C/2025/3180

4.6.2025

COMUNICARE A COMISIEI

Publicarea numărului total de certificate aflate în circulație în 2024 în scopurile rezervei pentru stabilitatea pieței în temeiul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii

(C/2025/3180)

1. Introducere

În 2015, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Decizia (UE) 2015/1814 ([1]) (denumită în continuare „Decizia RSP”) pentru a crea o rezervă pentru stabilitatea pieței (denumită în continuare „RSP” sau „rezerva”), ca parte a sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii („EU ETS”) instituit prin Directiva 2003/87/CE ([2]) (denumită în continuare „Directiva ETS”). RSP este operațională din 2019. Scopul său este de a evita un excedent structural de certificate pe piața carbonului din UE, excedent care ar risca să împiedice EU ETS să transmită semnalul de încurajare a investițiilor necesare pentru îndeplinirea obiectivului UE de reducere a emisiilor. RSP vizează, de asemenea, sporirea rezilienței EU ETS la dezechilibrele dintre cerere și ofertă, astfel încât piața carbonului din UE să funcționeze mai bine.

În temeiul articolului 1 alineatul (4) din Decizia RSP, Comisia publică în fiecare an numărul total de certificate aflate în circulație (NTCA) pentru anul precedent. Această cifră determină funcționarea RSP, și anume dacă certificatele sunt retrase din volumul de certificate scoase la licitație și plasate în rezervă sau eliberate din rezervă și scoase la licitație. Publicarea anuală a NTCA este, prin urmare, un element important atât pentru RSP, cât și pentru EU ETS.

La 3 iunie 2024, Comisia a publicat NTCA pentru 2023, care era de 1 111 736 535 ([3]). În consecință, 266 816 768 certificate urmau să fie plasate în rezervă în perioada 1 septembrie 2024-31 august 2025. Numărul certificatelor din rezervă care nu mai erau valabile de la 1 ianuarie 2024 s-a ridicat la un total de 381 744 844.

Prezenta comunicare, care este cea de a noua publicație a NTCA, se referă la anul 2024. Ea detaliază calculul subiacent și numărul certificatelor care vor fi plasate în rezervă în perioada 1 septembrie 2025-31 august 2026. De asemenea, indică numărul de certificate din rezervă care nu mai erau valabile de la 1 ianuarie 2025.

2. Funcționarea rezervei pentru stabilitatea pieței

RSP se activează automat atunci când NTCA se află în afara intervalului stabilit. Certificatele sunt retrase din volumul de certificate scoase la licitație și plasate în rezervă dacă NTCA depășește pragul de 833 de milioane. Rata de intrare a rezervei este stabilită la 24 % din NTCA atunci când acest număr depășește 1 096 de milioane. Atunci când NTCA se situează între 833 de milioane și 1 096 de milioane, intrarea reprezintă diferența dintre NTCA și 833 de milioane. În cazul în care NTCA este mai mic decât pragul de 400 de milioane, 100 de milioane de certificate sunt extrase din rezervă și scoase la licitație. Certificatele sunt fie plasate în rezervă, fie scoase din rezervă pe parcursul a 12 luni. Începând din 2023, certificatele păstrate în rezervă la 1 ianuarie a fiecărui an care depășesc pragul de 400 de milioane își pierd valabilitatea.

În temeiul articolului 1 alineatul (5) din Decizia RSP și în conformitate cu prezenta comunicare, 24 % din NTCA la 31 decembrie 2024 sau diferența dintre NTCA și 833 de milioane vor fi plasate în rezervă timp de 12 luni începând cu 1 septembrie 2025. Un număr echivalent de certificate va fi dedus din volumele scoase la licitație de statele membre ale UE, de cele trei țări din Spațiul Economic European – Asociația Europeană a Liberului Schimb (Islanda, Liechtenstein și Norvegia) și, pentru producerea de energie electrică în Irlanda de Nord, de Regatul Unit. Aceste certificate vor fi deduse în funcție de cotele respective de certificate scoase la licitație de către fiecare țară în parte.

([1]) Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și de modificare a Directivei 2003/87/CE (JO L 264, 9.10.2015, p. 1).

