EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 14.10.2024
COM(2024) 482 final

2024/0265 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 INIT ADD 1) van 4 oktober 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Nederland

2024/0265 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 INIT ADD 1) van 4 oktober 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Nederland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit[1], en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Nadat Nederland op 8 juli 2022 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, legde de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voor. De Raad heeft de positieve beoordeling goedgekeurd bij uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022[2]. Dat uitvoeringsbesluit van de Raad is op 17 oktober 2023 gewijzigd[3].

(2) Op 16 september 2024 heeft Nederland overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek aan de Commissie gericht om een voorstel te doen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 omdat het herstel- en veerkrachtplan op grond van objectieve omstandigheden deels niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Nederland een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

(3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Nederland op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 16 maatregelen.

(4) Nederland heeft uitgelegd dat er in het geval van vier maatregelen betere uitvoeringsalternatieven zijn om de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te verwezenlijken. Het betreft streefdoel 62, maatregelnaam en -beschrijving van investering C2.3I1 (Grensverleggende IT (GrIT)) in het kader van component 2 (Versnelling van de digitale transformatie); mijlpaal 72 en de maatregelbeschrijving van hervorming C3.1 R3-4 (Gecentraliseerde planning om het woningaanbod te vergroten) in het kader van component 3 (Verbetering van de woningmarkt en van de

[1] PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.
[2] ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 INIT ADD 1.
[3] ST 13613/1/23; 13613/23 REV 1 (en), ST 13613/1/23 ADD1 REV1

energie-efficiëntie van vastgoed); streefdoel 104 en maatregelbeschrijving van investering C4.2 I2-1 (Ondersteuning van nieuwkomers om leerverliezen te voorkomen) in het kader van component 4 (Versterking van de arbeidsmarkt, pensioenen en toekomstgericht onderwijs); mijlpaal 117 en de maatregelbeschrijving van hervorming C6.1 R1-1 (Nederlands fiscaal beleid) in het kader van component 6 (Aanpak van agressieve fiscale planning en witwassen) en de inleidende bepalingen van component 6. Op basis hiervan heeft Nederland verzocht de beschrijving te wijzigen van maatregel C2.3 I1, maatregel C4.2 I2-1 en het daarmee verband houdende streefdoel 104, en maatregel C6.1 R1-1 en de daarmee verband houdende mijlpaal 117. Voorts heeft Nederland verzocht om het tijdschema van mijlpaal 72 te verlengen en de beschrijving van deze mijlpaal te wijzigen, zonder zijn ambitie neerwaarts bij te stellen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(5) Nederland heeft uitgelegd dat elf maatregelen zijn gewijzigd om een beter alternatief uit te voeren, waarmee de administratieve last kan worden verminderd en niettemin de doelstellingen van de respectieve maatregelen worden verwezenlijkt. Het betreft mijlpaal 1 en de maatregelbeschrijving van investering C1.1 R1-1 (Hervorming van de energiebelasting), mijlpaal 6 en de maatregelbeschrijving van hervorming C1.1 R4-1 (Hervorming van de autobelasting), streefdoel 23 en de maatregelbeschrijving van investering C1.1 I2-3 (Groenvermogen waterstof) in het kader van component 1 (Bevordering van de groene transitie); mijlpaal 36 van investering C2.1 I1-2 (Quantum Delta NL), streefdoel 40 van investering C2.1 I2-4 (AI Ned and applied AI learning communities), de maatregelbeschrijving van investering C2.2 I3-2 (Intelligente wegkantstations (iWKS)), mijlpaal 65 en de maatregelbeschrijving van investering C2.3 I2-1 (Digitalisering van de strafrechtketen) in het kader van component 2 (Versnelling van de digitale transformatie); streefdoel 77 en de maatregelbeschrijving van investering C3.1 I1-3 (Ontsluiting van nieuwbouwprojecten) en streefdoel 83 en de maatregelbeschrijving van investering C3.2 I2 (Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing) in het kader van component 3 (Verbetering van de woningmarkt en van de energie-efficiëntie van vastgoed); mijlpaal 85 en maatregelbeschrijving van hervorming C4.1 R2-1 (Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen) in het kader van component 4 (Versterking van de arbeidsmarkt, pensioenen en toekomstgericht onderwijs); de mijlpalen 128, 129 en 130 en de maatregelbeschrijving van investering C8-I1 (Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing) in het kader van component 8 (REPowerEU) en de inleidende bepalingen van het REPowerEU-hoofdstuk. Op grond hiervan heeft Nederland verzocht de overbodige achtergrondinformatie en procedurele elementen die niet bijdragen aan de doelstellingen van de maatregel, te schrappen, te verduidelijken dat bepaalde elementen betrekking hebben op de doelstellingen of de context van de maatregelen, en de beschrijving te vereenvoudigen van maatregelen of mijlpalen en streefdoelen die een ongerechtvaardigde administratieve last vormen voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de maatregelen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(6) Nederland heeft uitgelegd dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is omdat er vanwege recente ontwikkelingen op de elektriciteitsmarkt minder vraag naar is dan verwacht. Het betreft streefdoel 111 van investering C5.1 I2-1 (Uitbreiding van intensive care) in het kader van component 5 (Versterken van de publieke gezondheidssector en pandemieparaatheid). Op basis hiervan heeft Nederland verzocht het bovengenoemde streefdoel te verlagen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(7) De Commissie is van oordeel dat de door Nederland aangevoerde redenen de wijzigingen op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

