Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2025/3180

4.6.2025

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE

Bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop in 2024 voor de toepassing van de marktstabiliteitsreserve in het kader van het EU-emissiehandelssysteem

(C/2025/3180)

1. Inleiding

In 2015 hebben het Europees Parlement en de Raad Besluit (EU) 2015/1814 ([1]) ("het MSR-besluit") vastgesteld om een marktstabiliteitsreserve ("MSR" of "de reserve") in te voeren als onderdeel van het bij Richtlijn 2003/87/EG ([2]) ("de ETS-richtlijn") ingestelde EU-emissiehandelssysteem ("EU-ETS"). De MSR is sinds 2019 van kracht. Het doel ervan is te voorkomen dat zich op de koolstofmarkt van de EU een groot structureel overschot aan emissierechten voordoet, met het risico dat het EU-ETS daardoor niet het noodzakelijke investeringssignaal afgeeft om de emissiereductiedoelstelling van de EU te bereiken. Daarnaast heeft de MSR tot doel het EU-ETS beter bestand te maken tegen onevenwichtigheden tussen vraag en aanbod, zodat de koolstofmarkt van de EU soepel kan functioneren.

Overeenkomstig artikel 1, lid 4, van het MSR-besluit publiceert de Commissie elk jaar het totale aantal emissierechten dat in het vorige jaar in omloop was. Dit cijfer bepaalt de werking van de MSR, dat wil zeggen of emissierechten uit de te veilen hoeveelheid worden geschrapt en in de reserve worden opgenomen, of uit de reserve worden vrijgegeven en geveild. De jaarlijkse bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop is daarom een belangrijk element van de MSR en het EU-ETS.

Op 3 juni 2024 heeft de Commissie bekendgemaakt dat er in 2023 in totaal 1 111 736 535 emissierechten in omloop waren ([3]). Van 1 september 2024 tot en met 31 augustus 2025 moesten bijgevolg 266 816 768 emissierechten in de reserve worden opgenomen. Op 1 januari 2024 werden in totaal 381 744 844 emissierechten in de MSR ongeldig verklaard.

Deze mededeling is de negende bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop en heeft betrekking op het jaar 2024. Hierin zijn de onderliggende berekening en het aantal emissierechten dat vanaf 1 september 2025 tot en met 31 augustus 2026 in de reserve zal worden opgenomen, beschreven. In deze mededeling is ook aangegeven hoeveel emissierechten in de reserve op 1 januari 2025 ongeldig werden verklaard.

2. Werking van de marktstabiliteitsreserve

De MSR treedt automatisch in werking wanneer het totale aantal emissierechten in omloop buiten de vastgestelde grenswaarden valt. Emissierechten worden uit de te veilen hoeveelheid gehaald en in de reserve opgenomen indien het totale aantal emissierechten in omloop de drempel van 833 miljoen overschrijdt. Het opnamepercentage van de reserve is vastgesteld op 24 % van het totale aantal emissierechten in omloop wanneer dat aantal meer dan 1 096 miljoen bedraagt. Wanneer het totale aantal emissierechten in omloop tussen 833 miljoen en 1 096 miljoen bedraagt, is de opname het verschil tussen het totale aantal emissierechten in omloop en 833 miljoen. Indien het totale aantal emissierechten in omloop lager is dan de drempel van 400 miljoen, worden 100 miljoen emissierechten uit de reserve vrijgegeven en geveild. Emissierechten worden over een periode van twaalf maanden in de reserve opgenomen of uit de reserve vrijgegeven. Met ingang van 2023 zijn op 1 januari van elk jaar in de reserve gehouden emissierechten die de drempel van 400 miljoen overschrijden, niet langer geldig.

Overeenkomstig artikel 1, lid 5, van het MSR-besluit en in overeenstemming met deze mededeling wordt derhalve voor een periode van twaalf maanden, met ingang van 1 september 2025, 24 % van het totale aantal emissierechten dat op 31 december 2024 in omloop is of het verschil tussen het totale aantal emissierechten in omloop en 833 miljoen, in de reserve opgenomen. Een overeenkomstig aantal emissierechten zal in mindering worden gebracht op de veilingvolumes van de EU-lidstaten, de drie landen van de Europese Economische Ruimte en de Europese Vrijhandelsassociatie (IJsland, Liechtenstein en Noorwegen) en, met betrekking tot de opwekking van elektriciteit, in Noord-Ierland, het Verenigd Koninkrijk. Deze emissierechten zullen in mindering worden gebracht in overeenstemming met de veilingaandelen van elk van deze landen.

([1]) Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG (PB L 264 van 9.10.2015, blz. 1).

