи на съответните национални планове, да се осигури ефективно и висококачествено използване на фосфорните ресурси и да се засили конкурентното предимство на цялата промишлена верига“. По-специално, планът има за цел „да ускори

([37]) Вж. на следния адрес: https://www.thwater.com/rongyu.html (посетен на 20 март 2026 г.).
([38]) Вж. на следния адрес: http://www.qyscl.com.cn/index.php/about/31#31 (посетен на 20 март 2026 г.).
([39]) Вж. на следния адрес: https://www.uniphos.com.cn/ (посетен на 20 март 2026 г.).
([40]) Вж. на следния адрес: https://en.jsac.com.cn/ (посетен на 20 март 2026 г.).
([41]) Вж. годишния доклад на Nantong Jiangshan Agrochemicals and Chemicals Co. Ltd за 2024 г., стр. 83, на разположение на адрес: https://www.jsac.com.cn/uploadfile/202504/cd9fba280fea622.pdf (посетен на 20 март 2026 г.).
([42]) Вж. на следния адрес: https://chemicalresearchinsight.com/2025/11/01/top-10-companies-in-the-yellow-phosphorus-industry-2025-market-leaders-powering-global-chemicals/ (посетен на 20 март 2026 г.).
([43]) Вж. на следния адрес: https://www.xingfagroup.com/ (посетен на 20 март 2026 г.).
([44]) Вж. годишния доклад на Hubei Xingfa Chemicals Group за 2024 г., стр. 74, достъпен на адрес: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2025/2025-4/2025-04-01/10835918.PDF (посетен на 20 март 2026 г.).
([45]) Вж. на следния адрес: http://en.yunphos.com/ (посетен на 20 март 2026 г.).
([46]) Вж. на следния адрес: https://ypc123456.en.made-in-china.com/ (посетен на 20 март 2026 г.).
([47]) Вж. годишния доклад на Yunnan Yuntianhua Co. Ltd за 2024 г., стр. 115, достъпен на адрес: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2025/2025-3/2025-03-25/10802990.PDF (посетен на 20 март 2026 г.).
([48]) Член 33 от Устава на ККП, член 19 от китайския Закон за дружествата. Вж. доклад — глава 3, стр. 47—50.
([49]) Вж. стр. 23 от Каталога с насоки за структурно приспособяване на промишлеността от 2024 г., на разположение на следния адрес: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/t20231229_1362999.html (посетен на 20 март 2026 г.).
([50]) Пак там, стр. 110.
([51]) Пак там, стр. 87.
([52]) 14-ти ПГП относно суровините, раздели IV.3 и IV.1, достъпен на адрес: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html (посетен на 20 март 2026 г.).
([53]) Вж. на следния адрес: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6923991.htm (посетен на 20 март 2026 г.).

трансформацията и модернизацията на традиционни отрасли като […] производството на жълт фосфор, да насърчи активно развитието на нововъзникващи отрасли като производството на високотехнологични фосфорни химикали, да ускори създаването на клъстери за високотехнологично производство и да изгради високотехнологични, интелигентни, екологични, интегрирани и концентрирани системи в сектора на фосфорната химическа промишленост“.

(78) Държавният контрол и надзорът на политиките може да се наблюдават и на равнището на съответните браншови асоциации ([54]).

(79) Например Китайската федерация на нефтохимическата и химическата промишленост (CPCIF) — браншовото сдружение за сектора. Съгласно член 3 от Устава на CPCIF организацията „приема професионалното ръководство, надзор и управление от субектите, отговарящи за регистрацията и управлението, от субектите, отговарящи за укрепването на Партията, както и от съответните административни отдели, отговарящи за управлението на промишлеността“ ([55]).

(80) Освен това CPCIF е създала специална комисия по високотехнологичните химикали, която изрично обхваща „агентите за пречистване на вода“ ([56]).

(81) Hubei Xingfa Chemicals Group Co. Ltd. и Yunnan Yuntianhua са членове на CPCIF ([57]), ([58]).

(82) Следователно частните производители в сектора на разглеждания продукт нямат възможност да осъществяват дейността си в пазарни условия. В действителност както държавните, така и частните предприятия в този отрасъл подлежат на надзор и указания по отношение на политиката.

3.2.1.3. Значителни нарушения по смисъла на член 2, параграф 6а, буква б), второ тире от основния регламент: държавно присъствие в дружествата, чрез което на държавата се дава възможност да се намесва по отношение на цените или разходите

(83) ПКНР може да влияе върху цените и разходите чрез държавното присъствие в предприятията. По-конкретно звената на ККП както в държавните, така и в частните предприятия представляват важен канал за намеса на държавата в бизнес решенията.

(84) Съгласно дружественото право на Китай във всяко дружество трябва да се изгради организация на ККП (с най-малко трима членове на ККП, както е заложено в Устава на ККП ([59])) и дружеството трябва да осигури необходимите условия за осъществяване на дейностите на партийната организация.

(85) В миналото това изискване, изглежда, невинаги е било спазвано или прилагано стриктно. Поне от 2016 г. насам обаче ККП засилва претенциите си да упражнява контрол над търговските решения на дружествата като въпрос на политически принцип ([60]), включително като упражнява натиск върху частните дружества да поставят „патриотизма“ на първо място и да следват партийната дисциплина ([61]).

(86) Още през 2017 г. бе съобщено, че партийни звена са съществували в 70 % от около 1,86 милиона частни дружества, а натискът организациите на ККП да имат последната дума при вземането на търговски решения в съответните дружества е нараствал ([62]). Тези правила се прилагат като цяло в китайската икономика, във всички нейни сектори, в това число за производителите на разглеждания продукт и за доставчиците на техните материали за влагане.

([54]) Доклад — глава 2, стр. 24—27.
([55]) Вж. на следния адрес: http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1 (посетен на 20 март 2026 г.).
([56]) Вж. на следния адрес: http://www.cpcif.org.cn/detail/39747711-f959-4eb8-8a59-0f3f776ae8e0 (посетен на 20 март 2026 г.).
([57]) Вж. на следния адрес: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661ddbe0980010 (посетен на 20 март 2026 г.).
([58]) Вж. на следния адрес: http://www.cpcif.org.cn/detail/78f4fdd0-52c0-429d-b47b-a34ee66ff54f (посетен на 20 март 2026 г.).
([59]) Доклад — глава 3, стр. 40.
([60]) Вж. например: Blanchette, J. — Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster („Залогът на Си: надпреварата за консолидиране на властта и предпазване от бедствие“)*; Foreign Affairs, том 100, бр. 4, юли/август 2021 г., стр. 10—19.
([61]) Доклад — глава 3, стр. 41.
([62]) На разположение на следния адрес: https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (посетен на 24 март 2026 г.).

(87) Освен това на 15 септември 2020 г. е публикуван документ, озаглавен „Насоки на Генералната служба на Централния комитет на ККП относно засилване на работата на Обединения фронт в частния сектор за новата ера“ ([63]) („Насоките“), с който още повече се разширява ролята на партийните комитети в частните предприятия.

(88) Раздел II.4 от Насоките гласи: „[н]ие трябва да увеличим цялостния капацитет на партията да ръководи работата на Обединения фронт в частния сектор и ефективно да засилим дейността в тази сфера“; а раздел III.6 гласи: „[н]ие също така трябва да стимулираме укрепването на Партията в частните предприятия и да дадем възможност на партийните звена да изпълняват ефективно ролята си на стожер, а на партийните членове — на лидери и пионери“. По този начин с Насоките се подчертава и се цели да се увеличи ролята на ККП в дружествата и други субекти от частния сектор ([64]).

(89) При разследването беше потвърдено, че припокривания между ръководни длъжности и членство в ККП/партийни функции съществуват и в сектора за производство на PBTC и PBTC-Na4.

(90) Като пример може да се посочи президентът на Henan Qingshuiyuan Technology ([65]) — групата, която притежава Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co. Ltd., който е и ръководител на общия партиен клон на групата ([66]).

(91) Също така председателят и заместник-председателят на Nantong Jiangshan Agrochemicals and Chemicals Co. Ltd, заемат съответно длъжностите заместник-секретар и секретар на партийния комитет ([67]).

(92) Освен това в член 13 от устава на Shandong Taihe Technologies Co. Ltd. ([68]) се посочва: „В съответствие с разпоредбите на Устава на Китайската комунистическа партия дружеството създава организация на Комунистическата партия и осъществява партийните дейности. Дружеството осигурява необходимите условия за дейността на партийната организация“.

(93) Намесата на ККП в сектора нагоре по веригата става ясно от наличните корпоративни документи. В годишният доклад на Hubei Xingfa Chemicals Group Co. Ltd за 2024 г. се посочва, че председателят, генералният директор и няколко директори на дружеството са съответно секретар и заместник-секретари на партийния комитет на холдинговото дружество Yichang Xingfa Group Co. Ltd. ([69]). По време на разследването си Комисията установи, че Yichang Xingfa Group Co. Ltd. участва активно в действия за координиране на промишлеността ([70]), организирани и контролирани от ККП.

(94) Присъствието и намесата на държавата на финансовите пазари, както и при осигуряването на суровини и материали за влагане оказват допълнително изкривяващо въздействие върху пазара ([71]). По този начин присъствието на държавата в дружествата в сектора за производство на PBTC и в други сектори (като например финансовия и този на материалите за влагане) позволява на ПКНР да упражнява намеса по отношение на цените и разходите.

3.2.1.4. Значителни нарушения съгласно член 2, параграф 6а, буква б), трето тире от основния регламент: обществени политики или мерки, водещи до дискриминация в полза на местните доставчици или другояче влияещи върху силите, действащи на свободния пазар

(95) Посоката на развитие на китайската икономика се определя в значителна степен от сложна система на планиране, с която се набелязват приоритети и цели, върху които централните, провинциалните и местните органи трябва да се

([63]) Насоки на Генералната служба на Централния комитет на ККП относно засилване на работата на Обединения фронт в частния сектор за новата ера, www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (посетен на 23 март 2026 г.).

([64]) Financial Times (Файненшъл Таймс) (2020 г.) „Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise“ („Китайската комунистическа партия упражнява по-голям контрол върху частните предприятия“), на разположение на следния адрес: https://on.ft.com/3mYxP4j (посетен на 23 март 2026 г.).

([65]) Вж. на следния адрес: http://www.qyscl.com.cn/ (посетен 23 март 2026 г.).

([66]) Вж. на следния адрес: http://www.qyscl.com.cn/index.php/content/231 (посетен на 23 март 2026 г.).

([67]) Вж. годишния доклад на Nantong Jiangshan Agrochemicals and Chemicals Co. Ltd за 2024 г., стр. 45, на разположение на адрес: https://www.jsac.com.cn/uploadfile/202504/cd9fba280fea622.pdf (посетен на 23 март 2026 г.).

([68]) Вж. на следния адрес: https://money.finance.sina.com.cn/corp/view/vCB_AllBulletinDetail.php?stockid=300801&id=11086997 (посетен на 23 март 2026 г.).

([69]) Вж. годишния доклад на Hubei Xingfa Chemicals Group Co. Ltd за 2024 г., стр. 35, достъпен на адрес: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2025/2025-4/2025-04-01/10835918.PDF (посетен на 23 март 2026 г.).

([70]) Вж. на следния адрес: https://news.hubeidaily.net/mobile/c_5118226.html (посетен на 23 март 2026 г.).

([71]) Доклад — глава 14, раздели 14.1—14.3.

съсредоточат. На всички равнища на управление съществуват съответни планове, които обхващат практически всички сектори на икономиката. Целите, определени посредством инструментите за планиране, са с обвързващ характер и органите на всяко административно равнище наблюдават изпълнението на плановете от органите на съответното по-ниско равнище.

(96) Като цяло системата на планиране в Китай води до насочването на ресурси към сектори, определени от правителството за стратегически или за важни в друго отношение за политиката, вместо до разпределянето им съгласно пазарните сили ([72]).

(97) Китайските органи са приели редица политики, ръководещи функционирането на сектора на разглеждания продукт.

(98) С 14-ия ПГП за икономическо и социално развитие и с перспективите до 2035 г. ([73]) се цели „модернизиране на традиционните промишлени отрасли, насърчаване на оптимизирането и структурното приспособяване на отраслите за суровини като нефтохимически продукти, стомана, цветни метали и строителни материали, разширяване на предлагането на висококачествени продукти в сектори като леката и текстилната промишленост, ускоряване на трансформацията и модернизирането на предприятията в ключови отрасли като химическата промишленост и производството на хартия, и подобряване на екологосъобразната производствена система“ ([74]).

(99) Според 14-ия ПГП за добивната промишленост ([75]) Китай „ще се съсредоточи върху подсектори или ключови продукти със солидна промишлена основа, важни сравнителни предимства и водещи технологии, за да се даде възможност за пълноценно използване на ръководната роля на водещите предприятия в промишлената верига [...] и за разработване на партида от промишлени клъстери в нефтохимическата промишленост. [...] В отрасли като нефтохимическата и химическата промишленост, стоманодобива, цветните метали и строителните материали ще насърчаваме редица предприятия пионери, които биха могли да ръководят екосистемата на промишлената верига с основна конкурентоспособност“ ([76]).

(100) По-специално в 14-ия ПГП относно екологосъобразното развитие на промишлеността ([77]) се посочва, че „новият капацитет следва да бъде поставен под строг контрол в отрасли като [...] жълтия фосфор“ ([78]).

(101) Освен това в Ръководното становище за насърчаване на висококачественото развитие на нефтохимическата и химическата промишленост ([79]) се изисква „укрепване на секторните политики и научно регулиране на мащаба на промишлеността: […] увеличаване на капацитета за предлагане на високотехнологични полимери, специални химикали и други продукти“; […] както и „[п]одобряване на подкрепящите политики: укрепване на координацията на фискалните, финансовите, регионалните, инвестиционните политики, политиките за вноса и износа, енергетиката, околната среда, цените и други политики с промишлените политики. Пълноценно използване на ролята на националната платформа за сътрудничество между промишлеността и финансовия сектор [...]“.

(102) Освен това „Планът за използване на фосфорните ресурси“ ([80]) има за цел „засилване на конкурентното предимство на цялата верига на [фосфорната] промишленост“ и налага „ускоряване на трансформацията и модернизирането на традиционни отрасли като фосфатните торове и жълтия фосфор, активно развитие на нововъзникващи отрасли като високотехнологични фосфорни химикали, ускоряване на формирането на авангардни производствени клъстери и изграждане на високотехнологична, интелигентна, екологосъобразна, интегрирана и концентрирана система на фосфорната химическа промишленост, за да се осигури силна подкрепа за насърчаване на нова индустриализация и ускоряване на изграждането на производствена мощност“.

