KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 28.1.2009
KOM(2008) 869 wersja ostateczna

2008/0252 (CNS)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia państw członkowskich

(przedstawiona przez Komisję)

UZASADNIENIE

Ogłoszona w 2005 r. odnowiona strategia lizbońska opiera się na trzyletnim cyklu zarządzania w połączeniu z pakietem zintegrowanych wytycznych uwzględniających płaszczyznę gospodarczą, społeczną i środowiskową.

Na podstawie zintegrowanych wytycznych, które zostały przyjęte jako część drugiego trzyletniego cyklu odnowionej strategii lizbońskiej w 2008 r.[1] i które pozostaną aktualne do 2010 r., państwa członkowskie opracowują krajowe programy reform (KPR) określające ich strategię na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia. Dokonana przez Komisję ocena realizacji działań mających sprostać określonym w KPR wyzwaniom w dziedzinie zatrudnienia jest przedstawiona w projekcie wspólnego sprawozdania w sprawie zatrudnienia oraz we wniosku dotyczącym zaleceń dla poszczególnych krajów, przyjmowanym przez Komisję zgodnie z art. 128 ust. 1 Traktatu WE.

Z oceny tej wynika, że w państwach członkowskich przeprowadzane są obecnie reformy strukturalne, które w 2007 r. przyczyniły się do zmniejszenia bezrobocia i wzrostu zatrudnienia. Na skutek kryzysu w sektorze finansowym, bankowym i kredytowym w drugiej połowie 2008 r. perspektywy gospodarcze uległy jednak drastycznej zmianie. W odniesieniu do 2009 r. prognozy wskazują na zmniejszenie wzrostu zatrudnienia, a wręcz jego spadek, oraz na wzrost bezrobocia w UE.

Wytyczne dotyczące zatrudnienia mają postać ram zawierających zalecenia w zakresie polityki oraz cele ogólne dla państw członkowskich i UE. W ramach tych wytycznych państwa członkowskie mogą koncentrować się na swoich specyficznych potrzebach, różnych dla każdego kraju, i uwarunkowanych cyklem gospodarczym. Zawarte w wytycznych priorytety średnioterminowe pozostają w związku z tym aktualne. Należą do nich:

– zachęcenie większej liczby osób do podjęcia pracy i kontynuowania aktywności zawodowej, zwiększenie podaży siły roboczej i modernizacja systemów ochrony socjalnej;

– zwiększanie zdolności dostosowawczych pracowników i przedsiębiorstw;

– zwiększanie inwestycji w kapitał ludzki poprzez lepszą edukację i poprawę umiejętności.

Zgodnie z europejskim planem naprawy gospodarczej[2] aktualne kryzysy gospodarczy i finansowy wymagają podjęcia natychmiastowych działań przy jednoczesnym kontynuowaniu planu reform strukturalnych oraz realizacji celów średnio- i długookresowych. Do natychmiastowych działań odnoszą się przede wszystkim dwa priorytety w zakresie polityki: poprawa szans na zatrudnienie poprzez model elastycznego rynku pracy i bezpieczeństwa socjalnego (flexicurity), łącznie z pracownikami znajdującymi się w najtrudniejszej sytuacji; poprawa poziomu umiejętności oraz ich adekwatności do potrzeb rynku pracy. Propozycje działań politycznych znajdują się w aktualnych wytycznych dotyczących zatrudnienia.

– Flexicurity jest zintegrowanym podejściem politycznym skierowanym na poprawę zdolności adaptacyjnych pracowników i przedsiębiorstw i zapewnienie korzystania przez UE z możliwości związanych z globalizacją. W perspektywie krótkookresowej niektóre aspekty flexicurity są szczególnie istotne: wzmocnienie systemów aktywizacyjnych, w

---

[1] Decyzja Rady 2008/618/WE z dnia 15 lipca 2008 r. dotycząca wytycznych w sprawie polityki zatrudnienia państw członkowskich (Dz.U. L 198 z 26.7.2008, s. 47-54).

[2] COM(2008) 800.

szczególności w odniesieniu do pracowników niskowykwalifikowanych; wzmocnione subsydiowanie zatrudnienia oraz krótkie kursy szkoleniowe dla grup znajdujących się w trudnej sytuacji oraz najbardziej narażonych na bezrobocie długotrwałe; zapewnienie szkolenia i przekwalifikowania oraz zdobywania nowych umiejętności w sektorach w mniejszym stopniu dotkniętych przez kryzys; odpowiednia ochrona socjalna zapewniająca bezpieczeństwo dochodów, zachęty do pracy oraz zabezpieczająca siłę nabywczą; zharmonizowane umowy o pracę ograniczające segmentację rynku pracy przy jednoczesnym zapobieganiu zawieraniu umów „elastycznych". Jednocześnie, w obecnej sytuacji gospodarczej istotny jest dialog społeczny – niezbędny element każdej skutecznej polityki w zakresie flexicurity.

