ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1591 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 29ης Απριλίου 2021

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Ιδρύματος Επαγγελματικής Εκπαίδευσης για το οικονομικό έτος 2019

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Ιδρύματος Επαγγελματικής Εκπαίδευσης για το οικονομικό έτος 2019,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0089/2021),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ([1]), ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Ιδρύματος Επαγγελματικής Εκπαίδευσης («το Ίδρυμα») για το οικονομικό έτος 2019 ανήλθε σε 20 546 000 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 2,00 % σε σύγκριση με το 2018· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Ιδρύματος προέρχεται εξ ολοκλήρου από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Ιδρύματος για το οικονομικό έτος 2019 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Ιδρύματος είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2019 είχαν ως αποτέλεσμα υψηλό ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού της τάξης του 99,96 %, το οποίο συνιστά ελαφρά αύξηση κατά 0,03 % σε σύγκριση με το 2018· σημειώνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ανήλθε σε 95,91 %, ποσοστό που συνιστά μείωση κατά 2,16 % σε σύγκριση με το 2018·

Επιδόσεις

2. σημειώνει ότι το Ίδρυμα χρησιμοποιεί ορισμένα μέτρα ως κύριους δείκτες επιδόσεων (ΚΔΕ) για την αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας που παρέχουν οι δραστηριότητές του και άλλα μέτρα για τη βελτίωση της δημοσιονομικής του διαχείρισης, όπως για παράδειγμα η συμμετοχή των ενδιαφερόμενων φορέων, η πρόοδος στην ανάπτυξη πολιτικών ανά χώρα και η τήρηση των προθεσμιών πληρωμής·

3. υπενθυμίζει στο Ίδρυμα να επανεξετάζει και να επικαιροποιεί τακτικά το σύστημα μέτρησης των επιδόσεών του και τους ΚΔΕ, ώστε να διασφαλίζονται η αποτελεσματική συμβολή και η πραγματογνωσία του σε επίπεδο Ένωσης· ενθαρρύνει το Ίδρυμα να αναλύσει προσεκτικά τα αποτελέσματά του και να τα χρησιμοποιήσει για να βελτιώσει των σχεδιασμό των στρατηγικών και των δραστηριοτήτων του·

4. χαιρετίζει το έργο του Ιδρύματος για τη στήριξη της μεταρρύθμισης της επαγγελματικής κατάρτισης στις γειτονικές χώρες της Ένωσης, στις υποψήφιες χώρες και στις χώρες της Κεντρικής Ασίας, με την παροχή συνδρομής προς την Επιτροπή κατά την υλοποίηση διαφόρων προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης· εκφράζει ειδικότερα την ικανοποίησή του για την πρωτοβουλία του Ιδρύματος «Δεξιότητες για την ανάπτυξη των επιχειρήσεων», με την οποία αντιμετωπίζεται η ανάγκη προσαρμογής και βελτίωσης των δεξιοτήτων που επιτρέπουν στις επιχειρήσεις να ανταποκρίνονται σε προκλήσεις και να τις διαχειρίζονται, συμπεριλαμβανομένων των προκλήσεων που προκύπτουν από την πανδημία COVID-19, και να συμβάλλουν σε πιο πράσινες, πιο πολυσυλλεκτικές και πιο καινοτόμες κοινωνίες, καθώς και την εστίασή του στην επίτευξη της κοινωνικής ένταξης μέσω της εκπαίδευσης και της μάθησης, και ιδίως το έγγραφο εργασίας του σχετικά με την κατάρτιση και τη στήριξη της επιχειρηματικότητας των γυναικών σύμφωνα με το σχέδιο δράσης για θέματα φύλου (GAP) III 2021-2025 που οριζόταν στην κοινή ανακοίνωση της Επιτροπής, της 25ης Νοεμβρίου 2020·

