C/2025/3180

4.6.2025

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

Offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning i 2024 med henblik på markedsstabilitetsreserven under EU's emissionshandelssystem

(C/2025/3180)

1. Indledning

I 2015 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet afgørelse (EU) 2015/1814 ([1]) (»afgørelsen om markedsstabilitetsreserven«) for at oprette en markedsstabilitetsreserve inden for rammerne af EU's emissionshandelssystem (»EU ETS«), som er oprettet ved direktiv 2003/87/EF ([2]) (»ETS-direktivet«). Reserven har været i brug siden 2019. Formålet med markedsstabilitetsreserven er at undgå et stort strukturel underskud af kvoter på EU's kulstofmarked og den deraf følgende risiko for, at dette vil hindre EU ETS i at sende det investeringssignal, der er nødvendigt med henblik på at opnå EU's emissionsreduktionsmål. Formålet er også at gøre EU ETS mere modstandsdygtigt over for ubalancer mellem udbud og efterspørgsel, således at der ikke opstår problemer på EU's kvotemarked.

I henhold til artikel 1, stk. 4, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven skal Kommissionen hvert år offentliggøre den samlede mængde kvoter i omsætning for det forrige år. Dette tal er bestemmende for anvendelsen af markedsstabilitetsreserven, dvs. hvorvidt kvoter skal trækkes tilbage fra auktionsmængden og overføres til reserven eller frigives fra reserven og auktioneres. For markedsstabilitetsreserven og EU ETS spiller offentliggørelsen af den samlede mængde kvoter i omsætning derfor en vigtig rolle.

Den 3. juni 2024 offentliggjorde Kommissionen den samlede mængde kvoter i omsætning i 2023, og denne mængde beløb sig til 1 111 736 535 ([3]). Derfor skulle 266 816 768 kvoter overføres til reserven fra den 1. september 2024 til den 31. august 2025. Den mængde af kvoter i reserven, som blev erklæret ugyldige den 1. januar 2024, udgjorde i alt 381 744 844.

Denne meddelelse, som vedrører 2024, er den niende offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning. I meddelelsen beskrives de bagvedliggende beregninger og mængden af kvoter, der vil blive overført til reserven fra den 1. september 2025 til den 31. august 2026. Det angives også, hvor mange kvoter der blev erklæret ugyldige pr. 1. januar 2025.

2. Markedsstabilitetsreservens funktion

Markedsstabilitetsreserven fungerer automatisk, når den samlede mængde kvoter i omsætning ligger uden for det fastsatte interval. Kvoterne trækkes fra auktionsmængden og overføres til reserven, hvis den samlede mængde kvoter i omsætning overskrider 833 millioner. Tilførselsraten for reserven er fastsat til 24 % af den samlede mængde kvoter i omsætning, hvis denne mængde er over 1 096 millioner. Hvis den samlede mængde kvoter i omsætning er på mellem 833 millioner og 1 096 millioner, er tilførslen lig forskellen mellem den samlede mængde kvoter i omsætning og 833 millioner. Hvis den samlede mængde kvoter i omsætning er mindre end 400 millioner, frigøres 100 millioner kvoter fra reserven og auktioneres. Kvoter overføres til eller frigives fra reserven i løbet af en periode på 12 måneder. Fra 2023 er eventuelle kvoter i reserven ikke længere gyldige, såfremt de pr. 1. januar hvert år er over tærsklen på 400 mio. kvoter.

I overensstemmelse med artikel 1, stk. 5, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven og med denne meddelelse vil 24 % af den samlede mængde kvoter i omsætning den 31. december 2024 eller forskellen mellem den samlede mængde kvoter i omsætning og 833 millioner blive overført til reserven i løbet af en periode på 12 måneder fra den 1. september 2025. En tilsvarende mængde kvoter vil blive fratrukket EU-medlemsstaternes, de tre EØS-EFTA-landes (Islands, Lichtensteins og Norges) og, for så vidt angår produktion af elektricitet i Nordirland, Det Forenede Kongeriges auktionsmængder. Disse kvoter vil blive fratrukket i overensstemmelse med landenes respektive auktionsandele.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/1814 af 6. oktober 2015 om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og om ændring af direktiv 2003/87/EF (EUT L 264 af 9.10.2015, s. 1).

