Europeiska unionens
officiella tidning

SV
C-serien

C/2025/3180

4.6.2025

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

Offentliggörande av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp under 2024 med avseende på reserven för marknadsstabilitet inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem

(C/2025/3180)

1. Inledning

Europaparlamentet och rådet antog under 2015 beslut (EU) 2015/1814 ([1]) (*beslutet om en reserv för marknadsstabilitet*) för att skapa en reserv för marknadsstabilitet, som en del av EU:s utsläppshandelssystem som inrättades genom direktiv 2003/87/EG ([2]) (*direktivet om EU:s utsläppshandelssystem*). Reserven för marknadsstabilitet har använts sedan 2019. Syftet med reserven är att undvika ett strukturellt överskott av utsläppsrätter på EU:s koldioxidmarknad. Risken finns att ett överskott hindrar EU:s utsläppshandelssystem från att ge de investeringssignaler som krävs för att EU:s mål för utsläppsminskningar ska uppnås. Avsikten är också att reserven för marknadsstabilitet ska göra EU:s utsläppshandelssystem motståndskraftigare mot obalanser i tillgång och efterfrågan så att EU:s koldioxidmarknad kan fungera smidigt.

Enligt artikel 1.4 i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet ska kommissionen varje år offentliggöra det totala antalet utsläppsrätter i omlopp för föregående år. Denna siffra avgör om reserven för marknadsstabilitet ska användas, dvs. om utsläppsrätter ska dras tillbaka från auktionsvolymen och placeras i reserven eller frigöras från reserven och auktioneras ut. Det årliga offentliggörandet av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp är därför en viktig faktor för reserven för marknadsstabilitet och EU:s utsläppshandelssystem.

Den 3 juni 2024 offentliggjorde kommissionen det totala antalet utsläppsrätter i omlopp för 2023, vilket uppgick till 1 111 736 535 ([3]). Följaktligen placerades 266 816 768 utsläppsrätter i reserven från den 1 september 2024 till den 31 augusti 2025. Antalet utsläppsrätter i reserven som ogiltigförklarades den 1 januari 2024 uppgick till totalt 381 744 844.

Detta meddelande är det nionde offentliggörandet av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp och avser 2024. I det anges den underliggande beräkningen och antalet utsläppsrätter som kommer att placeras i reserven från den 1 september 2025 till den 31 augusti 2026. I det anges också antalet utsläppsrätter i reserven som ogiltigförklarades den 1 januari 2025.

2. Hur fungerar reserven för marknadsstabilitet?

Reserven för marknadsstabilitet fungerar automatiskt när det totala antalet utsläppsrätter i omlopp är utanför ett fastställt intervall. Utsläppsrätterna dras tillbaka från auktionsvolymen och placeras i reserven om det totala antalet utsläppsrätter i omlopp överstiger tröskelvärdet 833 miljoner. Reservens intagsnivå har fastställts till 24 % av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp när detta antal överstiger 1 096 miljoner. Om det totala antalet utsläppsrätter i omlopp ligger mellan 833 miljoner och 1 096 miljoner är intagsnivån skillnaden mellan det totala antalet utsläppsrätter i omlopp och 833 miljoner. Om det totala antalet utsläppsrätter i omlopp understiger tröskelvärdet på 400 miljoner frigörs 100 miljoner utsläppsrätter från reserven och auktioneras ut. Utsläppsrätterna placeras i eller frigörs från reserven under loppet av 12 månader. Från och med 2023 är utsläppsrätter som den 1 januari varje år ingår i reserven och överstiger tröskelvärdet på 400 miljoner inte längre giltiga.

Enligt artikel 1.5 i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet och i linje med detta meddelande kommer 24 % av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp den 31 december 2024 eller skillnaden mellan det totala antalet utsläppsrätter i omlopp och 833 miljoner att placeras i reserven under 12-månadersperiod som inleds den 1 september 2025. Ett motsvarande antal utsläppsrätter kommer att räknas av från auktionsvolymerna för EU:s medlemsstater, de tre länder i Europeiska frihandelssammanslutningen som ingår i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, nämligen Island, Liechtenstein och Norge, och Förenade kungariket för elproduktionen i Nordirland. Dessa utsläppsrätter kommer att räknas av i enlighet med ländernas respektive auktionsandelar.

([1]) Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/1814 av den 6 oktober 2015 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem och om ändring av direktiv 2003/87/EG (EUT L 264, 9.10.2015, s. 1).

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32.

