Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2026/866

20.4.2026

SKLEP KOMISIJE (EU) 2026/866

z dne 27. marca 2026

o začetku podrobne presoje nekaterih ciljev uspešnosti iz revidiranega osnutka načrta izvedbe na ravni funkcionalnega bloka zračnega prostora za četrto referenčno obdobje, ki ga je Švica predložila v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta

(notificirano pod dokumentarno številko C(2026) 2002)

(Besedilo v francoskem, italijanskem in nemškem jeziku je edino verodostojno)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Sporazuma med Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o zračnem prometu ([1]),

ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o določitvi okvira za oblikovanje enotnega evropskega neba (okvirna uredba) ([2]) ter zlasti člena 11(3), točka (c), drugi odstavek, Uredbe,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/2803 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2024 o izvajanju enotnega evropskega neba ([3]) ter zlasti člena 58(3) Uredbe,

ob upoštevanju Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2019/317 z dne 11. februarja 2019 o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu ter razveljavitvi izvedbenih uredb (EU) št. 390/2013 in (EU) št. 391/2013 ([4]) ter zlasti člena 15(1) in (3) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

SPLOŠNE UGOTOVITVE

(1) V skladu s členom 11 Uredbe (ES) št. 549/2004 morajo države članice na nacionalni ravni ali na ravni funkcionalnih blokov zračnega prostora za vsako referenčno obdobje načrta izvedbe in ureditve pristojbin pripraviti načrte za navigacijske službe zračnega prometa in funkcije omrežja, vključno s cilji uspešnosti. Ti načrti morajo vključevati lokalne cilje uspešnosti, ki so skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti za zadevno referenčno obdobje.

(2) Komisija je 12. junija 2024 sprejela vseevropske cilje uspešnosti za četrto referenčno obdobje (2025–2029). Ti cilji so bili določeni v Izvedbenem sklepu Komisije (EU) 2024/1688 ([5]).

(3) Belgija, Nemčija, Francija, Luksemburg, Nizozemska in Švica (v nadaljnjem besedilu: države FABEC) so 1. oktobra 2024 Komisiji predložili osnutek načrta izvedbe za četrto referenčno obdobje, ki so ga sprejeli skupaj na ravni funkcionalnega bloka zračnega prostora Srednje Evrope (v nadaljnjem besedilu: FABEC). Potem ko je Komisija preverila popolnost navedenega osnutka načrta izvedbe, so države FABEC 15. novembra 2024 predložile posodobljen osnutek načrta izvedbe (v nadaljnjem besedilu: osnutek načrta izvedbe FABEC).

(4) Komisija je ugotovila, da cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti iz osnutka načrta izvedbe FABEC za belgijsko, luksemburško, nemško, nizozemsko in švicarsko območje zaračunavanja na rutah ne izpolnjujejo meril za ocenjevanje iz točke 1 Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317, zato niso v skladu z vseevropskimi cilji uspešnosti za četrto referenčno obdobje.

([1]) UL L 114, 30.4.2002, str. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/309(2)/oj.
([2]) UL L 96, 31.3.2004, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([3]) UL L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([4]) UL L 56, 25.2.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([5]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2024/1688 z dne 12. junija 2024 o določitvi vseevropskih ciljev uspešnosti za omrežje za upravljanje zračnega prometa za četrto referenčno obdobje, ki se začne 1. januarja 2025 in konča 31. decembra 2029 (UL L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(5) Komisija je zato 16. maja 2025 o ugotovitvah glede neskladnosti ciljev uspešnosti iz uvodne izjave 4 Belgijo, Nemčijo, Francijo, Luksemburg in Nizozemsko uradno obvestila z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2025/1040 ([6]), Švica pa je bila o teh ugotovitvah uradno obveščena z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2025/1039 ([7]). Komisija je v teh sklepih izdala priporočila državam FABEC, da bi se zagotovila skladnost njihovih ciljev uspešnosti z vseevropskimi cilji uspešnosti za četrto referenčno obdobje.

(6) Države FABEC so 14. avgusta 2025 Komisiji v oceno predložile revidiran osnutek načrta izvedbe FABEC za četrto referenčno obdobje. Po preverjanju popolnosti navedenega načrta so Belgija, Nemčija, Francija, Luksemburg, Nizozemska in Švica 17. oktobra 2025 predložili posodobljeno različico revidiranega osnutka načrta izvedbe FABEC (v nadaljnjem besedilu: revidirani osnutek načrta izvedbe FABEC).