([72]) Доклад — глава 4, стр. 56—57, 99—100.
([73]) Вж. на следния адрес: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (посетен на 23 март 2026 г.).
([74]) Пак там, раздел III.8.
([75]) Вж. на следния адрес: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (посетен на 12 март 2026 г.).
([76]) Пак там. Вж. раздели IV.2 и IV.3.
([77]) Вж. на следния адрес: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/03/content_5655701.htm (посетен на 23 март 2026 г.).
([78]) Пак там.
([79]) Вж. на следния адрес: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/yj/art/2022/art_4ef438217a4548cb98c2d7f4f091d72e.html (посетен на 23 март 2026 г.).
([80]) Вж. на следния адрес: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6923991.htm (посетен на 23 март 2026 г.).

(103) На провинциално равнище в 14-ия ПГП на Хънан за висококачествено развитие на преработвателната промишленост се изисква „изграждане на национална база на солната промишленост [и] ускоряване на трансформацията на химическата промишленост към фини химикали и нови химически материали“ ([81]). По-конкретно през 2017 г. Хънан публикува план за изпълнение за технологични иновации ([82]), чиято цел е „насърчаване и модернизиране на традиционните промишлени отрасли [и съсредоточаване върху] разработване на ключови технологии и ефективни конкурентни набори от оборудване за усъвършенствано пречистване на промишлени отпадъчни води“.

(104) Предприятието Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co. Ltd. се намира в Хънан.

(105) Освен това в 14-ия ПГП на Шандун относно развитието на химическата промишленост ([83]), местните органи се призовават да „[у]величат технологичната трансформация на съществуващите предприятия, да подобрят ефективността на използване на енергията и ресурсите и да подобрят основната конкурентоспособност на предприятията, [както и да] създадат механизъм, за да могат предприятията да се оттеглят от паркове, решително да премахват остарял производствен капацитет, да осъществяват строг контрол на ограничен производствен капацитет и да прилагат диференцирани политики и мерки за разпределение на свързани с ресурсите фактори, като земя, електроенергия и вода, с цел да принуждават предприятията да се трансформират и развиват“. В него се призовава и за „[у]величаване на финансовата подкрепа. Засилване на стимулите на фискалната политика, координиране и включване на специални фондове, подпомагане на химическите дружества в ускоряването на технологичната трансформация, интелигентната трансформация, промишлените трансфери, преместването в химически паркове, премахването на остаряло оборудване и др., както и прилагане на освобождаване от данъци, приложимо за вноса на основно техническо оборудване, възстановяване на ДДС, политики за научноизследователска и развойна дейност, като например допълнително приспадане на разходи и застрахователна компенсация за първия набор от техническо оборудване. Активно насочване на различни финансови институции и социален капитал към инвестиране в химическата промишленост, използване на предимствата на финансирането на политиката, финансирането на развитието и търговското финансиране и увеличаване на финансовата подкрепа за ключовите области на химическите технологии“. По-конкретно планът има за цел „да насочи и развие химическата промишленост за производство на сол към стратегически нововъзникващи отрасли, като например нови материали, ново опазване на околната среда и нова енергия“.

(106) Освен това в тригодишния план за действие на Шандун за висококачествено развитие на промишлеността в областта на опазването на околната среда за периода 2023—2025 г. ([84]) се изисква община Zaozhuang „да разшири и укрепи промишлеността за нови химически материали, съсредоточена предимно върху високотехнологичните агенти за пречистване на вода, да адаптира промишлената структура и структурата на енергийните доставки на агентите за пречистване на вода, да оптимизира промишлената структура, да изгради високотехнологична промишлена верига за нови материали за опазване на околната среда и да се стреми да създаде важна вътрешна промишлена база за нови материали за опазване на околната среда (агенти за пречистване на вода)“. Планът за действие предвижда също така, че „въз основа на съществуващите проекти и основите на производствената верига, като например Shandong Taihe Technologies Co. Ltd. и Xintai Water Treatment, [община Zaozhuang] ще реализира повече от десет ключови проекта, включително разширяване на производствената верига за агенти за пречистване на вода, разработване на нови видове агенти за пречистване на вода и увеличаване на дела на екологичните и екологосъобразните продукти за пречистване на вода. До 2025 г. производственият капацитет за различни нови материали за опазване на околната среда (агенти за пречистване на вода) ще достигне 1 милион тона“.

(107) Следователно посредством тези и други средства ПКНР ръководи и контролира почти всеки аспект на развитието и функционирането на сектора, както и материалите за влагане нагоре по веригата.

(108) В обобщение може да се каже, че ПКНР е въвело мерки, за да налага на операторите да се придържат към целите на обществената политика по отношение на сектора. Тези мерки възпрепятстват свободното функциониране на пазарните сили.

([81]) Вж. 14-ия ПГП на Хънан относно висококачественото развитие на преработвателната промишленост и модернизирането на сектора на услугите 2021/49, раздел III.1.

([82]) Вж. на следния адрес: https://www.jiyuan.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zc/xzgfxwj/t829785.html (посетен на 24 март 2026 г.).

([83]) Вж. на следния адрес: http://gxt.shandong.gov.cn/module/download/downfile.jsp?classid=0&filename=17e54531cb74483596b5cca1a40ec8d8.pdf (посетен на 23 март 2026 г.).

([84]) Вж. на следния адрес: https://www.h2o-china.com/news/346173.html (посетен на 24 март 2026 г.).

3.2.1.5. Значителни нарушения съгласно член 2, параграф 6а, буква б), четвърто тире от основния регламент: неприлагане, дискриминационно прилагане или неправилно прилагане на законодателството в областта на несъстоятелността, дружественото право или вещното право

(109) Съгласно информацията, съдържаща се в досието, китайската система в областта на несъстоятелността не е достатъчно ефективна, за да постигне собствените си основни цели, като например справедливо уреждане на вземанията и дълговете и защита на законните права и интереси на кредиторите и длъжниците. Това, изглежда, се корени във факта, че макар китайското законодателство в областта на несъстоятелността официално да се основава на принципи, сходни с тези в други държави, китайската система се характеризира със системно занижено правоприлагане.

(110) Броят на случаите на несъстоятелност остава пословично нисък на фона на мащабите на икономиката на държавата, не на последно място поради някои слабости в производствата по несъстоятелност, които реално играят ролята на възпиращ фактор при подаване на заявления за обявяване в несъстоятелност. При това държавата продължава да играе силна и активна роля при производствата по несъстоятелност, като често оказва пряко влияние върху техния изход ([85]).

(111) В допълнение, слабостите на системата в областта на правата на собственост са особено очевидни при собствеността върху земята и правата за земеползване в Китай ([86]). Цялата земя е собственост на държавата (земите в селските райони са „колективна собственост“, а тези в градските райони са „държавна собственост“) и разпределянето ѝ за ползване продължава да зависи единствено от държавата. Съществуват правни разпоредби, с които се цели разпределянето на правата за земеползване да става по прозрачен начин и на пазарни цени, например чрез въвеждане на тръжни процедури. Тези разпоредби обаче редовно не се спазват, като някои купувачи получават земите си безплатно или на цени под пазарните ([87]). Освен това при разпределянето на земи органите често преследват конкретни политически цели, в това число изпълнение на икономическите планове ([88]).

(112) Подобно на други сектори на китайската икономика производителите на разглеждания продукт се подчиняват на обичайните правила на китайското законодателство в областта на несъстоятелността, дружественото право и вещното право. В резултат на това тези дружества също са засегнати от обусловените „отгоре“ нарушения, произтичащи от дискриминационното или неправилното прилагане на законодателството в областта на несъстоятелността и вещното право. Въз основа на наличните доказателства изглежда, че тези съображения се отнасят в пълна степен и за сектора за производство на PBTC и PBTC-Na4. В рамките на настоящото разследване не бяха установени обстоятелства, които да поставят под съмнение тези констатации.

(113) Предвид гореизложеното Комисията стигна до заключението, че е налице дискриминационно прилагане или неотговарящо на изискванията прилагане на законодателството в областта на несъстоятелността и вещното право в сектора на разглеждания продукт.

3.2.1.6. Значителни нарушения по смисъла на член 2, параграф 6а, буква б), пето тире от основния регламент: изкривяване на разходите за заплати

(114) В Китай не може да се развие напълно система за работни заплати, формирани на пазарните принципи, тъй като работниците и работодателите са възпрепятствани да упражняват правото си на сдружаване. Китай не е ратифицирал редица основни конвенции на Международната организация на труда, по-специално тези относно свободата на сдружаване и относно колективното договаряне ([89]).

(115) Съгласно националното право в държавата действа само една синдикална организация. Тази организация обаче не е независима от държавните органи и ангажиментът ѝ към колективното договаряне и защитата на правата на работниците остава минимален ([90]). Освен това мобилността на китайската работна сила е възпрепятствана от системата за регистриране на домакинствата, поради която достъпът до пълния набор от социални осигуровки и други обезщетения се ограничава само до местните жители на дадена административна област.

(116) В резултат на това работниците, които нямат местна адресна регистрация, обикновено се намират в уязвимо положение по отношение на заетостта и получават по-ниски доходи в сравнение с онези, които имат такава адресна регистрация ([91]). Тези констатации показват нарушаване на разходите за заплати в Китай.

([85]) Доклад — глава 6, стр. 171—179.
([86]) Доклад — глава 9, стр. 260—261.
([87]) Доклад — глава 9, стр. 257—260.
([88]) Доклад — глава 9, стр. 252—254.
([89]) Доклад — глава 13, стр. 360—361, 364—370.
([90]) Доклад — глава 13, стр. 366.
([91]) Доклад — глава 13, стр. 370—373.

(117) Не бяха представени доказателства, от които да става ясно, че секторът за производство на PBTC и PBTC-Na4 не е предмет на описаната тук система на китайското трудово право. Следователно секторът е засегнат от нарушения по отношение на разходите за заплати както пряко (при производството на разглеждания продукт или на основната суровина, използвана за неговото производство), така и косвено (при ползването на капитал или материали за влагане, предоставяни от дружества, които са обект на същата система на трудово право в Китай).

3.2.1.7. Значителни нарушения по смисъла на член 2, параграф 6а, буква б), шесто тире от основния регламент: достъп до финансиране, предоставян от институциите, които изпълняват цели на обществената политика или по друг начин не действат независимо от държавата

(118) Достъпът до капитал за корпоративни участници в Китай е обект на различни нарушения.

(119) Първо, китайската финансова система се характеризира със силната позиция на държавните банки ([92]), които се ръководят от критерии, различни от икономическата жизнеспособност на даден проект, при предоставянето на достъп до финансиране. Подобно на нефинансовите ДП, банките остават свързани с държавата не само чрез собствеността, но и посредством лични отношения (висшите ръководни кадри на големите държавни финансови институции в крайна сметка се назначават от ККП) ([93]), и редовно изпълняват обществени политики, разработени от ПКНР.

(120) По този начин банките спазват изричното правно задължение да извършват дейността си в съответствие с нуждите на националното икономическо и социално развитие, ръководени от промишлената политика на държавата ([94]). Макар да се признава, че в различни правни разпоредби е изтъкната необходимостта от спазване на нормално банково поведение и на пруденциални правила, като например необходимостта от проверка на кредитоспособността на кредитополучателя, съществуват многобройни доказателства, в това число констатации, направени в рамките на разследвания за търговска защита, които сочат, че тези разпоредби играят едва второстепенна роля при прилагането на различните правни инструменти.

(121) Последните събития допълнително показват степента на влияние на правителството върху финансовите институции в Китай. През март 2025 г. ПКНР обяви емитиране на съкровищни облигации в размер на 500 млрд. CNY, за да предостави значителна финансова подкрепа на големи банки, включително Bank of China, China Construction Bank, Bank of Communications и Postal Savings Bank of China. Тази намеса имаше за цел да стабилизира тези институции на фона на намаляващата рентабилност и рекордно ниските нетни лихвени маржове, като подчерта проактивните мерки, предприети от държавата за поддържане на икономическата стабилност ([95]).

(122) ПКНР също така разясни, че дори решенията за частно търговско банкиране трябва да са под надзора на ККП и да продължат да бъдат в съответствие с националните политики. Една от трите главни цели на държавата във връзка с банковото управление към момента е укрепването на ръководната позиция на партията в банковия и застрахователния сектор, включително във връзка с оперативни и управленски въпроси ([96]). Освен това понастоящем в критериите за оценка на ефективността на търговските банки трябва по-специално да се взема предвид как субектите „обслужват националните цели за развитие и реалната икономика“, и по-специално как „обслужват стратегически и нововъзникващи отрасли“ ([97]).

([92]) Доклад — глава 6, стр. 137—140.
([93]) Доклад — глава 6, стр. 146—149.
([94]) Доклад — глава 6, стр. 149.
([95]) Ad hoc подкрепа на ПКНР за банките, „Официално съобщение, Министерство на финансите, Китай, 29 март 2025 г. https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202503/t20250329_3961036.htm (посетен на 12 март 2026 г.).
([96]) Вж. официален документ за политиката на Китайската регулаторна комисия за банковия и застрахователния сектор от 28 август 2020 г.: *Тригодишен план за действие за подобряване на корпоративното управление на банковия и застрахователния сектор (2020—2022 г.)*: http://www.hunan.gov.cn/zqt/zcsd/202009/t20200914_13727273.html (посетен на 24 март 2026 г.). В плана се дават указания „за продължаване на прилагането на духа, залегнал в основната реч на генералния секретар Си Дзинпин относно напредъка в реформата на корпоративното управление на финансовия сектор“. Освен това раздел II от плана е насочен към насърчаване на органичната интеграция на ръководството на партията в корпоративното управление: „ние трябва да направим интеграцията на ръководството на Партията в корпоративното управление по-систематична, стандартизирана и базирана на процедури […] Основните оперативни и управленски въпроси трябва да бъдат обсъдени от Комитета на Партията преди вземането на решения от Съвета на директорите или от висшето ръководство“.
([97]) Вж. *Известие на CBIRC относно метода на оценка на резултатите на търговските банки,* публикувано на 15 декември 2020 г., достъпно на адрес: https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/qtwj/202204/t20220407_2656358.html (посетен на 24 март 2026 г.).

(123) Освен това, що се отнася до равнището на разпределяне на финансовите ресурси, с няколко мерки за по-нататъшно насърчаване на развитието на частните инвестиции ([98]) ПКНР се стреми да „увеличи ресурсите на централния бюджет в подкрепа на квалифицирани частни инвестиционни проекти и активно да играе ръководна и водеща роля“. ПКНР възнамерява също така да „използва пълноценно новите политически финансови инструменти [и] да подкрепя някои отговарящи на критериите частни инвестиционни проекти във важни отрасли и ключови области“ ([99]).

(124) Освен това рейтингите на облигациите и кредитните рейтинги често са засегнати от нарушения по различни причини, включително поради факта, че оценката на риска се влияе както от стратегическото значение на дружеството за ПКНР, така и от надеждността на предоставяните от правителството имплицитни гаранции ([100]). Тази ситуация допълнително се усложнява от други съществуващи правила, въз основа на които финанси се насочват към сектори, определени от правителството като „насърчавани или важни в друго отношение“ ([101]). Това води до склонност към кредитиране на ДП, на големи и влиятелни частни предприятия, както и на предприятия в ключови промишлени отрасли, което от своя страна означава, че не всички участници на пазара са равнопоставени по отношение на достъпа до капитал и неговата цена.

