COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 28.1.2009
COM(2008) 869 final

2008/0252 (CNS)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind liniile directoare ale politicilor de ocupare a forței de muncă ale statelor membre

(prezentată de Comisie)

EXPUNERE DE MOTIVE

Strategia de la Lisabona reînnoită care a fost lansată în 2005 se bazează pe un ciclu de guvernanță de trei ani, cu un pachet de linii directoare integrate care acoperă dimensiunea economică, socială și privind mediul înconjurător.

Pe baza liniilor directoare integrate care au fost adoptate în 2008 ca parte integrantă a ciclului de trei ani al strategiei de la Lisabona reînnoite[1] și care rămân în vigoare până în 2010, statele membre își elaborează programele naționale de reformă (PNR) care stabilesc strategiile lor privind realizarea creșterii economice și crearea de noi locuri de muncă. Evaluarea efectuată de Comisie cu privire la abordarea în cadrul programelor naționale de reformă a problemelor legate de ocuparea forței de muncă este prezentată în proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă, precum și în propunerea de recomandări specifice pentru fiecare țară, care este adoptată de Comisie în conformitate cu articolul 128 alineatul (1) din Tratatul CE.

Evaluarea arată că reformele structurale sunt în curs de desfășurare în statele membre, acest fapt contribuind în anul 2007 la scăderea șomajului și la creșterea gradului de ocupare a forței de muncă în Uniunea Europeană. Cu toate acestea, perspectivele economice s-au schimbat radical în cursul celei de-a doua jumătăți a anului 2008, din cauza crizei financiar-bancare și a crizei creditelor. Previziunile pentru anul 2009 indică o scădere sau chiar o creștere negativă a gradului de ocupare a forței de muncă și o creștere a șomajului în UE.

Liniile directoare privind ocuparea forței de muncă ale statelor membre prezintă un cadru care asigură orientări politice și obiective generale pentru statele membre și UE. În cadrul liniilor directoare, statele membre se pot axa pe necesitățile lor specifice, care pot fi diferite de la o țară la alta și care se pot schimba odată cu ciclul economic. Prin urmare, prioritățile pe termen mediu din cadrul liniilor directoare rămân în vigoare:

– atragerea și menținerea pe piața muncii a unui număr sporit de persoane și creșterea ofertei de forță de muncă, precum și modernizarea sistemelor de protecție socială;

– îmbunătățirea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor;

– creșterea investițiilor în capitalul uman prin îmbunătățirea educației și a competențelor.

În conformitate cu planul european de redresare economică[2], criza economico-financiară actuală impune necesitatea adoptării unor acțiuni imediate, continuându-se în același timp activitățile din agenda reformei structurale și fiind păstrate obiectivele pe termen mediu și lung. Ar trebui evidențiate două domenii politice prioritare în care este necesară adoptarea unor acțiuni imediate: îmbunătățirea potențialului de angajare prin intermediul flexicurității, inclusiv pentru persoanele cele mai vulnerabile și îmbunătățirea nivelului competențelor, precum și a gradului de adecvare a acestora la necesitățile pieței muncii. Răspunsurile politice pot fi găsite în liniile directoare actuale privind ocuparea forței de muncă.

– Flexicuritatea este o abordare politică integrată menită să faciliteze adaptarea lucrătorilor și a întreprinderilor și să asigure o exploatare corespunzătoare de către UE a beneficiilor oferite de globalizare. Unele aspecte ale flexicurității sunt mai importante pe termen scurt: consolidarea sistemelor de activare, în special pentru persoanele cu nivel scăzut de calificare; sporirea subvențiilor și asigurarea de cursuri de formare profesională pentru categoriile vulnerabile de cetățeni și pentru persoanele care sunt expuse în cea mai mare

---

[1] Decizia 2008/618/CE a Consiliului din 15 iulie 2008 privind liniile directoare ale politicilor de ocupare a forței de muncă ale statelor membre *JO L 198, 26.7.2008, p. 47–54*

[2] COM (2008) 800

măsură riscului şomajului pe termen lung; asigurarea unor cursuri de formare profesională şi de reprofilare, precum şi a unor noi competenţe necesare în sectoarele mai puţin afectate; protecţie socială corespunzătoare, care să asigure siguranţa veniturilor şi stimulente pentru a munci şi să menţină puterea de cumpărare; contracte de muncă armonizate, care să reducă segmentarea şi să evite, în acelaşi timp tentaţia de a crea contracte „flexibile”. În acelaşi timp, dialogul social – o componentă necesară a oricărei politici de flexicuritate – este esenţial având în vedere condiţiile economice actuale.

