EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.4.2021
COM(2021) 195 final

2021/0101 (NLE)

Ehdotus

# NEUVOSTON PÄÄTÖS

**kannoista, jotka julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujat ja siviili-ilma-aluksia koskevan alakohtaisen sopimuksen osapuolet ottavat kirjallisella menettelyllä Euroopan unionin puolesta Yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöistä liittyä järjestelyyn ja sopimukseen**

# PERUSTELUT

## 1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä kannasta, jonka julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä ’järjestely’, osallistujat ja siviili-ilma-aluksia koskevan alakohtaisen sopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, osapuolet ottavat kirjallisella menettelyllä unionin puolesta Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan, jäljempänä ’Yhdistynyt kuningaskunta’, pyynnöistä tulla järjestelyn osallistujaksi ja sopimuksen osapuoleksi.

## 2. EHDOTUKSEN TAUSTA

### 2.1. Järjestely ja sopimus

Järjestely on herrasmiessopimus, jonka tavoitteena on luoda puitteet julkisesti tuettujen vientiluottojen asianmukaiselle käytölle. Käytännössä järjestelyllä halutaan varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset (joissa kilpailu perustuu vietävien tuotteiden ja palveluiden hintaan ja laatuun eikä rahoitusehtoihin) ja torjua julkisesti tuettuihin vientiluottoihin, jäljempänä ’julkinen tuki’, liittyviä tukia ja kaupan vääristymiä. Järjestely tuli voimaan huhtikuussa 1978, ja se on voimassa toistaiseksi.

Sopimus muodostaa järjestelyn liitteen III, ja sen tarkoituksena on muodostaa kehys sopimuksen 4 artiklan a kohdassa täsmennettyjen ilma-alusten ja niihin liittyvien tavaroiden ja palvelujen myyntiä ja leasingvuokraamista koskevien julkisesti tuettujen vientiluottojen ennakoitavalle, johdonmukaiselle ja avoimelle käytölle. Näin ollen myös sopimuksella pyritään edistämään tasapuolisia toimintaedellytyksiä ilma-alusten alan viennissä sekä valtiontukien ja julkiseen tukeen liittyvien kaupan vääristymien poistamista. Sopimus tuli voimaan 1. helmikuuta 2011.

Järjestely, mukaan lukien sopimus, on hallinnollisesti osa OECD:tä ja saa tukea OECD:n vientiluottoja käsittelevältä sihteeristöltä. Järjestely ja sopimus eivät kuitenkaan kuulu OECD:n sitoviin määräyksiin[1].

Euroopan unioni on – jäsenvaltiot eivät ole – järjestelyn osallistuja ja sopimuksen osapuoli. Sekä järjestely että sopimus on saatettu osaksi yhteisön säännöstöä 16. marraskuuta 2011 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011[2]. Näin ollen järjestely ja sopimus ovat unionin lainsäädännön nojalla oikeudellisesti sitovia.

### 2.2. Järjestelyn osallistujat ja sopimuksen osapuolet

Järjestelyn osallistujia on tällä hetkellä kymmenen: Australia, Euroopan unioni, Japani, Kanada, Korea, Norja, Sveitsi, Turkki, Uusi-Seelanti ja Yhdysvallat.

Sopimuksessa on kymmenen osapuolta, jäljempänä ’sopimuksen osapuolet’, ja ne ovat suurelta osin samat kuin järjestelyn osallistujat. Ainoat erot ovat ne, että Brasilia on sopimuksen osapuoli, mutta ei järjestelyn osallistuja, kun taas Turkki on järjestelyn osallistuja, mutta ei sopimuksen osapuoli.

Järjestelyn osallistujat tekevät järjestelyyn ja sopimuksen osapuolet sopimukseen tehtäviä muutoksia koskevat päätökset yksimielisesti.

---

[1] Sellaisena kuin ne on määritelty OECD:n yleissopimuksen 5 artiklassa.

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

Järjestelyn 3 artiklan mukaan nykyiset osallistujat voivat kutsua mukaan muita OECD:n jäseniä tai siihen kuulumattomia maita. Maa, joka ei ole sopimuksen osapuoli, voi tulla sellaiseksi sopimuksen lisäyksessä I vahvistettujen menettelyjen mukaisesti.

Euroopan komissio edustaa unionia järjestelyn osallistujien ja sopimuksen osapuolten kokouksissa sekä järjestelyn osallistujien ja sopimuksen osapuolten kirjallisissa päätöksentekomenettelyissä.

### 2.3. Järjestelyn osallistujien ja sopimuksen osapuolten suunniteltu säädös

Suunnitellulla säädöksellä Yhdistyneelle kuningaskunnalle myönnettäisiin järjestelyn osallistujan ja sopimuksen osapuolen asema, sillä Yhdistynyt kuningaskunta on pyytänyt saada liittyä sekä järjestelyyn osallistujaksi että sopimukseen osapuoleksi.