(125) Второ, разходите по заеми се поддържат изкуствено ниски, за да се стимулира растежът на инвестициите. Това води до прекомерно използване на капиталови инвестиции с все по-ниска възвръщаемост на инвестициите. Пример за това е нарастването на корпоративната задлъжнялост в държавния сектор въпреки резкия спад в рентабилността, което навежда на мисълта, че механизмите, действащи в банковата система, не следват обичайните търговски реакции.

(126) Трето, въпреки че през октомври 2015 г. беше постигнато либерализиране на номиналния лихвен процент, ценовите сигнали все още не са резултат от свободни пазарни сили, а са повлияни от нарушения, предизвикани от правителството. Делът на отпуснатите заеми с лихвен процент, който не надвишава референтния, все още представлява най-малко една трета от всички заеми към края на 2018 г. ([102]). Неотдавна официалните медии в Китай съобщиха, че ККП призовава за „намаляване на лихвените проценти на кредитния пазар“ ([103]). Изкуствено ниските лихвени проценти водят до занижена цена на капитала и съответно — до прекомерното му използване.

(127) Общият растеж на кредитите в Китай показва влошаване на ефективността на разпределянето на капитала, като няма никакви признаци за ограничаване на отпускането на кредити, както би се очаквало в пазарна среда без нарушения. В резултат на това през последните години необслужваните кредити бързо са се увеличили, като ПКНР няколко пъти е избрало или да се избегне изпадането в неплатежоспособност, създавайки по този начин т.нар. дружества „зомби“, или да се прехвърли собствеността върху дълга (например чрез сливания или замяна на дълг срещу капитал), без непременно с това да се решава общият проблем с дълга или да се отстраняват причините за възникването му.

(128) По същество въпреки стъпките, предприети за либерализиране на пазара, системата за корпоративно кредитиране в Китай е засегната съществено от значителни нарушения, произтичащи от все така всеобхватната роля на държавата на капиталовите пазари. Следователно пазарните условия на всички равнища са сериозно засегнати от съществената правителствена намеса във финансовата система.

(129) В рамките на настоящото разследване не бяха предоставени доказателства, от които да става ясно, че секторът на разглеждания продукт не е засегнат от правителствена намеса във финансовата система по смисъла на член 2, параграф 6а, буква б), шесто тире от основния регламент. Следователно пазарните условия на всички равнища са сериозно засегнати от съществената правителствена намеса във финансовата система.

([98]) Вж. на следния адрес: https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm (посетен на 24 март 2026 г.).
([99]) Пак там, раздел 11.
([100]) Доклад — глава 6, стр. 157—158.
([101]) Доклад — глава 6, стр. 150—152, 156—160, 165—171.
([102]) ОИСР (2019 г.), *Икономически проучвания на ОИСР: Китай 2019 г.*, OECD Publishing, Париж, стр. 29, на разположение на следния адрес: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (посетен на 27 март 2026 г.).
([103]) http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202006/t20200618_3534446.htm (посетен на 13 март 2026 г.).

3.2.1.8. Системен характер на описаните нарушения

(130) Комисията отбеляза, че описаните в актуализирания доклад нарушения са типични за китайската икономика. Наличните доказателства сочат, че фактите и особеностите на китайската система, описани по-горе, както и в част I от актуализирания доклад, важат за цялата държава и за всички сектори на икономиката. Същото се отнася и за описанието на факторите на производство, посочени по-горе и в част II от актуализирания доклад.

(131) Комисията припомня, че за производство на разглеждания продукт са необходими определени материали за влагане. Когато производителите на разглеждания продукт купуват/договарят тези материали за влагане, заплатените от тях цени (които се отчитат като техни разходи) безспорно са изложени на същите горепосочени системни нарушения. Така например доставчиците на материалите за влагане наемат работна сила, която е предмет на нарушения. Те имат достъп до заеми, които са предмет на нарушения във финансовия сектор/при разпределянето на капитал. Освен това дейността им е направлявана от системата за планиране, която се прилага на всички равнища на управление и във всички сектори. Тези нарушения бяха описани подробно по-горе. Комисията посочи, че регулаторната уредба, на която се основават тези нарушения, е общоприложима, тъй като тези правила се прилагат за производителите на PBTC и PBTC-Na4 както за всеки друг икономически оператор в Китай. Следователно нарушенията имат пряко отражение върху структурата на разходите за разглеждания продукт.

(132) Вследствие на това не само че цените при продажбите на вътрешния пазар на разглеждания продукт не са подходящи за използване по смисъла на член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент, но и всички разходи за материали за влагане (включително за суровини, енергия, земя, финансиране, труд и т.н.) са засегнати, тъй като ценообразуването им е повлияно от значителна правителствена намеса, както това е описано в части I и II от актуализирания доклад.

(133) Действително правителствената намеса, описана във връзка с разпределянето на капитала, земята, труда, енергията и суровините, съществува навсякъде в Китай. Това означава например, че дори материалите за влагане, които са произведени в Китай чрез комбиниране на различни фактори на производство, са повлияни от значителните нарушения. Същото се отнася и за материалите за влагане, използвани в производството на други материали за влагане, и така нататък.

(134) Нито ПКНР, нито производителите износители представиха доказателства или доводи в рамките на настоящото разследване, които да сочат обратното.

3.2.2. *Представителна държава*

3.2.2.1. Общи бележки

(135) Изборът на представителната държава се основаваше на следните критерии в съответствие с член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент:

— равнище на икономическо развитие, сходно с това на Китай. За тази цел Комисията използва държави с брутен национален доход на глава от населението, сходен с този на Китай, въз основа на базата данни на Световната банка ([104]),

— производство на продукта, предмет на разследването, в тази държава,

— наличие на съответни леснодостъпни данни в представителната държава,

— в случаите, когато има повече от една възможна представителна държава, се дава предимство, когато това е целесъобразно, на държавата, която има адекватно равнище на социална закрила и опазване на околната среда.

([104]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (База данни на Световната банка — държави с по-високи средни доходи), https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

(136) Както е обяснено в съображение 33, на 13 март 2026 г. Комисията издаде бележка по досието относно източниците за определяне на нормалната стойност. С бележката бяха представени фактите и доказателствата, определящи съответните критерии, и заинтересованите страни бяха информирани за намерението на Комисията да счете Бразилия за подходяща представителна държава в настоящия случай, ако съществуването на значителни нарушения по член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент бъде потвърдено.

3.2.3. *Равнище на икономическо развитие, сходно с това на Китай*

(137) В бележката относно факторите на производство Комисията обясни, че продуктът, предмет на разследването, изглежда, е произвеждан единствено в Европейския съюз (Германия) и Индия, като нито една от тези държави не е с равнище на икономическо развитие, сходно с това на Китай, в съответствие с посочените в съображение 135 критерии.

(138) Предвид факта, че всички държави, в които се произвежда PBTC (Германия и Индия), имат различно равнище на икономическо развитие от това на Китай, Комисията взе под внимание производството на продукт в същата обща категория и/или сектор като продукта, предмет на разследването. Поради това Комисията посочи, че ще използва „други органоминерални съединения“ като обща категория продукти, към която принадлежи PBTC, за да установи подходяща представителна държава за прилагането на член 2, параграф 6а от основния регламент.

(139) В бележката относно факторите на производство Комисията определи Бразилия, Колумбия, Индонезия и Малайзия като държави, които според Световната банка имат степен на икономическо развитие, сходна с тази на Китай, т.е. всички те са класифицирани от Световната банка като държави с по-високи средни доходи въз основа на брутния национален доход, и в които се произвежда продукт в същата обща категория и/или сектор като продукта, предмет на разследването.

(140) Не бяха получени коментари по отношение на степента на икономическо развитие на определените държави.

(141) В коментарите си по бележката Taihe изрази съгласие с Комисията, че продуктът, предмет на разследването, се произвежда само в ЕС, Индия и Китай и че „други органоминерални съединения“ следва да бъдат общата категория продукти, към която принадлежи PBTC.

3.2.4. *Наличие на съответни леснодостъпни данни в представителната държава*

(142) В бележката Комисията посочи държави, в които се произвеждат „други органоминерални съединения“, т.е. Бразилия, Колумбия, Индонезия и Малайзия. Освен това Комисията установи, че и четирите потенциални представителни държави разполагат с достатъчен брой рентабилни дружества, произвеждащи „други органоминерални съединения“, което би позволило на Комисията да установи неизкривена и разумна сума за ПОАР и печалбата.

(143) Комисията анализира също така вноса на основните фактори на производство в Бразилия, Колумбия, Индонезия и Малайзия.

(144) Комисията установи, че нито една от тези държави не е внасяла DMPI, основната суровина за производството на PBTC. Комисията провери други потенциални държави, но стигна до заключението, че почти няма внос на DMPI в държави с по-високи средни доходи. Поради това Комисията реши да използва данните от Атласа на световната търговия (GTA) за вноса от всички държави във всички държави, за да установи международна референтна стойност за DMPI, при която няма нарушения. След като констатира, че цените на вноса на DMPI от Китай са били много по-ниски от цените на вноса от други източници (и следователно вероятно са били засегнати от нарушенията, установени в този случай), Комисията извади от изчислението на референтната стойност вноса на DMPI с произход от Китай.

(145) След това Комисията разгледа вноса на метилакрилат (AM), малеинов анхидрид (MA), метанол (MeOH), варели за IBC и пластмасови кофи в Бразилия, Колумбия, Индонезия и Малайзия. Анализът на данните за вноса показа, че вносът от източници, различни от Китай, в Колумбия, Индонезия и Малайзия на някои от основните фактори на производство не е достатъчен и поради това нито Колумбия, нито Индонезия, нито Малайзия могат да се считат за

подходяща представителна държава. По-специално анализът показа, че за Колумбия делът на вноса от Китай на метилакрилат е представлявал 77 % от общия внос. Този внос е бил средно на с 20 % по-ниски цени, отколкото от източници, различни от Китай (и следователно вероятно е бил засегнат от нарушенията, установени в Китай). Освен това 62 % от вноса на варели за IBC е бил от Китай с 44 % по-ниски цени, отколкото от други източници. За Индонезия вносът от Китай на малеинов анхидрид е представлявал 91 % от общия внос и е бил средно на с 22 % по-ниски цени от цената на източници, различни от Китай, а вносът от Китай на варели за IBC и пластмасови кофи е представлявал съответно 84 % и 61 % от общия внос, които са били на цени средно съответно с 44 % и 26 % по-ниски от цените от източници, различни от Китай. За Малайзия делът на вноса от Китай на метилакрилат е представлявал 87 % от общия внос и е бил на средно с 36 % по-ниска цена от цената от източници, различни от Китай. Освен това вносът от Китай на малеинов анхидрид и на пластмасови кофи е представлявал и в двата случая 73 % от общия внос, като са били средно на съответно със 73 % и с 18 % по-ниски цени от цените от други източници, различни от Китай. За разлика от тях, за Бразилия единствената основна суровина, при която вносът от Китай е бил важен източник (58 %), е малеиновият анхидрид. Средната цена на вноса от Китай е била сравнима (действително с 3,6 % по-висока) с цените от другите източници и поради това е малко вероятно да бъде засегната от нарушения.

(146) Поради това анализът показа, че Бразилия може да се използва като подходяща представителна държава, тъй като вносът на основните фактори на производство е в достатъчни количества и не е съществено засегнат от вноса от Китай или от някоя от държавите, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) 2015/755 на Европейския парламент и на Съвета ([105]). По-специално вносът в Бразилия от източници, различни от Китай, представлява 71 % за метилакрилат, 100 % за метанол, 85 % за варели за IBC и 57 % за пластмасови кофи.

(147) С оглед на гореизложените съображения Комисията уведоми заинтересованите страни, че възнамерява да използва Бразилия като подходяща представителна държава и дружествата Unipar Carbocloro S.A, Videolar-Innova S/A, Sika S A, Braskem Green S.A, Basequimica S.A. и Birla Carbon Brasil LTDA в съответствие с член 2, параграф 6a, буква a), първо тире от основния регламент, за да получи цени или референтни стойности, при които няма нарушения, с цел изчисляване на нормалната стойност. Заинтересованите страни бяха приканени да представят мненията си.

(148) Taihe заяви, че като представителна държава следва да се използва Турция вместо Бразилия. Taihe твърди, че за някои от факторите на производство, а именно малеинов анхидрид, пластмасови кофи и варели за IBC (последните две се използват като опаковъчен материал), Турция е внасяла по-малко от Бразилия от Китай.

(149) Въпреки това, макар че за някои фактори на производство Турция е внасяла от Китай по-малко от Бразилия, Комисията установи, че публично достъпните данни (Orbis) за турските производители на „други органоминерални съединения“ показват необосновано висок процент на ПОАР (59 %). Поради това Турция не може да се счита за подходяща представителна държава.

(150) Taihe заяви също така, че Комисията не е трябвало да използва данните от GTA за вноса от всички държави във всички държави, за да установи международната пазарна цена на DMPI, а вместо това е трябвало да приложи само експортната цена от Малайзия.

(151) Комисията не се съгласи с това твърдение. След като установи, че нито една държава с по-високи средни доходи не е внасяла DMPI, Комисията реши, че в този случай е по-подходяща международна референтна стойност, при която няма нарушения, отколкото износа от Малайзия, за която беше установено, че не е подходяща представителна държава в този случай. Освен това Комисията отбеляза, че изнесените от Малайзия количества са малки (50 400 тона от общо 867 115 тона световен износ, като се изключи Китай), което потвърждава факта, че в настоящия случай е по-подходяща международна референтна стойност. Поради това твърдението беше отхвърлено.

([105]) Регламент (ЕС) 2015/755 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно общия режим за внос от някои трети държави (ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj), изменен с Делегиран регламент (ЕС) 2017/749 на Комисията от 24 февруари 2017 година за изменение на Регламент (ЕС) 2015/755 на Европейския парламент и на Съвета с цел заличаване на Казахстан от списъка на държавите в приложение I към него (ОВ L 113, 29.4.2017 г., стр. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2017/749/oj).

(152) И накрая, Taihe заяви, че три от шестте бразилски дружества, избрани за изчисляване на референтната стойност, при която няма нарушения, за ПОАР и печалбата, не следва да се използват, тъй като тяхната основна стопанска дейност е различна от „други органоминерални съединения“. Тези дружества са: UNIPAR CARBOCLORO S.A, SIKA S A, и BIRLA CARBON BRASIL LTDA. Комисията анализира това твърдение и потвърди, че две от дружествата (SIKA S A и BIRLA CARBON BRASIL LTDA) имат основни стопански дейности, различни от „други органоминерални съединения“. За третото дружество обаче, UNIPAR CARBOCLORO S.A, не бяха открити такива доказателства.