– Un efort considerabil de îmbunătăţire a competenţelor la toate nivelurile de calificare va fi esenţial pentru a face faţă schimbărilor demografice şi tehnologice şi a beneficia de tranziţia către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, dar şi pentru a redresa situaţia existentă în Uniunea Europeană în momente de criză. Pe termen scurt, o mai bună compatibilitate între competenţele persoanelor şi locurile de muncă existente este, de asemenea, esenţială având în vedere faptul că perspectivele privind locurile de muncă sunt din ce în ce mai nefavorabile. Şomerii, inclusiv categoriile vulnerabile de cetăţeni, trebuie să deţină competenţele care sunt cerute pe piaţa actuală a forţei de muncă. Anticiparea nevoilor viitoare în materie de competenţe este crucială în acest sens, mai ales în perspectiva unei redresări a economiei. Serviciile publice de ocupare a forţei de muncă, partenerii sociali şi universităţile deţin un rol important atât în privinţa anticipării nevoilor în materie de competenţe, cât şi în îmbunătăţirea gradului de adecvare şi în asigurarea deţinerii de către cetăţeni a competenţelor necesare. Iniţiativa „Noi competenţe pentru noi locuri de muncă”[3] îşi va aduce contribuţia în acest sens.

– În această privinţă, este necesară consolidarea legăturii dintre liniile directoare privind ocuparea forţei de muncă şi Fondul Social European (FSE). FSE poate finanţa acţiunile imediate adoptate de statele membre în domeniul flexicurităţii şi al competenţelor, inclusiv sprijinul direcţionat în favoarea categoriilor celor mai vulnerabile de cetăţeni, ca răspuns la criza economică. Fondul european de adaptare la globalizare va asista, de asemenea, statele membre în vederea sprijinirii şomerilor şi a păstrării lucrătorilor calificaţi în posturile necesare la momentul în care economia va începe să se redreseze.

Obiectivele generale şi priorităţile menţionate în prezentele linii directoare privind ocuparea forţei de muncă rămân în vigoare având în vedere criza actuală, precum şi relevanţa politicilor şi a agendei de reformă. În temeiul articolului 128 alineatul (2), valabilitatea acestora pe parcursul anului 2009 trebuie să fie confirmată printr-o decizie a Consiliului, în urma consultării Parlamentului European, a Comitetului Economic şi Social European, a Comitetului Regiunilor şi a Comitetului pentru ocuparea forţei de muncă.

[3] COM(2008) XXX

2008/0252 (CNS)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind liniile directoare ale politicilor de ocupare a forței de muncă ale statelor membre

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene și, în special, articolul 128 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei[4],

având în vedere avizul Parlamentului European[5],

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[6],

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor[7],

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

întrucât:

(1) Strategia de la Lisabona reînnoită din 2005 a pus accentul pe creștere și locuri de muncă. Liniile directoare privind ocuparea forței de muncă din cadrul Strategiei europene pentru ocuparea forței de muncă și marile orientări ale politicilor economice au fost adoptate într-un pachet integrat, conferindu-i Strategiei europene pentru ocuparea forței de muncă un rol primordial în punerea în aplicare a obiectivelor Strategiei de la Lisabona referitoare la piața muncii și la ocuparea forței de muncă.

(2) Examinarea programelor naționale de reformă ale statelor membre, cuprinsă în proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă, arată că statele membre ar trebui să continue să depună toate eforturile necesare pentru abordarea următoarelor domenii prioritare: atragerea și menținerea unui număr sporit de persoane pe piața muncii; creșterea ofertei de mână de lucru și modernizarea sistemelor de protecție socială; îmbunătățirea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor și creșterea investițiilor în capitalul uman prin îmbunătățirea educației și a competențelor.

(3) Având în vedere criza economică actuală, liniile directoare ar trebui să constituie, de asemenea, un instrument prin care să se răspundă provocărilor imediate legate de creșterea șomajului și excluziunea socială. Politicile cu aplicare imediată includ politicile integrate de flexicuritate menite să faciliteze tranziția către muncă, alocarea adecvată a șomerilor către locurile muncă existente și îmbunătățirea competențelor.

(4) Ținând seama de examinarea de către Comisie a programelor naționale de reformă, accentul ar trebui să se pună în prezent pe punerea în aplicare eficace și la timp, acordându-se o atenție deosebită obiectivelor și țintelor convenite și implicării partenerilor sociali.

---

4 JO C …, …, p.
5 JO C …, …, p.
6 JO C …, …, p.
7 JO C …, …, p.

(5) Liniile directoare privind ocuparea forței de muncă adoptate în 2008 rămân în vigoare pe o durată de trei ani, iar în perioada intermediară de până la sfârșitul anului 2010, actualizarea acestora ar trebui să fie strict limitată.

(6) La momentul punerii în aplicare a liniilor directoare privind ocuparea forței de muncă, statele membre ar trebui să ia în considerare utilizarea Fondul Social European.

(7) Având în vedere caracterul integrat al pachetului de linii directoare, statele membre ar trebui să aplice în întregime marile orientări ale politicilor economice.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Liniile directoare ale politicilor de ocuparea forței de muncă ale statelor membre, astfel cum sunt definite în anexa la Decizia Consiliului din 15 iulie 2008 privind liniile directoare ale politicilor de ocuparea forței de muncă ale statelor membre[8], *se mențin pe parcursul anului 2009 și sunt luate în considerare de către statele membre în politicile lor de ocupare a forței de muncă*.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

[8] Decizia 2008/618/CE a Consiliului din 15 iulie 2008 privind liniile directoare ale politicilor de ocupare a forței de muncă ale statelor membre *JO L 198, 26.7.2008, p. 47–54*