(8) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden aangepast om rekening te houden met de door Nederland voorgestelde wijzigingen van het plan en het indicatieve tijdschema. Daarbij gaat het met name om het vervroegen van de uitvoering van mijlpaal 6 van hervorming C1.1 R4-1 (Hervorming van de autobelastingen) in het kader van component 1 (Bevordering van de groene transitie) van de derde tranche naar de tweede tranche van niet-terugbetaalbare steun.

Correctie van schrijffouten

(9) In de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad is één schrijffout vastgesteld die betrekking heeft op één streefdoel en één maatregel in het kader van één component. Het uitvoeringsbesluit van de Raad moet worden gewijzigd ter correctie van deze schrijffout die niet de inhoud weerspiegelt van het op 8 juli 2022 bij de Commissie ingediende herstel- en veerkrachtplan, zoals overeengekomen tussen de Commissie Nederland. Deze schrijffout heef betrekking op de naam en beschrijving van streefdoel 133 van hervorming C8-R1 (Energiehervormingspakket) in het kader van component 8 (REPowerEU). Deze correctie heeft geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregel.

Beoordeling door de Commissie

(10) De Commissie is van oordeel dat de door Nederland voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in Uitvoeringsbesluit ST 12275/22 INIT van de Raad; ST/12275/22 INIT 1 van 4 oktober 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Nederland met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), e), f), g), h), i), j) en k).

Positieve beoordeling

(11) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van, en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

(12) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Nederland worden geraamd op 5 443 293 000 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de maximale financiële bijdrage van 5 441 423 046 EUR die voor Nederland beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 20, lid 4, vastgestelde financiële bijdrage die aan het

gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Nederland is toegewezen, gelijk zijn aan het totale bedrag van de financiële bijdrage die voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Nederland beschikbaar is. Dit bedrag is gelijk aan 5 441 423 046 EUR.

(13) Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 12275/22 INIT van de Raad; ST 12275/22 INIT ADD 1) van 4 oktober 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Nederland moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij dat uitvoeringsbesluit van de Raad volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Nederland wordt als volgt gewijzigd:

1) De tekst van artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Nederland op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen alsmede de aanvullende mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de betaling van de niet-terugbetaalbare financiële steun en van de lening, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

2) De bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2
Adressaat

Dit besluit is gericht tot het Koninkrijk Nederland.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter