РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1591 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за обучение за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за обучение за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0089/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите [1] окончателният бюджет на Европейската фондация за обучение („Фондацията“) за финансовата 2019 година възлиза на 20 546 000 EUR, което представлява увеличение от 2,00% спрямо 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява изцяло от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Фондацията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че тя е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Фондацията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до висока степен на изпълнение на бюджета от 99,96%, което представлява леко увеличение от 0,03% в сравнение с 2018 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 95,91%, което представлява намаление от 2,16% в сравнение с 2018 г.;

Резултати от изпълнението

2. отбелязва, че Фондацията използва определени мерки като ключови показатели за ефективност (КПЕ), за да оцени добавената стойност, създавана от нейните дейности, и други мерки за подобряване на нейното бюджетно управление, като например участие на заинтересованите страни, напредък в развитието на държавните политики и своевременни плащания;

3. напомня на Фондацията редовно да преразглежда и актуализира своята система за измерване на резултатите от дейността и КПЕ, за да гарантира своя ефективен принос и експертен опит на равнището на Съюза; насърчава Фондацията да анализира внимателно своите резултати и да ги използва за подобряване на планирането на своята стратегия и на дейността си;

4. приветства работата на Фондацията за подкрепа на реформата в областта на професионалното обучение в съседните на Съюза страни, в държавите, обхванати от процеса на разширяване, и в централноазиатските държави чрез подпомагане на Комисията при изпълнението на различни програми за професионално обучение; приветства по-специално инициативата на Фондацията „Умения за развитие на предприятията“, насочена към необходимостта от адаптиране и подобряване на уменията, която позволява на предприятията да реагират на предизвикателствата и да ги управляват, включително и тези, свързани с пандемията от COVID-19, и която допринася за по-екологосъобразни, по-приобщаващи и по-иновативни общества, както и нейния акцент върху постигането на социално приобщаване чрез образование и учене, и по-специално нейния работен документ относно обучението и подкрепата за предприемачеството сред жените, в съответствие с Плана за действие относно равенството между половете III за периода 2021 – 2025 г., изложен в съвместното съобщение на Комисията от 25 ноември 2020 г.;

5. оценява факта, че Фондацията е единствената агенция на Съюза с мандат за работа извън Съюза, в подкрепа на външната дейност на ЕС в областта на образованието, професионалното обучение, уменията, системите на пазара на труда и развитието на човешкия капитал в държавите – партньорки на Съюза, с цел подобряване на пригодността и перспективите за заетост на гражданите на тези държави; подчертава в тази връзка, че е необходимо да се осигурят достатъчно човешки и финансови ресурси, които да позволяват на Фондацията да продължи да изпълнява своята работна програма, постигайки много висок коефициент на приключване на дейността;

[1] ОВ C 120, 29.3.2019 г., стр. 20.

6. отбелязва, че Фондацията е постигнала коефициент на приключване на дейността от 91%, със степен на своевременно изпълнение от 85%, както и че е успяла да постигне целите си по 14 от общо 15 КПЕ;

7. отбелязва, че през 2019 г. управителният съвет прие нова стратегия, в която се определя визия, позволяваща максимално оползотворяване на знанията и опита на Фондацията в контекста на политиките на Съюза в областта на външните отношения, с цел подобряване на развитието на човешкия капитал и с акцент върху изпълнението на Програмата на ООН за устойчиво развитие до 2030 г. и приоритетите на Съюза в областта на външните отношения;

8. приветства доброто сътрудничество с Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop), Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound) и с Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA); насърчава Фондацията да продължи и да търси активно по-нататъшно и по-широко сътрудничество с оглед на развитието на своите полезни взаимодействия, на споделянето на знания и на обмена на добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефикасността (по отношение на човешките ресурси, управлението на сгради, ИТ услугите и сигурността);

9. подчертава, че е важно да се увеличи цифровизацията на Фондацията по отношение на вътрешните операции и управленските процедури; подчертава необходимостта Фондацията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне цифрово разделение между агенциите на Съюза; все пак обръща внимание на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

Политика относно персонала

10. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 100%, като са били назначени 86 срочно наети служители от общо 86-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (в сравнение с 86 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Фондацията са работили 41 договорно наети служители и че няма командировани национални експерти;

11. отбелязва със задоволство, че Фондацията е докладвала за почти пълен баланс между половете на равнището на висшето ръководство (3 мъже и 2 жени) и в управителния съвет (13 мъже и 15 жени);

12. приветства факта, че Фондацията е въвела редица мерки за борба с тормоза и че през 2019 г. Фондацията е приела нова политика за защита на достойнството на служителите;

13. настоятелно призовава Фондацията да подобри географския баланс сред своите служители, включително тези на равнището на средното и висшето ръководство, за да има подходящо представителство на гражданите от всички държави членки, отразяващо многообразието на Съюза по смисъла на член 27 от Правилника за длъжностните лица;

