AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2021/1591 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2021. április 29.)

az Európai Képzési Alapítvány 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Képzési Alapítvány 2019. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0089/2021),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az Európai Képzési Alapítvány (a továbbiakban: az alapítvány) 2019. évi pénzügyi évre vonatkozó végleges költségvetése 20 546 000 EUR volt, ami 2018-hoz képest 2,00%-os növekedést jelent; mivel az alapítvány költségvetése teljes mértékben az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék az alapítvány 2019. évi pénzügyi évre vonatkozó beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapította, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az alapítvány éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. elégedetten állapítja meg, hogy a 2019. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 99,96% volt, ami 2018-hoz képest 0,03%-os, csekély mértékű növekedést jelent; megállapítja, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 95,91% volt, ami az előző évhez képest 2,16%-os csökkenést jelent;

Teljesítmény

2. megállapítja, hogy az alapítvány fő teljesítménymutatókként használ bizonyos intézkedéseket a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték értékelésére és más intézkedéseket – mint például az érdekelt felek bevonása, az országpolitika fejlesztése és az időben történő kifizetések – költségvetési gazdálkodásának javítására;

3. emlékezteti az alapítványt arra, hogy rendszeresen vizsgálja felül és tegye naprakésszé teljesítménymérési rendszerét és fő teljesítménymutatóit annak biztosítása érdekében, hogy az alapítvány hatékony uniós szintű hozzájárulást és szakértelmet biztosítson; ösztönzi az alapítványt, hogy gondosan elemezze az eredményeket, és használja fel azokat stratégiája és tevékenységei tervezésének javítására;

4. üdvözli az alapítvány munkáját a szakképzés reformjának támogatása terén az Unió szomszédos országaiban, a bővítési országokban és a közép-ázsiai országokban azáltal, hogy segíti a Bizottságot a különböző szakképzési programok végrehajtásában; üdvözli különösen az alapítvány „A vállalkozásfejlesztéshez szükséges készségek” elnevezésű kezdeményezését, amely a készségek kiigazításának és javításának szükségességét célozza meg, lehetővé téve a vállalkozások számára, hogy reagáljanak a – többek között a Covid19-világjárványból eredő – kihívásokra és kezeljék azokat, és hozzájáruljanak a zöldebb, befogadóbb és innovatívabb társadalmakhoz, valamint azt, hogy a társadalmi befogadás oktatás és tanulás révén történő elérésére összpontosít, és üdvözli különösen a képzésről és a nők vállalkozói készségének támogatásáról szóló munkadokumentumát, amely összhangban áll a 2021 és 2025 közötti időszakra szóló, a nemek közötti egyenlőségre vonatkozó III. uniós cselekvési tervvel, amelyet a 2020. november 25-i közös bizottsági közlemény határoz meg;

5. nagyra értékeli, hogy az alapítvány az egyetlen olyan uniós ügynökség, amely megbízatással rendelkezik arra, hogy az Unió partnerországaiban az EU-n kívül támogassa az EU külső fellépéseit az oktatás, a szakképzés, a készségek, a munkaerőpiaci rendszerek és a humántőke-fejlesztés terén az említett országok polgárai foglalkoztathatóságának és foglalkoztatási kilátásainak javítása céljából; ezzel összefüggésben kiemeli, hogy megfelelő emberi és pénzügyi erőforrásokat kell biztosítani, melyek lehetővé teszik az alapítvány számára, hogy továbbra is igen magas teljesítési arány mellett hajtsa végre munkaprogramját;

([1]) HL C 120., 2019.3.29., 20. o.

6. megállapítja, hogy a 85%-os határidőn belüli teljesítési aránnyal az alapítvány 91%-os tevékenység-teljesítési arányt ért el, továbbá hogy 15-ből 14 fő teljesítménymutatónál elérte a kitűzött célokat;

7. megállapítja, hogy 2019-ben az igazgatótanács olyan jövőképet felvázoló új stratégiát fogadott el, amely maximalizálja az alapítvány ismereteinek és tapasztalatainak kihasználását az Unió külkapcsolati politikái keretében a humántőke fejlesztésének javítása érdekében, különös tekintettel az Egyesült Nemzetek 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrendjének és az Unió külkapcsolati prioritásainak megvalósítására;