(7) Komisija je v skladu s členom 15(1) Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 ocenila skladnost lokalnih ciljev uspešnosti iz revidiranega osnutka načrta izvedbe FABEC, in sicer na podlagi meril za ocenjevanje iz točke 1 Priloge IV k navedeni izvedbeni uredbi in po potrebi ob upoštevanju lokalnih okoliščin.

(8) Komisija je v tem sklepu izrazila dvome o skladnosti ciljev uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti Švice, vključenih v revidirani osnutek načrta izvedbe FABEC, z vseevropskimi cilji uspešnosti za četrto referenčno obdobje. Hkrati je države članice EU, ki so del FABEC, ločeno uradno obvestila o dvomih o skladnosti revidiranih ciljev uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti Nizozemske z vseevropskimi cilji.

(9) Odbor za oceno uspešnosti, ki Komisiji pomaga pri izvajanju načrtov izvedbe in ureditve pristojbin v skladu s členom 13(2) Uredbe (EU) 2024/2803, je Komisiji predložil mnenje o skladnosti ciljev uspešnosti iz revidiranega osnutka načrta izvedbe FABEC z vseevropskimi cilji uspešnosti. Ugotovitve iz tega sklepa temeljijo na podrobni tehnični oceni, navedeni v mnenju odbora za oceno uspešnosti ([8]).

RAZLOGI ZA ZAČETEK PODROBNE PRESOJE

(10) V revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC so navedeni revidirani cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti za švicarsko območje zaračunavanja na rutah in posodobljene izhodiščne vrednosti ugotovljenih stroškov na enoto za leti 2019 in 2024. V spodnji preglednici so revidirani cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti in izhodiščne vrednosti prikazani glede na ustrezne vrednosti iz osnutka načrta izvedbe FABEC, predloženega leta 2024.

([6]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2025/1040 z dne 16. maja 2025 o neskladnosti nekaterih ciljev uspešnosti iz osnutkov nacionalnih načrtov izvedbe ali načrtov izvedbe na ravni funkcionalnih blokov zračnega prostora, ki so jih v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta predložili Belgija, Danska, Nemčija, Estonija, Irska, Grčija, Francija, Latvija, Luksemburg, Nizozemska in Slovaška, z vseevropskimi cilji uspešnosti za četrto referenčno obdobje načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu (UL L, 2025/1040, 23.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1040/oj).

([7]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2025/1039 z dne 16. maja 2025 o neskladnosti nekaterih ciljev uspešnosti iz osnutka načrta izvedbe, ki ga je Švica predložila v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta, z vseevropskimi cilji uspešnosti za četrto referenčno obdobje načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu (UL L, 2025/1039, 23.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1039/oj).

([8]) Mnenje odbora za oceno uspešnosti št. 1-2026 o oceni revidiranih osnutkov načrtov izvedbe za četrto referenčno obdobje, 28. januar 2026.

Švicarsko območje zaračunavanja na rutah	**Izhodiščna vrednost za leto 2019**	**Izhodiščna vrednost za leto 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Prvotni cilji glede stroškovne učinkovitosti (osnutek načrta izvedbe FABEC, predložen leta 2024), izraženi kot ugotovljeni stroški na enoto (v realnih cenah iz leta 2022)	110,08 CHF	124,74 CHF	131,82 CHF	133,17 CHF	131,03 CHF	128,63 CHF	129,42 CHF
	109,54 EUR	124,13 EUR	131,17 EUR	132,51 EUR	130,39 EUR	128,00 EUR	128,79 EUR
Revidirani cilji glede stroškovne učinkovitosti (revidirani osnutek načrta izvedbe FABEC), izraženi kot ugotovljeni stroški na enoto (v realnih cenah iz leta 2022)	**109,47 CHF**	**129,67 CHF**	**135,41 CHF**	**136,48 CHF**	**133,56 CHF**	**130,38 CHF**	**122,05 CHF**
	108,93 EUR	129,03 EUR	134,75 EUR	135,81 EUR	132,90 EUR	129,74 EUR	121,45 EUR
Razlika	– 0,6 %	+ 4,0 %	+ 2,7 %	+ 2,5 %	+ 1,9 %	+ 1,4 %	– 5,7 %

(11) Komisija ugotavlja, da je Švica za leto 2029 določila izboljšan cilj uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti, cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti za leta 2025, 2026, 2027 in 2028 pa so bili popravljeni navzgor, kar kaže na poslabšanje v primerjavi z osnutkom načrta izvedbe FABEC, predloženim leta 2024.