([2]) Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

([3]) Comunicare a Comisiei – Publicarea numărului total de certificate aflate în circulație în 2023 în scopurile rezervei pentru stabilitatea pieței în temeiul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii instituit de Directiva 2003/87/CE (JO C, C/2024/3415, 3.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3415/oj).

În temeiul articolului 1 alineatul (5) din Decizia RSP, până la 31 decembrie 2030, certificatele distribuite în scopuri de solidaritate și creștere în cadrul EU ETS ([4]) nu sunt incluse în calculul cotelor-părți relevante în scopul RSP.

3. **Număr total de certificate aflate în circulație**

În temeiul articolului 1 alineatul (4) din Decizia RSP, NTCA dintr-un anumit an *este numărul cumulat de certificate emise în legătură cu instalațiile industriale și companiile de transport maritim și care nu sunt plasate în rezervă în perioada de după 1 ianuarie 2008, inclusiv numărul de certificate care au fost emise în temeiul articolului 13 alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, în versiunea aflată în vigoare la 18 martie 2018, în perioada respectivă și numărul drepturilor de utilizare a creditelor internaționale exercitate de către instalațiile industriale în temeiul EU ETS, până la data de 31 decembrie a anului respectiv minus numărul cumulat de tone de emisii verificate generate de instalațiile industriale și de companiile de transport maritim în cadrul EU ETS între data de 1 ianuarie 2008 și data de 31 decembrie a aceluiași an și numărul oricăror certificate anulate în conformitate cu articolul 12 alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE.*

Pe scurt, NTCA relevant pentru funcționarea RSP se calculează utilizând formula actualizată:

NTCA – Ofertă – Cerere

Cele două elemente din această formulă sunt descrise în detaliu în prezenta comunicare. Tabelul de la final cuprinde o prezentare generală a tuturor cifrelor.

Articolul 1 alineatul (4a) primul paragraf din Decizia RSP prevede că, *începând cu 2024, calculul numărului total de certificate aflate în circulație într-un anumit an include numărul cumulat de certificate emise pentru aviație și numărul cumulat de tone de emisii verificate generate de aviație în cadrul EU ETS, excluzând emisiile generate de zborurile pe rutele care fac obiectul compensării, calculate în conformitate cu articolul 12 alineatul (6) din Directiva 2003/87/CE, între 1 ianuarie 2024 și data de 31 decembrie a aceluiași an.*

EU ETS se aplică emisiilor generate de activitățile de transport maritim începând cu 1 ianuarie 2024. În consecință, numărul de certificate emise pentru companiile de transport maritim și emisiile verificate ale companiilor de transport maritim în perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2024 sunt incluse în calculul NTCA pentru 2024. Articolul 1 alineatul (4a) al doilea paragraf din Decizia RSP prevede că *certificatele anulate în temeiul articolului 3gb din Directiva 2003/87/CE sunt considerate ca fiind emise în scopul calculării numărului total de certificate aflate în circulație.*

Oferta

Oferta de certificate pe piața carbonului din UE constă în următoarele elemente:

— certificatele reportate ([5]) din faza 2 a EU ETS (2008-2012), în valoare de **1 749 540 826** ([6]);

— certificatele alocate cu titlu gratuit pentru perioada 1 ianuarie 2013-31 decembrie 2024 ([7]), inclusiv certificatele alocate din rezerva pentru instalațiile nou-intrate (NER). Acest volum se ridică la **8 747 619 334** de certificate ([8]);

([4]) În temeiul articolului 10 alineatul (2) litera (b) din Directiva 2003/87/CE.

([5]) Certificatele emise în faza 2 a EU ETS (2008-2012) care nu au fost restituite pentru a acoperi emisiile verificate sau care nu au fost anulate au fost „reportate" pentru a fi utilizate la începutul fazei 3 a EU ETS (2013-2020). Aceste certificate au fost eliminate și, în același timp, a fost creată o cantitate egală de certificate în faza 3. Astfel, această cantitate reprezintă numărul exact de certificate ETS aflate în circulație la începutul fazei 3 a EU ETS.

([6]) COM (2015)576 – Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Raport privind progresele înregistrate în domeniul combaterii schimbărilor climatice, inclusiv raportul privind funcționarea pieței carbonului, raportul privind revizuirea Directivei 2009/31/CE privind stocarea geologică a dioxidului de carbon și raportul bienal al Uniunii Europene în temeiul Convenției-cadru a ONU asupra schimbărilor climatice.