(153) Комисията взе предвид тази информация при определянето на списъка на дружествата, чиито финансови данни бяха използвани за установяване на референтни стойности за ПОАР и печалбата, при които няма нарушения, и коригира списъка на дружествата в Бразилия с финансови данни за 2024 г., показващи положителна рентабилност:

— UNIPAR CARBOCLORO S.A,

— VIDEOLAR-INNOVA S/A,

— BRASKEM GREEN S.A,

— BASEQUIMICA S.A.

3.2.5. *Равнище на социална закрила и на опазване на околната среда*

(154) След като въз основа на всички посочени по-горе елементи беше установено, че Бразилия е подходяща представителна държава, не бе необходимо да се извършва оценка на равнището на социална закрила и опазване на околната среда в съответствие с последното изречение на член 2, параграф 6а, буква а), първо тире от основния регламент.

3.2.5.1. Заключение

(155) С оглед на изложения по-горе анализ, Бразилия отговаря на критериите по член 2, параграф 6а, буква а), първо тире от основния регламент да бъде счетена за подходяща представителна държава.

3.2.5.2. Фактори на производство

(156) Въз основа на цялата информация, предоставена от заинтересованите страни и събрана по време на контролните посещения, бяха идентифицирани следните фактори на производство и техните източници с цел определяне на нормалната стойност в съответствие с член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент:

Таблица 1

Фактори на производство за PBTC

Фактор на производство	Код на стоката	Стойност, при която няма нарушения (CNY)	Мерна единица
СУРОВИНИ			
Източник на данните: IHS Markit Атлас на световната търговия (GTA) ([1]) за вноса и Market Access Map, International Trade Centre (MacMap) ([2]) за мита			
Диметилфосфит (DMPI)	2920 21 00	42 099,04	MT
Метилакрилат (метилови естери на акриловата киселина) (AM)	2916 12 10	14 023,20	MT
Малеинов анхидрид (MA)	2917 14 00	8 672,81	MT
Метанол (метилов алкохол) MeOH	2905 11 00	3 300,10	MT
Варели за междинни контейнери за насипни товари (IBC)	— *в полимери: 3925 10 00 — *в стомана или неръждаема стомана: 7309 00 7310 10	42 455,19	MT

Фактор на производство	Код на стоката	Стойност, при която няма нарушения (CNY)	Мерна единица
Пластмасови кофи	3923 90 90 3926 90	67 003,64	MT
ТРУД			
Неприложимо	Неприложимо	23,01	Човекочас
ЕНЕРГИЯ			

Източници на данни: електричество: Ministério de Minas e Energia в Бразилия ([3]), вода: Sanel Brazil ([4]), газ: Ministério de Minas e Energia в Бразилия ([5]), методика, предложена от Министерството на енергетиката на САЩ ([6]), основана на разходите за газ, необходими за производството му

Електроенергия	Неприложимо	1,08	kWh
Вода	Неприложимо	13,36	M^3
Пара	Неприложимо	206 ~ 252	MT
СТРАНИЧНИ ПРОДУКТИ			
Метанол (метилов алкохол) MeOH	2905 11 00	3 300,10	Kg

([1]) https://connect.spglobal.com/.
([2]) www.macmap.org.
([3]) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/boletins%20anos%20anteriores/2024/english.
([4]) https://www.sanel.eco.br/legislacao-e-tarifas/.
([5]) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/boletins%20anos%20anteriores/2024/english.
([6]) https://www1.eere.energy.gov/manufacturing/tech_assistance/pdfs/steam15_benchmark.pdf. Методиката се отнася до разходите за наситена пара за типични стойности на работното налягане и температурата на захранващата вода. При прилагане на методиката беше извършено изчисление въз основа на използваните от всяко дружество налягане и температура.

(157) Комисията включи и стойност за общопроизводствените разходи, за да обхване разходите, които не са включени в горепосочените фактори на производство. С цел да установи тази сума Комисията изрази общопроизводствените разходи, направени от включените в извадката производители износители за производството на продукта, предмет на разследването, като процент от действителните разходи за тези суровини, и след това приложи същия процент към разходите за същите суровини, при които няма нарушения, за да получи общопроизводствени разходи, при които няма нарушения. Комисията счете, че в контекста на настоящото разследване отношението между суровината на производителя износител и отчетените общи разходи може в разумна степен да се използва като показател за оценка на общопроизводствените разходи, при които няма нарушения.

3.2.5.3. Суровини

(158) С цел да се установи незасегнатата от нарушения цена на суровините на равнище доставка на входа на завода на производител от представителната държава, Комисията използва като основа отчетената в GTA среднопретеглена цена на вноса за представителната държава, към която бяха добавени вносните мита и разходите за транспорт. Цената на вноса в представителната държава беше определена като среднопретеглена стойност от единичните цени на вноса от всички трети държави, с изключение на Китай, и от държави, които не са членки на СТО, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) 2015/755 ([106]). Комисията реши да изключи вноса от Китай в представителната държава, тъй като в съображения 132 и 133 стигна до заключението, че не е целесъобразно да се използват цените

([106]) В член 2, параграф 7 от основния регламент се посочва, че цените на вътрешния пазар в тези държави не може да се използват за определяне на нормалната стойност.

и разходите на вътрешния пазар на Китай поради съществуването на значителни нарушения в съответствие с член 2, параграф 6а, буква б) от основния регламент. С оглед на това, че няма доказателства, че същите нарушения не засягат в еднаква степен продуктите, предназначени за износ, Комисията счете, че същите нарушения засягат и експортните цени.

(159) За някои фактори на производство действителните разходи, извършени от оказалите съдействие производители износители, са представлявали незначителен дял (по-малко от 2 %) от общите разходи за суровини през разследвания период в рамките на прегледа. Тъй като използваната за тях стойност нямаше съществено влияние върху изчисленията на дъмпинговия марж независимо от използвания източник, Комисията реши да включи тези разходи в консумативите.

(160) За да установи цена, при която няма нарушения, за суровините, както е предвидено в член 2, параграф 6а, буква а), първо тире от основния регламент, Комисията използва CIF стойността, записана в статистическите данни за вноса за представителната държава, които са налични в GTA. Съответните вносни мита, налични в MacMap, бяха добавени към CIF стойностите.

(161) Комисията изрази разходите за транспорт, направени от оказалите съдействие производители износители за доставката на суровини, като процент от действителните разходи за тези суровини и след това приложи същия процент към разходите, при които няма нарушения, за същите суровини, за да получи транспортните разходи, при които няма нарушения. Комисията сметна, че в контекста на настоящото разследване отношението между суровината на производителя износител и отчетените транспортни разходи може в разумна степен да се използва като показател за оценка на транспортните разходи, при които няма нарушения, за суровини, когато те се доставят в завода на дружеството.

3.2.5.4. Труд

(162) Международната организация на труда (МОТ) публикува подробна информация за работните заплати в различните икономически сектори в Бразилия. Комисията използва последните налични статистически данни за 2024 г. за средните разходи за труд от ILOSTAT в сектора на производството в Бразилия, съответстващи на Статистическата класификация на икономическите дейности, обикновено наричана NACE, която включва разходите за труд при производството на други основни органични химични вещества ([107]).

(163) След бележката Lanxess заяви, че за референтната стойност за труда в Бразилия вместо данните от ILOSTAT следва да се използват официалните национални статистически данни на Бразилия, публикувани от Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Комисията разгледа данните, предоставени от Lanxess, и установи, че наличната статистическа информация на IBGE не се припокрива с разследвания период и поради това беше счетена за по-малко подходяща от данните на ILOSTAT от 2024 г., които обхващат поне половината от разследвания период. Поради това твърдението беше отхвърлено.

3.2.5.5. Електроенергия

(164) Цената на електроенергията за дружествата (индустриални потребители) в Бразилия се публикува от Ministério de Minas e Energia. Комисията използва данните за цените на електроенергията за промишлени цели в съответната група потребители в BRL/kWh, публикувани на 14 юли 2025 г., отнасящи се за 2024 г. ([108]).

3.2.5.6. Вода

(165) Комисията използва средните разходи за вода в Бразилия, начислени от Sanel Brazil ([109]) за 2025 г., т.е. 13,36 CNY/m^3.

([107]) https://rshiny.ilo.org/dataexplorer96/?lang=en&segment=indicator&id=SDG_0851_SEX_OCU_NB_A.
([108]) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/boletins%20anos%20anteriores/2024/english.
([109]) https://www.sanel.eco.br/legislacao-e-tarifas/.

3.2.5.7. Пара

(166) Комисията изчисли цената на парата в Бразилия за разследвания период, като използва методиката, предложена от Министерството на енергетиката на САЩ ([110]), въз основа на цената на природния газ, необходим за производството ѝ. Получената средна цена за РП е между 206 и 252 CNY/тон.

3.2.5.8. Странични продукти

(167) За да установи референтната стойност за страничните продукти, Комисията използва отношението между стойността на страничните продукти и стойността на първоначалната суровина, както е записано в счетоводната система на производителите износители, и приложи това отношение към референтната стойност, получена от GTA.

3.2.5.9. Общопроизводствени разходи, ПОАР и печалба

(168) Съгласно член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент „[ф]ормираната нормална стойност включва неизкривени и разумни административни разходи, разходи за продажба и общи разходи, и реализиране на печалба“. Също така трябва да бъде установена стойност за общопроизводствените разходи, за да се обхванат разходите, които не са включени в посочените по-горе фактори на производство.

(169) Общопроизводствените разходи на оказалите съдействие производители износители бяха изразени като дял от действителните производствени разходи на производителите износители. Този процент бе приложен към разходите за производство, при които няма нарушения.

(170) За да установи незасегнатите от нарушения и разумни ПОАР и печалба, Комисията се позова на финансовите данни за 2024 г. за дружествата, посочени в съображение 153, извлечени от базата данни Orbis.

Изчисляване

(171) Въз основа на горепосоченото Комисията формира нормалната стойност по вид на продукта на базата на цена франко завода в съответствие с член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент.

(172) Комисията приложи незасегнатите от нарушения разходи за единица продукция към действителното потребление на отделните фактори на производство от страна на оказалия съдействие производител износител. Тези проценти на потребление бяха проверени по време на контролното посещение. Комисията умножи коефициентите на потребление по незасегнатите от нарушения разходи за единица продукция в представителната държава, както е описано в раздел 3.2.5.3.

(173) След като бяха определени незасегнатите от нарушения производствени разходи, Комисията използва общопроизводствените разходи, ПОАР, печалбата и амортизацията, както е посочено в съображения 169—170.

(174) ПОАР, изразени като процент от себестойността на продадените стоки (СПС) и приложени към производствените разходи, при които няма нарушения, са в размер на 21,0 %. Печалбата, изразена като процент от СПС и приложена към незасегнатите от нарушения производствени разходи, е в размер на 20,0 %.

(175) Въз основа на това Комисията формира нормалната стойност по вид на продукта на базата на цена франко завода в съответствие с член 2, параграф 6а, буква а) от основния регламент.

3.3. **Експортна цена**

(176) Включените в извадката производители износители са изнасяли за Съюза или директно за независими клиенти, или чрез свързани дружества, осъществяващи дейности на вносител.

([110]) https://www1.eere.energy.gov/manufacturing/tech_assistance/pdfs/steam15_benchmark.pdf. Методиката се отнася до разходите за наситена пара за типични стойности на работното налягане и температурата на захранващата вода. При прилагане на методиката беше извършено изчисление въз основа на използваните от всяко дружество налягане и температура.

(177) За производителите износители, които са изнасяли разглеждания продукт директно за независими клиенти в Съюза, експортната цена бе действително платената или подлежаща на плащане цена за разглеждания продукт, когато той е бил продаван за износ за Съюза, в съответствие с член 2, параграф 8 от основния регламент.

(178) За производителя износител, който е изнасял разглеждания продукт за Съюза чрез свързано дружество, извършващо дейности на вносител, експортната цена бе определена въз основа на цената, на която внасяният продукт е бил препродаден за първи път на независими клиенти в Съюза, в съответствие с член 2, параграф 9 от основния регламент. В този случай бяха направени корекции в цената за всички разходи, направени между вноса и препродажбата, включително ПОАР, както и за реализиране на печалба (4,6 %), представляваща печалбата на несвързания вносител.

3.4. **Сравнение**

(179) Съгласно член 2, параграф 10 от основния регламент от Комисията се изисква да направи обективно сравнение между нормалната стойност и експортната цена на едно и също равнище на търговия и да отчете разликите във факторите, които оказват влияние върху цените и тяхната сравнимост. В настоящия случай Комисията избра да сравни нормалната стойност и експортната цена на включените в извадката производители износители на равнището на търговия франко завода. Както е обяснено по-долу, когато е целесъобразно, нормалната стойност и експортната цена бяха коригирани, за да: i) бъдат възстановени до равнище франко завода; и ii) се направят корекции за разликите във факторите, за които се твърди и е доказано, че оказват влияние върху цените и тяхната сравнимост.

3.4.1. *Корекции на нормалната стойност*

(180) Както е обяснено в съображение 171, нормалната стойност бе установена на равнище на търговия франко завода, като се използваха производствените разходи заедно със сумите за ПОАР и за печалба, които бяха счетени за разумни за това равнище на търговия. Поради това не бяха необходими корекции за възстановяване на нормалната стойност до равнище франко завода.

3.4.2. *Корекции на експортната цена*

(181) За да се възстанови експортната цена до равнище на търговия франко завода, бяха направени корекции за: разходи за навло, застраховка, обработване и товарене.

(182) Бяха направени корекции за следните фактори, влияещи върху цените и тяхната сравнимост: разходи за кредити и банкови такси.

3.5. **Дъмпингови маржове**

(183) За включените в извадката оказали съдействие производители износители Комисията сравни среднопретеглената нормална стойност за всеки вид на сходния продукт със среднопретеглената експортна цена на съответния вид на разглеждания продукт в съответствие с член 2, параграфи 11 и 12 от основния регламент.

(184) Въз основа на това временните среднопретеглени дъмпингови маржове, изразени като процент от CIF цената на границата на Съюза, без платено мито, са, както следва:

Дружество	Временен дъмпингов марж (%)
Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co., Ltd.	210,4
Nantong Uniphos Chemicals Co., Ltd.	219,4
Shandong Taihe Technologies Co., Ltd.	182,9

(185) За невключените в извадката оказали съдействие производители износители Комисията изчисли среднопретегления дъмпингов марж, установен за включените в извадката производители износители, в съответствие с член 9, параграф 6 от основния регламент.

(186) Въз основа на това временният дъмпингов марж за оказалите съдействие невключени в извадката производители износители е 210,4 %.

