REZOLUCIJA (EU) 2021/1591 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za osposobljavanje za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0089/2021),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima [1] Europske zaklade za osposobljavanje („Zaklada”) za financijsku godinu 2019. njezin konačni proračun iznosio 20 546 000 EUR, što je povećanje od 2,00 % u odnosu na 2018. godinu; budući da se proračun Zaklade u potpunosti financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zaklade za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Zaklade pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo visokom stopom izvršenja proračuna od 99,96 %, što je neznatno povećanje od 0,03 % u odnosu na 2018.; prima na znanje činjenicu da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 95,91 %, što predstavlja smanjenje od 2,16 % u odnosu na 2018.;

Uspješnost

2. konstatira da se Zaklada koristi određenim mjerama kao ključnim pokazateljima uspješnosti kako bi procijenila dodanu vrijednost svojih aktivnosti i drugih mjera za poboljšanje upravljanja svojim proračunom, kao što su suradnja s dionicima, napredak u razvoju politika po zemljama i pravodobno izvršavanje plaćanja;

3. podsjeća Zakladu na to da redovito preispituje i ažurira svoj sustav mjerenja uspješnosti i ključne pokazatelje uspješnosti kako bi osigurala svoj učinkovit doprinos i stručnost na razini Unije; potiče Zakladu da pažljivo analizira rezultate i da ih koristi za poboljšanje planiranja svojih strategija i aktivnosti;

4. pozdravlja rad Zaklade u kontekstu podupiranja reforme strukovnog osposobljavanja u zemljama iz susjedstva Unije, zemljama kandidatkinjama i zemljama središnje Azije pružanjem pomoći Komisiji u provedbi raznih programa strukovnog osposobljavanja; posebno pozdravlja inicijativu Zaklade pod nazivom „Vještine za razvoj poduzetništva” koja se bavi potrebom za prilagodbom i poboljšanjem vještina kojima se poduzećima omogućuje da odgovore na izazove i nose se s njima, uključujući one koji proizlaze iz pandemije bolesti COVID-19, te da doprinose zelenijim, uključivijim i inovativnijim društvima, kao i njezinu usmjerenost na postizanje socijalne uključenosti obrazovanjem i učenjem, posebno njezin radni dokument o osposobljavanju i potpori poduzetništvu žena u skladu s Akcijskim planom za rodnu ravnopravnost III. za razdoblje 2021. –2025. koji je utvrđen u Zajedničkoj komunikaciji Komisije od 25. studenoga 2020.;

5. pozdravlja činjenicu da je Zaklada jedina agencija Unije koja ima mandat za rad izvan Unije u pružanju potpore vanjskom djelovanju Unije u području obrazovanja, strukovnog osposobljavanja, vještina i sustava tržišta rada te razvoja ljudskog kapitala u partnerskim zemljama Unije u cilju poboljšanja zapošljivosti i izgleda za zapošljavanje građana tih zemalja; u tom kontekstu ističe da je potrebno osigurati odgovarajuće ljudske i financijske resurse kako bi Zaklada mogla nastaviti provoditi svoj program rada uz vrlo visoku stopu izvršenja aktivnosti;

[1] SL C 120, 29.3.2019., str. 20.

6. konstatira da je Zaklada dosegnula stopu izvršenja aktivnosti od 91 %, da je pravodobno dovršila 85 % aktivnosti i da je uspjela postići ciljeve u okviru 14 od 15 ključnih pokazatelja uspješnosti;

7. konstatira da je upravni odbor 2019. donio novu strategiju u kojoj je utvrđena vizija da se u kontekstu politika vanjskih odnosa Unije maksimalno iskoristi znanje i iskustvo Zaklade kako bi se poboljšao razvoj ljudskog kapitala s naglaskom na ostvarivanju Programa održivog razvoja Ujedinjenih naroda do 2030. i prioriteta Unije u području vanjskih odnosa;

8. pozdravlja dobru suradnju s Europskim centrom za razvoj strukovnog osposobljavanja (Cedefop), Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) i Europskom agencijom za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA); potiče Zakladu da i dalje aktivno nastoji produbiti i proširiti suradnju radi razvoja svojih sinergija, razmjene informacija, znanja i dobrih praksi s drugim agencijama Unije s ciljem poboljšanja učinkovitosti (ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost);

9. ističe važnost povećanja digitalizacije Zaklade u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; ističe da Zaklada i dalje treba biti proaktivna u tom pogledu kako bi se izbjegao digitalni jaz među agencijama Unije; međutim, skreće pozornost na to da treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu;

Kadrovska politika

10. konstatira da je 31. prosinca 2019. postignuto stopostotno izvršenje plana radnih mjesta, tj. zaposleno je 86 privremenih djelatnika od 86 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 86 odobrenih radnih mjesta u 2018.); također konstatira da je 2019. za Institut radio 41 ugovorni djelatnik, ali nijedan upućeni nacionalni stručnjak;

11. sa zadovoljstvom primjećuje da je rodna ravnoteža u Zakladi skoro potpuna kad je riječ o višem rukovodećem osoblju (3 muškarca i 2 žene) i članovima upravnog odbora (13 muškaraca i 15 žena);

12. pozdravlja činjenicu da je Zaklada 2019. uvela nekoliko mjera protiv uznemiravanja te da je donijela novu politiku o zaštiti dostojanstva zaposlenika;