(12) Posodobitev napovedi prometa za območje zaračunavanja, ki je v skladu z osnovno napovedjo prometa službe Eurocontrola za statistiko in napovedi (STATFOR) iz februarja 2025, je močno negativno vplivala na cilje glede stroškovne učinkovitosti za posamezno leto četrtega referenčnega obdobja. V spodnji preglednici so prikazane revidirane predpostavke o prometu za švicarsko območje zaračunavanja.

Švicarsko območje zaračunavanja na rutah	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Prvotna napoved prometa (osnutek načrta izvedbe, predložen leta 2024), izražena v tisoč enotah storitev na rutah	*1 930*	*1 976*	*2 022*	*2 075*	*2 114*
Posodobljena napoved prometa (revidirani osnutek načrta izvedbe), izražena v tisoč enotah storitev na rutah	**1 884**	**1 942**	**1 979**	**2 022**	**2 052**
Razlika	– 2,4 %	– 1,8 %	– 2,1 %	– 2,5 %	– 2,9 %

(13) Nasprotno pa so se ugotovljeni stroški v realnih vrednostih za območje zaračunavanja za leti 2025 in 2026 nekoliko zvišali, za leta 2027, 2028 in 2029 pa so bili popravljeni navzdol. Za leto 2029 je bilo v primerjavi z osnutkom načrta izvedbe ugotovljeno znatno znižanje, in sicer za 8,4 %. V spodnji preglednici so revidirani ugotovljeni stroški za četrto referenčno obdobje, izraženi v realnih cenah iz leta 2022, prikazani glede na ugotovljene stroške iz osnutka načrta izvedbe FABEC, predloženega leta 2024.

Švicarsko območje zaračunavanja na rutah	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Prvotni ugotovljeni stroški v realnih cenah iz leta 2022 (osnutek načrta izvedbe, predložen leta 2024)	*254 mio. CHF*	*263 mio. CHF*	*265 mio. CHF*	*267 mio. CHF*	*274 mio. CHF*
	253 mio. EUR	*262 mio. EUR*	*264 mio. EUR*	*266 mio. EUR*	*272 mio. EUR*
Revidirani ugotovljeni stroški v realnih cenah iz leta 2022 (revidirani osnutek načrta izvedbe)	**255 mio. CHF**	**265 mio. CHF**	**264 mio. CHF**	**264 mio. CHF**	**250 mio. CHF**
	254 mio. EUR	264 mio. EUR	263 mio. EUR	262 mio. EUR	249 mio. EUR
Razlika	+ 0,3 %	+ 0,7 %	– 0,2 %	– 1,2 %	– 8,4 %

(14) Komisija ugotavlja, da je bila napoved inflacije za Švico za četrto referenčno obdobje v revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC v primerjavi z osnutkom načrta izvedbe FABEC popravljena navzdol. Zato so revidirani ugotovljeni stroški v realnih vrednostih iz uvodne izjave 13 povzročili znižanje ugotovljenih stroškov, izraženih v nominalni vrednosti, v posameznem letu četrtega referenčnega obdobja, vključno z letoma 2025 in 2026, za kateri so ugotovljeni stroški v realnih vrednostih višji kot v osnutku načrta izvedbe.

(15) Komisija je ocenila skladnost revidiranih ciljev glede stroškovne učinkovitosti, predlaganih za švicarsko območje zaračunavanja na rutah, na podlagi meril iz točke 1.4(a), (b) in (c) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317.

(16) V zvezi z merilom iz točke 1.4(a) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da trend ugotovljenih stroškov na enoto na rutah na ravni območja zaračunavanja v četrtem referenčnem obdobju znaša – 1,2 %, kar je v skladu z vseevropskim trendom, ki v istem obdobju znaša enako. Vendar je ta ugotovitev predmet nadaljnjega pregleda in preverjanja Komisije glede prilagoditev, ki jih je Švica uporabila za svojo izhodiščno vrednost ugotovljenih stroškov na enoto za leto 2024 (v nadaljnjem besedilu: izhodiščna vrednost za leto 2024).

(17) V zvezi z merilom iz točke 1.4(b) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da dolgoročni trend ugotovljenih stroškov na enoto na ruti na ravni območja zaračunavanja v tretjem in četrtem referenčnem obdobju znaša +1,2 %, kar ne dosega dolgoročnega vseevropskega trenda, ki v istem obdobju znaša – 1,0 %.