Yhdistynyt kuningaskunta ei EU:sta erottuaan ole enää edustettuna järjestelyssä eikä sopimuksessa. Yhdistynyt kuningaskunta pyysi 28. tammikuuta 2021 päivätyllä kirjeellä osallistujia hyväksymään virallisesti, että siitä tulee järjestelyn osallistuja ja sopimuksen osapuoli. Järjestelyn puheenjohtaja ja sopimuksen osapuolet jakoivat Yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöt 29. tammikuuta ja asettivat nykyisten osallistujien ja osapuolten virallisen vastauksen määräajaksi 31. maaliskuuta 2021. Puheenjohtajan 11. helmikuuta 2021 päivätyssä viestissä määräaikaa jatkettiin toukokuun 2021 loppuun.

Yhdistyneen kuningaskunnan vahvistaminen järjestelyn osallistujaksi ja sopimuksen osapuoleksi edellyttäisi muutosta järjestelyn 3 artiklaan ja sopimuksen 3 artiklaan eli määräyksiin, joissa luetellaan asianomaiset osallistujat ja osapuolet.

Edellä esitetyn perusteella on aiheellista vahvistaa sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta otettava kanta, koska päätös sitoo unionia ja vaikuttaa unionin lainsäädäntöön asetuksen (EU) N:o 1233/2011 1 artiklan nojalla. Kyseisessä artiklassa säädetään, että ”[j]ulkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä ’järjestely’, sisältämiä suuntaviivoja sovelletaan unionissa. Järjestelyn teksti on tämän asetuksen liitteenä.”

## 3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Suunniteltujen säädösten myötä Yhdistyneestä kuningaskunnasta voi tulla järjestelyn osallistuja ja sopimuksen osapuoli.

Puheenjohtajan 29. tammikuuta 2021 päivätyssä viestissä todetaan seuraavaa: ”Yhdistynyt kuningaskunta oli yksi alkuperäisistä maista, jotka osallistuivat 1970-luvulla julkisesti tuettujen vientiluottojen rahoituskurisääntöjen käyttöönottoon, ja siitä lähtien se on ollut merkittävä sekä tavanomaisten vientiluottojen että ilma-alusten vientiluottojen antaja. Se on myös vientiluottoja ja luottotakuita käsittelevän työryhmän aktiivinen jäsen. Näin ollen olisi loogista ja molemminpuolisen edun mukaista, että Yhdistynyt kuningaskunta olisi edelleen osallistuja ja osapuoli. Toivon tämän vuoksi, että osallistujat ja osapuolet puoltavat tätä pyyntöä.” Kaikkien järjestelyn osallistujien ja sopimuksen osapuolten odotetaan puoltavan Yhdistyneen kuningaskunnan pyyntöä.

On unionin edun mukaista, että Yhdistynyt kuningaskunta osallistuu sekä järjestelyyn että sopimukseen. Molemmat välineet muodostavat kehyksen julkisesti tuettujen vientiluottojen asianmukaiselle ja avoimelle käytölle niiden soveltamisaloilla, ja niillä pyritään edistämään tasapuolisia toimintaedellytyksiä julkisesti tuettujen vientiluottojen suhteen. Viime vuosina Yhdistyneestä kuningaskunnasta on tullut yhä aktiivisempi julkisen tuen alalla. Vuonna 2018 UK Export Finance (UKEF, Yhdistyneen kuningaskunnan hallituksen vientiluottotuista vastaava osasto) antoi julkista tukea alle 2 miljardia euroa. Vuonna 2019 se antoi tukea jo noin

5,5 miljardia euroa. Yhdistyneen kuningaskunnan olisi järjestelyn osallistujana ja sopimuksen osapuolena noudatettava järjestelyn ja sopimuksen sääntöjä.

Lisäksi erityisesti sopimuksen osalta on tärkeää pitää mielessä, että Yhdistynyt kuningaskunta omistaa edelleen osuuden Airbusista. Julkisesti tuettujen vientiluottojen sääntely ilma-alusten valmistuksen alalla liittyy näin ollen EU:n jäsenvaltioiden ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteiseen etuun.

Kun otetaan huomioon, että suunnitellun päätöksen tarkoituksena on varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset EU:n vientiteollisuudelle ja ottaa asianmukaisesti huomioon EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan erityisten taloudellisten etujen yhteensovittaminen ilma-alusten valmistuksen alalla, unionin puolesta otettavana kantana olisi esitettävä, että Yhdistyneestä kuningaskunnasta tulee järjestelyn osallistuja ja sopimuksen sopimuspuoli.

## 4. OIKEUSPERUSTA

### 3.1. Menettelyllinen oikeusperusta

#### *3.1.1. Periaatteet*

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”[3].

#### *3.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Nämä kaksi säädöstä, jotka järjestelyn osallistujien ja sopimuksen osapuolten on määrä hyväksyä (eli tehdä päätös Yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöistä liittyä järjestelyyn ja sopimukseen), ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Suunnitelluilla säädöksillä on oikeusvaikutuksia tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1233/2011 1 artiklan nojalla. Kyseisessä artiklassa säädetään, että ”[j]ulkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä ’järjestely’, sisältämiä suuntaviivoja sovelletaan unionissa. Järjestelyn teksti on tämän asetuksen liitteenä.”