13. apelira na Zakladu da poboljša geografsku ravnotežu među svojim osobljem, također i na srednjim i višim rukovodećim položajima, kako bi se uspostavila odgovarajuća zastupljenost državljana iz svih država članica, koja će odražavati raznolikost Unije, kako se navodi u članku 27. Pravilnika o osoblju za dužnosnike;

14. potiče Zakladu da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

15. prima na znanje postojeće mjere Zaklade i njezine kontinuirane napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa te pružanja zaštite zviždačima; sa zadovoljstvom prima na znanje činjenicu da su izjave o financijskim interesima i životopisi članova upravnog odbora i višeg rukovodstva objavljeni na internetskim stranicama Zaklade; prima na znanje da je Zaklada 2019. utvrdila potencijalni sukob interesa u okviru jednog postupka odabira i da je direktor su skladu s time donio odluku o izmjeni sastava povjerenstva za odabir; prima na znanje da da je u Zakladi u tijeku slučaj u vezi sa zviždačima i da se u tom slučaju poduzimaju koraci u okviru disciplinskog postupka; poziva Zakladu da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o postignutom napretku;

16. prima na znanje daljnje korake poduzete kako bi se povećala transparentnost aktivnosti Zaklade tako što će izvješćivati o sastancima koje osoblje Zaklade održava s vanjskim dionicima, konkretno, o sastanku direktora s organizacijama i samozaposlenim osobama, te prima na znanje njihovu dostupnost na internetskim stranicama Zaklade;

Javna nabava

17. zadovoljan je što je Zaklada postupila u skladu s većinom opažanja tijela nadležnog za davanje razrješnice u okviru postupka davanja razrješnice za 2018., ali skreće pozornost na činjenicu da još uvijek mora poduzeti mjere kako bi odgovorila na opažanja Suda o nekonkurentnim cjenovnim elementima u kriterijima za dodjelu ugovora; napominje da nema dokaza da je postupak javne nabave na temelju kojeg je pet vanjskih djelatnika radilo za Zakladu doveo do dodjele ugovora kojim se ostvaruje najveća vrijednost za uloženi novac; u tom pogledu podržava primjedbu Revizorskog suda da bi Zaklada trebala primjenjivati kriterije za dodjelu koji su usmjereni na konkurentne cjenovne elemente; na temelju odgovora Zaklade konstatira da je Zaklada u potpunosti prepoznala taj problem i da namjerava u svom sljedećem postupku javne nabave za zapošljavanje vanjskih djelatnika među kriterije za dodjelu ugovora uključiti konkurente cijene;

Unutarnje kontrole

18. prima na znanje da je Služba za unutarnju reviziju 2019. na temelju svoje revizije „Upravljanja ljudskim resursima i etike u Europskoj zaklada za osposobljavanje" izdala jednu „vrlo važnu" preporuku i pet „važnih" preporuka; napominje da je Služba za unutarnju reviziju dvije preporuke službeno zaključila u veljači 2020. odnosno u rujnu 2020.; u tom pogledu konstatira da je Zaklada provela jednu preporuku koja je označena kao „vrlo važna" i mjere za rješavanje preostalih preporuka, za koje se čeka preispitivanje Službe za unutarnju reviziju i njihovo službeno zaključenje;

19. napominje da je 2018. prvi put tijekom cijele godine primjenjivano 17 načela unutarnje kontrole Zaklade; napominje da su rezultati godišnje ocjene načela unutarnje kontrole za 2019. bili pozitivni te da je ocijenjeno da 16 od 17 načela dobro funkcionira ili da su potrebna samo manja poboljšanja; poziva Zakladu da i dalje izvještava tijelo nadležno za davanje razrješnice o mjerama poduzetima za poboljšanje situacije;

20. prima na znanje da je, u okviru daljnjeg postupanja po primjedbama Parlamenta iznesenima u okviru postupka davanja razrješnice za 2018., u ime Komisije 2018. obavljena vanjska evaluacija agencija Unije za koje je nadležna Glavna uprava Komisije za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje (DG EMPL), kao što su Zaklada, Cedefop, Eurofound i EU-OSHA, u pogledu njihove relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti, usklađenosti i dodane vrijednosti na razini EU-a, u kojoj je zaključeno da je pristup upravljanju rizikom u Zakladi usklađen s drugim agencijama i da se njime omogućuje sveobuhvatna i dosljedna kontrola potencijalnih rizika; napominje da se sve otvorene mjere planiraju dovršiti do ožujka 2021.; poziva Zakladu da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o postignutom napretku;

21. primjećuje da je Zaklada povećala svoju prisutnost u društvenim medijima i pritom se usmjerila na širu javnost na različitim medijskim kanalima te da je uvela i novu platformu za razmjenu znanja koja pomaže u postizanju strateškog cilja da postane globalno središte znanja za vještine i politike zapošljavanja u zemljama u razvoju i tranzicijskim zemljama; podsjeća da je važno da Zaklada poveća vidljivost u medijima, na internetu i u društvenim medijima kako bi promovirala svoj rad;

22. primjećuje da je u međusektorskoj evaluaciji agencija Unije u nadležnosti DG EMPL-a za svaku od njih predložen niz preporuka, ali da se od nijedne ne zahtijevaju zakonodavne promjene niti se traži spajanja agencija odnosno dijeljenje iste lokacije;

23. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([2]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.