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF(EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

([3]) Meddelelse fra Kommissionen – Offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning i 2023 med henblik på markedsstabilitetsreserven under EU's emissionshandelssystem, som er oprettet ved direktiv 2003/87/EF (EUT C, C/2024/3415, 3.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3415/oj).

I overensstemmelse med artikel 1, stk. 5, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven medtages kvoter, der fordeles med henblik på solidaritet og vækst i EU ETS ([4]), indtil den 31. december 2030 ikke i beregningen af de relevante andele med henblik på markedsstabilitetsreserven.

3. **Samlet mængde kvoter i omsætning**

I henhold til artikel 1, stk. 4, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven er den samlede mængde kvoter i omsætning i et givet år »lig med den akkumulerede mængde kvoter, der er udstedt for anlæg og rederier og ikke overført til reserven i perioden siden den 1. januar 2008, inklusive den mængde kvoter, der er udstedt i henhold til artikel 13, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF i den udgave, der var i kraft den 18. marts 2018, i samme periode, og tilladelser til at anvende internationale kreditter, der er udnyttet af anlæg henhørende under EU ETS, frem til den 31. december i det givne år, minus den akkumulerede mængde verificerede emissioner i ton fra anlæg og rederier henhørende under EU ETS mellem den 1. januar 2008 og den 31. december i det samme givne år, og eventuelle kvoter annulleret i overensstemmelse med artikel 12, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF.«

Kort sagt beregnes den samlede mængde kvoter i omsætning, der er relevant for anvendelsen af markedsstabilitetsreserven, ved hjælp af følgende ajourførte formel:

Samlet mængde kvoter i omsætning — udbud — efterspørgsel

De to elementer i beregningen er nærmere beskrevet i denne meddelelse. I tabellen nederst findes en oversigt over alle tal.

Følgende er fastsat i artikel 1, stk. 4a, første afsnit i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven: »Fra 2024 skal beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning i et givet år omfatte den akkumulerede mængde kvoter, der er udstedt for luftfart, og den akkumulerede mængde verificerede emissioner i ton fra luftfart henhørende under EU ETS, med undtagelse af emissioner fra flyvninger på ruter, der er omfattet af kompensationer, som beregnes i henhold til artikel 12, stk. 6, i direktiv 2003/87/EF, mellem den 1. januar 2024 og den 31. december det samme givne år«.

EU ETS omfatter emissioner fra søtransportaktiviteter fra den 1. januar 2024. Mængden af udstedte kvoter for rederier og verificerede emissioner fra rederier fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2024 er i overensstemmelse hermed omfattet af beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning for 2024. Følgende er fastsat i artikel 1, stk. 4a, andet afsnit, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven: »De kvoter, der annulleres i henhold til artikel 3gb i direktiv 2003/87/EF, betragtes som udstedt med henblik på beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning«.

Udbud

Udbuddet af kvoter på EU's kvotemarked består af følgende elementer:

— De ([5]) fra fase 2 i EU ETS (2008-2012) overførte kvoter, som beløb sig til **1 749 540 826** ([6]).

— Kvoter, der er tildelt gratis fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2024 ([7]), herunder de kvoter, der er tildelt fra reserven for nytilkomne. Denne mængde udgør **8 747 619 334** kvoter ([8]).

([4]) Jf. artikel 10, stk. 2, litra b), i direktiv 2003/87/EF.

([5]) Kvoter udstedt i løbet af fase 2 i EU ETS (2008-2012), som ikke blev returneret til dækning af verificerede emissioner, eller som blev annulleret, blev »overført« til brug i starten af fase 3 i EU ETS (2013-2020). Disse kvoter blev slettet, og samtidig blev en tilsvarende mængde kvoter udstedt i fase 3. Denne mængde repræsenterer derfor den præcise mængde ETS-kvoter i omsætning ved begyndelsen af fase 3 i EU ETS.

([6]) COM(2015) 576 — Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet — Statusrapport om klimaindsatsen, herunder rapporten vedrørende situationen på kvotemarkedet og rapporten vedrørende ændring af direktiv 2009/31/EF om geologisk lagring af kuldioxid.