(187) По отношение на всички други производители износители в Китай Комисията определи дъмпинговия марж въз основа на наличните факти в съответствие с член 18 от основния регламент. За тази цел Комисията определи степента на съдействие на производителите износители. Степента на съдействие представлява обемът на износа на оказалите съдействие производители износители за Съюза, изразен като процент от общия внос от засегнатата държава за Съюза през РП, установен въз основа на информация, предоставена от жалбоподателя.

(188) Степента на съдействие в този случай е висока, тъй като износът на оказалите съдействие производители износители е представлявал около 80 % от общия внос по време на РП. Въз основа на това Комисията реши да определи дъмпинговия марж за неоказалите съдействие производители износители на равнището на включеното в извадката оказало съдействие дружество с най-висок дъмпингов марж: 219,4 %.

(189) Временните дъмпингови маржове, изразени като процент от CIF цената на границата на Съюза, без платено мито, са, както следва:

Дружество	Временен дъмпингов марж (%)
Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co., Ltd.	210,4
Nantong Uniphos Chemicals Co., Ltd.	219,4
Shandong Taihe Technologies Co., Ltd.	182,9
Оказалите съдействие невключени в извадката производители износители	200,4
Всички други китайски производители износители	219,4

4. **ВРЕДА**

4.1. **Определение за промишленост на Съюза и производство на Съюза**

(190) Един-единствен производител от Съюза е произвеждал сходния продукт през разследвания период — Lanxess. Следователно дружеството е представлявало „промишлеността на Съюза“ по смисъла на член 4, параграф 1 от основния регламент.

(191) Общото производство на Съюза по време на разследвания период бе изчислено на около [7 200—9 600] тона. Комисията използва тази стойност въз основа на проверените отговори на въпросника, предоставени от жалбоподателя.

4.2. **Потребление на Съюза**

(192) Комисията основа тази стойност на проверените отговори на въпросника от страна на жалбоподателя и на отговорите във връзка с изготвянето на извадката, предоставени от оказалите съдействие китайски производители, които представляват целия китайски внос през разглеждания период.

(193) Потреблението на Съюза ([111]) се е променяло, както следва:

Таблица 2

Потребление на Съюза (в тонове)

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Общо потребление на Съюза	[12 100—16 200]	[11 500—15 300]	[12 200—16 300]	[11 300—15 000]
Индекс	*100*	*95*	*100*	*93*

Източник: Lanxess, оказали съдействие производители износители от Китай.

(194) Потреблението на Съюза е намаляло с 5 % от 2022 г. до 2023 г., като до 2024 г. се е върнало на равнища, почти идентични с тези от 2022 г. След това потреблението е спаднало през РП до равнищата, наблюдавани през 2023 г. Колебанията през 2022 г. и 2023 г. отразяват въздействието на смущенията в търговията след COVID-19. През 2022 г. ползвателите на РВТС от Съюза са натрупали запаси, за да предвидят недостига на доставки, което е довело до изкуствено и временно нарастване на потреблението.

(195) Въпреки че през РП потреблението на РВТС в Съюза е спаднало със 7 % под равнищата от 2022 г., това развитие през РП сочи по-скоро връщане към нормални стойности, като се има предвид, че равнищата на потребление от 2022 г. са резултат от повишеното натрупване на запаси, породено от Covid-19.

(196) Във всеки случай общата картина за разглеждания период показва, че потреблението на Съюза е останало относително стабилно, като разликите между отделните години до голяма степен са свързани с увеличаването или намаляването на запасите от материала.

4.3. **Внос от Китай**

4.3.1. *Обем и пазарен дял на вноса от Китай*

(197) Вносът на разглеждания продукт е класиран в код по КН 2931 49 80. Това обаче е остатъчен код за „други органоминерални съединения“, който включва голямо разнообразие от химични съединения, значително надхвърлящи обхвата на продукта, предмет на настоящото разследване. При липсата на подробни статистически данни или друга надеждна референтна стойност за оценка на обема на китайския внос Комисията използва като основа за обема на вноса данните за експортните продажби за разглеждания период, предоставени от китайските производители износители, оказали съдействие при разследването, в техните отговори във връзка с изготвянето на извадката. Комисията стигна до заключението, че степента на съдействие в този случай е висока, тъй като докладваните обеми са по-високи от изчислените от жалбоподателя обеми на вноса.

(198) Пазарният дял на китайския внос беше установен на същата основа като обемите на вноса.

(199) Вносът в Съюза от Китай се е променял, както следва:

Таблица 3

Количество на вноса и пазарен дял

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Количество на вноса от Китай	6 742	9 318	9 703	9 290
Индекс	*100*	*138*	*144*	*138*
Пазарен дял в (%)	[38—51]	[56—75]	[55—74]	[57—76]
Индекс	*100*	*146*	*143*	*148*

Източник: отговори на оказалите съдействие китайски производители износители във връзка с изготвянето на извадката.

([111]) Имаше несъществена собствена употреба на РВТС, която беше взета предвид за потреблението и другите икономически показатели.

(200) В абсолютно изражение вносът от Китай се е увеличил през разглеждания период с над 2 500 тона, което представлява почти [18—20] % от общото потребление на Съюза през разследвания период. Общият пазарен дял на китайския внос се е увеличил от вече високите [38—51] % през 2022 г. до впечатляващите [57—76] % през разследвания период. Като цяло вносът от Китай се е увеличил с 38 % през разследвания период в сравнение с 2022 г.

4.4. **Цени на вноса от Китай, подбиване и понижаване на цените**

(201) Комисията определи цените на вноса въз основа на отговорите във връзка с изготвянето на извадката на китайските производители износители, оказали съдействие при разследването. Подбиването на цените на вноса по време на разследвания период беше установено въз основа на отговорите на въпросника, предоставени от включените в извадката производители износители и от производителя от Съюза, както и на отговорите от несвързани вносители (за разходите след вноса).

(202) Среднопретеглената цена на вноса от Китай в Съюза се е променяла, както следва:

Таблица 4

Цени на вноса (EUR/тон)

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Внос от Китай	2 134	1 229	1 011	976
Индекс	*100*	*58*	*47*	*46*

Източник: Отговори на оказалите съдействие китайски производители износители във връзка с изготвянето на извадката.

(203) Средната цена на китайския внос е спаднала драстично от 2 134 EUR/тон през 2022 г. на 1 229 EUR/тон през 2023 г., за да намалее още повече през 2024 г. и РП, а именно съответно на 1 011 EUR/тон и 976 EUR/тон.

(204) По време на разглеждания период средната единична цена на дъмпинговия внос от Китай е отбелязала спад от 54 %. Още в началото на разглеждания период цените на вноса от Китай са били по-ниски от наблюдаваните продажни цени на Съюза, както е показано в таблици 4 и 8. От 2023 г. обаче и без прекъсване до края на разглеждания период разликата в цените е ставала още по-отчетлива (например през разследвания период китайските цени са били с [35—45] % по-ниски от продажните цени на Съюза).

(205) Комисията определи подбиването на цените през разследвания период, като сравни:

а) среднопретеглените продажни цени за всеки вид на продукта на производителя от Съюза за несвързани клиенти на пазара на Съюза, коригирани на равнище франко завода; и

б) съответните среднопретеглени цени по вид на продукта на вноса от включените в извадката оказали съдействие китайски производители за първия независим клиент на пазара на Съюза, установени на база стойност, застраховка и навло (CIF), със съответните корекции за митата и разходите след вноса.

(206) Сравнението на цените беше извършено за всеки отделен вид на продукта по отношение на сделки, извършени на едно и също равнище на търговия. Резултатът от сравнението бе изразен като процент от теоретичния оборот на производителя от Съюза през разследвания период. От него е видно, че е налице среднопретеглен марж на подбиване между 20 % и 40 % вследствие на вноса от Китай на пазара на Съюза.

(207) Освен това Комисията отбеляза, че дъмпинговият внос е довел и до значително понижаване на цените (както се доказва от загубата на рентабилност) през разследвания период, когато промишлеността на Съюза е продавала РВТС под производствените си разходи.

4.5. **Икономическо състояние на промишлеността на Съюза**

4.5.1. *Общи бележки*

(208) В съответствие с член 3, параграф 5 от основния регламент проверката на въздействието на дъмпинговия внос върху промишлеността на Съюза включваше оценка на всички икономически показатели, имащи отражение върху състоянието на промишлеността на Съюза по време на разглеждания период.

(209) За определяне на вредата Комисията направи разграничение между макроикономическите и микроикономическите показатели за вредата. Комисията направи оценка на макроикономическите показатели въз основа на данните, съдържащи се в проверените отговори на въпросника, предоставени от единствения производител от Съюза. Комисията оцени също така микроикономическите показатели въз основа на данните, съдържащи се в отговорите на въпросника, предоставени от единствения производител от Съюза.

(210) Макроикономическите показатели са: производство, производствен капацитет, използване на капацитета, обем на продажбите, пазарен дял, растеж, заетост, производителност, размер на дъмпинговия марж и възстановяване от предишен дъмпинг.

(211) Микроикономическите показатели са: средни единични цени, разходи за единица продукция, разходи за труд, материални запаси, рентабилност, паричен поток, инвестиции, възвръщаемост на инвестициите и способност за привличане на капитал.

4.5.2. *Макроикономически показатели*

4.5.2.1. Производство, производствен капацитет и използване на капацитета

(212) През разглеждания период общото производство, производственият капацитет и използването на капацитета в Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 5

Производство, производствен капацитет и използване на капацитета

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Количество на производството (в тонове)	[10 600—14 200]	[5 900—7 800]	[7 600—10 100]	[7 200—9 600]
Индекс	*100*	*55*	*71*	*68*
Производствен капацитет (в тонове)	[15 700—21 100]	[15 400—20 600]	[15 500—20 800]	[15 500—20 700]
Индекс	*100*	*98*	*99*	*98*
Използване на капацитета (%)	[60—70]	[32—42]	[40—50]	[38—48]
Индекс	*100*	*57*	*72*	*69*

Източник: Lanxess.

(213) Производството на сходния продукт в Съюза е показало ясна низходяща тенденция при сравнение на 2022 г. с останалата част от разглеждания период, като производството е намаляло с около 30 %—45 % през периода 2023 г.—РП. Въпреки че равнищата на производство са се подобрили през периода 2024 г.—РП спрямо 2023 г., това може да се обясни с факта, че потреблението се е увеличило, след като през 2023 г. ползвателите са консумирали голяма част от запасите, които са натрупали през 2022 г. Във всеки случай през периода 2024 г.—РП равнищата на производство на промишлеността на Съюза са достигнали само около 70 % от обема на производството, наблюдаван в началото на разглеждания период.

(214) Производственият капацитет е останал стабилен през разглеждания период, с незначителен спад от само 1—2 % през периода 2023 г.—РП, което показва, че единственият производител от Съюза не е спрял производството си, нито е инсталирал допълнителен капацитет.

(215) По подобие на развитието на производството (вж. съображение 213) използването на капацитета е отбелязало значителен спад след 2022 г. и е останало неизменно ниско до разследвания период. Използването на капацитета е намаляло доста под 50 % през 2023 г. и е било едва [38—48] % през РП.

4.5.2.2. Обем на продажбите и пазарен дял

(216) През разглеждания период обемът на продажбите и пазарният дял на промишлеността на Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 6

Обем на продажбите и пазарен дял

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Общ обем на продажбите на пазара на Съюза (в тонове)	[6 500—8 700]	[3 700—5 000]	[4 100—5 500]	[3 500—4 700]
Индекс	*100*	*57*	*63*	*54*
Пазарен дял в (%)	[45—60]	[27—36]	[28—37]	[26—35]

Източник: Lanxess.

(217) Обемът на продажбите на производителя от Съюза показва значителен спад между началото на разглеждания период (2022 г.) и останалата част от разглеждания период (2023 г.—РП). Въпреки че обемът на продажбите е бил [6 500—8 700] тона през 2022 г., той рязко е намалял през следващите години, като количествата на продажбите през РП са били едва около половината от количествата, продадени от производителя от Съюза през 2022 г.

(218) Що се отнася до развитието на пазарния дял на промишлеността на Съюза, общата неблагоприятна тенденция е ясно видима през целия разглеждан период, докато загубата на пазарен дял е най-забележителна на годишна база между 2022 г. и останалата част от разглеждания период, когато пазарният дял на промишлеността на Съюза е намалял от [45—60] % (2022 г.) на [27—35] % през периода 2023 г.—РП.

(219) Загубата на пазарен дял, придружена от намаляващи равнища на производство и оперативни дейности, е резултат от дъмпинговия внос на PBTC от Китай, който е увеличил пазарния си дял (вж. съображение 200) за сметка на единствения производител от Съюза.

4.5.2.3. Растеж

(220) Въпреки че потреблението в Съюза е спаднало със 7 % през разглеждания период, обемът на продажбите на промишлеността на Съюза на пазара на Съюза е намалял много по-драстично — с 46 %. Вследствие на това промишлеността на Съюза е загубила пазарен дял в полза на вече доминиращия китайски внос.

4.5.2.4. Заетост и производителност

(221) През разглеждания период заетостта и производителността са се променяли, както следва:

Таблица 7

Заетост и производителност

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Брой на наетите лица	[45—50]	[30—35]	[30—35]	[30—35]
Индекс	*100*	*69*	*71*	*70*
Производителност (единица/наето лице)	[200—300]	[150—250]	[200—300]	[200—300]
Индекс	*100*	*80*	*101*	*97*

Източник: Lanxess.

(222) През разглеждания период заетостта в Съюза е намаляла с 30 %, докато производителността е спаднала само с 3 % през разглеждания период, като се има предвид, че спадът в равнищата на заетост по същество съответства на намаляващото производство през периода (с изключение на 2023 г., когато резкият спад в производството все още не е бил придружен от намаляване на работната сила).

4.5.2.5. Размер на дъмпинговия марж и възстановяване от предишен дъмпинг

(223) Всички дъмпингови маржове са значително над нивото de minimis. Въздействието на размера на действителните дъмпингови маржове върху промишлеността на Съюза е било значително, като се имат предвид обемът и цените на вноса от Китай.

(224) Това е първото антидъмпингово разследване относно разглеждания продукт. Поради това няма данни, които да дават възможност за оценка на въздействието на евентуален предишен дъмпинг.

4.5.3. *Микроикономически показатели*

4.5.3.1. Цени и фактори, влияещи върху цените

(225) През разглеждания период среднопретеглените единични продажни цени на производителя от Съюза за несвързани клиенти в Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 8

Продажни цени в Съюза

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Средни единични продажни цени в Съюза (EUR/тон)	[2 300—3 000]	[1 800—2 300]	[1 400—1 900]	[1 400—1 900]
Индекс	*100*	*78*	*61*	*62*
Производствени разходи за единица продукция (EUR/тон)	[2 300—3 100]	[2 400—3 200]	[1 900—2 600]	[2 000—2 700]
Индекс	*100*	*102*	*83*	*88*

Източник: Lanxess.

(226) Таблицата по-горе показва изменението на единичната продажна цена на пазара на Съюза в сравнение със съответните производствени разходи.