– Niezbędne będą wysiłki skierowane na poprawę umiejętności na wszystkich poziomach kwalifikacji, aby móc sprostać przemianom demograficznym i technologicznym oraz korzystać z przejścia do gospodarki niskoemisyjnej oraz aby skierować UE na drogę odnowy w czasach kryzysu. W krótszym okresie, z uwagi na pogarszające się perspektywy zatrudnienia, istotne będzie lepsze dopasowywanie umiejętności pracowników do dostępnych ofert. Bezrobotni, łącznie z grupami znajdującymi się w trudnej sytuacji, muszą posiadać umiejętności, na które istnieje zapotrzebowanie na dzisiejszym rynku pracy. Prognozy dotyczące przyszłych potrzeb w zakresie umiejętności są niezwykle istotne nie tylko ze względu na przygotowanie się do poprawy koniunktury gospodarczej. Służby publiczne odpowiedzialne za zatrudnienie, partnerzy społeczni i uniwersytety odgrywają znaczącą rolę w prognozowaniu przyszłych potrzeb w zakresie umiejętności oraz poprawie połączenia ich z potrzebami rynku pracy oraz zapewnieniu posiadania przez pojedyncze osoby odpowiednich umiejętności. Ważną rolę odegra w tej kwestii inicjatywa „Nowe umiejętności w nowych miejscach pracy"[3].

– Mając powyższe na uwadze, w dalszym ciągu należy wzmacniać związek pomiędzy wytycznymi dotyczącymi zatrudnienia i Europejskim Funduszem Społecznym (EFS). EFS może finansować natychmiastowe działania podejmowane przez państwa członkowskie w zakresie flexicurity i umiejętności, w tym wsparcie skierowane do grup znajdujących się w trudnej sytuacji, w odpowiedzi na kryzys gospodarczy. Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji dodatkowo pomoże państwom członkowskim wesprzeć zwolnionych pracowników oraz utrzymać na stanowiskach pracowników wykwalifikowanych w momencie odrodzenia się gospodarki.

Ogólne cele i priorytety określone w obecnych wytycznych dotyczących zatrudnienia pozostają aktualne z uwagi na obecne kryzysy; ważne pozostaną też strategie polityczne i plan reform. Zgodnie z art. 128 ust. 2, ich ważność na 2009 r. należy potwierdzić decyzją Rady po konsultacji z Parlamentem Europejskim, Komitetem Ekonomiczno-Społecznym, Komitetem Regionów oraz Komitetem ds. Zatrudnienia.

[3] COM(2008) XXX.

2008/0252 (CNS)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie wytycznych dotyczących polityki zatrudnienia państw członkowskich

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 128 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji[4],

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego[5],

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego[6],

uwzględniając opinię Komitetu Regionów[7],

uwzględniając opinię Komitetu ds. Zatrudnienia,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W odnowionej strategii lizbońskiej z 2005 r. akcent położono na wzrost gospodarczy i zatrudnienie. Wytyczne dotyczące zatrudnienia w ramach europejskiej strategii zatrudnienia oraz ogólne wytyczne polityki gospodarczej zostały przyjęte w ramach jednego zintegrowanego pakietu. Europejska strategia zatrudnienia odgrywa jednak zasadniczą rolę przy realizacji zdefiniowanych w strategii lizbońskiej celów w obszarze rynków zatrudnienia i rynku pracy.

(2) Z analizy krajowych programów reform państw członkowskich zawartych w projekcie wspólnego sprawozdania w sprawie zatrudnienia wynika, że państwa członkowskie powinny w dalszym ciągu podejmować starania w następujących kluczowych dziedzinach: zachęcanie coraz większej liczby osób do podejmowania pracy oraz utrzymywanie ich w aktywności zawodowej; zwiększenie podaży siły roboczej i modernizacja systemów ochrony socjalnej; poprawa zdolności dostosowawczych pracowników i przedsiębiorstw; zwiększanie inwestycji w kapitał ludzki poprzez podwyższenie jakości kształcenia i poprawę umiejętności.

(3) Mając na uwadze obecny kryzys gospodarczy, wytyczne powinny być narzędziem umożliwiającym reakcję na nagłe wyzwania związane z rosnącym bezrobociem i wykluczeniem społecznym. W najbliższej perspektywie polityka powinna koncentrować się na zintegrowanych strategiach w zakresie flexicurity mogących

---

4 Dz.U. C…, ..., s. ….
5 Dz.U. C…, ..., s. ….
6 Dz.U. C…, ..., s. ….
7 Dz.U. C…, ..., s. ….

ułatwić podjęcie aktywności zawodowej, poprzez oferowanie bezrobotnym dostępnych ofert pracy oraz poprawę umiejętności.

(4) W świetle przeprowadzonej przez Komisję oceny krajowych programów reform należy skoncentrować się na skutecznej i terminowej realizacji, zwracając szczególną uwagę na uzgodnione cele i wzorce oraz zaangażowanie partnerów społecznych.

(5) Przyjęte w 2008 r. wytyczne dotyczące zatrudnienia są ważne przez 3 lata; w latach przejściowych do końca roku 2010 ewentualne ich aktualizacje należy ograniczyć do niezbędnego minimum.

(6) Podczas realizacji wytycznych dotyczących zatrudnienia państwa członkowskie powinny korzystać z Europejskiego Funduszu Socjalnego.

(7) Ponieważ wytyczne mają formę zintegrowanego pakietu, państwa członkowskie powinny w pełni wdrożyć ogólne wytyczne polityki gospodarczej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Wytyczne w sprawie polityki zatrudnienia państw członkowskich określone w załączniku do decyzji Rady z dnia 15 lipca 2008 r. dotyczącej wytycznych w sprawie polityki zatrudnienia państw członkowskich[8] *zostają utrzymane w 2009 r., a państwa członkowskie uwzględniają je w swojej polityce zatrudnienia*.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

[8] Decyzja Rady 2008/618/WE z dnia 15 lipca 2008 r. dotycząca wytycznych w sprawie polityki zatrudnienia państw członkowskich (Dz.U. L 198 z 26.7.2008, s. 47-54).