(18) V zvezi z merilom za ocenjevanje iz točke 1.4(c) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da švicarska izhodiščna vrednost za leto 2024 znaša 129,03 EUR v realnih cenah iz leta 2022 in je za 52,6 % višja od povprečne izhodiščne vrednosti v višini 84,53 EUR, izražene v realnih cenah iz leta 2022, zadevne primerjalne skupine iz člena 7, točka (c), Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1688. Poleg tega, kot je navedeno v uvodni izjavi 16, Komisija meni, da je treba prilagoditve izhodiščne vrednosti za leto 2024 dodatno pregledati in preveriti.

(19) V zvezi z merilom za ocenjevanje iz uvodne izjave 18 Švica meni, da je treba upoštevati ugotovljene razlike v pariteti kupne moči in zapletenost zračnega prostora med državami v primerjalni skupini. Vendar odbor za oceno uspešnosti v tej fazi ni mogel dokončno ugotoviti s tem povezanih učinkov na stroškovne osnove zadevnih izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa. Za oceno učinka razlik v pariteti kupne moči, razlik v zapletenosti zračnega prostora in vseh drugih operativnih ali gospodarskih dejavnikov, ki bistveno vplivajo na primerljivost med izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa v primerjalni skupini iz člena 7, točka (e), Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1688, je potrebna podrobnejša analiza.

(20) Proučiti je treba, ali se odstopanja iz uvodnih izjav 17 in 18 lahko štejejo za potrebna in sorazmerna v skladu s točko 1.4(d) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317. V skladu s tem je Komisija ocenila, ali je ugotovljeno odstopanje od dolgoročnega vseevropskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto iz uvodne izjave 17 izključno posledica dodatnih ugotovljenih stroškov, povezanih z ukrepi, potrebnimi za doseganje ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti, ali stroškov prestrukturiranja v smislu člena 2, točka 18, Izvedbene uredbe (EU) 2019/317.

(21) Odbor za oceno uspešnosti je izračunal ocenjeno razliko med ugotovljenimi stroški za četrto referenčno obdobje, ki jih je Švica navedla v revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC, in ugotovljenimi stroški, ki bi bili potrebni za doseganje dolgoročnega vseevropskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto za tretje in četrto referenčno obdobje skupaj. V skladu z njegovimi ugotovitvami so skupni ugotovljeni stroški za četrto referenčno obdobje, ki jih je predlagala Švica, za približno 289,5 milijona EUR v realnih cenah iz leta 2022 nižji od ravni, potrebne za doseganje dolgoročnega vseevropskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto, kar pomeni povprečno letno vrzel v višini 57,9 milijona EUR v realnih cenah iz leta 2022.

(22) V zvezi z merilom iz točke 1.4(d)(i) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da se Švica v revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC sklicuje na dodatne ugotovljene stroške, ki so v četrtem referenčnem obdobju nastali izvajalcu navigacijskih služb zračnega prometa Skyguide v zvezi z ukrepi za doseganje ciljev glede zmogljivosti (v nadaljnjem besedilu: ukrepi glede zmogljivosti).

(23) Švica v revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC poudarja, da družba Skyguide zagotavlja storitve v zelo zapletenem zračnem prostoru ter ima vodilno vlogo pri razvoju tehnoloških in operativnih rešitev za izboljšanje izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa. Cilj inovativnih prizadevanj družbe Skyguide je bil zlasti digitalizirati in preoblikovati izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa s tako imenovanim „programom virtualnega centra“, ki se še naprej izvaja tudi v četrtem referenčnem obdobju.

(24) Švica navaja, da se bo družba Skyguide v četrtem referenčnem obdobju osredotočila, prvič, na zagotavljanje ustreznega števila kontrolorjev zračnega prometa, da se dosežejo lokalni cilji glede zmogljivosti. Drugič, družba Skyguide bo ob prizadevanjih za posodobitev v okviru programa virtualnega centra poskušala tudi okrepiti odpornost svojih obstoječih tehnologij, procesov in infrastrukture. Družba namerava zlasti več sredstev nameniti za vzdrževanje svoje obstoječe opreme in infrastrukture zaradi tehničnih težav, s katerimi se je soočala v tretjem referenčnem obdobju.