(227) Средните продажни цени са били по-ниски от средните производствени разходи за единица продукция още през 2022 г. След свиването на материалните запаси от страна на промишлеността на ползвателите и допълнителния натиск, упражняван от дъмпинговия внос, положението на производителя от Съюза се е влошило още повече. Това влошаване е довело до понижени продажни цени на производителя от Съюза, като цените са били доста под производствените разходи, особено през периода 2023 г.—РП.

(228) Това понижаване на цените е настъпило при обстоятелства, при които, въпреки че производствените разходи са се променили след 2023 г., след като енергийната криза е отслабнала, продажната цена е намаляла още по-рязко, както е показано в таблица 8. Като цяло през разследвания период и в сравнение с 2022 г. производствените разходи са намалели с 12 %, докато средната продажна цена е отбелязала още по-голям спад, а именно с 38 %. В резултат на това производителят от Съюза е реализирал значителна загуба през периода 2023 г.—РП.

4.5.3.2. Разходи за труд

(229) През разглеждания период средните разходи за труд на производителя от Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 9

Средни разходи за труд на нает лице

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Средни разходи за труд на нает лице (EUR)	[64 000—85 500]	[61 000—81 600]	[62 500—83 600]	[63 600—85 100]
Индекс	*100*	*95*	*98*	*99*

Източник: Lanxess.

(230) Средните разходи за труд на нает лице са били относително стабилни през целия разглеждан период, като са намалели съответно с 5 % и 2 % през периода 2023—2024 г. в сравнение с 2022 г., след което по същество са се върнали през разследвания период на равнищата от 2022 г.

4.5.3.3. Материални запаси

(231) През разглеждания период равнищата на запасите на производителя от Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 10

Запаси

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Запаси в края на периода (в тонове)	[600—700]	[700—1 000]	[800—1 000]	[1 000—1 300]
Индекс	*100*	*134*	*140*	*177*
Запаси в края на периода, като процент от производството (%)	5	13	10	14

Източник: Lanxess.

(232) Запасите в края на годината като процент от производството са се увеличили от 5 % през 2022 г. на 13 % през 2023 г. и дори на 14 % през разследвания период, когато въздействието на дъмпинговия внос от Китай се е почувствало най-силно през разглеждания период.

4.5.3.4. Рентабилност, паричен поток, инвестиции, възвръщаемост на инвестициите и способност за привличане на капитал

(233) През разглеждания период рентабилността, паричният поток, инвестициите и възвръщаемостта на инвестициите на производителя от Съюза са се променяли, както следва:

Таблица 11

Рентабилност, паричен поток, инвестиции и възвръщаемост на инвестициите

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Рентабилност на продажбите в Съюза за несвързани клиенти (% от оборота от продажбите)	[0—4]	[- 24]—[- 32]	[- 27]—[- 36]	[- 32]—[- 42]
Паричен поток (EUR)	[450 000—550 000]	[- 3 500 000]—[- 4 500 000]	[- 4 000 000]—[- 5 000 000]	[- 5 000 000]—[- 6 000 000]

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Инвестиции (EUR)	[300 000—400 000]	[240 000—340 000]	[90 000—130 000]	[40 000—80 000]
Индекс	*100*	*81*	*30*	*16*
Възвръщаемост на инвестициите (%)	[- 7]—[- 10]	[- 138]—[- 184]	[- 154]—[- 206]	[- 200]—[- 267]

Източник: Lanxess.

(234) Комисията определи рентабилността на единствения производител от Съюза, като изрази нетната печалба преди облагане с данъци от продажбите на сходния продукт за несвързани клиенти в Съюза като процент от оборота от тези продажби. През 2022 г. прекъсването на веригите за доставки засегна китайския износ и усложни снабдяването с РВТС. През 2022 г., вече изправено пред значителни обеми на вноса от Китай, Lanxess е реализирало само малка печалба. Впоследствие, от 2023 г. нататък, положението не е гарантирало жизнеспособното развитие на производителя от Съюза, тъй като е отбелязал спад в обема на продажбите и цените доста под производствените си разходи, което е довело до ситуация на големи загуби през периода 2023 г.—РП.

(235) Нетният паричен поток представлява способността на производителя от Съюза да самофинансира дейностите си. Анализът на нетния паричен поток показа значителен спад през 2023 г., който се е запазил до края на разглеждания период, в съответствие с тенденцията, наблюдавана при други основни показатели за вредата.

(236) По същия начин инвестициите са отбелязали низходяща тенденция от 2023 г. нататък. Като цяло през целия разглеждан период инвестициите на Lanxess са намалели рязко (с 84 %) и са били свързани главно с поддръжката на машините. Драстичният спад на инвестициите през периода 2023 г.—РП отразява загубите, отбелязани при продажбите на РВТС в Съюза.

(237) Възвръщаемостта на инвестициите представлява печалбата, изразена като процент от нетната балансова стойност на инвестициите. С оглед на гореописаното развитие тя непрекъснато е намалявала от 2022 г. до края на разглеждания период.

(238) Що се отнася до способността за привличане на капитал, поради влошаващата се бизнес среда привличането на капитал е станало значително по-скъпо и по-трудно за промишлеността на Съюза. Във всеки случай Комисията не счита, че способността за привличане на капитал би повлияла по какъвто и да било начин на оценката на вредата в този случай.

4.6. **Заключение относно вредата**

(239) През разглеждания период основните макропоказатели са показали негативна тенденция на развитие: обемът на производството в Съюза е намалял с 32 %, използването на капацитета — с 31 %, обемът на продажбите в Съюза — с 46 %, а заетостта — с 30 %. Посочените показатели са намалели драстично главно от 2023 г. нататък и тази отрицателна тенденция е продължила и през останалата част от разглеждания период.

(240) Подобна е картината и по отношение на микроикономическите показатели. Рентабилността на продажбите в Съюза е била (леко) положителна само през 2022 г., но след това се е свила, а промишлеността на Съюза е започнала да реализира загуби от 2023 г. нататък. По подобен начин паричният поток, който е бил положителен в началото на разглеждания период, е станал отрицателен от 2023 г. нататък. Запасите в края на годината като процент от производството са се увеличили с над 10 % от 2023 г. нататък, когато въздействието на нарастващия внос от Китай не е гарантирало жизнеспособното развитие на промишлеността на Съюза.

(241) Обемът на вноса от Китай е нараснал с 38 % през разглеждания период. При спад в годишното потребление с над 1 000 тона през разглеждания период годишният внос от Китай се е увеличил с над 2 500 тона през същия период, което е довело до съответно увеличаване на дела на износа от Китай на пазара (включващ Lanxess и китайските износители), тъй като китайските цени значително са подбивали цените на промишлеността на Съюза през разглеждания период. По време на разследвания период маржовете на подбиване на цените на износителите от засегнатата държава са били значителни и са били в диапазона 20—40 % (както е посочено в съображение 206).

(242) Освен това дъмпинговият внос на ниски цени от Китай е причинил значително понижаване на цените на промишлеността на Съюза. В резултат на това промишлеността на Съюза не е била в състояние да продава дори на цени, покриващи производствените ѝ разходи (въпреки тенденцията към намаляване на разходите след 2023 г.), и е започнала да реализира загуби от 2023 г. нататък.

(243) През целия разглеждан период нетните инвестиции са намалели с драстичните 84 %, а възвръщаемостта на инвестициите, както и паричният поток са станали отрицателни, считано от 2023 г., докато броят на наетите лица е намалял с 30 % през разглеждания период. От това следва, че промишлеността на Съюза е изправена пред заплаха за самото си съществуване поради увеличения поток на дъмпинговия внос, като Lanxess вече е намалило значително работната си сила.

(244) Неблагоприятните промени на финансовите показатели, като например печалба, паричен поток и възвръщаемост на инвестициите, са засегнали способността на промишлеността на Съюза да прави значителни инвестиции, като по този начин са възпрепятствали растежа ѝ.

(245) Въз основа на горепосоченото на този етап Комисията стигна до заключението, че промишлеността на Съюза е понесла съществена вреда по смисъла на член 3, параграф 5 от основния регламент.

5. ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕНА ВРЪЗКА

(246) В съответствие с член 3, параграф 6 от основния регламент Комисията проучи дали дъмпинговият внос от Китай е нанесъл съществена вреда на промишлеността на Съюза. Съгласно член 3, параграф 7 от основния регламент Комисията проучи също така дали е възможно по същото време и други известни фактори да са нанесли вреда на промишлеността на Съюза. Комисията се увери, че евентуалната вреда от фактори, различни от дъмпинговия внос от Китай, не е била отдадена на дъмпинговия внос. Тези фактори са вносът от други трети държави, равнището на износа на производителя от Съюза, въздействието на разликите в разходите за суровини и търсенето на пазара на Съюза.

5.1. Въздействие на дъмпинговия внос

(247) През разглеждания период вносът от Китай се е увеличил с 38 % — от 6 742 тона през 2022 г. до 9 290 тона през разследвания период. Както е обяснено в съображение 200, това рязко увеличение съвпада със спад от 7 % в потреблението на вътрешния пазар, докато продажбите на вътрешния пазар на производителя от Съюза са намалели с 46 % през същия период.

(248) В резултат на това през разглеждания период пазарният дял на Китай се е увеличил от [38—51] % на [57—76] %. Междувременно пазарният дял на промишлеността на Съюза е намалял със същия процент (като се има предвид, че пазарът на Съюза по същество се обслужва само от Lanxess и китайските производители износители), като е спаднал от [45—60] % до едва [26—35] % през разследвания период.

(249) Още в началото на разглеждания период, въпреки смущенията във веригите за доставки и извънредните равнища на складиране от страна на купувачите, производителят от Съюза е трябвало да се изправи пред значителен китайски внос. Въздействието на дъмпинговия внос е станало още по-осезаемо от 2023 г. нататък, тъй като този внос е продължил да увеличава пазарния си дял и да оказва все по-силен ценови натиск върху засегнатата промишленост на Съюза. Въпреки че през 2022 г. производителят от Съюза все още е успявал да постига скромни печалби, натискът от увеличаването на обема на вноса на дъмпингови цени, значително под производствените разходи на производителя от Съюза през следващия период, не е гарантирало жизнеспособното развитие на промишлеността на Съюза. Промишлеността на Съюза не е била в състояние да увеличи продажната си цена, за да покрие производствените разходи, тъй като е била изправена пред нелоялна конкуренция от страна на вноса на РВТС от Китай. За да смекчи загубите на производствени обеми и пазарен дял, производителят от Съюза е бил принуден да намали цените за сметка на рентабилността си. Промишлеността на Съюза е започнала да реализира големи загуби от 2023 г. нататък. Следователно дъмпинговият внос от Китай е довел до понижаване на цените на промишлеността на Съюза по смисъла на член 3, параграф 3 от основния регламент.

(250) С оглед на изложените по-горе съображения Комисията временно установи, че съществената вреда, понесена от промишлеността на Съюза, е причинена от дъмпинговия внос от Китай по смисъла на член 3, параграф 6 от основния регламент. Тази вреда е имала въздействие както върху обема, така и върху цените.

5.2. **Въздействие на други фактори**

5.2.1. *Внос от трети държави*

(251) Въз основа на жалбата, освен от Китай, през разследвания период е имало несъществен внос (около 0,1 % от потреблението на Съюза) от Индия. Следователно вносът от Китай по същество представлява единственият алтернативен източник на доставки в Съюза на продукта, предмет на разследването. В заключение, като се има предвид, че обемът на вноса от трети държави по същество не съществува, той не би могъл обективно да засегне причинно-следствената връзка между дъмпинговия внос и съществената вреда за промишлеността на Съюза.

5.2.2. *Равнище на износа на промишлеността на Съюза*

(252) През разглеждания период обемът на износа на производителя от Съюза се е променял, както следва:

Таблица 12

Равнище на износа на производителя от Съюза

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Разследван период
Обем на износа (в тонове)	[500—700]	[300—400]	[350—450]	[350—450]
Индекс	*100*	*63*	*59*	*61*
Средна цена (EUR/тон)	[2 400—3 200]	[2 100—2 800]	[1 400—1 900]	[1 400—1 900]
Индекс	*100*	*88*	*59*	*58*

Източник: Lanxess.

(253) Подобно на обема на производството и продажбите на вътрешния пазар обемът на износа на промишлеността на Съюза е намалял значително през разглеждания период и главно от 2023 г. нататък. Освен това експортните цени са следвали същата тенденция като цените на пазара на Съюза.

(254) Износът за несвързани клиенти обаче е бил едва около [7—10] % от общите продажби на промишлеността на Съюза, което представлява около 5 % от производството ѝ през разглеждания период. Поради това Комисията стигна до временното заключение, че макар равнището на износа, осъществен от промишлеността на Съюза да е допринесло за съществената вреда, то не е отслабило причинно-следствената връзка между дъмпинговия внос от Китай и установената вреда.

5.2.3. *Търсене на пазара на Съюза*

(255) Пазарът на Съюза действително се е свил със 7 % през разглеждания период, въпреки че е останал до голяма степен стабилен през годините преди разследвания период. При нормални условия на конкуренция на свиващ се пазар обемите на продажбите на всички участници на пазара биха намалели повече или по-малко еднакво. В настоящия случай обаче вносът от Китай е спечелил допълнителен пазарен дял от [20—25] процентни пункта от пазара на Съюза през разглеждания период за сметка на промишлеността на Съюза, чийто пазарен дял е намалял в същата степен през същия период. Следователно в този случай не беше установено свиването на търсенето да е причинило съществена вреда на промишлеността на Съюза.

5.2.4. *Колебания в разходите за суровини*

(256) Цените на суровините неизбежно оказват влияние върху ценообразуването на всеки продукт. В този случай производителят от Съюза е бил в състояние да увеличи продажните цени, за да поеме нарастващите производствени разходи и да постигне определени равнища на печалба в началото на разглеждания период. От 2023 г. нататък

обаче и въпреки постепенното понижаване на цените на суровините дружеството Lanxess е принудено да продава PBTC под себестойността поради увеличения приток на китайска PBTC на агресивни цени. Неспособността за прехвърляне на увеличението на разходите и сривът в рентабилността са само проява на вредата, причинена от демпинговия внос, а не от независещ от външни фактори спад в резултатите. Следователно колебанията в разходите за суровини през разглеждания период не може да се разглеждат като фактор, отслабващ причинно-следствената връзка между демпинговия внос и вредата, понесена от промишлеността на Съюза.

5.3. **Заключение относно причинно-следствената връзка**

(257) Установено бе наличието на причинно-следствена връзка между демпинговия внос от Китай, от една страна, и вредата, понесена от промишлеността на Съюза, от друга страна. Налице е съвпадение във времето между значителното увеличение на обема и пазарния дял на демпинговия внос и влошаването на резултатите на промишлеността на Съюза, видимо по-специално от 2023 г. нататък. В условията на пазар със свиване на търсенето увеличените обеми на демпинговия внос са довели до влошаване на оперативните показатели на промишлеността на Съюза и способността ѝ да определя цени на равнище, което би могло да поеме производствените разходи, като по този начин ясно се доказва понижаване на цените. Тази ситуация е довела до загуби за производителя от Съюза от 2023 г. нататък.

