PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE 2019/1957

ze dne 25. listopadu 2019

o posouzení provedeném podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1139, pokud jde o výjimku z některých základních požadavků stanovených v prováděcím nařízení Komise (EU) č. 923/2012 udělenou Spojeným královstvím

(oznámeno pod číslem C(2019) 8345)

(Pouze anglické znění je závazné)

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1139 ze dne 4. července 2018 o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, kterým se mění nařízení (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EU) č. 996/2010, (EU) č. 376/2014 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/30/EU a 2014/53/EU a kterým se zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nařízení Rady (EHS) č. 3922/91 ([1]), a zejména na čl. 71 odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 20. září 2019 oznámilo Spojené království Komisi, Agentuře Evropské unie pro bezpečnost letectví (dále jen „agentura“) a ostatním členským státům, že udělilo výjimku podle čl. 71 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1139 všem provozovatelům letadel, která létají ve Spojeném království ve výšce nebo pod výškou 3 000 stop nad střední hladinou moře a v rámci vzdušného prostoru třídy D, z požadavků stanovených v bodě SERA.5005 (Pravidla pro let za viditelnosti (VFR)) písm. a) přílohy prováděcího nařízení Komise (EU) č. 923/2012 ([2]). V oznámené výjimce je mimo jiné uvedeno, že předchozí shodná výjimka, jež byla Komisi oznámena dne 17. dubna 2019, se s účinností od 12. září zrušuje.

(2) Výše uvedená výjimka je povolena v případě, že letadlo letí za těchto kumulativních podmínek: i) pouze ve dne, ii) rychlostí, která je podle rychloměru nejvýše 140 uzlů a která poskytuje přiměřenou možnost spatřit jiný provoz nebo překážky v čase, který dovolí vyhnout se srážce, iii) mimo oblačnost a za dohlednosti země, a pokud se nejedná o vrtulník, za letové dohlednosti nejméně 5 km, a jedná-li se o vrtulník, za letové dohlednosti nejméně 1 500 m.

(3) Spojené království tuto výjimku udělilo, aby usnadnilo bezpečný přechod na budoucí požadavky vzdušného prostoru formulované v jeho revidovaném akčním plánu na vysoké úrovni, a zejména aby poskytlo čas na provedení změn týkajících se postupů v oblasti letových provozních služeb, jež jsou nezbytné pro bezpečné uplatňování příslušných požadavků SERA a pro zvážení modernizace vzdušného prostoru. Spojené království také předložilo popis různých zmírňujících opatření, která tuto výjimku doprovázejí.

(4) Výjimka byla udělena na období od 12. září 2019 do 25. března 2020. Od roku 2014 vydalo Spojené království osm výjimek z bodu SERA.5005 písm. a) přílohy prováděcího nařízení (EU) č. 923/2012 o celkovém trvání 61 měsíců ([3]). Podle zásady, že nové pravidlo se použije okamžitě i na budoucí účinky situace, jež vznikla za platnosti dřívějšího pravidla, dobu osmi měsíců uvedenou v čl. 71 odst. 2 nařízení (EU) 2018/1139 je nutno vypočíst tak, že se do ní zahrnou i období před vstupem uvedeného nařízení v platnost. Na základě toho agentura posoudila, zda byly splněny podmínky podle čl. 71 odst. 1 uvedeného nařízení, a došla k závěru, že některé z nich splněny nebyly.

(5) Komise s doporučením agentury souhlasí.

([1]) Úř. věst. L 212, 22.8.2018, s. 1.

([2]) Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 923/2012 ze dne 26. září 2012, kterým se stanoví společná pravidla létání a provozní předpisy týkající se služeb a postupů v oblasti letecké navigace a kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 1035/2011 a nařízení (ES) č. 1265/2007, (ES) č. 1794/2006, (ES) č. 730/2006, (ES) č. 1033/2006 a (EU) č. 255/2010 (Úř. věst. L 281, 13.10.2012, s. 1).

([3]) E 4869, E 4919, E 4761, E 4312, E 4163, E 4073, E 3982, E3960.

(6) Podle čl. 71 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1139 může členský stát udělit výjimku pouze tehdy, je-li udělena kterékoli fyzické nebo právnické osobě, na kterou se vztahuje toto nařízení, „*v případě naléhavých a nepředvídaných situací postihujících dané osoby, nebo v případě naléhavých provozních potřeb dané osoby*“, a za předpokladu, že jsou splněny všechny podmínky uvedené v písmenech a) až d) uvedeného článku.

(7) Komise má za to, že daná výjimka nesplňuje podmínku „*naléhavých provozních potřeb*“. Tento závěr potvrzuje opakované vydávání stejného druhu výjimky od 13. listopadu 2014. Neustálé opakování výjimky ukazuje, že její trvání není omezené, a prokazuje, že skutečným cílem je zachovat dlouhodobou odchylku od bodu SERA.5005 písm. a), a nikoli řešit konkrétní naléhavou provozní potřebu osoby, na kterou se uvedená ustanovení vztahují. Na uvedeném závěru nic nemění ani skutečnost, že Spojené království ve svém oznámení uvedlo, že nezavedlo minimální vzdálenost od oblačnosti ve vzdušném prostoru třídy D a že již dříve prohlásilo, že v dlouhodobém výhledu přijme opatření za účelem dosažení souladu s prováděcím nařízením (EU) č. 923/2012.