5. εκτιμά το γεγονός ότι το Ίδρυμα είναι ο μοναδικός οργανισμός της ΕΕ με εντολή να εργάζεται εκτός της Ένωσης για την υποστήριξη της εξωτερικής δράσης της Ένωσης στον τομέα της εκπαίδευσης, της επαγγελματικής κατάρτισης, των δεξιοτήτων και των συστημάτων της αγοράς εργασίας, καθώς και της ανάπτυξης του ανθρώπινου κεφαλαίου στις χώρες-εταίρους της Ένωσης, ούτως ώστε να βελτιωθούν η απασχολησιμότητα και οι προοπτικές απασχόλησης των πολιτών των εν λόγω χωρών· στο εν λόγω πλαίσιο, τονίζει την ανάγκη να εξασφαλιστούν επαρκείς ανθρώπινοι και οικονομικοί πόροι που θα επιτρέψουν στο Ίδρυμα να συνεχίσει να υλοποιεί το πρόγραμμα εργασίας του με πολύ υψηλό ποσοστό ολοκλήρωσης των δραστηριοτήτων·

([1]) ΕΕ C 120 της 29.3.2019, σ. 20.

6. σημειώνει ότι το Ίδρυμα πέτυχε ποσοστό ολοκλήρωσης δραστηριοτήτων 91 % με ποσοστό έγκαιρης ολοκλήρωσης της τάξης του 85 % και πέτυχε τους στόχους του για 14 από τους 15 ΚΔΕ·

7. τονίζει ότι, το 2019, το διοικητικό συμβούλιο ενέκρινε μια νέα στρατηγική με όραμα που συνίσταται στη μέγιστη αξιοποίηση των γνώσεων και της πείρας του Ιδρύματος στο πλαίσιο των πολιτικών εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης για τη βελτίωση της ανάπτυξης του ανθρώπινου κεφαλαίου, με έμφαση στην υλοποίηση του θεματολογίου των Ηνωμένων Εθνών για τη βιώσιμη ανάπτυξη με ορίζοντα το 2030 και των προτεραιοτήτων της Ένωσης στον τομέα των εξωτερικών σχέσεων·

8. εκφράζει την ικανοποίησή του για την αγαστή συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κέντρο για την Ανάπτυξη της Επαγγελματικής Κατάρτισης (Cedefop), το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας (Eurofound) και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία (EU-OSHA)· προτρέπει το Ίδρυμα να συνεχίσει να επιδιώκει με ενεργό τρόπο περαιτέρω και ευρύτερη συνεργασία για να αναπτύξει τις συνέργειές του, καθώς και να ανταλλάξει γνώσεις και καλές πρακτικές με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, με σκοπό να βελτιωθεί η αποδοτικότητα (ανθρώπινοι πόροι, διαχείριση κτιρίων, υπηρεσίες ΤΠ και ασφάλεια)·

9. τονίζει ότι είναι σημαντικό να αυξηθεί η ψηφιοποίηση του Ιδρύματος όσον αφορά τις εσωτερικές λειτουργίες και τις διαδικασίες διαχείρισης· τονίζει την ανάγκη να συνεχίσει το Ίδρυμα να είναι προορατικό στο πλαίσιο αυτό, προκειμένου να αποφευχθεί το ψηφιακό χάσμα μεταξύ των οργανισμών της Ένωσης· εφιστά, ωστόσο, την προσοχή στην ανάγκη να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα ασφαλείας ώστε να αποφευχθεί κάθε κίνδυνος για την επιγραμμική ασφάλεια των πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία·

Πολιτική προσωπικού

10. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2019, το ποσοστό εκτέλεσης του πίνακα προσωπικού ανερχόταν σε 100 %, με 86 διορισθέντες έκτακτους υπαλλήλους να καταλαμβάνουν τις 86 θέσεις που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης (σε σύγκριση με 86 εγκεκριμένες θέσεις το 2018)· σημειώνει ακόμη ότι, το 2019, εργάστηκαν για το Ίδρυμα 41 συμβασιούχοι υπάλληλοι, ενώ δεν εργάστηκε κανένας αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας·

11. σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Ίδρυμα έχει αναφέρει πως σχεδόν έχει επιτευχθεί ισορροπία μεταξύ των φύλων στις τάξεις των ανώτερων διοικητικών στελεχών (τρεις άνδρες και δύο γυναίκες) και του διοικητικού συμβουλίου (13 άνδρες και 15 γυναίκες)·

12. εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι το Ίδρυμα έχει λάβει διάφορα μέτρα κατά της παρενόχλησης και το 2019 ενέκρινε νέα πολιτική για την προστασία της αξιοπρέπειας του προσωπικού·

13. καλεί το Ίδρυμα να ενισχύσει τη γεωγραφική ισορροπία του προσωπικού του, μεταξύ άλλων στα μέσα και ανώτερα διοικητικά επίπεδα, προκειμένου να υπάρχει κατάλληλη εκπροσώπηση υπηκόων όλων των κρατών μελών, ώστε να αντικατοπτρίζεται η ποικιλομορφία της Ένωσης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 27 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων·

14. προτρέπει το Ίδρυμα να επιδιώξει την ανάπτυξη ενός μακροπρόθεσμου πλαισίου πολιτικής για τους ανθρώπινους πόρους, το οποίο θα αντιμετωπίζει τα θέματα της ισορροπίας μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής, του διά βίου προσανατολισμού και της επαγγελματικής εξέλιξης, της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων, της τηλεργασίας, της γεωγραφικής ισορροπίας και της πρόσληψης και ένταξης ατόμων με αναπηρίες·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

15. επισημαίνει τα υφιστάμενα μέτρα που εφαρμόζει το Ίδρυμα και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες που καταβάλλει για να διασφαλίζει τη διαφάνεια, να προλαμβάνει και να διαχειρίζεται τις συγκρούσεις συμφερόντων, και να προστατεύει τους μάρτυρες δημοσίου συμφέροντος· σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι δηλώσεις συμφερόντων και τα βιογραφικά σημειώματα των μελών του διοικητικού συμβουλίου και των ανώτερων διοικητικών στελεχών έχουν δημοσιευθεί στον ιστότοπο του Ιδρύματος· σημειώνει ότι το Ίδρυμα εντόπισε δυνητική σύγκρουση συμφερόντων στο πλαίσιο διαδικασίας επιλογής το 2019 και ότι ο διευθυντής αποφάσισε να τροποποιήσει αναλόγως τη σύνθεση της εξεταστικής επιτροπής· σημειώνει ότι το Ίδρυμα έχει μία εν εξελίξει υπόθεση καταγγελίας δυσλειτουργιών και ότι λαμβάνονται επακόλουθα μέτρα στο πλαίσιο πειθαρχικής διαδικασίας· καλεί το Ίδρυμα να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο που έχει συντελεστεί·

16. σημειώνει τη συνέχιση των μέτρων που ελήφθησαν ώστε να ενισχυθεί η διαφάνεια των δραστηριοτήτων του Ιδρύματος, τα οποία συνίστανται στην αναφορά των συνεδριάσεων που πραγματοποιεί το προσωπικό του Ιδρύματος με εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, και ειδικότερα των συνεδριάσεων του διευθυντή με οργανώσεις και αυτοαπασχολούμενους, και στη δημοσίευσή τους στον ιστότοπο του Ιδρύματος·

Σύναψη συμβάσεων

17. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ίδρυμα έλαβε υπόψη το μεγαλύτερο μέρος των παρατηρήσεων που διατύπωσε η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής για το 2018, αλλά εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι πρέπει ακόμη να λάβει μέτρα για να ανταποκριθεί στις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά μη ανταγωνιστικά στοιχεία τιμών στα κριτήρια ανάθεσης· σημειώνει ότι δεν υπήρχαν στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι η διαδικασία σύναψης συμβάσεων μέσω της οποίας εργάστηκαν για το Ίδρυμα πέντε προσωρινά απασχολούμενοι οδήγησε στην ανάθεση της οικονομικά πιο συμφέρουσας σύμβασης· ενστερνίζεται εν προκειμένω την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το Ίδρυμα θα πρέπει να χρησιμοποιεί κριτήρια ανάθεσης που να επικεντρώνονται σε ανταγωνιστικά στοιχεία τιμών· σημειώνει ότι στην απάντησή του, το Ίδρυμα αναγνωρίζει πλήρως το ζήτημα και προτίθεται, κατά την επόμενη διαδικασία σύναψης συμβάσεων για προσωρινά απασχολούμενους, να συμπεριλάβει ανταγωνιστικά στοιχεία τιμών στα κριτήρια ανάθεσης·