(258) Комисията разгледа други потенциални фактори, които може да са оказали въздействие върху състоянието на промишлеността на Съюза. Тя направи разграничение и отдели въздействието на тези фактори върху състоянието на промишлеността на Съюза от вредоносното въздействие на демпинговия внос.

(259) Що се отнася до въздействието на вноса от други трети държави, Комисията стигна до заключението, че с изключение на несъществения внос от Индия, не съществува внос от трети държави (вж. съображение 251). Следователно не е възможно този фактор да е причинил вреда на промишлеността на Съюза. По подобен начин износът за несвързани клиенти е бил само ограничена част от общите продажби на промишлеността на Съюза (вж. съображение 254) и въпреки че равнището на износа на промишлеността на Съюза може да е допринесло за съществената вреда, то не е отслабило причинно-следствената връзка между демпинговия внос от Китай и установената вреда.

(260) И накрая, нито колебанията в цените на суровините, нито лекото свиване на потреблението на Съюза през разглеждания период са причинили съществената вреда. Натискът, упражняван от демпинговия внос върху продажните цени, води до неспособност на промишлеността на Съюза да прехвърли дори намаляващите производствени разходи. Освен това значителната загуба на пазарен дял от страна на промишлеността на Съюза, наблюдавана на пазара на Съюза, въпреки само умерено намаляващото търсене е по-скоро доказателство за понижаване на цените, причинено от нарастващия обем на китайския внос на ниски цени, и за вредата, понесена в резултат на този демпингов внос.

(261) Въз основа на горепосоченото Комисията стигна до заключението, че демпинговият внос от Китай е причинил съществена вреда на промишлеността на Съюза и че другите фактори (вносът от други държави, равнището на износа на промишлеността на Съюза, колебанията в разходите за суровини и свиването на търсенето), разгледани поотделно или заедно, не са отслабили или прекъснали причинно-следствената връзка между демпинговия внос и съществената вреда. Вредата се състои в намаляване на пазарния дял, производството, използването на производствения капацитет, равнищата на заетост, рентабилността, запасите в края на периода, паричния поток и възвръщаемостта на инвестициите. Освен това, както е разяснено по-горе в съображение 249, промишлеността на Съюза е била засегната от понижаване на цените, причинено от демпинговия внос от Китай.

6. **РАВНИЩЕ НА МЕРКИТЕ**

6.1. **Марж на занижаване на цените**

(262) Вредата би била отстранена, ако промишлеността на Съюза бъде в състояние да реализира целева печалба чрез продажба на целева цена по смисъла на член 7, параграфи 2в и 2г от основния регламент.

(263) В съответствие с член 7, параграф 2в от основния регламент за определяне на целевата печалба Комисията взе предвид следните фактори: равнището на рентабилност преди увеличение на вноса от държавата, предмет на разследването, равнището на рентабилност, необходимо за пълно покриване на разходите и инвестициите, научноизследователската и развойната дейност (НИРД) и иновациите, както и равнището на рентабилност, което може да се очаква при нормални условия на конкуренция. Този марж на печалбата не следва да бъде по-малък от 6 %.

(264) Печалбата на единствения производител от Съюза през целия разглеждан период е била под 6 %, а за периода преди това не бяха представени доказателства за рентабилност. Поради това нито една от тези години не отговаря на условието за целева печалба в съответствие с член 7, параграф 2в от основния регламент. Освен това производителят от Съюза не представи подкрепено с доказателства твърдение относно неизвършени инвестиции или разходи за научноизследователска и развойна дейност и за иновации. С оглед на тези факти Комисията прибягна до използването на минимална целева печалба в размер на 6 %, която беше добавена към действителните производствени разходи на промишлеността на Съюза с цел определяне на невредоносната цена.

(265) Освен това тъй като не бяха изложени никакви подкрепени с доказателства твърдения в съответствие с член 7, параграф 2г по отношение на настоящи или бъдещи разходи, които произтичат от многостранни споразумения в областта на околната среда и протоколите към тях или от изброените конвенции на МОТ, към установената по този начин невредоносна цена не бяха добавени допълнителни разходи.

(266) След това Комисията определи маржа на занижаване на цените въз основа на сравнение на среднопретеглената цена на вноса на включените в извадката оказали съдействие производители износители в Китай, която беше установена с цел изчисляване на подбиването на цените, и среднопретеглената невредоносна цена на сходния продукт, продаван от производителя от Съюза на пазара на Съюза през разследвания период. Разликата, получена от това сравнение, беше изразена като процент от среднопретеглената CIF стойност на вноса.

(267) Маржът на занижаване на цените за „другите оказали съдействие дружества“ и за „целия останал внос от засегнатата държава“ се определя по същия начин като дъмпинговия марж за тези дружества и за вноса в раздел 3.5.

Дружество	Марж на занижаване на цените (%)
Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co., Ltd.	105,6
Nantong Uniphos Chemicals Co., Ltd.	119,0
Shandong Taihe Technologies Co., Ltd.	104,9
Оказалите съдействие невключени в извадката производители износители	109,7
Всички други китайски производители износители	119,0

(268) В настоящия случай жалбоподателят заяви, че има нарушения във връзка със суровините по смисъла на член 7, параграф 2а от основния регламент. Поради това, за да направи оценката на подходящото ниво на мерките, Комисията най-напред определи размера на митото, необходимо за отстраняване на вредата, понесена от промишлеността на Съюза, при липсата на нарушения по смисъла на член 7, параграф 2а от основния регламент. След това тя разгледа дали дъмпинговият марж на включените в извадката производители износители би бил по-висок от техния марж на занижаване на цените.

6.2. **Нарушения по отношение на суровините**

(269) Жалбоподателят представи достатъчно доказателства в жалбата, че в Китай са налице нарушения във връзка със суровините по смисъла на член 7, параграф 2а от основния регламент по отношение на разглеждания продукт. Според доказателствата в жалбата фосфорният трихлорид (PCl3), който представлява повече от 17 % от производствените разходи за разглеждания продукт, подлежи на възстановяване на ДДС в размер на 0 % в Китай.

(270) Поради това, както бе обявено в известието за започване, в съответствие с член 7, параграф 2а от основния регламент Комисията провери твърдението за нарушение и всички други нарушения, обхванати от член 7, параграф 2а от основния регламент, в Китай.

(271) Комисията първо установи основните суровини, използвани при производство на разглеждания продукт от всеки от включените в извадката производители износители. Трите включени в извадката износители не използват PCl3 като суровина за производството на PBTC. Вместо това те купуват DMPI, който е химикал, произведен от PCl3 и метанол. Следователно PCl3 е суровина нагоре по веригата за PBTC, тъй като е суровина, вложена в DMPI, който е основната суровина за PBTC. Следователно, дори ако включените в извадката производители износители не купуват PCl3, те се възползват от всяко потенциално нарушение във връзка със суровините, засягащо PCl3.

(272) Беше установено, че суровините, засегнати от нарушенията по член 7, параграф 2а, представляват най-малко 17 % от производствените разходи за разглеждания продукт. Комисията първо определи факторите на производство за всеки включен в извадката производител износител. Първо, Комисията установи колко PCl3 е необходимо за производството на един тон DMPI, като използва данните, предоставени от жалбоподателя относно собствения му производствен процес на DMPI, включително суровини, енергия, труд и режийни разходи. След това Комисията определи въз основа на коефициентите на потребление, предоставени от включените в извадката производители износители, и като използва цените в Бразилия, при които няма нарушения, за всеки фактор на производство дела на DMPI в производствените разходи на PBTC за всеки от включените в извадката производители износители. И накрая, Комисията приложи процента на PCL3 в производствените разходи на DMPI към процента на DMPI в производствените разходи на PBTC. В резултат на това Комисията установи, че PCl3 представлява повече от 17 % от производствените разходи за PBTC за всеки от тримата включени в извадката производители износители.

(273) След това Комисията провери дали цената на PCl3 е обект на нарушения поради някоя от мерките, посочени в член 7, параграф 2а от основния регламент: схеми за двойно ценообразуване, експортни такси, допълнителна такса за износ, квоти за износ, забрана за износ, фискален данък върху износа, изисквания за лицензиране, минимална износна цена, намаляване или отнемане на правото на възстановяване на данъка върху добавената стойност (ДДС), ограничения на мястото на митническото оформяне за износители, списък на одобрени износители, задължение по отношение на вътрешния пазар, минен добив от затворен тип. За тази цел Комисията използва уебсайт за китайските ставки на ДДС ([112]), при което се потвърди, че PCl3 е подлежал на 13 % ДДС, а възстановяването на ДДС при износ е било 0 % през РП.

(274) След това Комисията сравни цената на PCl3 с цените на представителния международен пазар. Тъй като нито един от включените в извадката производители износители не е закупувал PCl3, Комисията използва публично достъпни данни за китайските цени на химикалите ([113]), които показват, че китайските цени на PCl3 през РП са били средно 5 714 CNY. Комисията сравни тази цена със статистическите данни на GTA за вноса на PCl3 от всички държави във всички държави през РП, които показаха среднопретеглена цена от 11 136 CNY. Тъй като китайските цени за PCl3 са били 51 % от международните цени на вноса, Комисията стигна до заключението, че цените в Китай са били значително по-ниски от цените на представителния международен пазар.

(275) Комисията стигна до заключението, че PCl3 е засегнат от нарушение по смисъла на член 7, параграф 2а от основния регламент.

6.2.1. *Интерес на Съюза съгласно член 7, параграф 2б от основния регламент*

(276) В съответствие с член 7, параграф 2б от основния регламент Комисията проучи дали може да се направи категорично заключение, че е в интерес на Съюза да определи размера на временните мита в съответствие с член 7, параграф 2а от основния регламент. Интересът на Съюза беше определен въз основа на оценка на цялата информация, имаща отношение към настоящото разследване, включително свободния капацитет в страната на износа, конкуренцията за суровини и въздействието върху веригите за доставки за дружествата от Съюза.

(277) Комисията активно потърси от засегнатите страни информация, която да ѝ даде възможност да определи дали да се прилага параграф 2 или 2а от основния регламент. Всички заинтересовани страни бяха приканени с известието за започване да предоставят съответната информация. На китайското правителство беше изпратен специален въпросник, а също така беше поискана информация чрез въпросниците, които бяха на разположение на всички заинтересовани страни при започване на процедурата.

6.2.1.1. Свободен капацитет в страната на износа

(278) Производителите износители разполагат със свободен капацитет за PBTC от над 25 kt, което е почти два пъти повече от потреблението на Съюза през РП. Следователно дъмпинговият внос на PBTC от Китай има потенциал и стимул да продължи да навлиза на пазара на Съюза в значителни количества дори ако равнището на митата е определено в съответствие с член 7, параграф 2а от основния регламент.

([112]) https://cess.tax360.com.cn (последно посетен на 27 март 2026 г.).
([113]) https://www.chemall.com.cn/news/search.php?kw=%E4%B8%89%E6%B0%AF%E5%8C%96%E7%A3%B7&page=4 (последно посетен на 27 март 2026 г.).

6.2.1.2. Конкуренция за суровини

(279) Оценката на конкуренцията за суровини беше съсредоточена върху фосфорния трихлорид (PCl3). Суровините, необходими за производството на PCl3, са жълт фосфор (P4) и хлор (CL2). Основният материал за влагане, използван в производството на PCl3, е жълт фосфор, който е материал за влагане нагоре по веригата в производството на PBTC както в Съюза, така и в Китай. Всъщност именно на нивото на жълтия фосфор съществува силна конкуренция за суровини. Той се произвежда само в няколко региона по света, където има налични фосфатни запаси, а именно в Китай, Казахстан и Съединените щати.

(280) Въпреки че фосфорът е наличен на вътрешния пазар в Китай, производителите от Съюза нямат вътрешен източник и трябва да го внасят от трети държави, главно от Казахстан или Китай, и да го купуват на свободния пазар, където цените зависят от динамиката на търсенето и предлагането в световен мащаб, разходите за енергия и геополитическите фактори. За разлика от китайските си производители, тези от Съюза не се ползват от експортни ограничения, които може да ги предпазят от колебания в цените. Този структурен недостатък по отношение на предлагането поставя потребителите на фосфор надолу по веригата в Съюза, включително жалбоподателя, в значително по-неблагоприятно положение спрямо китайските производители износители. Това е валидно дори когато тези китайски производители не купуват директно жълт фосфор, а вместо това го доставят непряко — вече вложен, първо в PCL3, после в диметилфосфит, който е непосредственият материал за влагане нагоре по веригата за производството на PBTC.

6.2.1.3. Въздействие върху веригите за доставки за дружествата от Съюза

(281) При липсата на информация относно свързаната с фосфора верига за доставки за дружествата от Съюза евентуалното въздействие на мерките на равнището на дъмпинговия марж беше анализирано единствено за веригата за доставки надолу по веригата — сектора на ползвателите на PBTC.

(282) Всички 25 известни ползватели бяха приканени да предоставят информация, включително оценка на въздействието върху веригите за доставки, в случай че бъдат наложени мерки. Много ограниченото съдействие от страна на промишлеността на ползвателите (по-малко от 10 % от пазара на PBTC в Съюза) предполага, че тя не предвижда значителни смущения, произтичащи от налагането на мита, въпреки факта, че двамата оказали съдействие ползватели биха очаквали по-слабо наличие на PBTC, по-висока цена и потенциална необходимост от преминаване към алтернативен химикал в производствения си процес.

(283) Счита се, че достатъчният свободен капацитет на промишлеността на Съюза, който може да покрие цялото потребление на Съюза, гарантира сигурността на доставките на PBTC в дългосрочен план.

(284) При липсата на дъмпингов внос се очаква промишлеността на Съюза да увеличи производството и използването на капацитета, като по този начин намали разходите за единица продукция и даде възможност на промишлеността да поддържа рентабилност на по-ниски продажни цени. Това би подобрило наличието на материали с местен произход за потребителите надолу по веригата, като намали зависимостта им от веригите за доставки на трети държави и увеличи сигурността на доставките им.

6.2.2. *Заключение относно интереса на Съюза съгласно член 7, параграф 2б от основния регламент*

(285) След като оцени цялата информация, имаща отношение към настоящото разследване, Комисията стигна до заключението, че е в интерес на Съюза да определи размера на временните мита в съответствие с член 7, параграф 2а от основния регламент.