([2]) Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

([3]) Mededeling van de Commissie — Bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop in 2023 voor de toepassing van de marktstabiliteitsreserve in het kader van het bij Richtlijn 2003/87/EG vastgestelde emissiehandelssysteem van de EU (PB C, C/2024/3415, 3.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3415/oj).

Overeenkomstig artikel 1, lid 5, van het MSR-besluit worden emissierechten die met het oog op solidariteit en groei in het EU-ETS worden verdeeld ([4]), tot en met 31 december 2030 niet meegenomen in de berekening van de relevante aandelen voor de toepassing van de MSR.

3. **Totaal aantal emissierechten in omloop**

Overeenkomstig artikel 1, lid 4, van het MSR-besluit is het totale aantal van de in een bepaald jaar in omloop zijnde emissierechten "*de som van het aantal in de periode vanaf 1 januari 2008 toegewezen emissierechten aan installaties en scheepvaartmaatschappijen die niet in de reserve zijn geplaatst, met inbegrip van het aantal rechten dat in die periode op grond van artikel 13, lid 2, van Richtlijn 2003/87/EG in de versie die op 18 maart 2018 van kracht was, is toegewezen, en door installaties uitgeoefende rechten om internationale kredieten te gebruiken uit hoofde van het EU-ETS voor 31 december van dat bepaalde jaar, minus het totaal aantal ton geverifieerde emissies van onder het EU-ETS vallende installaties en scheepvaartmaatschappijen tussen 1 januari 2008 en 31 december van datzelfde bepaalde jaar, en de emissierechten die overeenkomstig artikel 12, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG zijn geannuleerd*".

Kortom, het totale aantal emissierechten in omloop dat relevant is voor de werking van de MSR wordt aan de hand van de volgende geactualiseerde formule berekend:

Totale aantal emissierechten in omloop — aanbod — vraag

De twee elementen van de formule worden uitvoerig beschreven in deze mededeling. Aan het eind van het document is een tabel opgenomen met een overzicht van alle cijfers.

In artikel 1, lid 4 bis, eerste alinea, van het MSR-besluit is het volgende bepaald: "*Met ingang van 2024 omvat de berekening van het totale aantal emissierechten dat in een bepaald jaar in omloop is, het totale aantal emissierechten dat ten aanzien van de luchtvaart is verleend en het totale aantal ton geverifieerde emissies van onder het EU-ETS vallende luchtvaartactiviteiten, exclusief de emissies van vluchten op routes die onder de op grond van artikel 12, lid 6, van Richtlijn 2003/87/EG berekende compensatie vallen, tussen 1 januari 2024 en 31 december van datzelfde bepaald jaar.*"

Emissies van maritieme vervoersactiviteiten vallen sinds 1 januari 2024 onder het EU-ETS. Bijgevolg wordt het aantal emissierechten dat van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 aan scheepvaartmaatschappijen is toegewezen en de geverifieerde emissies van scheepvaartmaatschappijen meegenomen in de berekening van het totale aantal emissierechten in omloop voor 2024. In artikel 1, lid 4 bis, tweede alinea, van het MSR-besluit is het volgende bepaald: "*De op grond van artikel 3 octies ter van Richtlijn 2003/87/EG geannuleerde emissierechten worden geacht te zijn verleend voor de berekening van het totale aantal in omloop zijnde emissierechten.*"

Aanbod

Het aanbod van emissierechten op de koolstofmarkt van de EU bestaat uit de volgende elementen:

— uit fase 2 van het EU-ETS (2008-2012) overgedragen emissierechten ([5]), te weten **1 749 540 826** emissierechten ([6]);

— emissierechten die van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2024 kosteloos zijn toegewezen ([7]), met inbegrip van de uit de nieuwkomersreserve (NER) toegewezen emissierechten; Dit volume bedraagt **8 747 619 334** emissierechten ([8]);

([4]) Overeenkomstig artikel 10, lid 2, punt b), van Richtlijn 2003/87/EG.

([5]) Emissierechten die tijdens fase 2 van het EU-ETS (2008-2012) zijn uitgegeven en die niet werden ingeleverd om geverifieerde emissies te dekken of die werden geannuleerd, werden "overgedragen" voor gebruik aan het begin van fase 3 van het EU-ETS (2013-2020). Deze emissierechten werden geschrapt en tegelijkertijd werd in fase 3 een gelijk aantal emissierechten gecreëerd. Dit aantal geeft dus het exacte aantal ETS-emissierechten weer dat aan het begin van fase 3 van het EU-ETS in omloop was.

([6]) COM(2015) 576 — Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad — Voortgangsverslag inzake klimaatactie, met inbegrip van het verslag over de werking van de Europese koolstofmarkt en het verslag over de herziening van Richtlijn 2009/31/EG betreffende de geologische opslag van kooldioxide.