([3]) Meddelande från kommissionen – Offentliggörande av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp under 2023 för ändamålet med reserven för marknadsstabilitet enligt EU:s utsläppshandelssystem som inrättades genom direktiv 2003/87/EG (EUT C, C/2024/3415, 3.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3415/oj).

I enlighet med artikel 1.5 i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet kommer fram till den 31 december 2030 alla utsläppsrätter som i EU:s utsläppshandelssystem ([4]) tilldelas av solidaritets- och tillväxthänsyn inte att ingå i beräkningen av de relevanta andelarna med avseende på reserven för marknadsstabilitet.

3. **Totalt antal utsläppsrätter i omlopp**

Enligt artikel 1.4 i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet ska det totala antalet utsläppsrätter i omlopp under ett visst år ”motsvara det sammanlagda antal utsläppsrätter som utfärdats med avseende på anläggningar och rederier och som inte placerats i reserven under perioden sedan den 1 januari 2008, inbegripet det antal utsläppsrätter som utfärdades enligt artikel 13.2 i direktiv 2003/87/EG i dess lydelse den 18 mars 2018 under den perioden samt rättigheter att utnyttja internationella reduktionsenheter som tillämpats av anläggningar som omfattas av EU:s utsläppshandelssystem, till och med den 31 december det året, minus det sammanlagda antalet ton verifierade utsläpp från anläggningar och rederier som omfattades av EU:s utsläppshandelssystem mellan den 1 januari 2008 och den 31 december samma år, och utsläppsrätter som annullerats i enlighet med artikel 12.4 i direktiv 2003/87/EG.”

Med andra ord beräknas det totala antalet utsläppsrätter i omlopp som är relevant för användningen av beslutet om en reserv för marknadsstabilitet med hjälp av den uppdaterade formeln

totalt antal utsläppsrätter i omlopp – utbud – efterfrågan

De två faktorerna i beräkningen beskrivs närmare i detta meddelande. En översikt över alla siffror redovisas i tabellen i slutet.

I artikel 1.4a första stycket i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet anges att ”från och med 2024 ska beräkningen av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp under ett visst år omfatta det sammanlagda antal utsläppsrätter som utfärdats för luftfart och det sammanlagda antalet ton verifierade utsläpp från luftfart inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem, exklusive utsläpp från flygningar på flyglinjer som omfattas av kompensation som beräknats enligt artikel 12.6 i direktiv 2003/87/EG, mellan den 1 januari 2024 och den 31 december det året”.

EU:s utsläppshandelssystem omfattar från och med den 1 januari 2024 även utsläpp från sjötransporter. Det antal utsläppsrätter som utfärdats med avseende på rederier och de verifierade utsläppen från rederier från den 1 januari 2024 till den 31 december 2024 ingår därför i beräkningen av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp för 2024. I artikel 1.4a andra stycket i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet anges att ”de utsläppsrätter som annullerats enligt artikel 3gb i direktiv 2003/87/EG ska anses vara utfärdade vid beräkningen av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp”.

Utbud

Utbudet av utsläppsrätter på EU:s koldioxidmarknad består av följande utsläppsrätter:

— Utsläppsrätter som överförts ([5]) från fas 2 av EU:s utsläppshandelssystem (2008–2012), totalt **1 749 540 826** ([6]).

— Utsläppsrätter som tilldelats gratis från den 1 januari 2013 till den 31 december 2024 ([7]), inklusive utsläppsrätter som tilldelats från reserven för nya deltagare. Dessa är **8 747 619 334** till antalet ([8]).

([4]) Enligt artikel 10.2 b i direktiv 2003/87/EG.

([5]) Utsläppsrätter som utfärdats under fas 2 av EU:s utsläppshandelssystem (2008–2012), och som inte överlämnats för att täcka verifierade utsläpp eller annullerats, överfördes för användning i början av fas 3 av EU:s utsläppshandelssystem (2013–2020). Dessa utsläppsrätter togs bort och samtidigt skapades ett lika stort antal utsläppsrätter i fas 3. Detta antal motsvarar därför det exakta antalet utsläppsrätter i omlopp i början av fas 3 av EU:s utsläppshandelssystem.

([6]) COM (2015) 576 – Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet - Lägesrapport om klimatåtgärder, inklusive rapporten om den europeiska koldioxidmarknadens funktion och rapporten om översynen av direktiv 2009/31/EG om geologisk lagring av koldioxid.

([7]) Enligt artikel 1.4a i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet beaktas för luftfartens vidkommande utsläppsrätter som tilldelats gratis från den 1 januari 2024 till den 31 december 2024.

