DECIZII

DECIZIA (UE) 2017/2389 A CONSILIULUI

din 5 decembrie 2017

de stabilire a faptului că România nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2017

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice ([1]), în special articolul 10 alineatul (2) al patrulea paragraf,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) La 16 iunie 2017, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), că în România exista o abatere importantă constatată de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu.

(2) Având în vedere abaterea importantă stabilită, la 16 iunie 2017 Consiliul a adresat României o recomandare prin care invita această țară să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete ([2]) nu depășește 3,3 % în 2017, corespunzând unei ajustări structurale anuale de 0,5 % din PIB. Acesta a recomandat ca România să utilizeze toate veniturile excepționale pentru reducerea deficitului, în timp ce măsurile de consolidare bugetară urmau să asigure o îmbunătățire durabilă a soldului structural al bugetului general într-o manieră favorabilă creșterii. Consiliul a stabilit termenul de 15 octombrie 2017, până la care România să prezinte un raport privind măsurile luate ca răspuns la recomandarea menționată.

(3) La 26 și 27 septembrie 2017, Comisia a întreprins o misiune de supraveghere consolidată în România, în vederea monitorizării la fața locului în conformitate cu articolul -11 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului. După ce a transmis constatările sale provizorii autorităților române pentru observații, Comisia a prezentat constatările sale Consiliului la 24 octombrie 2017. Ulterior, aceste constatări au fost făcute publice. Raportul Comisiei constată că autoritățile române nu intenționează să dea curs Recomandării Consiliului din 16 iunie 2017. Autoritățile au declarat că obiectivul lor pentru 2017 rămâne un deficit global de 3 % din PIB. Având în vedere deviația pozitivă și în creștere a PIB-ului, acest fapt ar conduce la o deteriorare a deficitului structural în 2017, ceea ce ar contraveni recomandării Consiliului. Situația reflectă în mod clar o politică fiscală expansionistă.

(4) La 13 octombrie 2017, autoritățile române au prezentat un raport privind măsurile luate ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2017. În raportul lor, autoritățile au reiterat faptul că obiectivul lor pentru 2017 rămâne un deficit global de 3 % din PIB. Singura măsură enumerată în raport care are un impact bugetar semnificativ în 2017 este o majorare a accizelor la produsele energetice înapoi la nivelul lor din 2016 (adică anularea unei reduceri a accizelor adoptată anterior și care a intrat în vigoare în ianuarie 2017). Astfel, impactul bugetar al măsurilor raportate este semnificativ inferior cerinței stipulate în recomandarea Consiliului.

(5) Pe baza previziunilor Comisiei din toamna anului 2017, soldul structural se va deteriora cu 1,1 % din PIB, atingând un deficit de 3,3 % în 2017. Această situație este opusul îmbunătățirii structurale recomandate de 0,5 % din PIB în raport cu 2016. Creșterea corespunzătoare a cheltuielilor publice primare nete s-a ridicat la 4,9 %, cu mult peste criteriul de referință privind cheltuielile, de 3,3 %. Această deteriorare față de 2016 a fost determinată

([1]) JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

([2]) Cheltuielile publice nete reprezintă cheltuielile publice totale minus cheltuielile cu dobânzile, cheltuielile cu programele Uniunii care sunt acoperite integral din fondurile Uniunii și modificările nediscreționare ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj. Formarea brută de capital fix finanțată la nivel național este repartizată uniform de-a lungul unei perioade de patru ani. Sunt luate în calcul măsurile discreționare privind veniturile sau creșterile veniturilor impuse prin lege. Măsurile cu caracter excepțional luate atât pe partea de venituri, cât și pe partea de cheltuieli, sunt compensate.

de reduceri ale impozitelor indirecte, în special ale TVA și accizelor, care au intrat în vigoare la începutul anului, precum și de majorările salariilor din sectorul public și ale prestațiilor sociale, introduse de-a lungul anului. De la Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2017, mărirea accizelor la produsele energetice înapoi la nivelul lor din 2016, precum și o reducere a investițiilor publice introdusă în rectificarea bugetară din luna septembrie 2017 au avut un impact pozitiv asupra deficitului public, deși efectul lor a fost compensat în mare măsură de creșterea salariilor din sectorul public, inclusă și ea în rectificarea bugetară.

(6) Aceste considerații conduc la concluzia că răspunsul României la Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2017 a fost insuficient. Efortul bugetar se situează sub nivelul de ajustare structurală anuală de 0,5 % din PIB pentru 2017, ceea ce corespunde unei rate de creștere nominale a cheltuielilor publice primare nete care nu depășește 3,3 % în 2017,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

România nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2017.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează României.

Adoptată la Bruxelles, 5 decembrie 2017.

Pentru Consiliu
Președintele
T. TÕNISTE