6.3. **Заключение относно равнището на мерките**

(286) В резултат на горепосочената оценка временните антидъмпингови мита следва да бъдат определени, както е посочено по-долу, в съответствие с член 7, параграф 2а от основния регламент:

Дружество	Временен дъмпингов марж (%)
Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co., Ltd.	210,4
Nantong Uniphos Chemicals Co., Ltd.	219,4

Дружество	Временен дъмпингов марж (%)
Shandong Taihe Technologies Co., Ltd.	182,9
Оказалите съдействие невключени в извадката производители износители	200,4
Всички други китайски производители износители	219,4

7. **ИНТЕРЕС НА СЪЮЗА**

(287) След като реши да приложи член 7, параграф 2а от основния регламент, Комисията проучи дали независимо от наличието на вредоносен дъмпинг може да се направи категорично заключение, че приемането на мерки в конкретния случай не е в интерес на Съюза, в съответствие с член 21 от основния регламент. Интересът на Съюза бе определен въз основа на оценка на всички различни засегнати интереси, в това число тези на промишлеността на Съюза, вносителите и ползвателите.

7.1. **Интерес на промишлеността на Съюза**

(288) Както е посочено в съображение 190, PBTC е била произвеждана от един-единствен производител от Съюза по време на разследвания период — Lanxess.

(289) В ситуация, при която обемът на производството и продажбите на Съюза са намалели значително през разглеждания период и промишлеността на Съюза е понесла сериозни загуби, като същевременно е била изправена пред навлизането на дъмпингов китайски внос на PBTC, се очаква налагането на антидъмпингови мита да възстанови условията за справедлива търговия на пазара на PBTC в Съюза. Възстановяването на еднаквите условия на конкуренция би сложило край на потискането на цените и би дало възможност на промишлеността на Съюза да се възстанови, да подобри рентабилността си и да поддържа работната си сила.

(290) При липсата на мерки е много вероятно икономическото състояние на промишлеността на Съюза да продължи да се влошава. Всъщност без ефективни коригиращи действия единственият производител от Съюза е изправен пред сериозна опасност от пълно прекратяване на производството. Това от своя страна би оставило ползвателите на PBTC от Съюза без друга възможност, освен да зависят изцяло от китайския внос.

(291) Също така всяко потенциално отрицателно въздействие на мерките върху вносителите или ползвателите ще бъде ограничено (вж. раздели 7.2 и 7.3 по-долу) и ще бъде компенсирано от интереса на промишлеността на Съюза в този случай.

(292) Поради това Комисията стигна до заключението, че налагането на антидъмпингови мита би било в интерес на промишлеността на Съюза.

7.2. **Интерес на несвързаните вносители**

(293) По отношение на несвързаните вносители една група дружества (Connect Chemicals), състояща се от трима вносители, оказа съдействие при настоящото разследване, като предостави отговор на въпросника на Комисията. Connect Chemicals изрази възражението си срещу евентуални антидъмпингови мерки. За вносителя препродажбите на PBTC представляват само [0—10] % от общия му оборот. Следователно, дори ако мерките бъдат наложени във връзка с PBTC, степента, в която дейността на вносителя би била засегната, ще бъде незначителна. Припомня се, че мерките имат за цел възстановяване на условията за справедлива търговия между произвежданата в Съюза PBTC и китайската PBTC и че вносителите няма да бъдат възпрепятствани да продължат да внасят китайска PBTC.

7.3. **Интерес на ползвателите**

(294) Основните приложения на PBTC са i) почистване на промишлени и обществени сгради и ii) пречистване на промишлени и отпадъчни води. В настоящия случай се отзоваха ползватели, осъществяващи дейност и в двата сегмента.

(295) Само двама ползватели обаче (Hypred и Kurita) с по-специализирани приложения на PBTC (с дейност предимно съответно в областта на почистването на сгради в областта на селското стопанство и хранително-вкусовата промишленост и пречистването на промишлени води) отговориха на въпросника за ползвателите, предоставен в началото на разследването. Други ползватели участваха в разследването, без да попълнят специалния въпросник за ползвателите.

(296) За Hypred и Kurita финансовите им резултати показват, че са имали добри маржове на печалба от [2—10] %. Освен това в представените от тези ползватели становища се посочва, че делът на разходите за PBTC в производствените им разходи е ограничен и като цяло представлява не повече от 10 % от производствените разходи. Освен това приходите им от продуктите, съдържащи PBTC, не са били по-високи от 10—25 % от общите приходи на дружеството. В допълнение част от PBTC, закупена от ползвателите, които проявиха интерес, също е с произход от промишлеността на Съюза (15—35 %). Ако предложените мерки бъдат наложени, въздействието върху общата рентабилност на ползвателите се очаква да бъде ограничено (и във всеки случай не повече от 1 процентен пункт).

(297) Освен това в контекста на анализа на интереса на ползвателите следва да се отбележи, че Kurita призна, че основната причина за вредата изглежда е вносът на PBTC от Китай.

(298) Kurita, както и Hypred заявиха, че по отношение на преминаването към други източници на доставки, различни от китайския внос, промишлеността на Съюза не е могла да отговори на търсенето на PBTC.

(299) Страните не предоставиха достатъчни доказателства, че единственият производител от Съюза не би бил в състояние да задоволи търсенето от страна на ползвателите от Съюза. Въпреки че производителят от Съюза може да е намалил оперативната си дейност на свиващ се пазар, както е посочено в съображение 215, производственият му капацитет е останал на стабилни и достатъчни равнища през целия разглеждан период. По-специално производственият капацитет на Lanxess е надвишил потреблението на Съюза с над 5 000 тона. Следователно производителят от Съюза е в състояние да покрие нуждите от доставки на отраслите ползватели независимо от китайския внос.

(300) С оглед на горепосочените елементи, които показват ограниченото въздействие на евентуалните мерки върху ползвателите на PBTC, се стигна до заключението, че евентуалните ползи за ползвателите при липсата на мерки срещу китайския внос на PBTC не са в състояние да компенсират отрицателните последици (водещи в краен случай до преустановяване на производството на PBTC), които настоящото положение би имало за промишлеността на Съюза.

7.4. **Заключение относно интереса на Съюза**

(301) Въз основа на гореизложеното Комисията стигна до заключението, че на този етап от разследването не са налице основателни причини да се смята, че налагането на мерките по отношение на вноса на PBTC с произход от Китай не е в интерес на Съюза.

8. **ВРЕМЕННИ АНТИДЪМПИНГОВИ МЕРКИ**

(302) Въз основа на направените от Комисията заключения по отношение на дъмпинга, вредата, причинно-следствената връзка, равнището на мерките и интереса на Съюза следва да бъдат наложени временни мерки, за да се предотврати по-нататъшното нанасяне на вреда на промишлеността на Съюза от дъмпинговия внос.

(303) Върху вноса на PBTC с произход от Китай следва да бъдат наложени временни антидъмпингови мерки в съответствие с член 7, параграф 2а от основния регламент. В съображение 285 Комисията заключи, че подходящото равнище за отстраняване на вредата следва да бъде дъмпинговият марж.

(304) Въз основа на горепосоченото ставките на временното антидъмпингово мито, изразени като процент от CIF цената на границата на Съюза, без платено мито, следва да бъдат, както следва:

Дружество	Временен дъмпингов марж (%)
Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co., Ltd.	210,4
Nantong Uniphos Chemicals Co., Ltd.	219,4

Дружество	Временен дъмпингов марж (%)
Shandong Taihe Technologies Co., Ltd.	182,9
Оказалите съдействие невключени в извадката производители износители, изброени в приложението	200,4
Всички други китайски производители износители	219,4

(305) Индивидуалните ставки на антидъмпинговото мито за дружествата, посочени в настоящия регламент, бяха установени въз основа на констатациите от настоящото разследване. Поради това те отразяват положението по отношение на тези дружества, установено по време на настоящото разследване. Тези ставки на митото се прилагат изключително за вноса на разглеждания продукт с произход от засегнатата държава, произведен от изрично посочените правни субекти. Вносът на разглеждания продукт, произведен от всяко друго дружество, което не е изрично посочено в постановителната част на настоящия регламент, включително от субекти, свързани с изрично посочените, следва да се облага със ставката на митото, приложима за „целия останал внос от засегнатата държава“. Индивидуалните ставки на антидъмпинговите мита не следва да се прилагат за този внос.

(306) За да се сведат до минимум рисковете от заобикаляне, породени от разликата в митническите ставки, са необходими специални мерки, за да се гарантира прилагането на индивидуалните антидъмпингови мита. Те се налагат само при представяне на валидна търговска фактура пред митническите органи на държавите членки. Фактурата трябва да отговаря на изискванията, посочени в член 1 от настоящия регламент. До представянето на такава фактура вносът следва да се облага с антидъмпинговото мито, приложимо за „целия останал внос от засегнатата държава“.

(307) Въпреки че представянето на тази фактура е необходимо за целите на прилагането от митническите органи на държавите членки на индивидуалните ставки на антидъмпинговото мито за вноса, то не е единственият аспект, който тези органи трябва да вземат предвид. Действително дори ако е представена фактура, отговаряща на всички изисквания, посочени в член 1 от настоящия регламент, митническите органи на държавите членки трябва да извършват обичайните си проверки и може, както във всички други случаи, да изискват допълнителни документи (транспортни документи и др.), за да се провери точността на данните в декларацията и да се гарантира, че е обосновано последващото прилагане на по-ниската ставка на митото в съответствие с митническите разпоредби.

(308) Ако износът на някое от дружествата, които се ползват от по-ниски индивидуални митнически ставки, се увеличи значително по обем след налагането на съответните мерки, може да се счете, че това увеличение на обема представлява само по себе си промяна в схемите на търговия, която се дължи на налагането на мерките, по смисъла на член 13, параграф 1 от основния регламент. При такива обстоятелства и при положение че са изпълнени условията, може да бъде започнато разследване във връзка със заобикаляне на мерките. По време на това разследване може, наред с другото, да бъде проучена необходимостта от премахване на индивидуалната митническа ставка(и) и от последващо налагане на мито за цялата държава.

9. **РЕГИСТРАЦИОНЕН РЕЖИМ**

(309) Както е посочено в съображение 3, Комисията въведе регистрационен режим за вноса на разглеждания продукт. Регистрационният режим бе въведен с оглед на възможността за събиране на мита с обратно действие съгласно член 10, параграф 4 от основния регламент.

(310) С оглед на констатациите, направени на етапа на налагане на временни мерки, регистрационният режим по отношение на вноса следва да се преустанови.

(311) На този етап от процедурата не бе взето решение за евентуално прилагане с обратно действие на антидъмпинговите мерки.

10. **ИНФОРМАЦИЯ ПРИ НАЛАГАНЕ НА ВРЕМЕННИТЕ МЕРКИ**

(312) В съответствие с член 19а от основния регламент Комисията информира заинтересованите страни за планираното налагане на временни мита. Тази информация беше предоставена на обществеността и на уебсайта на ГД „Търговия и икономическа сигурност“. Заинтересованите страни разполагаха с три работни дни, за да представят коментари относно точността на изчисленията, които им бяха изрично разгласени.

(313) Не бяха получени коментари относно точността на изчисленията.

11. **ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

(314) В интерес на доброто административно управление Комисията ще прикани заинтересованите страни да представят коментари в писмена форма и/или да поискат изслушване от Комисията и/или от служителя по изслушванията при търговските процедури в рамките на определен срок.

(315) Констатациите относно налагането на временните мита не са окончателни и може да бъдат променени на заключителния етап от разследването,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

1. Налага се временно антидъмпингово мито върху вноса на 2-фосфонобутан-1,2,4-трикарбоксилна киселина и нейната натриева сол тетранатриев хидроген-2-фосфонатобутан-1,2,4-трикарбоксилат в твърдо състояние или като воден разтвор, които понастоящем са класирани в код по КН 2931 49 80 (код по ТАРИК 2931 49 80 60), с номерà по CAS 37971-36-1 и 66669-53-2 и CUS номерà 0027475-9 и 0087281-1 и които са регистрирани в Европейския съюз с референтни номера 253-733-5 и 266-442-3 на Европейската общност (ЕО) и са с произход от Китайската народна република.

2. Ставките на временното антидъмпингово мито, приложими към нетната цена франко границата на Съюза, преди обмитяване, на продукта, описан в параграф 1 и произвеждан от изброените по-долу дружества, са, както следва:

Държава на произход	Дружество	Временно антидъмпингово мито (%)	Допълнителен код по ТАРИК
Китай	Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co., Ltd.	210,4	88CI
Китай	Nantong Uniphos Chemicals Co., Ltd.	219,4	88CJ
Китай	Shandong Taihe Technologies Co., Ltd.	182,9	88CK
Китай	Другите оказали съдействие дружества, изброени в приложението	200,4	Вж. приложението
Китай	Целият останал внос от засегнатата държава	219,4	8999

3. Индивидуалните митнически ставки, определени за дружествата, посочени в параграф 2, се прилагат при представяне пред митническите органи на държавите членки на валидна търговска фактура, върху която фигурира декларация с дата и подпис на служител на издалия фактурата субект, който посочва името и длъжността си, като текстът на декларацията се съставя по следния образец: „Аз, долуподписаният(ата), удостоверявам, че (количеството в единицата, която използваме) от (разглеждания продукт), продавано за износ за Европейския съюз и обхванато в настоящата фактура, е произведено от (наименование и адрес на дружеството) (допълнителен код по ТАРИК) в засегнатата държава. Декларирам, че предоставената в настоящата фактура информация е пълна и вярна“. Докато не бъде представена такава фактура, се прилага митото, приложимо за целия останал внос от Китай.

4. Допускането за свободно обращение в Съюза на посочения в параграф 1 продукт става след представянето на парична гаранция, равностойна по размер на временното мито.

5. Освен ако е предвидено друго, се прилагат действащите разпоредби относно митата.

Член 2

1. Заинтересованите страни представят на Комисията писмените си коментари по настоящия регламент в срок от 15 календарни дни от датата на влизането му в сила.

2. Заинтересованите страни, които желаят да поискат изслушване от Комисията, представят искането си в срок от 5 календарни дни от датата на влизане в сила на настоящия регламент.

3. Заинтересованите страни, които желаят да поискат изслушване от служителя по изслушванията при търговските процедури, се приканват да представят искането си в срок от 5 календарни дни от датата на влизане в сила на настоящия регламент. Служителят по изслушванията може да разгледа исканията, представени след изтичането на този срок, и може да вземе решение за приемането им, ако е целесъобразно.

Член 3

1. На митническите органи се указва да преустановят регистрационния режим за вноса, установен в съответствие с член 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2385.

2. Събраните данни относно продукти, които са внесени в ЕС за потребление не по-рано от 90 дни преди датата на влизане в сила на настоящия регламент, се съхраняват до влизането в сила на евентуални окончателни мерки или до прекратяването на настоящата процедура.

Член 4

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 12 май 2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

Оказали съдействие китайски производители износители, които не са включени в извадката

Наименование	Допълнителен код по ТАРИК
SHANDONG GREEN TECHNOLOGIES IMPORT AND EXPORT CO., LTD	88CL
HEBEI LONGKE WATER TREATMENT CO., LTD	88CM