8. üdvözli a jó együttműködést az Európai Szakképzés-fejlesztési Központtal (Cedefop), az Európai Alapítvánnyal az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound) és az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökséggel (EU-OSHA); ösztönzi az alapítványt, hogy a hatékonyság javítását szem előtt tartva folytassa a szélesebb körű együttműködést és tevékenyen keresse ennek lehetőségeit annak érdekében, hogy a többi uniós ügynökséggel szinergiák alakuljanak ki és megvalósuljon a tudásmegosztás és a bevált gyakorlatok cseréje (humánerőforrás-gazdálkodás, épületkezelés, informatikai szolgáltatások és biztonság);

9. hangsúlyozza, hogy fokozni kell az alapítvány digitalizálását a belső működés és az irányítási eljárások tekintetében; hangsúlyozza, hogy az alapítványnak továbbra is proaktívnak kell lennie e tekintetben, hogy elkerülhető legyen az uniós ügynökségek közötti digitális szakadék; felhívja azonban a figyelmet arra, hogy minden szükséges biztonsági intézkedést meg kell tenni a kezelt információk online biztonságát fenyegető kockázatok elkerülése érdekében;

Személyzeti politika

10. megállapítja, hogy 2019. december 31-én a létszámterv végrehajtása 100%-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 86 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2018-ban 86 engedélyezett álláshely volt) 86-ra neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megállapítja továbbá, hogy 2019-ben 41 szerződéses alkalmazott dolgozott az alapítványnál, és hogy nem volt kirendelt nemzeti szakértő;

11. megelégedéssel veszi tudomásul, hogy az alapítvány beszámolója szerint majdnem elérték a nemek közötti egyensúlyt a felső vezetők körében (3 férfi és 2 nő) és az igazgatótanácsban (13 férfi és 15 nő);

12. üdvözli, hogy az alapítványnak számos zaklatásellenes intézkedése van, és hogy az alapítvány 2019-ben új politikát fogadott el a személyzet méltóságának védelmére;

13. sürgeti az alapítványt, hogy javítsa személyzete földrajzi egyensúlyát, többek között a középvezetők és a felső vezetők szintjén annak érdekében, hogy valamennyi tagállam állampolgárai megfelelően képviselve legyenek, tükrözve az Unió sokszínűségét, ahogy azt a tisztviselők személyzeti szabályzatának 27. cikke kimondja;

14. ösztönzi az alapítványt, hogy folytassa a hosszú távú emberierőforrás-politikai keret kidolgozását, amely a munka és magánélet közötti egyensúlyra, az egész életen át tartó pályaorientációra és karrierfejlesztésre, a nemek közötti egyensúlyra, a távmunkára, a földrajzi egyensúlyra, valamint a fogyatékossággal élő személyek felvételére és integrációjára irányul;

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

15. tudomásul veszi az alapítványnak az átláthatóság, az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmének biztosítására irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; elégedetten veszi tudomásul, hogy az igazgatótanács és a felső vezetés tagjainak érdekeltségi nyilatkozatai és önéletrajzai elérhetők az alapítvány honlapján; megállapítja, hogy az alapítvány egy 2019-es kiválasztási eljárás során potenciális összeférhetetlenséget állapított meg, és hogy az igazgató úgy határozott, hogy ennek megfelelően módosítja a felvételi bizottság összetételét; megállapítja, hogy az alapítványnak egy folyamatban lévő visszaélés-bejelentési ügye van, és hogy az ebből következő intézkedésekre fegyelmi eljárás keretében kerül sor; felhívja az alapítványt, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az elért haladásról;

16. tudomásul veszi az alapítvány tevékenységeinek átláthatóbbá tétele érdekében tett további lépéseket, mégpedig azt, hogy tájékoztatást nyújtanak az alapítvány munkatársai és a külső érdekelt felek közötti találkozókról, nevezetesen az igazgató szervezetekkel és önfoglalkoztató személyekkel tartott találkozóiról, valamint azt is, hogy ez a tájékoztatás elérhető az alapítvány honlapján;

