USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1591

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace odborného vzdělávání na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0089/2021),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů [1] činil konečný rozpočet Evropské nadace odborného vzdělávání (dále jen „nadace“) na rozpočtový rok 2019 celkem 20 546 000 EUR, což představuje zvýšení o 2,00 % oproti roku 2018; vzhledem k tomu, že rozpočet nadace se zcela odvíjí od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce nadace za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka nadace je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2019 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,96 %, což představuje mírné zvýšení o 0,03 % oproti roku 2018; bere na vědomí skutečnost, že míra využití prostředků na platby činila 95,91 %, což oproti roku 2018 představuje pokles o 2,16 %;

Výkonnost

2. bere na vědomí, že nadace používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti (KPI) k posouzení přidané hodnoty svých činností a dalších opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako je zapojení zúčastněných stran, posun v rozvoji politik pro jednotlivé země a včasnost plateb;

3. připomíná nadaci, aby pravidelně kontrolovala a aktualizovala svůj systém měření výkonnosti a klíčové ukazatele výkonnosti s cílem zajistit efektivní přínos a odbornost agentury na úrovni Unie; vybízí nadaci, aby pečlivě analyzovala své výsledky a využila je k lepšímu plánování svých strategií a činností;

4. vítá činnost, kterou nadace přispívá k reformě odborného vzdělávání v zemích sousedících s EU, zemích v procesu rozšíření a středoasijských zemích, když napomáhá Komisi při realizaci různých programů odborné přípravy; vítá zejména iniciativu „Skills for Enterprise Development“, která se zabývá požadavky na adaptaci a rozšiřování dovedností a pomáhá podnikům reagovat na výzvy a zvládat je, včetně problémů způsobených pandemií COVID-19, a přispívat k vytváření ekologičtějších, inkluzivnějších a inovativnějších společností, a vítá rovněž důraz této iniciativy na sociální začleňování prostřednictvím vzdělávání a učení, zejména vítá její pracovní dokument o vzdělávání a podpoře podnikání žen v souladu s akčním plánem pro rovnost žen a mužů III 2021–2025, který byl vymezen ve společném sdělení Komise ze dne 25. listopadu 2020;

5. oceňuje skutečnost, že nadace je jedinou agenturou Unie s mandátem působit mimo Unii při podpoře vnější činnosti EU v oblasti vzdělávání, odborné přípravy, dovedností, systémů trhu práce a rozvoje lidského kapitálu v partnerských zemích Unie s cílem zlepšit zaměstnatelnost občanů těchto zemí a jejich vyhlídky na získání pracovního místa; v této souvislosti zdůrazňuje, že je třeba zajistit odpovídající lidské a finanční zdroje, které nadaci umožní, aby mohla pokračovat v provádění svého pracovního programu s velmi vysokou mírou dokončení činností;

[1] Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 20.

6. bere na vědomí, že nadace dosáhla 91% míry dokončení činností s včasnou mírou dokončení u 85 % činností a že se jí podařilo dosáhnout svých cílů u 14 z 15 klíčových ukazatelů výkonnosti;

7. konstatuje, že v roce 2019 přijala správní rada novou strategii, jež definuje vizi maximalizující využití poznatků a zkušeností nadace v oblasti politiky vnějších vztahů Unie, a to s cílem zlepšit rozvoj lidského kapitálu s důrazem na splnění Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a priorit Unie v oblasti vnějších vztahů;

8. vítá dobrou spolupráci s Evropským střediskem pro rozvoj odborného vzdělávání (Cedefop), Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) a Evropskou agenturou pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA); vybízí nadaci, aby pokračovala a aktivně rozvíjela další a širší spolupráci pro vytvoření synergií, sdílení znalostí a výměnu osvědčených postupů s agenturami Unie za účelem zvýšení efektivity (pokud jde o lidské zdroje, správu budov, IT služby a bezpečnost);

9. zdůrazňuje, že je důležité nadaci více digitalizovat, pokud jde o její vnitřní chod a postupy řízení; zdůrazňuje, že nadace musí být v tomto ohledu nadále aktivní, aby se zabránilo vzniku digitální propasti mezi agenturami Unie; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá bezpečnostní opatření nezbytná k tomu, aby se předešlo jakýmkoli rizikům pro on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

Personální politika

10. bere na vědomí, že dne 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst naplněn ze 100 %, kdy z 86 dočasných pracovníků povolených v rozpočtu Unie jich bylo jmenováno 86 (v roce 2018 jich bylo povoleno také 86); konstatuje, že v roce 2019 pro nadaci vedle toho pracovalo 41 smluvních zaměstnanců a nepracovali v ní žádní vyslaní národní odborníci;

11. s uspokojením konstatuje, že nadace informovala o téměř vyváženém zastoupení žen a mužů ve svých vedoucích pozicích (3 muži a 2 ženy) a ve správní radě (13 mužů a 15 žen);

12. oceňuje, že nadace zavedla řadu opatření proti obtěžování a že v roce 2019 přijala novou strategii na ochranu důstojnosti pracovníků;