([8]) De utsläppsrätter som utfärdats gratis grundas på de uppgifter som hämtats från unionsregistret den 1 april 2025, inbegripet uppgifter från EU:s utsläppshandelssystem för luftfartygsoperatörer under schweizisk förvaltning.

— Utsläppsrätter som auktionerats ut från den 1 januari 2013 ([9]) till den 31 december 2024 ([10]) och utsläppsrätter som använts för flexibilitetsändamål under 2021–2024 enligt artikel 6 i förordning (EU) 2018/842 ([11]) (*förordningen om ansvarsfördelning*). Enligt auktionsrapporter om den gemensamma auktionsplattformen och de relevanta fristående auktionsplattformarna ([12]), uppgick den volym utsläppsrätter som auktionerats ut, inbegripet tidiga auktioner, till **8 190 671 500**. Till denna volym måste **28 855 152** utsläppsrätter läggas till inom ramen för flexibiliteten enligt artikel 6.2 i förordningen om ansvarsfördelning ([13]).

— Utsläppsrätter som har monetiserats för att finansiera programmet NER300. Totalt **300 000 000** utsläppsrätter har monetiserats av Europeiska investeringsbanken.

— Internationella reduktionsenheter som har tillämpats för utsläpp från 2013 till den 31 december 2020 ([14]). Anläggningar använde **497 248 017** internationella reduktionsenheter för de utsläpp som de genererat ([15]).

— Enligt artikel 1.4 i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet kommer utsläppsrätter som placerats i reserven för marknadsstabilitet **inte längre att ingå i beräkningen av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp**.

Efterfrågan

Efterfrågan på utsläppsrätter på EU:s koldioxidmarknad inbegriper de totala verifierade utsläppen från anläggningar från den 1 januari 2013 ([16]) till den 31 december 2024 ([17]), vilka uppgår till **18 365 179 314** ton ([18]), och **705 930** utsläppsrätter annullerades under denna period i enlighet med artikel 12.4 i direktivet om EU:s utsläppshandelssystem.

Totalt antal utsläppsrätter i omlopp

Baserat på vad som anges ovan uppgår det totala antalet utsläppsrätter i omlopp under 2024 till **1 148 049 585** utsläppsrätter.

Innehav i reserven för marknadsstabilitet

Efter ogiltigförklaringen av utsläppsrätter den 1 januari 2024 återstod det **400 000 000** utsläppsrätter i reserven.

([9]) Denna siffra inbegriper tidiga auktioner dvs. utsläppsrätter som är giltiga för fas 3 av EU:s utsläppshandelssystem (2013–2020), vilka hade utauktionerats före den 1 januari 2013.

([10]) I enlighet med artikel 1.4a i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet och mot bakgrund av att EU:s utsläppshandelssystem från och med den 1 januari 2024 omfattar utsläpp från sjötransporter, beaktas för luftfart och sjöfart utsläppsrätter som utauktionerats från den 1 januari 2024 till den 31 december 2024.

([11]) Regulation (EU) 2018/842 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 on binding annual greenhouse gas emission reductions by Member States from 2021 to 2030 contributing to climate action to meet commitments under the Paris Agreement and amending Regulation (EU) No 525/2013 (EUT L 156, 19.6.2018, s. 26).

([12]) Auktionsrapporter: European Energy Exchange (https://www.eex.com/en/market-data/market-data-hub/environmentals/eu-ets-auctions) och Intercontinental Exchange (https://www.ice.com/report/148).

([13]) Genom förordning (EU) 2018/842 införs en flexibilitet av engångskaraktär genom vilken medlemsstaterna tillsammans kan få upp till högst 100 miljoner utsläppsrätter från EU:s utsläppshandelssystem annullerade under 2021–2030 så att de kan uppnå sina respektive mål för minskning av växthusgasutsläpp enligt denna förordning. Flexibiliteten rör medlemsstater med mål som är betydligt högre än både EU-genomsnittet och deras potential att göra kostnadseffektiva minskningar, samt medlemsstater som inte tilldelade några gratis utsläppsrätter i EU:s utsläppshandelssystem till industrianläggningar under 2013. En annullering från auktionsvolymen görs av den berörda medlemsstaten enligt artikel 10 i direktivet om EU:s utsläppshandelssystem. Annullerade utsläppsrätter beaktas som utsläppsrätter i omlopp i EU:s utsläppshandelssystem när det totala antalet utsläppsrätter i omlopp under ett visst år ska fastställas med avseende på beslutet om en reserv för marknadsstabilitet.

([14]) Internationella reduktionsenheter kan sedan 2021 inte användas för att säkerställa överensstämmelse.