([7]) În temeiul articolului 1 alineatul (4a) din Decizia RSP, pentru aviație, se iau în considerare certificatele alocate cu titlu gratuit în perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2024.

([8]) Certificatele alocate cu titlu gratuit se bazează pe datele extrase din registrul Uniunii la 1 aprilie 2025, inclusiv pe datele EU ETS pentru operatorii de aeronave aflați în administrarea Elveției.

— certificatele scoase la licitație în perioada 1 ianuarie 2013 ([9])-31 decembrie 2024 ([10]) și certificatele utilizate în scopuri de flexibilitate în perioada 2021-2024 în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) 2018/842 (Regulamentul privind partajarea eforturilor) ([11]). Conform rapoartelor de licitație privind platforma comună de licitație și platformele separate relevante ([12]), volumul certificatelor de emisii scoase la licitație, inclusiv în cadrul „licitațiilor timpurii", a fost de **8 190 671 500**. La acest volum trebuie adăugate **28 855 152** de certificate în temeiul flexibilității prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul privind partajarea eforturilor ([13]);

— certificate cuantificate monetar pentru programul NER300. Un total de **300 000 000** de certificate au fost cuantificate monetar de Banca Europeană de Investiții;

— credite internaționale exercitate pentru emisii în perioada 2013-31 decembrie 2020 ([14]). Instalațiile au utilizat **497 248 017** credite internaționale pentru emisiile pe care le-au generat ([15]);

— în temeiul articolului 1 alineatul (4) din Decizia RSP, certificatele plasate în RSP **nu mai fac parte din calculul NTCA**.

Cererea

Cererea de certificate pe piața carbonului din UE include emisiile totale verificate provenite de la entitățile care fac obiectul obligațiilor privind conformitatea entitățile de asigurare a conformității în perioada 1 ianuarie 2013 ([16])-31 decembrie 2024 ([17]), care se ridică la **18 365 179 314** tone ([18]), și **705 930** de certificate anulate în această perioadă în temeiul articolului 12 alineatul (4) din Directiva EU ETS.

Număr total de certificate aflate în circulație

Având în vedere cele de mai sus, NTCA în 2024 este de **1 148 049 585**.

Participații la rezerva pentru stabilitatea pieței

În urma invalidării certificatelor la 1 ianuarie 2024, **400 000 000** de certificate au rămas în rezervă.

([9]) Această cifră include certificatele din cadrul „licitațiilor timpurii", și anume certificatele valabile pentru faza 3 a EU ETS (2013-2020) care au fost scoase la licitație înainte de 1 ianuarie 2013.

([10]) În temeiul articolului 1 alineatul (4a) din Decizia RSP și având în vedere că EU ETS acoperă activitățile de transport maritim începând cu 1 ianuarie 2024, pentru aviație și transportul maritim se iau în considerare certificatele scoase la licitație în perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2024.

([11]) Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 (JO L 156, 19.6.2018, p. 26).

([12]) Rapoarte de licitație: European Energy Exchange (https://www.eex.com/en/market-data/market-data-hub/environmentals/eu-ets-auctions) și Intercontinental Exchange (https://www.ice.com/report/148).

([13]) Regulamentul (UE) 2018/842 creează o flexibilitate unică prin care statele membre pot avea maximum 100 de milioane de certificate EU ETS anulate colectiv în perioada 2021-2030, astfel încât fiecare să își poată respecta obiectivul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilit prin regulamentul respectiv. Dispoziția privind flexibilitatea este destinată statelor membre ale căror obiective depășesc cu mult media UE și potențialul lor de a realiza reduceri eficiente din punctul de vedere al costurilor, precum și statelor membre care nu au alocat certificate EU ETS cu titlu gratuit instalațiilor industriale în 2013. Anularea se face din volumul de certificate de emisii scoase la licitație de statul membru în cauză în conformitate cu articolul 10 din Directiva ETS. Certificatele anulate sunt considerate certificate EU ETS aflate în circulație atunci când se determină NTCA în scopul RSP într-un anumit an.

([14]) Creditele internaționale nu pot fi utilizate pentru conformitate începând cu 2021.

