

KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 28.1.2009
KOM(2008) 869 v konečném znění

2008/0252 (CNS)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států

(předložená Komisí)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obnovená Lisabonská strategie, zahájená v roce 2005, je založena na tříletém cyklu řízení a zahrnuje soubor integrovaných hlavních směrů pro hospodářskou a sociální oblast a oblast životního prostředí.

Na základě integrovaných hlavních směrů, které byly přijaty v rámci druhého tříletého cyklu obnovené Lisabonské strategie v roce 2008[1] a platí do roku 2010, členské státy vypracují své národní programy reforem, v nichž stanoví své strategie pro růst a zaměstnanost. V návrhu společné zprávy o zaměstnanosti a v návrhu specifických doporučení pro jednotlivé země, jež přijímá Komise v souladu s čl. 128 odst. 1 Smlouvy o ES, je obsaženo posouzení Komise týkající se provádění národních programů reforem v oblasti zaměstnanosti.

Z tohoto posouzení vyplývá, že strukturální reformy probíhající v členských státech přispěly v roce 2007 ke snížení nezaměstnanosti a k růstu zaměstnanosti v EU. V druhé polovině roku 2008 se však hospodářská situace dramaticky změnila v důsledku finanční, bankovní a úvěrové krize. Pro rok 2009 se v EU předpokládá menší či dokonce negativní růst zaměstnanosti a vyšší míra nezaměstnanosti.

Hlavní směry zaměstnanosti představují rámec, který stanoví strategie a celkové cíle pro členské státy i EU. Členské státy se v rámci hlavních směrů mohou zaměřit na své specifické potřeby, které mohou být v jednotlivých zemích různé a v průběhu hospodářského cyklu se mohou měnit. Nadále proto platí střednědobé priority stanovené v hlavních směrech:

– přivést více lidí do zaměstnání a zajistit jejich setrvání v zaměstnání, zvýšit nabídku pracovních sil a modernizovat systémy sociální ochrany;

– zlepšit přizpůsobivost pracovníků a podniků;

– zvýšit investice do lidského kapitálu prostřednictvím lepšího vzdělávání a kvalifikace.

V souladu s Plánem evropské hospodářské obnovy[2] je zapotřebí podniknout urychlené kroky, které vyžaduje současná hospodářská a finanční krize, a zároveň pokračovat v provádění strukturálních reforem a plnit střednědobé a dlouhodobé cíle. Pokud jde o bezprostřední kroky, je nutno zdůraznit dvě politické priority: zlepšení zaměstnatelnosti prostřednictvím flexikurity, a to i pro nejzranitelnější osoby, a zlepšení úrovně dovedností a jejich přizpůsobení potřebám trhu práce. Politická řešení lze najít ve stávajících hlavních směrech zaměstnanosti.

– Flexikurita je integrovaný politický přístup, jehož cílem je usnadnit přizpůsobivost pracovníků a podniků a zajistit, aby měla EU z globalizace přínos. Některé aspekty flexikurity mají dokonce větší význam v krátkodobém výhledu: posílení aktivačních režimů, především u pracovníků s nízkou kvalifikací; zvýšení dotací na pracovní místa a více krátkých školicích kurzů pro zranitelné skupiny a osoby, které jsou nejvíce ohroženy dlouhodobou nezaměstnaností; poskytování školení či rekvalifikace a zajištění nových dovedností vyžadovaných v méně zasažených odvětvích; odpovídající sociální ochrana, která zaručí jistotu příjmu, pracovní pobídky a zachování kupní síly; harmonizované pracovní smlouvy přispívající k omezení segmentace a současně zabraňující tendencím vytvářet „flexibilní“ smlouvy. Vzhledem k současné hospodářské situaci má též klíčový význam sociální dialog – nezbytná součást všech úspěšných politik flexikurity.

---

[1] Rozhodnutí Rady 2008/618/ES ze dne 15. července 2008 o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států (Úř. věst. L 198, 26.7.2008, s. 47–54).

[2] KOM(2008) 800.

– Intenzivní snahy o zlepšování kvalifikací na všech úrovních budou mít zásadní význam pro řešení demografických a technologických změn a pro zúročení přechodu na nízkouhlíkové hospodářství, ale také pro to, aby EU v době krize našla cestu zpět směrem k obnově. Z krátkodobého hlediska je též velmi důležité – vzhledem ke zhoršujícím se vyhlídkám v oblasti zaměstnání – lepší přizpůsobení dovedností pracovníků dostupným pracovním místům. Nezaměstnané, včetně zranitelných skupin, je třeba vybavit dovednostmi, které jsou požadovány na dnešním trhu práce. V tomto ohledu je klíčové předvídání budoucích potřeb, pokud jde o dovednosti, v neposlední řadě i proto, abychom se připravili na hospodářský vzestup. Veřejné služby zaměstnanosti, sociální partneři a univerzity musí sehrát důležitou úlohu při předvídání potřebných dovedností, přizpůsobování dovedností pracovníků dostupným pracovním místům a zajištění toho, aby jednotliví pracovníci měli ty správné dovednosti. K tomu přispěje iniciativa Nové dovednosti pro nová pracovní místa[3].