([7]) Overeenkomstig artikel 1, lid 4 bis, van het MSR-besluit worden voor de luchtvaart de emissierechten in aanmerking genomen die van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 kosteloos zijn toegewezen.

([8]) De kosteloos toegewezen emissierechten zijn gebaseerd op het gegevensuittreksel uit het EU-register per 1 april 2025, met inbegrip van EU-ETS-gegevens voor de vliegtuigexploitanten die onder het beheer van Zwitserland vallen.

— in de periode van 1 januari 2013 ([9]) tot en met 31 december 2024 ([10]) geveilde emissierechten, en emissierechten die in de periode 2021-2024 voor flexibiliteitsdoeleinden zijn gebruikt overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) 2018/842 ([11]) (de verordening inzake de verdeling van de inspanningen). Volgens de verslagen van de veilingen op het gemeenschappelijke veilingplatform en op de relevante "opt-out"-platforms ([12]) zijn met inbegrip van de zogenoemde vooruitgeschoven veilingen, **8 190 671 500** emissierechten geveild. Aan dit volume moeten **28 855 152** emissierechten worden toegevoegd in het kader van de flexibiliteit, zoals bepaald in artikel 6, lid 2, van de verordening inzake de verdeling van de inspanningen ([13]);

— emissierechten die ten behoeve van het NER300-programma te gelde zijn gemaakt. De Europese Investeringsbank heeft in totaal **300 000 000** emissierechten te gelde gemaakt;

— van 2013 tot en met 31 december 2020 voor emissies uitgeoefende internationale kredieten ([14]). Installaties hebben **497 248 017** internationale kredieten voor hun emissies gebruikt ([15]);

— krachtens artikel 1, lid 4, van het MSR-besluit worden in de MSR opgenomen emissierechten **niet langer meegenomen in de berekening van het totale aantal emissierechten in omloop**.

Vraag

De vraag naar emissierechten op de EU-koolstofmarkt omvat de totale geverifieerde emissies van nalevingsentiteiten van 1 januari 2013 ([16]) tot en met 31 december 2024 ([17]), die **18 365 179 314** ton bedragen ([18]), en **705 930** emissierechten die tijdens deze periode op grond van artikel 12, lid 4, van de ETS-richtlijn zijn geannuleerd.

Totaal aantal emissierechten in omloop

Op basis van het bovenstaande bedroeg het totale aantal emissierechten dat in 2024 omloop was **1 148 049 585**.

In de marktstabiliteitsreserve aangehouden rechten

Na de ongeldigverklaring van emissierechten op 1 januari 2024 bleven er **400 000 000** emissierechten over in de reserve.

([9]) Dit aantal omvat ook de "vooruitgeschoven veilingen", dat wil zeggen voor fase 3 van het EU-ETS (2013-2020) geldige emissierechten die vóór 1 januari 2013 zijn geveild.

([10]) Overeenkomstig artikel 1, lid 4 bis, van het MSR-besluit en gezien het feit dat emissies van maritieme vervoersactiviteiten sinds 1 januari 2024 onder het EU-ETS vallen, worden voor de luchtvaart en de scheepvaart emissierechten in aanmerking genomen die van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 zijn geveild.

([11]) Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 (PB L 156 van 19.6.2018, blz. 26).

([12]) Veilingsverslagen: European Energy Exchange (https://www.eex.com/en/market-data/market-data-hub/environmentals/eu-ets-auctions) en Intercontinental Exchange (https://www.ice.com/report/148).

([13]) Bij Verordening (EU) 2018/842 is een bepaling inzake eenmalige flexibiliteit ingebouwd waarbij de lidstaten in de periode 2021-2030 maximaal 100 miljoen EU-ETS-emissierechten collectief kunnen laten annuleren, zodat zij kunnen voldoen aan hun broeikasgasemissiereductiedoelstellingen krachtens deze verordening. De bepaling inzake flexibiliteit geldt voor lidstaten met streefcijfers die aanzienlijk boven het EU-gemiddelde liggen en die het potentieel hebben om kosteneffectieve reducties door te voeren, alsook voor lidstaten die in 2013 geen kosteloze EU-ETS-emissierechten aan industriële installaties hebben toegewezen. Het veilingvolume van de betrokken lidstaat wordt geannuleerd overeenkomstig artikel 10 van de ETS-richtlijn. Voor de toepassing van de MSR in een bepaald jaar worden geannuleerde emissierechten bij de bepaling van het totale aantal emissierechten in omloop beschouwd als EU-ETS-emissierechten in omloop.

([14]) Sinds 2021 kunnen internationale kredieten niet meer worden gebruikt voor naleving.