([7]) I henhold til artikel 1, stk. 4a, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven medtages der for luftfart de kvoter, der er tildelt gratis fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2024.

([8]) De gratis tildelte kvoter er baseret på dataudtræk fra EU-registret den 1. april 2025, herunder EU ETS-data for luftfartøjsoperatører, som hører under Schweiz' forvaltning.

— Kvoter, der er auktioneret fra den 1. januar 2013 ([9]) til den 31. december 2024 ([10]), og kvoter, der er anvendt til fleksibilitetsformål i 2021-2024, jf. artikel 6 i forordning (EU) 2018/842 ([11]) (»forordningen om indsatsfordeling«). Ifølge auktionsrapporterne på den fælles auktionsplatform og de relevante fravalgsplatforme ([12]) udgjorde mængden af auktionerede kvoter, herunder via de såkaldte tidlige auktioner, **8 190 671 500**. Dertil skal lægges **28 855 152** kvoter i overensstemmelse med fleksibilitetsmuligheden som fastsat i artikel 6, stk. 2, i forordningen om indsatsfordeling ([13]).

— Kvoter værdisat i forbindelse med NER300-programmet. I alt **300 000 000** kvoter blev værdisat af Den Europæiske Investeringsbank.

— Internationale kreditter udnyttet til emissioner fra 2013 til den 31. december 2020 ([14]). Anlæg anvendte **497 248 017** internationale kreditter til de emissioner, de genererede ([15]).

— I overensstemmelse med artikel 1, stk. 4, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven **indgår kvoter, der er overført til markedsstabilitetsreserven, ikke længere i beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning**.

Efterspørgsel

Efterspørgslen efter kvoter omfatter de samlede verificerede emissioner fra overholdelsesenheder fra den 1. januar 2013 ([16]) til den 31. december 2024 ([17]), der beløber sig til **18 365 179 314** ton ([18]), og **705 930** kvoter, der er blevet annulleret i denne periode i overensstemmelse med ETS-direktivets artikel 12, stk. 4.

Samlet mængde kvoter i omsætning

På baggrund af ovenstående udgør den samlede mængde kvoter i omsætning i 2024 **1 148 049 585** kvoter.

Beholdninger i markedsstabilitetsreserven

Efter ugyldiggørelsen af kvoter pr. 1. januar 2024 var der **400 000 000** kvoter i reserven.

([9]) Dette tal indbefatter de såkaldte tidlige auktioner, dvs. kvoter gældende for fase 3 i EU ETS (2013-2020), som blev auktioneret før den 1. januar 2013.

([10]) I overensstemmelse med artikel 1, stk. 4a, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven, og i medfør af at EU ETS omfatter emissioner fra søtransport fra 1. januar 2024, medtages kvoter, der er auktioneret fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2024 for luftfart og søfart.

([11]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26).

([12]) Auktionsrapporter: European Energy Exchange (https://www.eex.com/en/market-data/market-data-hub/environmentals/eu-ets-auctions) og Intercontinental Exchange (https://www.ice.com/report/148).

([13]) Ved forordning (EU) 2018/842 blev der indført en fleksibilitetsbestemmelse af engangskarakter, hvorefter medlemsstater kan få op til højst 100 millioner EU ETS-kvoter annulleret kollektivt i 2021-2030 med henblik på at opfylde deres mål for reduktion af drivhusgasemissioner i henhold til denne forordning. Fleksibilitetsbestemmelsen vedrører medlemsstater, hvis mål ligger væsentligt over både EU-gennemsnittet og deres potentiale for omkostningseffektive reduktioner, og medlemsstater, der ikke har tildelt gratis EU ETS-kvoter til industrianlæg i 2013. Der foretages en annullering fra den pågældende medlemsstats auktionsmængde i overensstemmelse med ETS-direktivets artikel 10. Annullerede kvoter betragtes som EU ETS-kvoter i omsætning, når den samlede mængde kvoter i omsætning bestemmes med henblik på markedsstabilitetsreserven i et givet år.

([14]) Fra 2021 kan internationale kreditter ikke anvendes med henblik på overholdelse.