([15]) Baserat på ett utdrag ur unionsregistret den 1 april 2025. Dessa internationella reduktionsenheter rör bara de som utbytts mot utsläppsrätter i fas 3 av EU:s utsläppshandelssystem (2013–2020). Cirka 1,1 miljarder internationella reduktionsenheter som direkt kunde användas för överensstämmelse i fas 2 av EU:s utsläppshandelssystem (2008–2012) återspeglas i antalet utsläppsrätter som överförts från fas 2.

([16]) Motsvarande de verifierade utsläppen under perioden 2008–2012 (fas 2), se fotnot 5.

([17]) I enlighet med artikel 1.4a i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet, och mot bakgrund av att EU:s utsläppshandelssystem från och med den 1 januari 2024 omfattar utsläpp från sjötransporter, beaktas för luftfart och sjöfart verifierade utsläpp från den 1 januari 2024 till den 31 december 2024.

([18]) De totala verifierade utsläppen grundas på uppgifter som den 1 april 2025 hämtats från unionsregistret och från Schweiz register för utsläppsrätter när det gäller utsläpp inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem för luftfartygsoperatörer under schweizisk förvaltning. I siffran beaktas verifierade utsläpp som rapporterats senast den 31 mars 2025, dvs. tidsfristen för rapportering i EU:s utsläppshandelssystem. Utsläpp som rapporterats efter detta datum återspeglas inte i det totala antalet.

I linje med meddelandena om det totala antalet utsläppsrätter i omlopp under senare år placerades följande volymer utsläppsrätter i reserven:

— **181 567 159** utsläppsrätter från den 1 januari 2024 till den 31 augusti 2024 ([19]);

— **88 938 927** utsläppsrätter från den 1 september 2024 till den 31 december 2024 ([20]).

Den 31 december 2024 fanns det **670 506 086** utsläppsrätter i reserven för marknadsstabilitet. Den 1 januari 2025 ogiltigförklarades **270 506 086** av dessa utsläppsrätter i enlighet med artikel 1.5a i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet. Det resterande innehavet i reserven uppgår till **400 000 000** utsläppsrätter.

4. **Slutsats**

I linje med beslutet om en reserv för marknadsstabilitet kommer totalt **275 531 900** utsläppsrätter att placeras i reserven under en 12-månadersperiod från den 1 september 2025 till den 31 augusti 2026.

Nästa års offentliggörande av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp med avseende på reserven för marknadsstabilitet kommer att avgöra reservens användning från september 2026 till augusti 2027.

Översikt

Utbud	
a) Utsläppsrätter som har överförts från fas 2 (2008–2012)	1 749 540 826
b) Utsläppsrätter som tilldelats gratis från den 1 januari 2013 till den 31 december 2024, inbegripet från reserven för nya deltagare	8 747 619 334
c) Utsläppsrätter som auktionerats från den 1 januari 2013 till den 31 december 2024, inbegripet tidiga auktioner	8 190 671 500
d) Utsläppsrätter som använts för flexibilitetsändamål under 2021–2024 enligt artikel 6 i förordning (EU) 2018/842	28 855 152
e) Utsläppsrätter som har monetiserats för att finansiera programmet NER300	300 000 000
f) Internationella reduktionsenheter som har tillämpats för utsläpp från 2013 till den 31 december 2020	497 248 017
Summa (utbud)	19 513 934 829
Efterfrågan	
a) Verifierade utsläpp (i ton) från stationära anläggningar enligt EU:s utsläppshandelssystem från den 1 januari 2013 till den 31 december 2024	18 365 179 314
b) Utsläppsrätter som annullerats enligt artikel 12.4 i direktiv 2003/87/EG fram till den 31 december 2024	705 930
Summa (efterfrågan)	18 365 885 244
Totalt antal utsläppsrätter i omlopp	1 148 049 585

([19]) Meddelande från kommissionen – *Offentliggörande av det totala antalet utsläppsrätter i omlopp 2022 med avseende på reserven för marknadsstabilitet inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem* (EUT C 172, 15.5.2023, s. 1). I punkt 4 i detta meddelande konstaterades att 272 350 737 utsläppsrätter skulle placeras i reserven för marknadsstabilitet från den 1 september 2023 till den 31 augusti 2024. Volymen för perioden från den 1 januari till den 31 augusti 2024 var 181 567 159.

([20]) C/2024/3415, se fotnot 3. I punkt 4 i detta meddelande konstaterades att 266 816 768 utsläppsrätter skulle placeras i reserven för marknadsstabilitet från den 1 september 2024 till den 31 augusti 2025. Volymen för perioden från den 1 september till den 31 december 2024 var 88 938 927.