– V tomto ohledu je zapotřebí více posílit vazby mezi hlavními směry zaměstnanosti a Evropským sociálním fondem. Evropský sociální fond může financovat bezprostřední opatření přijatá členskými státy v reakci na hospodářskou krizi, zaměřená na flexikuritu a dovednosti, která zahrnují cílenou podporu pro nejzranitelnější skupiny. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci bude nadále pomáhat členským státům, pokud jde o podporu propuštěných pracovníků a udržení kvalifikovaných pracovníků v zaměstnáních potřebných v okamžiku, kdy se hospodářství začne obnovovat.

Celkové cíle a priority uvedené ve stávajících hlavních směrech zaměstnanosti zůstávají v platnosti vzhledem k současné krizi a k významu politik a reforem. Podle čl. 128 odst. 2 musí jejich platnost pro rok 2009 potvrdit rozhodnutí Rady po konzultaci s Evropským parlamentem, Evropským hospodářským a sociálním výborem, Výborem regionů a Výborem pro zaměstnanost.

[3] KOM(2008) XXX.

2008/0252 (CNS)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství, a zejména na čl. 128 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise[4],

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu[5],

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[6],

s ohledem na stanovisko Výboru regionů[7],

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Obnovená Lisabonská strategie z roku 2005 zdůraznila význam růstu a zaměstnanosti. Hlavní směry politik zaměstnanosti evropské strategie zaměstnanosti a evropské hlavní směry hospodářských politik byly přijaty jako ucelený soubor, díky němuž má evropská strategie zaměstnanosti hlavní úlohu v plnění cílů Lisabonské strategie týkajících se zaměstnanosti a trhu práce.

(2) Posouzení národních programů reforem členských států, které je součástí návrhu společné zprávy o zaměstnanosti, ukazuje, že členské státy by měly nadále vyvíjet co největší úsilí při řešení těchto prioritních oblastí: přivedení více lidí do zaměstnání a zajištění toho, že v zaměstnání setrvají; zvýšení nabídky pracovních sil a modernizace systémů sociální ochrany; zlepšení přizpůsobivosti pracovníků a podniků; zvýšení investic do lidského kapitálu prostřednictvím lepšího vzdělání a kvalifikace.

(3) Vzhledem k současné hospodářské krizi by tyto hlavní směry měly rovněž sloužit jako nástroj pro řešení naléhavých problémů spojených se vzrůstající nezaměstnaností a sociálním vyloučením. Mezi kroky, které je třeba podniknout v nejbližší době, patří integrované politiky flexikurity, jejichž cílem je usnadnit přechod do nového zaměstnání, a opatření zaměřená na dosažení rovnováhy mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce a na zvyšování kvalifikace.

(4) Z posouzení národních programů reforem Komisí vyplývá, že by měl být kladen důraz na účinné a včasné provádění těchto programů, se zvláštním zřetelem ke schváleným cílům a referenčním hodnotám a k zapojení sociálních partnerů.

---

4 Úř. věst. C …, …., s….
5 Úř. věst. C …, …., s….
6 Úř. věst. C …, …., s….
7 Úř. věst. C …, …., s….

(5) Hlavní směry zaměstnanosti přijaté v roce 2008 platí tři roky a v mezidobí do roku 2010 je třeba omezit jakékoli jejich změny na minimum.

(6) Členské státy by při provádění hlavních směrů zaměstnanosti měly využívat Evropský sociální fond.

(7) Vzhledem k provázanosti celého souboru hlavních směrů by členské státy měly v plném rozsahu provádět hlavní směry hospodářských politik,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Hlavní směry politik zaměstnanosti členských států, které jsou stanoveny v příloze rozhodnutí Rady ze dne 15. července 2008 o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států[8], *jsou platné i pro rok 2009 a členské státy k nim budou ve svých politikách zaměstnanosti přihlížet*.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne […].

Za Radu
předseda / předsedkyně

[8] Rozhodnutí Rady 2008/618/ES ze dne 15. července 2008 o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států (Úř. věst. L 198, 26.7.2008, s. 47–54).