13. naléhavě nadaci vyzývá, aby zlepšila geografickou vyváženost mezi svými zaměstnanci, a to i na úrovni středního a vyššího managementu, s cílem zajistit řádné zastoupení státních příslušníků ze všech členských států, které bude odrážet rozmanitost Unie, jak je uvedeno v článku 27 služebního řádu úředníků;

14. vybízí nadaci, aby dále rozvíjela dlouhodobý rámec politiky lidských zdrojů zaměřený na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci na dálku, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

15. bere na vědomí stávající opatření nadace a setrvalé snahy o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; s uspokojením konstatuje, že prohlášení o zájmech a životopisy členů správní rady a vrcholného managementu jsou zveřejňovány na internetových stránkách nadace; konstatuje, že nadace v roce 2019 odhalila možný případ střetu zájmů ve výběrovém řízení a že ředitel v této souvislosti přijal rozhodnutí o změně složení výběrové komise; konstatuje, že nadace řeší jeden probíhající případ oznámení nekalého jednání a že v rámci disciplinárního řízení jsou právě v jeho důsledku přijímána opatření; vyzývá nadaci, aby o dosaženém pokroku informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;

16. bere na vědomí další kroky, které nadace podniká ve snaze zvýšit transparentnost své činnosti tím, že podává zprávy o schůzkách svých zaměstnanců s externími subjekty, zejména o schůzkách ředitele s organizacemi a osobami samostatně výdělečně činnými, a informace o těchto schůzkách zveřejňuje na svých internetových stránkách;

Veřejné zakázky

17. je spokojen s tím, že na většinu připomínek, jež orgán příslušný pro udělení absolutoria formuloval v rámci postupu udělování absolutoria za rok 2018, reagovala nadace příslušnými opatřeními, nicméně upozorňuje na to, že dosud nepřijala žádná opatření v reakci na připomínky Účetního dvora ohledně zohledňování nekonkurenční ceny při výběrových řízení; konstatuje, že nebyl předložen žádný důkaz o tom, že smlouva uzavřená s pěti agenturními pracovníky nadace na základě výběrového řízení byla ekonomicky nejvýhodnější; souhlasí s Účetním dvorem v tom, že by nadace měla používat pro výběr kritéria cenové konkurenceschopnosti; konstatuje, že nadace ve své odpovědi plně uznává tento problém a že mezi kritéria příštího výběrového řízení na dočasné pracovníky hodlá kritérium konkurenční ceny začlenit;

Vnitřní kontroly

18. konstatuje, že útvar interního auditu (IAS) vydal v roce 2019 na základě svého auditu řízení lidských zdrojů a etiky v Evropské nadaci odborného vzdělávání jedno velmi důležité a pět důležitých doporučení; konstatuje, že dvě z těchto doporučení útvar IAS formálně uzavřel v únoru a září 2020; v této souvislosti konstatuje, že nadace provedla doporučení označené jako „velmi důležité“ a přijala opatření k řešení zbývajících doporučení, která útvar IAS přezkoumá a formálně uzavře;

19. konstatuje, že rok 2018 byl prvním rokem plného provádění 17 zásad vnitřní kontroly, které nadace přijala; poznamenává, že výsledky ročního hodnocení zásad vnitřní kontroly za rok 2019 byly pozitivní, přičemž 16 ze 17 zásad bylo na základě hodnocení označeno jako funkční nebo vyžadující jen malá zlepšení; vyzývá nadaci, aby orgán příslušný k udělení absolutoria podrobněji informovala o opatřeních přijatých za účelem zlepšení situace;

20. v souvislosti s navazujícími opatřeními, která byla přijata v reakci na připomínky Parlamentu v rámci udělení absolutoria za rok 2018, konstatuje, že bylo v roce 2018 provedeno jménem Komise externí hodnocení agentur Unie spadajících do působnosti Generálního ředitelství Komise pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování (GŘ EMPL), přičemž konkrétně bylo provedeno hodnocení nadace, střediska Cedefop, nadace Eurofound a agentury EU-OSHA, které bylo zaměřeno na relevanci, účinnost, účelnost, koherenci a evropskou přidanou hodnotu těchto agentur na úrovni EU, a že bylo zjištěno, že přístup nadace k řízení rizik je v souladu s ostatními agenturami a umožňuje komplexní a důslednou kontrolu případných rizik; uvádí, že do března 2021 by měla být dokončena všechna dosud prováděná opatření; vyzývá nadaci, aby o dosaženém pokroku informovala orgán příslušný k udělení absolutoria;

21. konstatuje, že nadace posílila svou přítomnost v sociálních médiích a že se v různých mediálních kanálech zaměřuje na širokou veřejnost, že rovněž zavedla novou platformu pro sdílení znalostí, která pomáhá plnit strategický cíl, jímž je stát se globálním znalostním centrem pro politiky v oblasti dovedností a zaměstnanosti v rozvojových zemích a v zemích v procesu transformace; připomíná, že je důležité i nadále agenturu zviditelňovat ve sdělovacích prostředcích, na internetu a v sociálních médiích s cílem informovat o její práci;

22. bere na vědomí, že průřezové hodnocení agentur Unie spadajících do působnosti GŘ EMPL obsahovalo řadu doporučení pro každou z agentur, ale žádné z nich by nevyžadovalo legislativní změny ani sloučení nebo společné umístění agentur;

23. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.