([15]) Pe baza unui extras din registrul Uniunii din 1 aprilie 2025. Aceste credite internaționale se referă numai la cele schimbate pentru certificatele UE în faza 3 a EU ETS (2013-2020). Aproximativ 1,1 miliarde de credite internaționale care ar putea fi utilizate direct în scopuri de conformitate în faza 2 a EU ETS (2008-2012) se reflectă în numărul de certificate reportate din faza 2.

([16]) Pentru emisiile verificate în perioada 2008-2012 (faza 2), a se vedea nota de subsol 5.

([17]) În temeiul articolului 1 alineatul (4a) din Decizia RSP și având în vedere că EU ETS acoperă activitățile de transport maritim începând cu 1 ianuarie 2024, pentru aviație și transportul maritim sunt incluse emisiile verificate în perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2024.

([18]) Totalul emisiilor verificate se bazează pe datele extrase la 1 aprilie 2025 din registrul Uniunii și din registrul elvețian al schimburilor de date EU ETS pentru emisiile EU ETS ale operatorilor de aeronave aflați în administrarea Elveției. Această cifră ia în considerare emisiile verificate raportate până la 31 martie 2025 – termenul de raportare în EU ETS. Prin urmare, emisiile raportate după această dată nu se reflectă în acest total.

În conformitate cu comunicările privind NTCA din ultimii ani, următoarele volume de certificate au fost plasate în rezervă:

— **181 567 159** de certificate în perioada 1 ianuarie 2024-31 august 2024 ([19]);

— **88 938 927** de certificate în perioada 1 septembrie 2024-31 decembrie 2024 ([20]).

La 31 decembrie 2024, în RSP existau **670 506 086** de certificate. La 1 ianuarie 2025, **270 506 086** dintre aceste certificate și-au pierdut valabilitatea în temeiul articolului 1 alineatul (5a) din Decizia RSP. Rezervele rămase se ridică la **400 000 000** de certificate.

4. **Concluzie**

În conformitate cu Decizia RSP, un total de **275 531 900** de certificate vor fi plasate în rezervă pe parcursul a 12 luni, de la 1 septembrie 2025 până la 31 august 2026.

Anul viitor, publicarea NTCA va determina funcționarea RSP din septembrie 2026 până în august 2027.

Prezentare generală

Oferta	
a) Certificate reportate din faza 2 (2008-2012)	1 749 540 826
b) Certificate alocate cu titlu gratuit pentru perioada 1 ianuarie 2013-31 decembrie 2024, inclusiv din NER	8 747 619 334
c) Certificate scoase la licitație în perioada 1 ianuarie 2013-31 decembrie 2024, inclusiv licitații timpurii	8 190 671 500
d) Certificate utilizate în perioada 2021-2024 în scopul flexibilității prevăzute la articolul 6 din Regulamentul (UE) 2018/842	28 855 152
e) Certificate cuantificate monetar pentru programul NER300	300 000 000
f) credite internaționale utilizate pentru emisii în perioada 2013-31 decembrie 2020	497 248 017
Sumă (ofertă)	19 513 934 829
Cererea	
a) Emisii verificate (în tone) în cadrul EU ETS în perioada 1 ianuarie 2013-31 decembrie 2024	18 365 179 314
b) Certificate anulate în temeiul articolului 12 alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE până la 31 decembrie 2024	705 930
Sumă (cerere)	18 365 885 244
Număr total de certificate aflate în circulație	1 148 049 585

([19]) Comunicare a Comisiei - Publicarea numărului total de certificate aflate în circulație în 2022 în scopurile rezervei pentru stabilitatea pieței în temeiul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii (JO C 172, 15.5.2023, p. 1). După cum s-a concluzionat la punctul 4 din prezenta comunicare, 272 350 737 de certificate ar urma să fie plasate în RSP în perioada 1 septembrie 2023-31 august 2024. Volumul corespunzător perioadei 1 ianuarie-31 august 2024 a fost de 181 567 159.

([20]) C/2024/3415, astfel cum se menționează în nota de subsol 3. După cum s-a concluzionat la punctul 4 din prezenta comunicare, 266 816 768 de certificate ar urma să fie plasate în RSP în perioada 1 septembrie 2024-31 august 2025. Volumul corespunzător perioadei 1 septembrie-31 decembrie 2024 a fost de 88 938 927.