(25) Švica poudarja, da so načrtovani ukrepi glede zmogljivosti potrebni za doseganje lokalnih ciljev glede zmogljivosti. Po njenem mnenju bi se z zmanjšanjem ali odložitvijo teh ukrepov poslabšala kakovost storitev v švicarskem zračnem prostoru.

(26) Komisija ugotavlja, da je Švica v revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC predstavila in količinsko opredelila pet ukrepov glede zmogljivosti. Skupni ugotovljeni stroški ukrepov glede zmogljivosti v celotnem četrtem referenčnem obdobju, ki jih je predstavila Švica, znašajo 218,8 milijona CHF, izraženo v realnih cenah iz leta 2022 (kar ustreza 217,7 milijona EUR v realnih cenah iz leta 2022). Ti ukrepi glede zmogljivosti so bili podrobno opisani že v osnutku načrta izvedbe FABEC, predloženem leta 2024. Vendar so bili stroški, sporočeni za navedene ukrepe, v revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC znatno popravljeni navzgor.

(27) Komisija je najprej proučila in analizirala ukrepe glede zmogljivosti, ki jih je Švica sporočila v zvezi z družbo Skyguide in ki so navedeni v nadaljevanju:

— usposabljanje in zaposlovanje dodatnih kontrolorjev zračnega prometa za obvladovanje naraščajočega obsega prometa in nadomeščanje načrtovanih upokojitev, pričakovanih v četrtem referenčnem obdobju (ukrepa 1 in 2),

— izvajanje in razvoj orodij in postopkov za upravljanje neprekinjenega poslovanja, da bi se povečala odpornost (ukrep 3),

— naložbe v operacije upravljanja zračnega prometa, ki niso odvisne od lokacije (ukrep 4),

— uvedba različnih orodij za optimizacijo upravljanja pretoka zračnega prometa do letališč in z njih (ukrep 5).

(28) Ukrepa 1 in 2 vključujeta usposabljanje in zaposlovanje novih kontrolorjev zračnega prometa pri družbi Skyguide, da bi se povečalo skupno število kontrolorjev zračnega prometa, ki delujejo v centrih območne kontrole v Zürichu in Ženevi, in nadomestili kontrolorji zračnega prometa, ki se bodo v četrtem referenčnem obdobju upokojili. Pričakuje se, da se bo zaradi ukrepov, načrtovanih v okviru ukrepov 1 in 2, število kontrolorjev zračnega prometa v sektorjih zračnih poti v centrih območne kontrole v Zürichu in Ženevi s približno 198 ekvivalenti polnega delovnega časa (v nadaljnjem besedilu: EPDČ) v letu 2024 povečalo na približno 219 EPDČ v letu 2029, kar pomeni očitno povečanje za približno 21 EPDČ v četrtem referenčnem obdobju.

(29) Švica poudarja, da je zaposlovanje dodatnih kontrolorjev zračnega prometa, kot je predstavljeno v okviru ukrepov 1 in 2, bistveno za prilagoditev pričakovani rasti prometa v četrtem referenčnem obdobju. Pojasnjuje zlasti, da bo razpoložljivost večjega števila kontrolorjev zračnega prometa družbi Skyguide omogočila odprtje dodatnih sektorjev ter s tem zagotovitev zmogljivosti in prožnosti, ki sta potrebni za upravljanje največjega povpraševanja po prometu.

(30) Skupni znesek sporočenih stroškov za ukrepa 1 in 2 v četrtem referenčnem obdobju znaša 154,0 milijona CHF v nominalni vrednosti.

(31) Cilj ukrepa 3 je okrepiti odpornost operacij družbe Skyguide, da bi se omogočila hitra ponovna vzpostavitev kritičnih sistemov in storitev v primeru nepredvidenih tehničnih motenj. Švica pojasnjuje, da se bodo z ukrepom 3 zagotovile dodatne redundantne zmogljivosti in nadomestne rešitve, ki bodo omogočale neprekinjeno poslovanje ter odpornost sistemov, infrastrukture in objektov.

(32) Skupni stroški za ukrep 3 v četrtem referenčnem obdobju, ki jih je sporočila Švica, znašajo približno 30,2 milijona CHF v nominalni vrednosti.