Εσωτερικοί έλεγχοι

18. σημειώνει ότι, το 2019, η υπηρεσία εσωτερικού λογιστικού ελέγχου (IAS) εξέδωσε μία πολύ σημαντική και πέντε σημαντικές συστάσεις, έπειτα από έλεγχο που διενήργησε σχετικά με τη διαχείριση ανθρώπινων πόρων και τη δεοντολογία του Ιδρύματος· σημειώνει ότι δύο συστάσεις περατώθηκαν επισήμως από την IAS τον Φεβρουάριο και τον Σεπτέμβριο του 2020· σημειώνει, στο πλαίσιο αυτό, ότι το Ίδρυμα έχει υλοποιήσει σύσταση που κατατάσσεται ως «πολύ σημαντική» και δράσεις για την εφαρμογή των υπόλοιπων συστάσεων, εν αναμονή της επανεξέτασης και της επίσημης περάτωσης από την IAS·

19. σημειώνει ότι το 2018 ήταν το πρώτο πλήρες έτος εφαρμογής των 17 αρχών εσωτερικού ελέγχου του Ιδρύματος· σημειώνει ότι τα αποτελέσματα της ετήσιας αξιολόγησης των αρχών εσωτερικού ελέγχου για το 2019 ήταν θετικά, καθώς 16 από τις 17 αρχές αξιολογήθηκαν ως αποτελεσματικές ή χρήζουσες μικρών μόνο βελτιώσεων· καλεί το Ίδρυμα να υποβάλει περαιτέρω έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα μέτρα που έχει λάβει για τη βελτίωση της κατάστασης·

20. σημειώνει, όσον αφορά τις ενέργειες παρακολούθησης σε συνέχεια των παρατηρήσεων του Κοινοβουλίου στο πλαίσιο της απαλλαγής για το 2018, ότι το 2018 πραγματοποιήθηκε, για λογαριασμό της Επιτροπής, εξωτερική αξιολόγηση των οργανισμών της Ένωσης που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Γενικής Διεύθυνσης Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης της Επιτροπής (ΓΔ EMPL), και συγκεκριμένα του Ιδρύματος, του Cedefop, του Eurofound και του EU-OSHA, όσον αφορά τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, τη συνοχή και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία τους, η οποία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η προσέγγιση του Ιδρύματος για τη διαχείριση κινδύνου είναι σύμφωνη με την προσέγγιση άλλων οργανισμών και καθιστά δυνατό τον ολοκληρωμένο και συνεκτικό έλεγχο των δυνητικών κινδύνων· σημειώνει ότι όλες οι ανοικτές δράσεις έχουν προγραμματιστεί να ολοκληρωθούν έως τον Μάρτιο του 2021· καλεί το Ίδρυμα να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο που έχει συντελεστεί·

21. σημειώνει ότι το Ίδρυμα έχει αυξήσει την παρουσία του στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης με στόχο το ευρύ κοινό σε διάφορα κανάλια των μέσων ενημέρωσης και ότι εισήγαγε επίσης νέα πλατφόρμα ανταλλαγής γνώσεων, η οποία συμβάλλει στην επίτευξη του στρατηγικού στόχου να καταστεί παγκόσμιος κόμβος γνώσης για τις πολιτικές δεξιοτήτων και απασχόλησης στις αναπτυσσόμενες και τις υπό μετάβαση χώρες· υπενθυμίζει ότι είναι σημαντικό να συνεχιστεί η ανάπτυξη ακόμα μεγαλύτερης προβολής στα μέσα ενημέρωσης, στο διαδίκτυο και στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, προκειμένου να καταστεί γνωστό το έργο του·

22. σημειώνει ότι η οριζόντια αξιολόγηση των οργανισμών της Ένωσης που υπάγονται στην αρμοδιότητα της ΓΔ EMPL πρότεινε σειρά συστάσεων για καθέναν από τους οργανισμούς, αλλά ότι καμία από αυτές δεν απαιτούσε νομοθετικές αλλαγές ή τη συγχώνευση ή τη συστέγαση των οργανισμών·

23. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 29ης Απριλίου 2021 [2] σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

[2] Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2021)0215.