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

### 3.2. Aineellinen oikeusperusta

#### *3.2.1. Periaatteet*

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

---

[3] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

*3.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Suunniteltujen säädösten pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteisteen kauppapolitiikkaan. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on 207 artikla.

### 3.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

## 5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska järjestelyn osallistujien ja sopimuksen osapuolten säädöksillä muutetaan järjestelyä ja sopimusta, on aiheellista julkaista säädökset *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun ne on hyväksytty.

2021/0101 (NLE)

Ehdotus

# NEUVOSTON PÄÄTÖS

## kannoista, jotka julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujat ja siviili-ilma-aluksia koskevan alakohtaisen sopimuksen osapuolet ottavat kirjallisella menettelyllä Euroopan unionin puolesta Yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöistä liittyä järjestelyyn ja sopimukseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä ’järjestely’, sisältämät suuntaviivat on saatettu osaksi EU:n lainsäädäntöä, ja niistä on tehty EU:ssa oikeudellisesti sitovia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011[4].[5]

(2) Järjestelyn osallistujat ovat Australia, Euroopan unioni, Japani, Kanada, Korea, Norja, Sveitsi, Turkki, Uusi-Seelanti ja Yhdysvallat.

(3) Siviili-ilma-aluksia koskeva alakohtainen sopimus, jäljempänä ’sopimus’, on järjestelyn liite III, ja sopimuksen 2 artiklan mukaisesti se on erottamaton osa järjestelyä. Myös sopimus on näin ollen saatettu osaksi unionin lainsäädäntöä ja siitä on tehty EU:ssa oikeudellisesti sitova Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011[6].[7]

(4) Sopimuksen osapuolet ovat Australia, Brasilia, Euroopan unioni, Japani, Kanada, Korea, Norja, Sveitsi, Uusi-Seelanti ja Yhdysvallat.

(5) Sekä järjestely että sopimus muodostavat kehyksen julkisesti tuettujen vientiluottojen asianmukaiselle ja avoimelle käytölle niiden soveltamisaloilla. Niiden avulla pyritään edistämään tasapuolisia toimintaedellytyksiä julkisesti tuettujen vientiluottojen osalta, jotta voitaisiin kannustaa viejien välistä kilpailua siten, että se perustuisi pikemminkin vietävien tavaroiden ja palveluiden laatuun ja hintaan kuin mahdollisimman edullisiin julkisesti tuettuihin rahoitusehtoihin.

---

4 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

5 Aikaisemmin OECD:n järjestelyn aiemmat versiot on saatettu osaksi EU:n lainsäädäntöä neuvoston päätöksillä.

6 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

7 Aikaisemmin OECD:n järjestelyn aiemmat versiot on saatettu osaksi EU:n lainsäädäntöä neuvoston päätöksillä.

(6) Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistynyt kuningaskunta, jäljempänä ’Yhdistynyt kuningaskunta’, erosi unionista 31 päivänä tammikuuta 2020.[8]

(7) Järjestelyn 3 artiklan mukaan nykyiset osallistujat voivat kutsua osallistujiksi muita OECD:n jäseniä tai siihen kuulumattomia maita. Maa, joka ei ole sopimuksen osapuoli, voi tulla osapuoleksi sopimuksen lisäyksessä I vahvistettujen menettelyjen mukaisesti.

(8) Yhdistynyt kuningaskunta pyysi 28 päivänä tammikuuta 2021 päivätyllä kirjeellä, että järjestelyn osallistujat ja sopimuksen osapuolet suostuisivat siihen, että Yhdistyneestä kuningaskunnasta tulee järjestelyn osallistuja ja sopimuksen osapuoli. Järjestelyn osallistujien ja sopimuksen osapuolten on päätettävä näistä pyynnöistä kirjallisella menettelyllä.

(9) On aiheellista vahvistaa kanta, jonka järjestelyn osallistujat ottavat unionin puolesta, sekä kanta, jonka sopimuksen osapuolet ottavat unionin puolesta, koska järjestelyn osallistujien ja sopimuksen osapuolten päätökset sitovat unionia asetuksen (EU) N:o 1233/2011 2 artiklan nojalla,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Kanta, jonka julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujat ottavat kirjallisessa menettelyssä unionin puolesta Yhdistyneen kuningaskunnan pyyntöön tulla järjestelyn osallistujaksi, on, että tätä pyyntöä puolletaan.

*1 a artikla*

Kanta, jonka siviili-ilma-aluksia koskevan alakohtaisen sopimuksen osapuolet ottavat kirjallisessa menettelyssä unionin puolesta Yhdistyneen kuningaskunnan pyyntöön tulla sopimuksen osapuoleksi, on, että tätä pyyntöä puolletaan.

*2 artikla*

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*
*Puheenjohtaja*

[8] Neuvoston päätös (EU) 2020/135, annettu 30 päivänä tammikuuta 2020, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamista Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä koskevan sopimuksen tekemisestä (EUVL L 29, 31.1.2020, s. 1).