(8) Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem není nutné, aby Komise posuzovala, zda podmínky podle čl. 71 odst. 1 písm. a) až d) nařízení (EU) 2018/1139 byly splněny. Komise nicméně konstatuje následující:

(9) Komise se domnívá, že výjimka nesplňuje podmínku stanovenou v čl. 71 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) 2018/1139, protože potřeby, kvůli kterým byla uvedená výjimka udělena, lze vyřešit jiným odpovídajícím způsobem, který je v souladu s nařízením. Prováděcí nařízení (EU) č. 923/2012 i přes tvrzení Spojeného království ve skutečnosti umožňuje dané potřeby odpovídajícím způsobem vyřešit i bez udělení výjimky. Podle uvedeného nařízení mohou být lety provozovány jako „*zvláštní lety VFR*“ podle bodu SERA.5010 (*Zvláštní lety VFR v řízených okrscích*), kterým vydalo stanoviště řízení letového provozu povolení k letu v řízeném okrsku v meteorologických podmínkách horších než meteorologické podmínky pro let za viditelnosti. Pokud existuje potřeba v dané třídě vzdušného prostoru provozovat lety slučitelné s méně omezující třídou, je případně možné zvážit tato řešení: změna klasifikace dotčeného vzdušného prostoru nebo nové navržení objemu dotčeného vzdušného prostoru stanovením omezení nebo vyhrazení vzdušného prostoru, případně částečných objemů méně omezujících tříd vzdušného prostoru (např. koridorů) podle bodu SERA.6001 písm. a).

(10) Výjimka kromě toho nesplňuje požadavky na bezpečnost a nesplňuje hlavní požadavky nařízení (EU) 2018/1139. Komise v tomto ohledu odkazuje na své dřívější rozhodnutí (11.–13. bod odůvodnění) ohledně výjimky z bodu SERA.5005 písm. a) přílohy prováděcího nařízení (EU) č. 923/2012 ([4]).

(11) V důsledku toho je úroveň bezpečnosti zavedením výjimky oznámené dne 17. dubna 2019 negativně ovlivněna a výjimka není v souladu s obecnými bezpečnostními cíli nařízení (EU) 2018/1139.

(12) Komise rovněž podotýká, že podle předchozího rozhodnutí Komise týkajícího se výjimky z bodu SERA.5005 písm. a) přílohy prováděcího nařízení (EU) č. 923/2012 mělo Spojené království výjimku zrušit, a nikoli prodloužit její časovou působnost, jak právě učinilo.

(13) Dne 29. března 2017 oznámilo Spojené království svůj záměr vystoupit z Unie na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „SEU“). Podle čl. 50 odst. 3 SEU přestávají být Smlouvy pro dotyčný stát použitelné dnem vstupu dohody o vystoupení v platnost, nebo nedojde-li k tomu, dva roky po oznámení, nerozhodne-li Evropská rada jednomyslně po dohodě s dotyčným členským státem o prodloužení této lhůty. Lhůta již byla prodloužena třikrát, naposledy rozhodnutím Evropské rady (EU) 2019/1810 ([5]), které ji prodloužilo nejpozději do 31. ledna 2020.

([4]) Rozhodnutí Komise C(2016) 7654 final ze dne 30. listopadu 2016 o zamítnutí povolení pro Spojené království udělit výjimku z některých základních požadavků stanovených v nařízení Komise (EU) č. 923/2012.

([5]) Rozhodnutí Evropské rady (EU) 2019/1810 učiněné se souhlasem Spojeného království ze dne 29. října 2019 o prodloužení lhůty podle čl. 50 odst. 3 Smlouvy o EU (Úř. věst. L 278I , 30.10.2019, s. 1).

(14) Dne 11. ledna 2019 schválila Rada rozhodnutím (EU) 2019/274 ([6]) podpis dohody o vystoupení, která byla dohodnuta na úrovni vyjednavačů dne 14. listopadu 2018. Unie potvrdila, že je připravena urychleně přistoupit k jejímu podpisu a uzavření v případě, že parlament Spojeného království dohodu o vystoupení schválí. Část čtvrtá dohody o vystoupení ([7]) stanoví přechodné období, které začíná dnem vstupu dohody v platnost, během kterého se bude na Spojené království a ve Spojeném království nadále uplatňovat právo Unie, jak je v dohodě stanoveno.

(15) V každém případě se toto rozhodnutí použije pouze tehdy, pokud se právo Unie uplatňuje na Spojené království a ve Spojeném království,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Výjimka z požadavků stanovených v bodě SERA.5005 písm. a) přílohy prováděcího nařízení (EU) č. 923/2012, udělená Spojeným královstvím a dne 20. září 2019 oznámená Komisi, Agentuře Evropské unie pro bezpečnost letectví a ostatním členským státům, která povoluje meteorologické podmínky pro let za viditelnosti, minima vzdálenosti od oblačnosti a pravidla letu za viditelnosti, jež nejsou v souladu s požadavkem udržovat náležitou vzdálenost od oblačnosti, nesplňuje podmínky stanovené v čl. 71 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1139.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska.

V Bruselu dne 25. listopadu 2019.

Za Komisi
Violeta BULC
členka Komise

([6]) Rozhodnutí Rady (EU) 2019/274 ze dne 11. ledna 2019 o podpisu Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii jménem Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 47 I, 19.2.2019, s. 1).

([7]) Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. C 144 I, 25.4.2019, s. 1).