14. насърчава Фондацията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на хора с увреждания;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

15. отчита съществуващите мерки и продължаващите усилия на Фондацията за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и защита на лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва със задоволство, че декларациите за интереси и автобиографиите на членовете на управителния съвет и на висшето ръководство са публикувани на уебсайта на Фондацията; отбелязва, че през 2019 г. Фондацията е установила потенциален конфликт на интереси при провеждането на процедура за подбор на служители и че директорът е взел решение да промени съответно състава на комисията за подбор на персонал; отбелязва, че във Фондацията има един текущ случай на подаване на сигнал за нередности и че се предприемат последващи действия в рамките на дисциплинарно производство; призовава Фондацията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатия напредък;

16. отбелязва продължаването на предприетите мерки за повишаване на прозрачността във връзка с дейностите на Фондацията чрез докладване за срещите на служителите на Фондацията с външни заинтересовани лица, и по-специално срещите на директора с организации и самостоятелно заети физически лица, както и публикуването на информация за това на уебсайта на Фондацията;

Обществени поръчки

17. изразява задоволство, че Фондацията е предприела действия по по-голямата част от забележките, направени от органа по освобождаване от отговорност в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2018 година, но обръща внимание на факта, че тя все още трябва да предприеме действия в отговор на забележките на Палатата по отношение на несъстезателните ценови елементи в критериите за възлагане на обществени поръчки; отбелязва, че няма доказателства за това, че процедурата за възлагане на обществена поръчка, чрез която във Фондацията са били наети петима временни работници, е довела до избор на офертата с най-добро съотношение между разходи и ползи; подкрепя констатацията на Палатата в това отношение, че Фондацията следва да използва критерии за избор на изпълнител, които да са насочени към състезателни ценови елементи; отбелязва, че в отговора си Фондацията признава напълно този проблем и че си е поставила за цел при следващата процедура за възлагане на обществена поръчка за наемане на временни работници да включи състезателни ценови елементи в критериите за възлагане на обществената поръчка;

Вътрешен контрол

18. отбелязва, че през 2019 г. Службата за вътрешен одит (СВО) е отправила една много важна и пет важни препоръки в резултат на своя одит във връзка с управлението на човешките ресурси и етиката в ETF; отбелязва, че през февруари 2020 г. и септември 2020 г. СВО официално приключи две препоръки; отбелязва в тази връзка, че Фондацията е изпълнила една препоръка, определена като „много важна“, и е предприела действия за изпълнението на останалите препоръки, в очакване на прегледа и официалното приключване на работата от страна на СВО;

19. отбелязва, че 2018 г. е първата пълна година от прилагането на 17-те принципа за вътрешен контрол на Фондацията; отбелязва, че резултатите от годишната оценка на принципите за вътрешен контрол за 2019 г. са положителни, като 16 от 17-те принципа са оценени като добре функциониращи или се нуждаят само от незначителни подобрения; призовава Фондацията да докладва допълнително на органа по освобождаване от отговорност относно предприетите мерки за подобряване на положението;

20. отбелязва, по отношение на последващите действия във връзка със забележките на Парламента в контекста на освобождаването от отговорност за финансовата 2018 година, че през 2018 г. от името на Комисията беше извършена външна оценка на агенциите на Съюза, попадащи в сферата на компетентност на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Комисията, а именно на Cedefop, Eurofound и EU-OSHA, по отношение на тяхната целесъобразност, ефективност, ефикасност, съгласуваност и добавена стойност на равнището на Съюза, като заключението е, че подходът за управление на риска във Фондацията е в съответствие с този на други агенции и позволява упражняването на цялостен и последователен контрол върху потенциалните рискове; отбелязва, че се планира всички незавършени действия да бъдат приключени до март 2021 г.; призовава Фондацията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатия напредък;

21. отбелязва, че Фондацията е увеличила присъствието си в социалните медии, насочено към широката общественост в различни медийни канали, и че тя също така е въвела нова платформа за обмен на знания, която спомага за постигане на нейната стратегическа цел за превръщането ѝ в глобален център за знания във връзка с уменията и политиките за заетост в развиващите се страни и държавите в преход; припомня, че е важно Фондацията да продължи да развива по-голяма видимост в средствата за масова информация, в интернет и в социалните медии, за да популяризира работата си;

22. отбелязва, че в междусекторната оценка за агенциите на Съюза, попадащи в сферата на компетентност на ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Комисията, се отправят редица препоръки за отделните агенции, но че нито една от тях не изисква законодателни промени или сливане на агенции или съвместно ползване на сгради от агенциите;

23. препраща, по отношение на други забележки с хоризонтален характер, придружаващи неговото решение за освобождаване от отговорност, към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([2]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([2]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.