([15]) Op basis van een uittreksel uit het EU-register per 1 april 2025. Deze internationale kredieten omvatten alleen de kredieten die in fase 3 van het EU-ETS (2013-2020) zijn ingewisseld voor EU-emissierechten. Ongeveer 1,1 miljard internationale kredieten die in fase 2 van het EU-ETS (2008-2012) rechtstreeks voor nalevingsdoeleinden konden worden gebruikt, zijn meegerekend in het aantal emissierechten dat uit fase 2 is overgedragen.

([16]) Wat de geverifieerde emissies in de periode 2008-2012 (fase 2) betreft, zie voetnoot 5.

([17]) Overeenkomstig artikel 1, lid 4 bis, van het MSR-besluit en gezien het feit dat emissies van maritieme vervoersactiviteiten sinds 1 januari 2024 onder het EU-ETS vallen, worden voor de luchtvaart en de scheepvaart geverifieerde emissies van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 in aanmerking genomen.

([18]) De totale geverifieerde emissies zijn gebaseerd op het gegevensuittreksel per 1 april 2025 uit het EU-register en uit het Zwitserse ETS-register voor de EU-ETS-emissies van vliegtuigexploitanten die onder het beheer van Zwitserland vallen. Dit aantal omvat geverifieerde emissies die uiterlijk zijn gerapporteerd op 31 maart 2025 — de rapportagetermijn in het EU-ETS. Na die datum gerapporteerde emissies zijn dus niet in dat totaal opgenomen.

Overeenkomstig de mededelingen over het totale aantal emissierechten in omloop van de afgelopen jaren zijn de volgende hoeveelheden emissierechten in de reserve opgenomen:

— **181 567 159** emissierechten van 1 januari 2024 tot en met 31 augustus 2024 ([19]);

— **88 938 927** emissierechten van 1 september 2024 tot en met 31 december 2024 ([20]).

Op 31 december 2024 waren er **670 506 086** emissierechten in de MSR. Op 1 januari 2025 zijn **270 506 086** van deze emissierechten ongeldig verklaard op grond van artikel 1, lid 5 bis, van het MSR-besluit. De resterende hoeveelheid rechten in de reserve bedraagt **400 000 000**.

4. **Conclusie**

Overeenkomstig het MSR-besluit zullen over een periode van 12 maanden van 1 september 2025 tot en met 31 augustus 2026 in totaal **275 531 900** emissierechten in de reserve worden opgenomen.

In de bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop volgend jaar zal de werking van de MSR van september 2026 tot augustus 2027 worden vastgesteld.

Overzicht

Aanbod	
a) Uit fase 2 (2008-2012) overgedragen emissierechten	1 749 540 826
b) Kosteloos toegewezen emissierechten van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2024, inclusief uit de NER	8 747 619 334
c) Emissierechten die van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2024 zijn geveild, met inbegrip van vooruitgeschoven veilingen	8 190 671 500
d) Emissierechten die in de periode 2021-2024 voor flexibiliteitsdoeleinden zijn gebruikt overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) 2018/842	28 855 152
e) Emissierechten die ten behoeve van het NER300-programma te gelde zijn gemaakt	300 000 000
f) Van 2013 tot en met 31 december 2020 voor emissies gebruikte internationale kredieten	497 248 017
Totaal (aanbod)	19 513 934 829
Vraag	
a) Geverifieerde emissies (in ton) die onder het EU-ETS vallen, van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2024	18 365 179 314
b) Overeenkomstig artikel 12, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG tot en met 31 december 2024 geannuleerde emissierechten	705 930
Totaal (vraag)	18 365 885 244
Totaal aantal emissierechten in omloop	1 148 049 585

([19]) Mededeling van de Commissie — Bekendmaking van het totale aantal emissierechten in omloop in 2022 voor de toepassing van de marktstabiliteitsreserve in het kader van het bij Richtlijn 2003/87/EG vastgestelde EU-systeem voor de emissiehandel (PB C 172 van 15.5.2023, blz. 1). Zoals in punt 4 van deze mededeling is geconcludeerd, zouden van 1 september 2023 tot en met 31 augustus 2024 272 350 737 emissierechten in de MSR worden opgenomen. De hoeveelheid voor de periode van 1 januari tot en met 31 augustus 2024 bedroeg 181 567 159.

([20]) C/2024/3415, zoals vermeld in voetnoot 3. Zoals in punt 4 van deze mededeling is geconcludeerd, zouden van 1 september 2024 tot en met 31 augustus 2025 266 816 768 emissierechten in de MSR worden opgenomen. De hoeveelheid voor de periode van 1 september tot en met 31 december 2024 bedroeg 88 938 927.