(33) Ukrep 4 zajema nadaljnja prizadevanja družbe Skyguide za prehod na operacije upravljanja zračnega prometa, ki niso odvisne od lokacije, z izvajanjem programa virtualnega centra iz uvodne izjave 23. Cilj je, da se družbi Skyguide na podlagi načrtovanih tehničnih izboljšav sistema upravljanja zračnega prometa omogoči nadzor nad vsakim letom v švicarskem zračnem prostoru iz obeh centrov območne kontrole (Zürich in Ženeva), s čimer se bodo zagotovile večja zmogljivost, prožnost in učinkovitost navigacijskih služb zračnega prometa. Družba Skyguide si v okviru ukrepa 4 prizadeva tudi za zmanjšanje delovne obremenitve kontrolorjev zračnega prometa, in sicer z večjo avtomatizacijo ter uvedbo izboljšanih orodij in postopkov za upravljanje pretoka zračnega prometa in zmogljivosti. Skupni stroški za ukrep 4 v celotnem četrtem referenčnem obdobju znašajo 42,4 milijona CHF v nominalni vrednosti.

(34) V okviru ukrepa 5 se Švica sklicuje na stroške, povezane z različnimi pobudami in orodji za optimizacijo upravljanja pretoka zračnega prometa do letališč in z njih. Kot navaja, je namen ukrepov, predstavljenih v okviru ukrepa 5, optimizirati operacije na vzletno-pristajalnih stezah in povečati učinkovitost. Skupni stroški za ukrep 5 v četrtem referenčnem obdobju, ki jih je Švica sporočila v revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC, znašajo 1,5 milijona CHF v nominalni vrednosti.

(35) Komisija ugotavlja, da se ukrepi, ki jih je Švica predstavila v okviru ukrepa 5, v veliki meri nanašajo na zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa na aerodromih. Ker stroški takih storitev ne spadajo v stroškovno osnovo na ruti, s sklicevanjem nanje ni mogoče upravičiti odstopanja od vseevropskih ciljev glede stroškovne učinkovitosti za storitve na rutah. Komisija meni, da so potrebne dodatne informacije o stroških, ki jih je Švica sporočila v okviru ukrepa 5, zlasti glede njihove razporeditve med navigacijskimi službami zračnega prometa na rutah in terminalih.

(36) Na splošno so ukrepi glede zmogljivosti, na katere se sklicuje Švica, da bi upravičila odstopanje od dolgoročnega vseevropskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto, znatni tako po obsegu kot po finančnem učinku. Te ukrepe glede zmogljivosti je treba podrobneje analizirati, da se ocenijo njihov obseg, stroški in sorazmernost z vidika doseganja ciljev glede zmogljivosti.

(37) Ne glede na rezultat nadaljnje analize iz uvodne izjave 36 je jasno, da dodatni stroški, ki jih je Švica sporočila za ukrepe glede zmogljivosti iz uvodnih izjav 22 do 36, le delno upravičujejo ugotovljeno povprečno letno vrzel glede na dolgoročni vseevropski trend stroškovne učinkovitosti iz uvodne izjave 17. Tega odstopanja zato ni mogoče pripisati izključno dodatnim ugotovljenim stroškom predstavljenih ukrepov glede zmogljivosti, ne glede na to, ali se ti ukrepi v celoti štejejo za potrebne in sorazmerne za doseganje lokalnih ciljev glede zmogljivosti.

(38) Zato merilo iz točke 1.4(d)(i) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 v zvezi s Švico ni izpolnjeno.

(39) V zvezi z merilom iz točke 1.4(d)(ii) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 je dovolj omeniti, da Švica v revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC ni predstavila nobenih ukrepov prestrukturiranja, ki bi upravičili odstopanje od vseevropskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto ali od dolgoročnega vseevropskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto. Zato merilo iz točke 1.4(d)(ii) v zvezi s Švico ni izpolnjeno.

SKLEPNE UGOTOVITVE

(40) Komisija ugotavlja, da Švica v revidiranem osnutku načrta izvedbe FABEC ni ustrezno obravnavala priporočil iz člena 2 Izvedbenega sklepa (EU) 2025/1039 v zvezi s cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti za svoje območje zaračunavanja na rutah.

(41) Komisija zlasti ugotavlja, da revidirani cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti, ki jih je predlagala Švica, niso skladni z dolgoročnim vseevropskim trendom ugotovljenih stroškov na enoto. Ugotavlja tudi, da se ugotovljeni stroški za švicarsko območje zaračunavanja niso zmanjšali v zadostni meri, da bi se zagotovila skladnost z vseevropskimi cilji uspešnosti. Poleg tega, kot je navedeno v uvodnih izjavah 16 in 18, Komisija meni, da je treba prilagoditve, ki jih je Švica uporabila za svojo izhodiščno vrednost za leto 2024, dodatno pregledati in preveriti.