([15]) Baseret på udtræk fra EU-registret den 1. april 2025. Disse internationale kreditter vedrører kun dem, der er ombyttet til EU-kvoter i fase 3 af EU ETS (2013-2020). Tæt på 1,1 milliard internationale kreditter, der kunne anvendes direkte til opfyldelsesformål i fase 2 af EU ETS (2008-2012), afspejles i mængden af kvoter overført fra fase 2.

([16]) Svarende til verificerede emissioner i perioden 2008-2012 (fase 2), se fodnote 5.

([17]) I overensstemmelse med artikel 1, stk. 4a, i afgørelsen om markedsstabilitetsmekanismen, og i medfør af at EU ETS omfatter emissioner fra søtransport fra 1. januar 2024, medtages verificerede emissioner fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2024 for luftfart og søfart.

([18]) De samlede verificerede emissioner er baseret på dataudtræk den 1. april 2025 fra EU-registret og fra det schweiziske ETS-register for EU ETS-emissionerne fra luftfartøjsoperatører, som hører under Schweiz' forvaltning Dette tal omfatter verificerede emissioner rapporteret senest den 31. marts 2025 – rapporteringsfristen i EU ETS. Emissioner rapporteret efter denne dato fremgår ikke af totalen.

I overensstemmelse med de seneste års meddelelser om den samlede mængde kvoter i omsætning blev følgende kvotemængder overført til reserven:

— **181 567 159** kvoter fra den 1. januar 2024 til den 31. august 2024 ([19])

— **88 938 927** kvoter fra den 1. september 2024 til den 31. december 2024 ([20]).

Den 31. december 2024 var der **670 506 086** kvoter i markedsstabilitetsreserven. Den 1. januar 2025 blev **270 506 086** af disse kvoter erklæret ugyldige i overensstemmelse med artikel 1, stk. 5a, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven. Den resterende beholdning i reserven beløber sig til **400 000 000** kvoter.

4. Konklusion

I overensstemmelse med afgørelsen om markedsstabilitetsreserven vil der blive overført **275 531 900** kvoter til markedsstabilitetsreserven over en 12-måneders periode fra den 1. september 2025 til den 31. august 2026.

Næste års offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning vil bestemme anvendelsen af markedsstabilitetsreserven fra september 2026 til august 2027.

Oversigt

Udbud	
a) Kvoter overført fra fase 2 (2008-2012)	1 749 540 826
b) Kvoter tildelt gratis fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2024, herunder fra reserven for nytilkomne.	8 747 619 334
c) Kvoter auktioneret fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2024, herunder via tidlige auktioner	8 190 671 500
d) Kvoter anvendt til fleksibilitetsformål i 2021-2024 i overensstemmelse med artikel 6 i forordning (EU) 2018/842	28 855 152
e) Kvoter værdisat i forbindelse med NER300-programmet	300 000 000
f) Internationale kreditter udnyttet til emissioner fra 2013 til 31. december 2020	497 248 017
I alt (udbud)	19 513 934 829
Efterspørgsel	
a) Verificerede emissioner (i ton) under EU ETS fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2024	18 365 179 314
b) Kvoter annulleret i overensstemmelse med artikel 12, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF frem til den 31. december 2024	705 930
I alt (efterspørgsel)	18 365 885 244
Samlet mængde kvoter i omsætning	1 148 049 585

([19]) Meddelelse fra Kommissionen – Offentliggørelse af det samlede antal kvoter i omsætning i 2022 med henblik på markedsstabilitetsreserven under EU's emissionshandelssystem, som er oprettet ved direktiv 2003/87/EF (EUT C 172 af 15.5.2023, s. 1). Som konkluderet i punkt 4 i nævnte meddelelse ville 272 350 737 kvoter blive overført til markedsstabilitetsreserven i perioden fra den 1. september 2023 til den 31. august 2024. Den tilsvarende mængde for perioden fra den 1. januar til den 31. august 2024 var 181 567 159.

([20]) C/2024/3415, jf. fodnote 3. Som konkluderet i punkt 4 i nævnte meddelelse ville 266 816 768 kvoter blive overført til markedsstabilitetsreserven i perioden fra den 1. september 2024 til den 31. august 2025. Den tilsvarende mængde for perioden fra den 1. september til den 31. december 2024 var 88 938 927.