Közbeszerzés

17. elégedett azzal, hogy az alapítvány intézkedett a mentesítésért felelős hatóság által a 2018. évi mentesítési eljárás keretében tett legtöbb észrevétel kapcsán, de felhívja a figyelmet arra, hogy még mindig lépéseket kell tennie az odaítélési kritériumokban szereplő, nem versenyképes árösszetevőkre vonatkozó számvevőszéki észrevételek megválaszolása érdekében; megállapítja, hogy nem volt bizonyíték arra, hogy az a közbeszerzési eljárás, amelynek révén öt ideiglenes munkavállaló dolgozott az alapítványnál, a legjobb ár-érték arányt biztosító szerződés odaítéléséhez vezetett volna; támogatja a Számvevőszék azon észrevételét, hogy az alapítványnak olyan odaítélési kritériumokat kellene alkalmaznia, amelyek a versenyképes árösszetevőkre összpontosítanak; válasza alapján tudomásul veszi, hogy az alapítvány teljes mértékben elismeri a problémát, és célul tűzi ki, hogy a kölcsönzött munkavállalókra vonatkozó következő közbeszerzési eljárás versenyalapú árösszetevőket tartalmazzon az odaítélési szempontok között;

Belső kontrollrendszerek

18. megjegyzi, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat (IAS) 2019-ben „Humánerőforrás-menedzsment és etika az Európai Képzési Alapítványnál" című ellenőrzése eredményeként egy nagyon fontos és öt fontos ajánlást adott ki; megállapítja, hogy a Belső Ellenőrzési Szolgálat 2020 februárjában és 2020 szeptemberében két ajánlást hivatalosan lezárt; e tekintetben megállapítja, hogy az alapítvány végrehajtott egy „nagyon fontos" minősítésű ajánlást és intézkedéseket hajtott végre a fennmaradó ajánlások kezelésére a Belső Ellenőrzési Szolgálat felülvizsgálatára és hivatalos lezárására várva;

19. megállapítja, hogy 2018 volt az alapítvány belső kontrollra vonatkozó elvei végrehajtásának első teljes éve; megállapítja, hogy a belső kontrollra vonatkozó elvek 2019-es éves értékelésének eredményei pozitívak voltak, és a 17 elv közül 16-ot értékeltek jól működőként vagy csak kisebb javításra szorulóként; felhívja az alapítványt, hogy továbbra is tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a helyzet javítása érdekében tett intézkedésekről;

20. a Parlament 2018. évi mentesítéssel kapcsolatos megjegyzéseit nyomon követő intézkedések tekintetében megjegyzi, hogy a Bizottság Foglalkoztatás, Szociális Ügyek és Társadalmi Befogadás Főigazgatóságának (DG EMPL) hatáskörébe tartozó uniós ügynökségek, azaz az alapítvány, a Cedefop, az Eurofound és az EU-OSHA külső értékelésére 2018-ban került sor a Bizottság nevében, tekintettel azok relevanciájára, eredményességére, hatékonyságára, koherenciájára és uniós szintű hozzáadott értékére, és arra a következtetésre jutott, hogy az alapítványon belüli kockázatkezelési megközelítés összhangban áll más ügynökségekéivel, és lehetővé teszi a lehetséges kockázatok átfogó és következetes ellenőrzését; megjegyzi, hogy a folyamatban lévő fellépéseket a tervek szerint 2021 márciusára zárják le; felhívja az alapítványt, hogy számoljon be a mentesítésért felelős hatóságnak az elért haladásról;

21. megállapítja, hogy az alapítvány növelte a különböző médiacsatornákon a nagyközönséget célzó közösségimédia-jelenlétet, és új tudásmegosztó platformot is bevezetett, amely segít megvalósítani azt a stratégiai célkitűzést, hogy a fejlődő és az átalakulóban lévő országokban a készség- és foglalkoztatáspolitikák globális tudásközpontjává váljon; emlékeztet annak fontosságára, hogy a munka ismertebbé tétele érdekében továbbra is nagyobb láthatóságot biztosítsanak a médiában, az interneten és a közösségi médiában;

22. tudomásul veszi, hogy a Foglalkoztatási Főigazgatóság hatáskörébe tartozó uniós ügynökségek átfogó értékelése számos ajánlást fogalmazott meg az egyes ügynökségek számára, de egyik sem javasolt jogalkotási változtatásokat, sem az ügynökségek összevonását vagy közös székhelyet;

23. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2021. április 29-i állásfoglalására ([2]).

([2]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2021)0215.