(42) Skratka, Komisija na podlagi elementov in utemeljitev iz revidiranega osnutka načrta izvedbe FABEC ni ugotovila, da bi bilo mogoče odstopanje od dolgoročnega vseevropskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto pripisati izključno dodatnim stroškom, nastalim pri doseganju lokalnih ciljev uspešnosti glede zmogljivosti. Za proučitev drugih operativnih in gospodarskih vidikov, ki jih je Švica navedla, da bi upravičila odstopanja iz uvodnih izjav 17 in 18 glede na merila za ocenjevanje iz točk 1.4(b) in (c) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317, bi bile potrebne dodatne informacije in analiza.

(43) Komisija na podlagi ugotovitev iz uvodnih izjav 14 do 42 v tej fazi ocene revidiranega osnutka načrta izvedbe FABEC meni, da še vedno obstajajo dvomi o skladnosti revidiranih ciljev uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti, ki jih je predlagala Švica.

(44) Komisija je zato sklenila, da bo začela podrobno presojo iz člena 15(3) Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 v zvezi s cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti za švicarsko območje zaračunavanja na rutah –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Spodaj navedeni cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti, predlagani za švicarsko območje zaračunavanja na rutah in vključeni v revidirani osnutek načrta izvedbe za četrto referenčno obdobje na ravni funkcionalnega bloka zračnega prostora Srednje Evrope, vzbujajo dvome o njihovi skladnosti z vseevropskimi cilji uspešnosti:

Švicarsko območje zaračunavanja na rutah	**Izhodiščna vrednost za leto 2019**	**Izhodiščna vrednost za leto 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Revidirani cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti, izraženi kot ugotovljeni stroški na enoto (v realnih cenah iz leta 2022)	**109,47 CHF**	**129,67 CHF**	**135,41 CHF**	**136,48 CHF**	**133,56 CHF**	**130,38 CHF**	**122,05 CHF**
	108,93 EUR	129,03 EUR	134,75 EUR	135,81 EUR	132,90 EUR	129,74 EUR	121,45 EUR

Člen 2

1. V zvezi s cilji uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti iz člena 1 se začne postopek podrobne presoje iz člena 15(3) Izvedbene uredbe (EU) 2019/317.

2. V podporo nadaljnji oceni ciljev uspešnosti iz člena 1 Švica na zahtevo Komisije zagotovi ustrezne dodatne podatke in informacije v zvezi z elementi iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Švicarsko konfederacijo.

V Bruslju, 27. marca 2026

Za Komisijo
Apostolos TZITZIKOSTAS
član Komisije

PRILOGA

NEIZČRPEN SEZNAM ELEMENTOV ZA NADALJNJO ANALIZO V ZVEZI S CILJI USPEŠNOSTI GLEDE STROŠKOVNE UČINKOVITOSTI ZA ŠVICARSKO OBMOČJE ZARAČUNAVANJA NA RUTAH

(1) Ugotovljeni stroški za četrto referenčno obdobje s poudarkom na prihodnjih koledarskih letih 2027, 2028 in 2029, vključno s podrobnimi predpostavkami in parametri, na katerih ti ugotovljeni stroški temeljijo, za vsak subjekt na območju zaračunavanja.

(2) Prilagoditve izhodiščnih vrednosti ugotovljenih stroškov na enoto za leti 2019 in 2024.

(3) Najnovejši razpoložljivi dejanski stroški, evidentirani za leto 2025, za vsak subjekt na območju zaračunavanja.

(4) Predpostavke o prometu iz revidiranega osnutka načrta izvedbe in najnovejše razpoložljive informacije o napovedanem razvoju prometa v četrtem referenčnem obdobju za območje zaračunavanja.

(5) Ukrepi, na katere se sklicuje Švica, da bi upravičila ugotovljena odstopanja od vseevropskih trendov stroškovne učinkovitosti na podlagi dodatnih stroškov za doseganje ciljev glede zmogljivosti, ter sistemi spodbud, povezani s temi cilji glede zmogljivosti.

(6) Lokalne okoliščine, ki bi lahko upravičile odstopanje od meril za ocenjevanje iz točke 1.4(a) do (c) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317.